



BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY

Број: ЈН2-01.07-1-1790-7/20.
Сарајево, 05.08.2020. године.

Канцеларија за разматрање жалби БиХ, рјешавајући по жалби понуђача "Дефтер" д.о.о. Сарајево кога заступа пуномоћник Аднан Ново адвокат из Сарајева, изјављена против Одлуке о избору најповољнијег понуђача број: ЈН-1-20-16-5-45-15/20. од 10.07.2020. године, у поступку јавне набавке тонера, уговорног органа Министарство безбједности, Дирекција за координацију полицијских тијела БиХ, на основу члана 104. и члана 111. Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ" број: 39/14 од 19.05.2014. године) и члана 193. став 2. Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ" број: 29/02, 12/04, 93/09 и 41/13.) на сједници Вијећа одржаној 05.08.2019. године, донесено је

Р Ј Е Ш Е Њ Е

Жалба се усваја.

Поништава се акт уговорног органа Министарство безбједности, Дирекција за координацију полицијских тијела БиХ

- Одлука о избору најповољнијег понуђача број: ЈН-1-20-16-5-45-15/20. од 10.07.2020. године.**

Предмет се враћа уговорном органу на поновни поступак.

Уговорни орган Министарство безбједности, Дирекција за координацију полицијских тијела БиХ обавезује се да понуђачу, надокнади трошкове поступка у износу од 240,00 КМ+17% ПДВ што износи 280,80 у року од 15 дана од дана пријема овог рјешења.

Усваја се захтјев жалиоца "Дефтер" д.о.о. Сарајево кога заступа пуномоћник Аднан Ново адвокат из Сарајева, за поврат средстава уплаћених на име накнаде за покретање жалбеног поступка у износу од 500,00 КМ.

О б р а з л о ж е њ е

Уговорни орган Министарство безбједности, Дирекција за координацију полицијских тијела БиХ путем конкурентског захтјева покренуо је поступак јавне набавке тонера који је објавио на Порталу јавних набавки, број обавјештења: 91-7-1-28-3-35/20. од 17.06.2019. године.

Понуђач "Дефтер" д.о.о. Сарајево кога заступа пуномоћник Аднан Ново адвокат из Сарајева поднио је жалбу без броја од 15.07.2020. године, која је путем уговорног

органа, запримљена код овог органа 21.07.2020. године, против Одлуке о избору најповољнијег понуђача број: ЈН-1-20-16-5-45-15/20. од 10.07.2020. године, у поступку јавне набавке тонера, уговорног органа Министарство безбједности, Дирекција за координацију полицијских тијела БиХ.

Жалилац је жалбу засновао на следећем жалбеном наводу:

1. Изабрани понуђач је у својој понуди у Обрасцу за цијену понуде тачка 4., заокружио под:

а) Наша понуда ужива преференцијални третман домаћег.

Што је потврдио давањем изјаве у својој понуди на страни 35. и 37:

- Изјављујемо да је најмање 50% понуђене робе поријеклом из БиХ, те се на нашу понуду може примјенити преференцијални третман домаћег.

У обрасцу за цијену понуде изабрани понуђач је у колони произвођач уписао следеће произвођаче:

- Оринк, Ретецх, Минолта, Катун, Лехмарк, изабрани понуђач је понудио производе наведених произвођача чији се производи не производе у БиХ, него у Кини, Јапану и слично, те не могу потпадати под преференцијални третман домаћег. Уговорни орган такође може тражити да изабрани понуђач достави потврду од стране Спољнотрговинске коморе БиХ, или Привредних комора Ф БиХ или РС, гдје ће се увјерити у тачност наших навода. Из свега наведеног, понуђач је доставио лажни податак о примјени преференцијалног третмана домаћег, а што је видљиво из Обрасца за цијену понуде, и на његову понуду се иста не може примјенити. Уговорни орган је дужан да поступа трансарентно, да се у поступку јавне набавке према кандидатима/понуђачима понаша једнако и недискриминирајуће, на начин да осигура правичну и активну конкуренцију, с циљем најефикаснијег кориштења јавних средстава у вези са предметом набавке и његовом сврхом.

Жалилац тражи од овог органа да жалбу усвоји и поништи оспоравани акт уговорног органа, а актом број: ЈН2-01.07.1-1790-5/20. од 27.07.2020. године захтјева поврат накнаде за покретање жалбеног поступка у износу од 500,00 КМ.

Прије него што се упустио у мериторно одлучивање, овај орган је приступио провјери формалних предпоставки за улагање жалбе, које морају бити испуњене на страни жалиоца, како би се уопште приступило њеном рјешавању, а односе се на условљене предпоставке у складу са чланом 109. Закона о јавним набавкама, односно на допуштено, благовременост и изјављеност од овлаштене особе.

