



**BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI**

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ**

**BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY**

**Број: ЈН2-01-07.1-727-8/20.
Сарајево, 30.04.2020. године.**

Канцеларија за разматрање жалби БиХ, рјешавајући по жалби понуђача "Глобтоур" д.о.о. Међугорје заступан од стране пуномоћника Нермин Вила адвокат из Сарајева, изјављена против Закључка број: 11-03-26-654-46/19. од 10.03.2020. године, у поступку јавне набавке пружања услуга превоза путника у јавном друмском саобраћају за 2019. годину, уговорног органа Министарство одбране БиХ, на основу члана 104. и члана 111. Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ" број: 39/14 од 19.05.2014. године) и члана 193. став 2. Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ" број: 29/02., 12/04, 93/09. и 41/13.) на сједници Вијећа одржаној 30.04.2020. године донесено је

Р Ј Е Ш Е Њ Е

Жалба се усваја.

**Поништава се акт уговорног органа Министарство одбране БиХ:
- Закључак број: 11-03-26-654-46/19. од 10.03.2020. године.**

Предмет се враћа уговорном органу на поновни поступак.

Уговорни орган Министарство одбране БиХ обавезује се да понуђачу "Глобтоур" д.о.о. Међугорје заступан од стране пуномоћника Нермин Вила адвокат из Сарајева, надокнади трошкове поступка у износу од 240,00 КМ+17% ПДВ што износи 280,80 у року од 15 дана од дана пријема овог рјешења.

Усваја се захтјева жалиоца/понуђача "Глобтоур" д.о.о. Међугорје заступан од стране пуномоћника Нермин Вила адвокат из Сарајева, за поврат средстава уплаћених на име накнаде за покретање жалбеног поступка у износу од 3.500,00 КМ.

О б р а з л о ж е њ е

Уговорни орган је покренуо је поступак јавне набавке пружања услуга превоза путника у јавном друмском саобраћају за 2019. годину који је објавио на Порталу јавних набавки, број обавјештења: 723-1-2-82-3-85/19. од 29.05.2019. године.

Понуђач "Глобтоур" д.о.о. Међугорје заступан од стране пуномоћника Нермин Вила адвокат из Сарајева поднио је жалбу број: 257/20. од 19.03.2020. године, која је запримљена код овог органа 30.03.2020. године, против Закључка број: 11-03-26-654-46/19. од 10.03.2020. године, у поступку јавне набавке пружања услуга превоза путника

у јавном друмском саобраћају за 2019. годину, уговорног органа Министарство одбране БиХ.

Жалилац је своју жалбу засновао на следећем жалбеном наводу:

