



BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY

Broj: JN2-01-07-1-1521-7/20
Sarajevo, 23.07.2020. godine

Ured za razmatranje žalbi, rješavajući po žalbi ponuđača Grand Thornton d.o.o. Banja Luka broj:400-2-01-Ž/20 od 16.06.2020. godine izjavljenoj na Odluku o poništenju postupka javne nabavke broj predmeta:02.07/3-00347/20 broj akta:02.7/3-44-JB-007 od 10.06.2020. godine Ugovornog organa:JP "Komunalno Brčko" d.o.o. Brčko distrikt BiH u postupku javne nabavke usluga eksterne revizije finansijskih izvještaja za 2019. godinu u skladu sa međunarodnim računovodstvenom standardima, na osnovu čl.111. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH" broj:39/14), i člana 193.st 1. i 2., i čl.230. stav 2 Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH" br:29/02, 12/04, 93/09 i 41/13) na sjednici Ureda za razmatranje žalbi, održanoj dana 23.07.2020. godine, donio je:

RJEŠENJE

1. Žalba ponuđača Grand Thornton d.o.o. Banja Luka broj:400-2-01-Ž/20 od 16.06.2020. godine se usvaja, poništava se Odluka o poništenju postupka javne nabavke predmeta:02.07/3-00347/20 broj akta:02.7/3-44-JB-007 od 10.06.2020. godine.
Predmet se vraća prvostepenom organu na ponovni postupak.
2. Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM ponuđača Grand Thornton d.o.o. Banja Luka izvršit će se na osnovu posebnog Rješenja ovog organa.

OBRAZLOŽENJE

Ugovorni organ, JP "Komunalno Brčko" d.o.o. Brčko distrikt BiH, objavio je Obavještenje o nabavci broj: 1179-7-2-45-3-64/20 na Portalu javnih nabavki, datum slanja obavještenja na objavu 21.02.2020. godine u postupku javne nabavke usluga eksterne revizije finansijskih izvještaja za 2019. godinu u skladu sa međunarodnim računovodstvenom standardima.

Nakon provedenog postupka ugovorni organ je donio Odluku o poništenju postupka javne nabavke broj predmeta:02.07/3-00347/20 broj akta:02.7/3-44-JB-007 od 10.06.2020. godine.

Nezadovoljan sadržajem navedene Odluke ponuđač Grand Thornton d.o.o. Banja Luka je izjavio žalbu broj:400-2-01-Ž/20 od 16.06.2020. godine .

Ugovorni organ je postupajući u skladu sa odredbama člana 100. stav (5) Zakona o javnim nabavkama, proslijedio navedenu žalbu Uredu za razmatranje žalbi zajedno sa Odlukom u kojoj se izjašnjava o žalbenim navodima i dokumentacijom. Navedena žalba je zaprimljena kod ovog organa dana 29.06.2020. godine.

Žalitelj u žalbi navodi:

- Ugovorni organ je poništio predmetni postupak nabavke iz razloga jer je samo jedan ponuđač učestvovao u predmetnom postupku nabavke koji je dostavio ponudu sa cijenom iznad procijenjene vrijednosti nabavke. Naime, smatramo da je ovakva odluka u suprotnosti sa Zakonom i Tarifom iz razloga jer je ponuđač dostavio ponudu u kojoj je cijena utvrđena prema Tarifi kao obavezujućem podzakonskom aktu. Dakle u skladu sa čl. 2 st. 2 Tarife, minimalna naknada za obavljanje revizije finansijskih izvještaja se računa pomoću sledećih potkriterija: prosječan broj zaposlenih u prethodnoj godini, vrijednost imovine u prethodnoj poslovnoj godini, visina prihoda u prethodnoj finansijskoj godini. Uzimajući u obzir prethodno navedeno jasno je da je Žalilac u ponudi dostavio cijenu koja je u skladu sa Zakonskim i podzakonskim aktima. Takođe član na koji se poziva Ugovorni organ koji predviđa poništenje postupka javne nabavke ukoliko su cijene ponuda iznad procijenjene vrijednosti, egzaktno navodi da je se postupak poništava samo ukoliko su cijene znatno iznad procijenjene vrijednosti javne nabavke. Obzirom da je ovdje riječ o cijeni koja je kao takva obavezna i za Ugovorni organ i za ponuđača, te takođe da ista ne predstavlja znatno veći iznos u odnosu na procijenjenu vrijednost nabavke, jasno je da ovdje nije bilo mjesta primjeni navedene zakonske odrebe, zbog čega je Ugovorni organ donio odluku koja nije u skladu sa Zakonom i Tarifom kao podzakonskim aktom.