Уговорни орган је актом број: ЈН 1 2-16-5-45-20/20. од 20.07.2020. године, доставио овом органу документацију потребну за одлучивање по предметној жалби.

Жалба је благовремена, допуштена и изјављена од овлаштеног лица.

Жалба је основана.

Овај орган је размотрио жалбу и стање у спису, те утврдио следеће неспорне и релевантне чињенице:

- Одлуком о покретању поступка набавке број: ЈН 01-16-11-37-2/19. од 18.03.2019. године, покренут је поступак набавке тонера, процјењена вриједност набавке 8.547,01 КМ без ПДВ-а; поступак: конкурентски захтјев;
- Конкурентским захтјевом број: ЈН1-20-07-16-5-45-3/20. од 16.06.2020. године, прописан је поступак предметне јавне набавке;

- Према Записнику о прегледу и оцјени понуда број: ЈН 1 20-16-5-45-14/20. од 10.07.2020. године, на вријеме је стигло пет прихватљивих понуда;
- Одлуком о избору најповољнијег понуђача број: ЈН-01-20-16-5-45-15/20. од 10.07.2020. године, за најповољнијег понуђача изабран је "План Плус" д.о.о. Зеница, чија понуда је износила 7.000,00 КМ без ПДВ-а.

У погледу предње наведеног жалбеног навода овај орган је увидом у предметну тендерску документацију број: ЈН1-20-07-16-5-45-3/20. од 16.06.2020. године утврдио да је уговорни орган тачком 29. Прописао преференцијални третман домаћег, па је с тим у вези прописао да приликом обрачуна цијена понуда, у сврху поређења понуда, уговорни орган ће умањити цијене домаћих понуда за преференцијални фактор од 30 % у складу са Одлуком о обавезој примјени преференцијалног третмана домаћег ("Службени гласник БиХ", број: 83/16. и 54/19., ВМ број: 89/2020. Од 29.05.2020. године).

У овом смислу, домаће понуде су понуде које подносе правна или физичка лица са сједиштем у Босни и Херцеговини и која су регистрована у складу са законима у Босни и Херцеговини и код којих најмање 50 % радне снаге за извршење уговора су резиденти из Босне и Херцеговине.

Преференцијални третман домаћег се доказује Изјавом понуђача која је саставни дио Анекса II Образац за понуду, ове тендерске документације.

Анекс-ом II Образац за понуду, уговорни орган је од понуђача захтјевао да понуђачи заокруже опцију а) или б) тј. да се изјасне да ли се на робу коју нуде може примјенити преференцијални третман домаћег.

Увидом у понуду понуђача План Плус д.о.о. Зеница овај орган је утврдио да је исти на страни 7-10. доставио II Образац за понуду у коме је заокружио да његова понуда ужива преференцијални третман домаћег. На страни 13-15. Изабрани понуђач је доставио Образац за цијену понуде-робе у коме је под ставком произвођач наведено Оринк, Ретецх, Минолта, Катун, Лехмарк.

У свом изјашњењу уговорни орган наводи да: "ТД уговорног органа тачком 29. прописан је преференцијални третман домаћег у складу са чланом 67. ЗЈН и Одлуком о обавезној примјени преференцијалног третмана домаћег, којег ће уговорни орган примјењивати искључиво у сврху поређења понуда. ТД је даље прописано да су домаће понуде су понуде које подносе правна или физичка лица са сједиштем у Босни и Херцеговини и која су регистрована у складу са законима у Босни и Херцеговини и код којих најмање 50 % радне снаге за извршење уговора су резиденти из БиХ. ТД од понуђача је тражено као доказ о примјени преференцијалног третмана домаћег да на Обрасцу за понуду-Изјава понуђача да заокруже да ли уживау третман домаћег у складу са условима из тачке 29. ТД а коју стављају свој печат и потпис.

Доказ: ТД број: ЈН 1 20-07-16-4-45-3/20.

Увидом у понуду понуђача План Плус д.о.о. Зеница утврђено је да је понуђач на страни 11. своје понуде заокружио преференцијални третман домаћег, а што је и потписао. Такође, на страни 35. и 37. своје понуде овај понуђач је дао изјаву да је најмање 50 % понуђене робе поријеклом из БиХ, те да се на њихову понуду може примјенити преференцијални третман домаћег. Такође и сам жалилац је на страни 5. своје понуде под истим условима дао изјаву да његова понуда ужива преференцијални третман домаћег, те да ни једном уговорном органу није сугерисао да је потребно да се на други начин доказује примјена преференцијалног третмана домаћег, а што је

видљиво кроз непостојање нити питања/појашњења, а ни жалбе на ТД и услове из ТД што значи да је исти пристао на услове доказивања преференцијалног третмана домаћег.

