



BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY

Број: ЈН2-01-07.1-1611-6/20.
Сарајево, 23.07.2020. године.

Канцеларија за разматрање жалби БиХ, рјешавајући по жалби понуђача "Хифа-Петрол" д.о.о. Сарајево, изјављена против Одлуке о поништењу поступка набавке по Отвореном поступку број: 08-11/20-Х ЈН, број: 614-3/20. од 22.06.2020. године, у поступку јавне набавке горива за ЛОТ 1., 2., 3. и 20, уговорног органа Мјешовити холдинг "ЕПС"-МП а.д. Требиње, ЗП "Електрокрајина" а.д. Бања Лука, на основу члана 104. и члана 111. Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ" број: 39/14 од 19.05.2014. године) и члана 193. став 2. Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ" број: 29/02., 12/04, 93/09. и 41/13.) на сједни Вијећа одржаној 23.07.2020. донесено је

Р Ј Е Ш Е Њ Е

Жалба се усваја.

Поништавају се акти уговорног органа Мјешовити холдинг "ЕПС"-МП а.д. Требиње, ЗП "Електрокрајина" а.д. Бања Лука:

- **Одлука о поништењу поступка набавке по Отвореном поступку број: 08-11/20-Х ЈН, број: 614-3/20. од 22.06.2020. године, ЛОТ 1., 2., 3. и 20.**

Предмет се враћа уговорном органу на поновни поступак

Усваја се захтјева жалиоца/понуђача "Хифа-Петрол" д.о.о. Сарајево, за поврат средстава уплаћених на име накнаде за покретање жалбеног поступка у износу од 2.500,00 КМ.

О б р а з л о ж е њ е

Уговорни орган покренуо је отворени поступак набавке горива, за које је Обавјештење о набавци објавио на Порталу јавних набавки, број обавјештења: 741-1-1-13-3-68/20. од 15.04.2020. године.

Понуђач "Хифа-Петрол" д.о.о. Сарајево, поднио је жалбу број: ЈН-2375/20. од 25.06.2020. године, која је запримљена код овог органа 06.07.2020. године, против Одлуке о поништењу поступка набавке по Отвореном поступку број: 08-11/20-Х ЈН, број: 614-3/20. од 22.06.2020. године, у поступку јавне набавке горива за ЛОТ 20, уговорног органа Мјешовити холдинг "ЕПС"-МП а.д. Требиње, ЗП "Електрокрајина" а.д. Бања Лука.

Жалилац је своју жалбу засновао на следећем жалбеном наводу:

1. Дана 24.06.2020. године смо примили Одлуку о поништењу поступка набавке по Отвореном поступку број: 08-11/20-Х ЈН, број: 614-3/20. од 22.06.2020. године, у којој се наводи да се поништава поступак набавке из разлога што ниједна од

примљених понуда није прихватљива. У образложењу одлуке се наводи да понуда понуђача "Хифа-Петрол" д.о.о. Сарајево није прихватљива јер понуђач не испуњава тражене услове из ТД који се односе на мјесто испоруке за робе за ЛОТ 20 (удаљеност 11 km), односно мјесто испоруке није и мјесто сједишта радних јединица-пословница-реона уговорног органа као што је тражено тачком 4.3. и 6.3.2. ТД. Даљим увидом у понуду комисија је утврдила да приложене потврде које се односе на испитивање течних горива нису адекватне јер се из истих не види да су узорковане на мјестима која су предвиђена као мјеста за сваки лот који је наведени понуђач аплицирао. Сматрамо да нису основани наводи уговорног органа због којих је понуда понуђача "Хифа-Петрол" д.о.о. Сарајево прогласио неприхватљивом, из следећих разлога:

- У тачки 4.3. тендерске документације је наведено: Мјесто испоруке роба су мјеста сједишта Радних јединица-Пословница-Реона уговорног органа, а то су: ЛОТ 1., ЛОТ 2. и ЛОТ 3 Бања Лука, ЛОТ 20: Приједор. Понуђач ће у својој понуди, у Обрасцу за цијену понуде, навести назив и адресу предложене пумпе у мјести сједишта Радне јединице-Пословнице-Реона за сваки ЛОТ. Понуђач "Хифа-Петрол" д.о.о. Сарајево је у својој понуди за ЛОТ 1., ЛОТ 2. и ЛОТ 3 за мјесто испоруке навео бензинску пумпу на адреси Књаза Милоша бб у Бања Луци, а за ЛОТ 20 смо навели мјесто испоруке бензинска пумпа на адреси Сушићи бб Козарац који територијално припада општини Приједор. Уговорни орган је навео да је мјесто испоруке сједишта радних јединица-пословница-реона уговорног органа тј. понуђач мора навести адресу пумпе у мјести сједишта радне јединице-пословнице-реона за сваки лот што је понуђач "Хифа-Петрол" д.о.о. Сарајево и учинио. Дакле, није тачан навод уговорног органа да понуђач "Хифа-Петрол" д.о.о. Сарајево не испуњава услове из тендерске документације који се односе на мјесто испоруке.