1. Поступак јавне набавке покренут је Одлуком о покретању јавне набавке број: 11-03-26-654-7/19. од 14.05.2019. године. Тендерска документација број: 11-0326-654-8/19. за набавку пружања услуга превоза путника у јавном друмском саобраћају за 2019. годину. Јавна набавка је спроведена путем отвореног поступка. На одлуку о поништењу поступка јавне набавке број: 11-0326-654-22/19. од 16.09.2019. године, понуђач "Глобтоур" д.о.о. Међугорје, уложио је жалбу Канцеларији за разматрање жалби БиХ. Рјешавајући по жалби Канцеларија за разматрање жалби је Рјешењем број: ЈН-01-07.1-2442-6/19. од 15.10.2019. године, поништила Одлуку о поништењу поступка јавне набавке број: 11-03-26-654-22/19. од 16.09.2019. године, и предмет вратила уговорном органу на поновни поступак. Уговорни орган доноси Одлуку о избору најповољнијег понуђача број: 11-03-26-654-30/19. од 26.11.2019. године. На наведену Одлуку понуђачи Центротранс Еуролинес д.д. Сарајево и Коњиц-транс д.д. Коњиц улажу жалбу. Рјешавајући по напријед наведеним жалбама уговорни орган доноси Одлуку о стављању ван снаге Одлуке о избору најповољнијег понуђача број: 11-03-26-654-30/19. од 26.11.2019. године и број: 11-03-26-65-40/19. од 25.12.2019. године. Дана 14.02.2020. године, понуђач "Глобтоур" д.о.о. Међугорје по пуномоћнику Вила Нермину адвокату из Сарајева подноси захтјев број 149/20. од 14.02.2020. године, у којем наводи да је понуђач "Глобтоур" д.о.о. Међугорје дана 19.08.2019. године доставио уговорном органу понуду за услугу превоза број: 19-08/19 Р да је у обрасцу за понуду број набавке 11-03-26-654/19. од 19.08.2019. године као адреса сједишта понуђача наведена Ул. Господарска зона тромеђа VI бр. 9, 88.266 Међугорје, е-маил адреса mate@globtour.com, број телефона 036 653 250 и број фаха 036 653 251. Надаље се наводи да су понуђачи Центротранс Еуролинес д.д. Сарајево и понуђач Коњиц-транс д.д. Коњиц изјавили су жалбу на Одлуку о избору најповољнијег понуђача број: 11-03-26-654-30/19. од 26.11.2019. године, те да одлука по наведеним жалбама понуђача Глобтоур д.о.о. није достављена на напријед наведене адресе. У наведеном акту тражено је да предметна одлука буде достављена на једну од напријед наведених адреса, било поште, е-поште или на факс. Дана 19.02.2020. године уговорни орган у прилогу акта број: 11-03-26-654-43/19. доставља предметну одлуку као и доказ о уредно запримљеном и прочитаном мејлу. Из предметног доказа се јасно види да је ријеч о маилу globtour@globtour.com који није наведен као адреса за комуникацију у предметној јавној набавци већ маил адреса mate@globtour.com. Дакле, уговорни орган је наведену одлуку послао на погрешну маил адресу те се има сматрати да је одлука достављена понуђачу Глобтоур д.о.о. Међугорје дана 25.02.2020. године, када је предметну одлуку и запримио пуномоћник понуђача Глобтоур д.о.о. Међугорје, адвокат Вила Нермин. Благовремено, у остављеном року од пет дана, понуђач Глобтоур д.о.о. Међугорје по пуномоћнику адвокату Нермин Вила, улаже жалбу број 192/20 од 03.03.2020. године из разлога је Одлуком 11-03-26-654-40/19. од 25.12.2019. године која је предмет наведене жалбе, уговорни орган жалбу понуђача "Центротранс-Еуролинес" д.д. Сарајево дјелимично усвојио, ставио ван снаге Одлуку о избору најповољнијег понуђача број: 11-03-26-654-30/19. од 26.11.2019. године. Прихвата се препорука Комисије за јавне набавке која је радила по жалби понуђача "Центротранс-Еуролинес" д.д. Сарајево број: 11-03-26-654-39/19. од 18.12.2019. године, за набавку пружања услуга превоза путника у јавном друмском саобраћају за 2019. годину, за потребе МО и ОС БиХ и додјељује уговор понуђачу Центротранс Еуролинес д.д. Сарајево понуда број: 1/04571/19. од