Prije nego što se upustio u meritorno odlučivanje, ovaj organ je pristupio provjeri formalnih pretpostavki za ulaganje žalbe, koje moraju biti ispunjene na strani žalitelja, kako bi se uopće pristupilo njenom rješavanju, a odnose se na uslovljene pretpostavke u skladu sa članom 227. Zakona o upravnom postupku, čl.109 i čl.111 Zakona o javnim nabavkama BiH i utvrdio da su ispunjeni uslovi za postupanje po istoj na način kako definišu odredbe pozvanih članova.

Nakon što su prednje pretpostavke preispitane, ovaj organ je uvidom u dostavljenu dokumentaciju, te analizom svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode i propisani zakonski postupak, odlučio kao u dispozitivu odluke.

Polazeći od navoda žalitelja koji ističe da je ugovorni organ poništio predmetni postupak nabavke iz razloga jer je samo jedan ponuđač učestvovao u predmetnom postupku nabavke koji je dostavio ponudu sa cijenom iznad procijenjene vrijednosti nabavke. Naime, smatramo da je ovakva odluka u suprotnosti sa Zakonom i Tarifom iz razloga jer je ponuđač dostavio ponudu u kojoj je cijena utvrđena prema Tarifi kao obavezujućem podzakonskom aktu... Takođe član na koji se poziva Ugovorni organ koji predviđa poništenje postupka javne nabavke ukoliko su cijene ponuda iznad procijenjene vrijednosti, egzaktno navodi da je se postupak poništava samo ukoliko su cijene znatno iznad procijenjene vrijednosti javne nabavke. Obzirom da je ovdje riječ o cijeni koja je kao takva obavezna i za Ugovorni organ i za ponuđača, te takođe da ista ne predstavlja znatno veći iznos u odnosu na procijenjenu vrijednost nabavke, jasno je da ovdje nije bilo mjesta primjeni navedene zakonske odrebe, zbog čega je Ugovorni organ donio odluku

koja nije u skladu sa Zakonom i Tarifom kao podzakonskim aktom“...ovaj organ uvidom u spis utvrđuje:

Tačkom 5.3 Tenderskog dokumenta navedena je procijenjena vrijednost nabavke 10.000,00 KM bez PDV-a.

Uvidom u Zapisnik o otvaranju ponuda evidentno je da je cijena ponude ponuđača Grand Thornton d.o.o. Banja Luka 11.700,00 KM bez PDV-a.

U Odluci o poništenju postupka javne nabavke broj predmeta:02.07/3-00347/20 broj akta:02.7/3-44-JB-007 od 10.06.2020. godine ugovorni organ, između ostalog navodi: „Komisiji je predložena Odluka Upravnog odbora broj 01-00956/20, broj akta 02.02-03-KC-005 od 4.6.2020. godine, te je ugovorni organ tražio da se otkloni nepravilnost u preporuci komisije, jer je u skladu sa članom 69. stav (2) pod (e) ugovorni organ je obavezan da poništi postupak javne nabavke ukoliko su cijene svih prihvatljivih ponuda znatno veće od obezbijedenih sredstava za predmetnu nabavku. U ovom slučaju ugovorni organ je sredstva za nabavku osigurao u Finansijskom planu JP „Komunalno Brčko" d.o.o. za 2020. godinu, na poziciji 7.1 u ukupnom iznosu od 10.000,00 KM bez PDV-a.