2. Тачка 6.3.2. тендерске документације прописује: Оцјена техничке и професионалне способности понуђача ће се извршити на основу слиједећих изјава и докумената које доставе добављачи:

а) увјерење или потврда о усклађености квалитета течних горива, издато од стране надлежног органа (оригинал или овјерена копија) не старије од 3 мјесеца, рачунајући од тренутка достављања понуде.

Из цитиране тачке тендерске документације јасно произилази да је обавеза понуђача била да достави увјерење или потврду о усклађености квалитета течних горива, што је понуђач "Хифа-Петрол" д.о.о. Сарајево доставио. Тендерском документацијом није прописано да се мора доставити доказ о квалитети горива са мјеста која су предвиђена као мјеста испоруке за сваки лот за који је понуђач аплицирао. Поставља се питање на чему уговорни орган заснива своју одлуку о потреби достављања потврде о квалитети горива са мјеста која су предвиђена као мјеста испоруке за сваки лот за који је понуђач аплицирао? Сматрамо да уговорни орган не може тражити више него што је прописано тендерском документацијом.

Жалилац тражи од овог органа да жалбу усвоји и поништи оспоравани акт уговорног органа, а актом број: ЈН2-01-07-1611-4/20. од 14.09.2020. године, захтјева поврат накнаде за покретање жалбеног поступка у износу од 2.500,00 КМ.

Уговорни орган је актом број: 614-3/20 МД од 01.07.2020. године заједно са ијашњењем доставио је овом органу документацију потребну за одлучивање по предметној жалби.

Прије него што се упустио у мериторно одлучивање, овај орган је приступио провјери формалних претпоставки за улагање жалбе, које морају бити испуњене на страни жалилаца, како би се уопште приступило њеном рјешавању, а односе се на

условљене предпоставке у складу са чланом 109. Закона о јавним набавкама, односно на допуштено, благовременост и изјављеност од овлаштене особе.

Жалба је благовремена, допуштена и изјављена од овлаштеног лица.
Жалба је основана.

Овај орган је размотрио жалбе и стање у спису, те утврдио следеће неспорне и релевантне чињенице:

- Одлуком о покретању поступка јавне набавке роба број: 08-11/20-X, број: 614-3/20. од 15.04.2020. године, покренут је поступак јавне набавке горива, чија је процјењена вриједност 1.100.000,00 КМ без ПДВ-а;
- Тендерском документацијом број: 614-3/20. од 15.04.2020. године, прописани су услови и поступак предметне набавке,
- Одлуком о поништењу поступка набавке по Отвореном поступку број: 08-11/20-X, број: 614-3/20. од 22.06.2020. године, поништен је поступак предметне јавне набавке.

У вези **првог жалбеног навода**, овај орган је увидом у предметну тендерску документацију утврдио да је уговорни орган тачком 4.3. од понуђача захтјевао да мјеста испоруке роба су мјеста сједишта Радних јединица-Пословница-Реона уговорног органа, а то су: ЛОТ 1., ЛОТ 2. и ЛОТ 3 Бања Лука, ЛОТ 20: Приједор. Понуђач ће у својој понуди, у Обрасцу за цијену понуде, навести назив и адресу предложене пумпе у мјесту сједишта Радне јединице-Пословнице-Реона за сваки лот.

Увидом у понуду понуђача "Хифа-Петрол" д.о.о. Сарајево, овај орган је утврдио да је исти на страни 11-15. за ЛОТ 1., ЛОТ 2. и ЛОТ 3. доставио Анекс 3.-Образац за цијену понуде-робе у коме је у дијелу Назив и адреса предложене пумпе, навео следеће:

- Улица Књаза Милоша 66, 78 000 Бања Лука.

На страни 17. за ЛОТ 20. "Хифа-Петрол" д.о.о. Сарајево, доставио је Анекс 3.-Образац за цијену понуде-робе у коме је у дијелу Назив и адреса предложене пумпе, навео следеће:

- Улица Сушићи 66, 79 2020 Козарац.