02.07.2019. године, за понуђену укупну цијену од 2.481,00 без ПДВ-а односно 2.903,36 са ПДВ-ом, као једина исправна понуда у предметном поступку. Приједлог уговора о набавци доставит ће се на потпис изабраном понуђачу "Центротранс-Еуролинес" д.д. Сарајево, по протеку рока од 15 дана, рачунајући од дана када су сви понуђачи обавјештени о резултатима поступка по жалби и избору најповољнијег кандидата. За извршење ове Одлуке задужује се сектор за набавку и логистику/Одсијек за уговарање набавке и продаје. Одлука ће се објавити на веб страници www.modgov.ba и ступа на снагу даном доношења. У образложењу одлуке на коју је наведена жалба уложена стоји: "Увидом у спис предмета констатује се са је Одлука о избору најповољнијег понуђача број: 11-03-26-654-30/19. од 26.11.2019. године, достављена свим понуђачима дана 04.12.2019. године. Крајњи рок за достављање додатне документације био је 09.12.2019. године. С обзиром да понуђач Глобтоур д.о.о. Међугорје, није у одређеном року од 5 дана, прописан тендерском документацијом доставио додатну документацију као доказ о испуњавању услова из члан 45. до 51. ЗЈН овај орган у складу са чланом 68. став (1) ЗЈН одбацује понуду понуђача. На основу свих изведених доказа закључујемо да је жалба дјелимично основана, на основу чега је понуда понуђача "Глобтоур" д.о.о. Међугорје неприхватљива за уговорни орган. Понуђач Глобтоур д.о.о. Међугорје је у предметној жалби истакао да напријед наведено не одговара стварном чињеничном стању из разлога што је предметну документацију односно потврду Спољнотрговинске коморе број: 05-05-3-27-МО-322/19. понуђач Глобтоур д.о.о. Међугорје доставио, а што се види на страници број. 51. понуде жалиоца у дијелу "Садржај понуде" и из саме потврде Спољнотрговинске коморе број: 05-05-3-27-МО-322/19 која је достављена у прилогу наведене жалбе. Из наведеног произилази да је предметна жалба основана, да је уговорни орган поступио супротно одредбама Закона о управном поступку, и то у начелу материјалне истине којим се прописује да је сваки управни орган дужан размотрити све чињенице и доказе у спису и на темељу тако утврђеног чињеничног стања донесе закониту одлуку, због чега је и предложено да се наведена жалба усвоји као основана. Надаље, истакнуто је и да је дана 26.02.2020. године упућен путем е-маил-а захтјев за приступ инфомацији како би понуђач Глобтоур д.о.о. Међугорје извршио увид у понуду друштва "Центротранс-Еуролинес" д.д. Сарајево, али наведени увид није омогућен понуђачу Глобтоур д.о.о. На напријед описани начин, уговорни орган је повриједио права жалиоцу прописан одредбом члана 11. став 5. Закона о јавним набавкама као и члан 72. став 1. Закона о управном поступку, јер је истом онемогућен увид у документацију других понуђача, а све како би се провјерила законитост и поступање уговорног органа, односно да ли је изабрана понуда релевантна то јест прихватљива, те да ли одговара условима из тендерске документације. Напријед наведеним поступањем уговорни орган је поступио и супротно члану 3. Закона о јавним набавкама који прописује: (1) Уговорни орган дужан је поступати транспарентно, у поступку јавне набавке понашати се према кандидатима/понуђачима једнако и недискриминирајуће на начин да осигура правичну и активну конкуренцију, у циљу најучинковитијег кориштења јавних средстава у вези са предметом набавке и његовом сврхом.

(2) Општа начела обавезно се примјењују и поштују и у поступку правне заштите.

Надаље наведеним поступањем повријеђен је и члан 9. Закона о управном поступку БиХ који прописује: "У поступку морају се потпуно и правилно утврдити све чињенице које су од важности за доношење законитог и правилног рјешења. У складу са наведеним предложено је уговорном органу да поништи Одлуку о стављању ван снаге