Na osnovu svega navedenog donesena je Odluka o poništenju postupka javne nabavke, a sve u skladu sa odredbama člana 69, stav (2) pod (e) Zakona o javnim nabavkama BiH. Sastavni dio ove Odluke čini Zapisnik o izboru najpovoljnije ponude broj 02.07/100347/20, broj akta 02.07/3-44-JB-004 od 6.5.2020. godine, kao i Izmjene i dopune zapisnika o izboru najpovoljnije ponude broj 02.07/3-00347/20, broj akta 02.07/3-44-JB-008 od 10.6.2020. godine.“

U Izjašnjenju na žalbu ugovorni organ, između ostalog navodi:

„Navedeni postupak je poništen u skladu sa članom 69, stav (2) pod e) - cijene svih prihvatljivih ponuda su znatno veće od obezbijedenih sredstava za predmetnu nabavku“...

U odnosu na sve prednje navedeno, po predmetnom pitanju donošenja odluke o poništenju postupka ukoliko su cijene svih prihvatljivih ponuda znatno veće od sredstava koja su osigurana za određenu javnu nabavku, treba naglasiti slijedeće:

-čl.69 st 2)e) Zakona, propisuje postupanje u slučaju utvrđenih činjeničnih okolnosti koje omogućavaju poništenje postupka javne nabavke u slučaju **da su cijene svih prihvatljivih ponuda znatno veće od** osiguranih sredstava za određenu javnu nabavu, što upućuje na to da zakonodavac ne propisuje osnov za poništenje ukoliko su vrijednosti ponude veće od osiguranih sredstava već ukoliko su znatno veće, što stavlja u obavezu ugovornom organu da navedenu sintagmu „znatno veće“ analizira, obrazloži i u konačnici zasnuje, a sve u odnosu na činjenične okolnosti konkretnog slučaja;

-pri tome, dakle, očigledno je da se ugovorni organ nije detaljnije odredio, s obzirom da ostaje nepotpunim i nejasnim, koje su okolnosti odlučne da se u konkretnom slučaju predmetno odstupanje od 1700 KM, cijeni „znatno većim odstupanjem“ u korelaciji sa ukupnom procijenjenom vrijednosti ugovora; te da pri tome, ugovorni organ nije dao bliže odrednice usljed čega nije moguće osigurati dodatna sredstva, odnosno, izvršiti preraspodjelu istih, a naročito u okolnostima kada prethodno, nije ponudio odgovarajuće dokaze koji uvjerljivo upućuju i istim se nesporno zasniva, da se radi o „znatno većim odstupanjem“, kako se to izričito pozvanom odredbom propisuje.

Prema tome, kako se ugovorni organ o predmetnom spornom pitanju nije bliže odredio, a što ukazuju okolnosti slučaja, ponavljanjem radnji postupka, ugovorni organ će utvrditi pravo stanje

stvari, uvjerljivo obrazložiti i u konačnici zasnovati okolnosti s tim u svezi svim raspoloživim dokaznim sredstvima, kako bi se izbjeglo da se rasprava o navedenom zadrži na subjektivnom viđenju.

Nakon što upotpuni stanje stvari, izvede potrebne dokaze, iste stavi u korelaciju jedne s drugim, ugovorni organ će u skladu sa utvrđenim stanjem stvari, a u odnosu na vezana propisana pravila, iznijeti uvjerljivo obrazloženje, te donijeti pravilnu i zakonitu odluku. Okolnosti slučaja ukazuju da je valjalo postupiti kao u dispozitivu odluke.

Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM izvršiti će se posebnim aktom, po konačnosti ovog Rješenja a u skladu sa članom 108. stav (7) ZJN i članom 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih članom 108. ZJN ("Službeni glasnik BiH" broj: 86/14).

Uputstvo o pravnom lijeku

Ovo rješenje je konačan upravni akt. Protiv ovog rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNICA VIJEĆA

Sanela Salihović

Salihovic S

Dostaviti:

- Grand Thornton d.o.o. Banja Luka
ul. Vase Pelagića 2/IV, Banja Luka
- JP "Komunalno Brčko" d.o.o. Brčko distrikt BiH
ul. Studentska br.13, Brčko distrikt BiH
- evidenciji
- a/a

Sarajevo, Dubrovačka 6; Tel ++387 33 259 265 Fax: ++387 33 259 266