У свом изјашњењу уговорни орган наводи да: "Имајући у виду постављене услове из ТД, Комисија је у Записнику о оцјени понуда навела да понуда жалиоца не испуњава тражене услове који се односе на мјесто испоруке робе за ЛОТ 20-Приједор гдје се на Обрасцу за цијену понуде наводи мјесто Козарац и бензинска пумпа предложена за испоруку робе. У току евалуације свих понуда Комисија је условно водила рачуна о удаљености од мјеста сједишта Радних јединица-Пословница-Реона уговорног органа те се заједнички усагласила да насељено мјесто Козарац не припада насељеном мјесту Приједор и као територијална цјелина удаљено је од мјеста сједишта за ЛОТ 20 РЈ "Електродистрибуција" Приједор која се налази у центру града (насељеном мјесту) Приједор. У складу са наведеним условом из ТД узео се у обзир понуда у мјесту сједишта Радних јединица-Пословница-Реона уговорног органа што у конкретном није случај. Додатна пажња посвећена је обзиром да се ради о врсти робе која је свакодневно неопходна да би уговорни орган несметано функционисао у обављању основне дјелатности којом се бави те се возило рачуна колико је економски рентабилна већа удаљеност мјеста испоруке робе од мјеста сједишта наручиоца.

Поштујући основне принципе члана 3. ЗЈН, уговорни орган приликом израде ТД није прописао "оквирни радијус удаљености", а што би требало у неком будућем периоду уобзирити као могући услов све у сврху смањења додатних трошкова око испоруке робе за уговорни орган".

Имајући у виду предње наведено утврђено чињенично стање, овај орган цијени да је неприхватљиво изјашњење уговорног органа у коме наводи да: "...., У складу са наведеним условом из ТД узеће се у обзир понуда у мјесту сједишта Радних јединица-Пословница-Реона уговорног органа што у конкретном није случај. Додатна пажња посвећена је обзиром да се ради о врсти робе која је свакодневно неопходна да би уговорни орган несметано функционисао у обављању основне дјелатности којом се бави те се возило рачуна колико је економски рентабилна већа удаљеност мјеста испоруке робе од мјеста сједишта наручиоца....", обзиром да уговорни орган није дефинисао/прецизирао, предметном тендерском документацијом, гдје је мјесто његовог сједишта Радних јединица-Пословница-Реона, као и колика је максимално дозвољена удаљеност од мјеста уговорног органа, смим тим је жалилац поступио у складу са захтјевом уговорног органа.

Уговорни орган је у обавези да приликом оцјене понуда придржава се услова и захтјева постављених у предметној тендерској документацији, како би у цјелости били испоштовани општи принципи на којима се темељи поступак јавних набавки. **Жалбени навод је основан.**

У вези **другог жалбеног навода**, овај орган је увидом у предметну тендерску документацију утврдио да је уговорни орган тачком 6.3.1. у сврху техничке и професионалне способности од понуђача захтјевао следеће:

а) посједовање увјерења или потврде о усклађености квалитета течних горива, издатог од стране надлежног органа (оригинал или овјерена копија) не старије од 3 мјесеца, рачунајући од тренутка достављања понуде.

Тачком 6.3.2. предметне тендерске документације прописано је да ће се Оцјена техничке и професионалне способности понуђача извршити на основу слиједећих изјава и докумената које доставе добављачи:

а) увјерење или потврда о усклађености квалитета течних горива, издато од стране надлежног органа (оригинал или овјерена копија) не старије од 3 мјесеца, рачунајући од тренутка достављања понуде.

Увидом у понуду понуђача "Хифа-Петрол" д.о.о. Сарајево, овај орган је утврдио да је исти доставио следеће документе:

- на страни 65. Изјава о усклађености са стандардима квалитета горива у БиХ, дата од стране "Хифа-Петрол" д.о.о. Сарајево, број: ЈН-1904/20. од 20.05.2020. године;
- на страни 67. Увјерење о инспекцији број: 76/20-А од 20.05.2020. године, за Дизел БАС ЕН 590, издато од стране Инспекцијског органа "Инспект-РГХ" д.о.о. Сарајево, у коме је наведено да је датум и мјесто узорковања Бућа Поток, 20.05.2020. године;
- на страни 69. Извјештај о инспекцији број: 76/20-А од 20.05.2020. године, за Дизел БАС ЕН 590, издато од стране Инспекцијског органа "Инспект-РГХ" д.о.о. Сарајево, у коме је наведено да је датум и мјесто узорковања Бућа Поток, 20.05.2020. године;

- на страни 71. Увјерење о инспекцији број: 78/20-А од 20.05.2020. године, за Премиум безоловни бензин 95, БАС ЕН 228, издато од стране Инспекцијског органа "Инспект-РГХ" д.о.о. Сарајево, у коме је наведено да је датум и мјесто узорковања Бућа Поток, 20.05.2020. године;
- на страни 73. Извјештај о инспекцији број: 78/20-А од 20.05.2020. године, за Премиум безоловни бензин 95, БАС ЕН 228, издато од стране Инспекцијског органа "Инспект-РГХ" д.о.о. Сарајево, у коме је наведено да је датум и мјесто узорковања Бућа Поток, 20.05.2020. године.