Одлуке о избору најповољнијег понуђача број: 11-03-26-654-30/19. од 26.11.2019. године и број: 11-03-26-65-40/19. од 25.12.2019. године у поступку јавне набавке за пружање услуга превоза путника у јавном друмском саобраћају за 2019. годину уз накнаду трошкова састава жалбе по пуномоћнику у износу од 840,00 КМ увећану за ПДВ 17 % на основу Тарифе о наградама и накнади трошкова за рад адвоката АК ФБиХ и трошкове накнаде за подношење жалбе. Уговорни орган је дана 10.03.2020. године донио Закључак број: 11-03-26-654-46/19. којим се одбацује жалба понуђача Глобтоур д.о.о. Међугорје, изјављена против Одлуке о стављању ван снаге Одлуке о избору најповољнијег понуђача број: 11-03-26-654-30/19. од 26.11.2019. године и број: 11-03-26-654-40/19. од 25.12.2019. године због неблаговремености. У образложењу предметног закључка уговорни орган наводи да је разматрајући жалбу жалиоца утврдио да је иста изјављена од овлашћеног лица, да је допуштена, али да је неблаговремена. Увидом у службени е-маил шефа писарнице, архиве и подрегистра МО БиХ, са кога је послата ожалбена Одлука, уговорни орган је установио да је понуђач обавјештење о резултатима поступка МО БиХ број: 11-03-26-654-41/19. запримио дана 24.01.2020. године и крајњи рок за изјављивање жалбе на наведену Одлуку је био 29.01.2020. године. Код оцјене благовремености предметне жалбе овај орган је утврдио да је странка примила обавјештење о резултатима поступка МО БиХ број: 11-03-26-654-41/19., на е-маил понуђача globtour@globtour.com, дана 24.01.2020. године и исти прочитала исти дан у 18 сати и 07 минута, што је електронски и забиљежено на службеном е-маил-у шефа писарнице, архива и подрегистра МО. Испитујући правне предпоставке за поступање по предметној жалби, овај уговорни орган је утврдио да је иста изјављена 03.03.2020. године те у складу са чланом 101. став (1) тачка д) ЗЈН нису удовољене процесне предпоставке за улагање жалбе, односно иста је неблаговремена. Чланом 70. став (2) ЗЈН, прописано је да се одлука о избору и одлука о поништењу достављају кандидатима/понуђачима у року од три дана, а најкасније у року од седам дана од дана доношења одлуке и то електронским средством или путем поште или непосредно. У понуди понуђача Глобтоур Међугорје, на страни број 1. као контакт особа наведен је господин Мато Прањић, дипл. инг. промета, као и број факс: 036 653 251, те е-маил: mate@globtour.com, док је у неморандуму понуде на истој страни поред наведеног факс броја наведен и е-маил: globtour@globtour.com. Цијенећи чињенице да факс апарат понуђача Глобтоур Међугорје, прикључен на број: 036 653 251, до сада никада није давао аутоматски одговор приликом покушаја слања записника, одлука, обавјештења или је у комуникацији са факс апаратом МО БиХ показивао грешку, а да је наведена адреса е-маил: mate@globtour.com неисправна, особље писарнице, архиве и подрегистра МО БиХ је телефонским путем контактирало понуђача, те добило другу е-маил адресу на који је послата прва одлука о избору. Међутим, обзиром да лице за комуникацију, одређено од стране понуђача у предметном поступку није обавјестио овај уговорни орган о промјени е-маил адресе, односно броја факс апарата, уговорни орган је био принуђен да обавјештење, односно ожалбену одлуку пошаље на једини исправни маил који је наведен у понуди, односно globtour@globtour.com, сматрајући да је то начин који је у складу са правилима ЗУП-а БиХ ("Службени гласник БиХ", број: 29/02., 12/04., 88/078., 93/09., 41/13., 53/16., од чланова 73.-89.), односно ЗЈН БиХ. Оно што је индикативно, жалилац не оспорава пријем Обавјештења о резултатима поступка МО БиХ број: 11-03-26-654-41/19., на е-маил понуђача globtour@globtour.com, нити оспорава да је предметно обавјештење уз које је послана и Одлука прочитано 24.01.2020. године, у 18 сати и 07 минута, од стране примаоца. Накнадном провјером утврђено је да е-маил globtour@globtour.com, није погрешан, како то наводи жалилац, него исправан е-маил који је наведен и у самој понуди, али и на званичној веб страници

понуђача као е-маил за контакт са овим привредним субјектом. Уредност доставе писмена, жалилац није оспорио нити једним доказом поред чињенице да му је у акту МО БиХ број: 11-03-26-654-43/19. достављен доказ о уредно запримљеном и прочитаном е-маилу од стране понуђача Глобтоур Међугорје. Примеђујући одредбе ЗУП-а, има се сматрати да је писмено лично достављено странци ако је странка очито сазнала за то писмено и његову садржину, а дан сазнања странке за писмено и његову садржину треба сматрати као дан лично урученог писмена. Имајући у виду сва горе наведено, а у складу са чланом 100. став (2) ЗЈН, ријешено је као у диспозитиву".