Доказ: Понуда понуђача Дефтер и План Плус".

Имајући у виду предње наведено утврђено чињенично стање, овај орган цијени да је изјашњење уговорног органа неприхватљиво, јер жалилац у својој жалби изражава сумњу да тонери/роба коју нуди изабрани понуђач марке Оринк, Ретецх, Минолта, Катун, Лехмарк, није домаћег поријекла, па је с тим у вези уговорни орган био у обавези да изврши провјеру изражене сумње и у том смислу отклони указане нејасноће.

У поновном поступку уговорни орган је у обавези да изврши провјеру спорних података, а затим изврши поновну оцјену пристиглих понуда, донесе правилну и на закону засновану одлуку, и поступак настави у складу са Законом и подзаконским актима те предметном тендерском документацијом. **Жалбени навод је основан.**

У жалби понуђача "Дефтер" д.о.о. Сарајево кога заступа пуномоћник Аднан Ново адвокат из Сарајева, постављен је захтјев за надокнаду трошкова жалбеног поступка, који се састоји од трошкова састава, жалбе у износу од 360,00 КМ +17% ПДВ-а=421,20 КМ.

Имајући у виду висину постављеног захтјева за трошкове поступка, овај орган је у складу са одредбама са чланом 18. став 2. и 33. Тарифа о наградама и накнади трошкова за рад адвоката ("Службене новине Федерације БиХ" број: 22/04 и 24/04) у конкретном случају приступио одлучивању о трошковима овог поступка, сматрајући да у конкретном случају треба примјенити тарифе у поступцима у непроцјењивим стварима. Жалиоцу припада накнада трошкова поступка за подношење жалбе у управном поступку у непроцјењивом предмету, то јест у износу од 240,00 КМ у складу са чланом 18. став 2. и 33. Тарифа о наградама и накнади трошкова за рад адвоката ("Службене новине Федерације БиХ" број: 22/04 и 24/04) и Пресудом Суда Босне и Херцеговине број: С1 3 У 023495 16 У од 16.03.2018.године и ПДВ 17% у износу од 40,80 КМ, што укупно износи 280,80 КМ.

У складу са наведеним, те у складу са чланом 105. став 2. Закона о управном поступку којим је прописано: "Када у поступку учествују двије или више странака са супротним интересима, странка која је изазвала поступак, а на чију је штету поступак окончан, дужна је противној странци надокнадити оправдане трошкове који су тој странци настали учествовањем у поступку. Ако је у таквом случају која од странака ђелимично успјела са својим захтјевом, она је дужна надокнадити противној странци трошкове сразмјерно дијелу свог захтјева с којим није успјела. Странка, која је обијешћу проузроковала противној странци трошкове у поступку, дужна је тој странци те трошкове надокнадити" одлучено је као у диспозитиву овог рјешења.

Уговорни орган Министарство безбједности, Дирекција за координацију полицијских тијела БиХ, обавезује се да понуђачу "Дефтер" д.о.о. Сарајево кога заступа пуномоћник Аднан Ново адвокат из Сарајева, надокнади трошкове поступка у износу од 240,00 КМ+17% ПДВ што укупно износи 280,80 у року од 15 дана од дана пријема овог рјешења.

Поврат уплаћених средстава у износу од 500,00 KM ће се извршити посебним актом, у складу са чланом 108. став 7. ЗЈН и чланом 4. Инструкције о начину уплате, контроли и поврата наканда прописаних чланом 108. ЗЈН ("Сл. гласник БиХ" број: 86/14).

Имајући у виду предње, жалба је основана, те је на основу члана 230. став 2. Закона о управном поступку, одлучено као у диспозитиву овог рјешења.

Поука о правном лијеку

Ово рјешење је коначан управни акт. Против овог рјешења може се поднијети тужба у управном спору пред Судом БиХ у року од 30 дана од дана пријема овог рјешења. Такса на тужбу износи 100,00 KM.



ПРЕДСЈЕДНИЦА ВИЈЕЋА

Сипела Салиховић

Доставити:

- "Дефтер" д.о.о. Сарајево кога заступа пуномоћник
Аднан Ново адвокат из Сарајева
Јадранска број 1
71 000 Сарајево,
- Министарство безбједности
Дирекција за координацију полицијских тијела БиХ
Алеја Босне Сребрне бб
71 000 Сарајево,
- евиденцији,
- а/а.