У свом изјашњењу уговорни орган наводи да: "Жалилац је у својој понуди доставио овјерену копију увјерења о инспекцији робе на старију од 3. мј., којим доказује да је испитивање вршено од налогодавца "Хифа-Петрол" д.о.о. Сарајево, а мјесто узорковања робе је "Бућа Поток". Уговорни орга је захтјевајући да се испуни законска одредба техничка и професионална способност, ТД прописао да се доставе увјерења или потврде о усклађености квалитета течних горива што се подразумјевало да су исте узорковане са бензинске станице која се односи на предметни лот ради сигурности квалитета горива који је предмет набавке. На адресама предложених пумпи у Обрасцу за цијену понуде за ЛОТ-ове 1., 2., 3. и 20. као мјесто испоруке робе-горива уговорни орган нема сазнања када је узорковање вршено те је за ову јавну набавку цијенило да није испуњен захтјев из ТД. Прописани услов који се тиче контроле квалитета набавке робе сходно ЗЈН члан 48. и члан 49. карактерише се као минимум услова које је потребно испунити те се поставља питање шта се из достављеног увјерења види за лотове на које је жалилац аплицирао ако је испитивао робу која се продаје на бензинској пумпи на адреси Бућа Поток које припада граду Сарајево (општина Нови Град), а предложена пумпа за ЛОТ 1., 2. и 3. је Улица Књаза Милоша 66, Бања Лука и за ЛОТ 20 Улица Сушића 66 Козарац".

Имајући у виду предње наведено утврђено чињенично стање, овај орган цијени да је неприхватљиво изјашњење уговорног органа у коме наводи да: "...., ТД прописао да се доставе увјерења или потврде о усклађености квалитета течних горива што се подразумјевало да су исте узорковане са бензинске станице која се односи на предметни лот ради сигурности квалитета горива који је предмет набавке.....", обзиром да уговорни орган предметном тендерском документацијом није дефинисао/прецизирао да понуђачи доставе увјерења или потврде о усклађености квалитета течних горива са бензинске станице која се односи на предметни лот, већ је захтјев поставио уопштено. Како уговорни орган предметном тендерском документацијом није прецизирао да понуђачи доставе потврде или увјерења о усклађености квалитета течних горива са бензинске станице која се односи на предметни лот, то је жалилац и поступио у складу са захтјевом уговорног органа и за робу коју нуди доставио увјерење о квалитету течних горива.

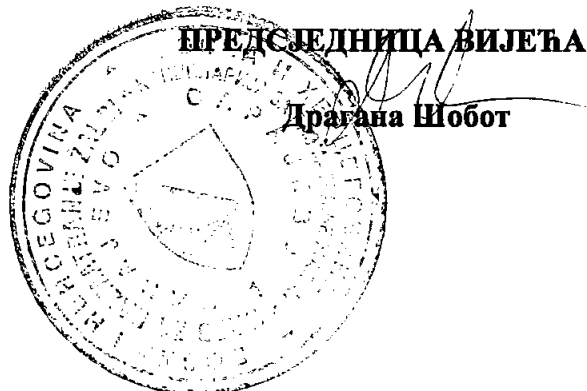
Уговорни орган је у обавези да приликом оцјене понуда придржава се услова и захтјева постављених у предметној тендерској документацији, како би у цјелости били испоштовани општи принципи на којима се темељи поступак јавних набавки. **Жалбени навод је основан.**

Поврат уплаћених средстава у износу од 2.500,00 КМ ће се извршити посебним актом, у складу са чланом 108. став 7. ЗЈН и чланом 4. Инструкције о начину уплате, контроли и поврата накнада ("Сл. гласник БиХ", број 86/14.).

Имајући у виду предње, жалба је основана, те је на основу члана 230. став 2. Закона о управном поступку, одлучено као у диспозитиву овог рјешења.

Поука о правном лијеку

Ово рјешење је коначан управни акт. Против овог рјешења може се поднијети тужба у управном спору пред Судом БиХ у року од 30 дана од дана пријема овог рјешења. Такса на тужбу износи 100,00 КМ.



Доставити:

- "Хифа-Петрол" д.о.о. Сарајево
Хотоњ бб
71 320 Вогошћа,
- Мјешовити холдинг "ЕПС"-МП а.д. Требиње
ЗП "Електрокрајина" а.д. Бања Лука
Краља Петра I Карађорђевића број 95
78 000 Бања Лука,
- *евиденцији,*
- *а/а.*