Дана 19.02.2020. године уговорни орган у прилогу акта број: 11-03-26-654-43/19. доставља предметну одлуку као и доказ о уредно запримљеном и прочитаном маилу. Из предметног доказа се јасно види да је ријеч о маилу globtour@globtour.com који није наведен као адреса за комуникацију у предметној јавној набавци већ маил mate@globtour.com. Дакле, уговорни орган је наведену одлуку послао на погрешну маил адресу те се има сматрати да је Одлука достављена понуђачу Глобтоур д.о.о. Међугорје дана 25.02.2020. године, када је предметну одлуку и запримио пуномоћник понуђача Глобтоур д.о.о. Међугорје, адвокат Нермин Вила. Дакле, јасно су наведени контакти путем којих се комуникација између понуђача и уговорног органа треба одвијати. Уговорни орган није овлаштен ни дужан да истражује који се маил налази на меморандуму јер никако не може да зна за шта се која маил адреса користи. Наиме маил globtour@globtour.com има потпуно другу сврху и због тога и није наведен у предметној јавној набавци јер није за очекивати да сваки радник који је запослен у друштву Глобтоур д.о.о., а има их цирка пет стотина води рачуна о роковима везаним за јавне набавке и прослијеђује те акте одговорнима, текође сувишно је и бесмислено очекивати да запослени у правној служби провјеравају све маил налоге које друштво Глобтоур има. Управо из оваквих разлога се мора поштовати средство комуникације које је прецизно наведено. Све и да је тачно а није да остала средства комуникације нису исправна адреса јесте и она се не мијења деценијама тако да није било никакве потребе да сам уговорни орган истражје алтернативне начине на које одлуке треба доставити у конкретном случају. Чињеница да ли је прочитан маил или није, није од одлучујућег значаја јер напомињемо да Глобтоур д.о.о. има стотине радника и маил је могао отворити било ко, због тога се и наводи прецизна адреса за комуникацију а обзиром да је поступак јавних набавки строго формалан наведених средстава комуникације се мора строго држати. Дакле, уговорни орган је погрешно утврдио чињенично стање и самим тим погрешно примјенио материјално право и процесно право и донио незакониту одлуку.

Жалилац тражи од овог органа да жалбу усвоји и поништи оспоравани акт уговорног органа, а актом број: ЈН2-01-07-1-727-6/20. од 07.04.2020. године, захтјева поврат накнаде за покретање жалбеног поступка у износу од 3.500,00 КМ.

Уговорни орган је актом број: 11-03-26-654-48/20. од 25.03.2020. године заједно са изјашњењем доставио је овом органу документацију потребну за одлучивање по предметној жалби.

Прије него што се упустио у мериторно одлучивање, овај орган је приступио провјери формалних предпоставки за улагање жалбе, које морају бити испуњене на страни жалилаца, како би се уопште приступило њеном рјешавању, а односе се на условљене предпоставке у складу са чланом 109. Закона о јавним набавкама, односно на допуштеност, благовременост и изјављеност од овлаштене особе.

Жалба је благовремена, допуштена и изјављена од овлаштеног лица.
Жалба је основана.

Овај орган је размотрио жалбе и стање у спису, те утврдио следеће неспорне и релевантне чињенице:

- Одлуком о покретању поступка јавне набавке број: 11-23-26-654-7/19. од 14.05.2019. године, покренут је поступак јавне набавке услуга превоза путника у друмском саобраћају за 2019. годину, чија је процјењена вриједност 284.508,97 КМ без ПДВ-а;
- Тендерском документацијом број: 11-23-26-654-8/19. од мај 2019. године, прописани су услови и поступак предметне набавке,
- Одлуком о поништењу поступка број: 11-23-26-654-22/19. од 16.09. 2019. године, уговорни орган је извршио поништење постука предметне јавне набавке.
- Рјешењем Канцеларије за разматрање жалби БиХ број: ЈН2-01-07.1-2442-6/19. од 15.10.2019. године, усвојена је жалба жалиоца "Глобтоур" д.о.о. Међугорје заступан од стране пуномоћника Нермин Вила адвокат из Сарајева, поништена Одлук о поништењу поступка број: 11-03-26-654-22/19. од 16.09.2019. године, и предмет враћен уговорном органу на поновни поступак.

Полазећи од предње наведеног жалбеног навода овај орган је увидом у спис предмета утврдио да је уговорни орган донио Обавјештење о резултатима поступка број: 11-03-26-654-31/19. од 26.11.2019. године, које је жалиоцу доставио путем е-маил адресе globtour@globtour.com.

Увидом у предметну тендерску документацију број: 11-23-26-654-8/19. од мај 2019. године, овај орган је утврдио да је уговорни орган прописао Анекс 2-Образац за понуду којим је од понуђача између осталог захтјевао да наведу своју е-маил адресу.

Увидом у оригинал понуду жалиоца овај орган је утврдио следеће:

- Да је на страни 1. достављен акт број: 19-08/19Р од 19.08.2019. године, потписан и овјерен од стране понуђача, у коме се у горњем дијелу налази назив понуђача, адреса, контакт телефон и факс, веб адреса као и е-маил адреса маил globtour@globtour.com. Увидом у садржај истог овај орган је утврдио да је у предметном акту наведена контакт особа Мато Прањић, дипл. инг. промета, и е-маил: mate@globtou.com.
- на страни 2-4. достављен је Анекс 2-Образац за понуду, који је попуњен од стране понуђача на начин како је то од стране уговорног органа захтјевано, те је у колони е-маил наведено mate@globtour.com, а у колони контакт особа наведен је Мато Прањић извршни директор.

У вези наведеног уговорни орган се изјашњава да: "..., Тачно је да понуђач није примио одлуку на е маил: mate@globtour.com, међутим жалилац не жели да истакне да је у понуди понуђача Глобтоур Међугорје, на страни број 1. као контакт особа наведен господин Мато Прањић дипл. инг. промета као и број факс: 036 653 251, те емаил mate@globtou.com, док је у меморандуму понуде на истој страни поред наведеног факс броја наведен и е-маил globtour@globtour.com. Значи на страни број 1. понуде жалиоца није наведен е-маил mate@globtour.com него је наведен е маил mate@globtou.com, те је евидентно да постоји разлика у слови "p" у самом називу мејла. На тако достављен

меил из понуде mate@globtou.com уговорни орган није могао доставити ништа обзиром да се послана пошта аутоматски враћала са одговором да је адреса недоступна.

Доказ: Понуда понуђача Глобтоур Међугорје, страна број 1. понуде.

Истим доказом потврђујемо није тачна тврдња жалиоца да е-маил globtour@globtour.com на који је извршена достава није наведен у самој понуди. Провјером је утврђено да е-маил globtour@globtour.com није погрешан како то наводи жалилац, него исправан е-маил који је наведен у самој понуди, али и на званичној веб страници понуђача као мејл за контакт са овим привредним субјектом. Да су средства комуникације намјерно или случајно наведена погрешно од стране понуђача ми не можемо тврдити, али имамо доказ да Записник о отварању понуда у предметном поступку на дан 05.09.2019. године није запримљен на факс број 036 653 251, због грешке коју шаље број или апарат са наведеног броја жалиоца у понуди.

Доказ: Извјештај са факс апарата ЈОБ НО 7127.

Напомињемо да је Обавјештење о резултатима поступка број: 11-03-26-654-31/19. од 26.11.2020. године, умјесто на факс број 036 653 251, обзиром да није био у функцији (доказ у прилогу), достављен је на мејл pravna.sluzba@globtour.com, који није наведен у средству комуникације и тада није био проблем доставе.

Доказ: Обавјештење о резултатима поступка број: 11-03-26-654-31/19. од 26.11.2020. године, са доказима о достави.

Управо из разлога што мејл pravna.sluzba@globtour.com, није наведен као средство комуникације, а да је евидентно да факс број достављен за комуникацију не функционише уговорни орган је навео једино исправну и достављену адресу која је наведена у понуди и на исту извршио достављање Обавјештења о резултатима поступка МО БиХ број: 11-03-26-654-41/19. Цијенећи чињенице да факс апарат понуђача Глобтоур Међугорје прикључен на број 036 653 251, није давао аутоматски одговор приликом покушаја слања записника, одлука, обавјештења, а да је наведена адреса е-маил mate@globtou.com неисправна, уговорни орган је био принуђен да предметну одлуку пошаље на једини исправан мејл који је наведен у понуди, односно globtour@globtour.com, сматрајући да је то начин који је у складу са правилима ЗУП-а БиХ ("Службени гласник БиХ", број: 29/02., 12/04., 88/07., 93/09., 41/13., 53/16., од чланова 73-89.) односно ЗЈН БиХ. Оно што је индикативно, жалилац не оспорава пријем Обавјештења о резултатима поступка МО БиХ број: 11-03-26-654-1/19., на е-маил понуђача globtour@globtour.com нити оспорава да је предметно обавјештење уз које је послана и одлука прочитано 24.01.2020. године у 18 сати и 07 минута, од стране примаоца. Закон о управном поступку у оваквим ситуацијама прописује, обзиром да лице за комуникацију у предметном поступку није обавијестило овај уговорни орган о промјени е-маил адресе, односно броја факс апарата, има се сматрати да је достављање извршено као да то лице није ни дређено. Стога, примјењујући одредбе члана 89 ЗУП-а, има се сматрати да је достављање извршено оног датума за који се у поступку утврди да је особа којој је писмено намијењено стварно добила то писмено. Е-маил понуђача globtour@globtour.com је званични мејл понуђача и наведен је и у самој понуди. Опреза ради, према судској пракси треба сматрати да је писмено лично достављено странци ако је странка очито сазнала за то писмено и његову садржину, а да дан сазнања странке за писмено и његову садржину треба сматрати као дан лично урученог писмена. Стога код оцјене благовремености жалбе на закључак овај орган је утврдио да је странка примила и прочитала Обавјештења о резултатима поступка МО БиХ број: 11-03-26-654-1/19., на е-маил понуђача globtour@globtour.com дана 24.01.2020. године у 18 сати и 07 минута. Испитујући правне предпоставке за поступање по предметној жалби, овај уговорни орган је утврдио да је иста изјављена 03.03.2020. године те у складу са чланом

101. став (1) тачка д) ЗЈН нису биле удовољене процесне предпоставке за улагање жалбе, односно иста је била неблаговремена.

Доказ: Извјештај са службеног мејла Шефа писарнице, архива и подрегистра МО БиХ господина Муриз Челика да је предмет број: 11-03-26-654-41/19. Послан 23.01.2020. године у 15 сати и 54 минута, а да је прочитан 24.01.2020. године у 18 сати и 07 минута, а да је аутоматски извјештај о прочитаном мејлу послан 24.01.2020. године у 19:09 сати са домене 178.218.166.217.

У вези предње наведеног овај орган констатује да је чланом 9. став 4. Упутства за припрему модела тендерске документације и понуда прописано да Образац за понуду најмање садржи:

- а) назив и сједиште уговорног органа
- б) назив и сједиште понуђача, адреса ИДБ/ЈИБ (или јединствени идентификациони број према земљи сједишта привредног субјекта, ако је примјењиво), број рачуна, навод о томе је ли понуђач у систему пореза на додату вриједност, адреса за доставу поште, адреса е-поште, контакт особа понуђача, број телефона, број факса.

Имајући у виду предње наведену одредбу члана 9. став 4. Упутства за припрему модела тендерске документације и понуда, као и чињеницу да је жалилац у својој понуди Анекс 2-Образац за понуду, уредно попунио и доставио адресу е-поште овај орган цијени да је уговорни орган био у обавези да предметно Обавјештење о резултатима поступка жалиоцу достави на адресу е поште која је наведена у Анексу 2-Образац за понуду, као релевантном документу. Погрешан је став уговорног органа да акте који се тичу поступка јавне набавке може да доставља на било коју адресу е-поште која се налази у понуди, јер је исти предметном тендерском документацијом Анекс 2-Образац за понуду јасно захтјевао од понуђача да у исти упишу своје податке за доставу аката, између осталог и е-маил, што је жалилац и учинио, дакле поступио у складу са захтјевом уговорног органа. Како је уговорни орган пропустио да жалиоцу достави Обавјештење о резултатима поступка на адресу е поште наведене у Анексу 2-Образац за понуду, то овај орган цијени да је **жалбени навод основан**.

У поновном поступку уговорни орган је у обавези да уважавајући ставове овог органа предметну жалбу изјављену од стране жалиоца узме у разматрање, затим донесе правилну и закониту одлуку, те предметни поступак настави у складу са Законом о јавним набавкама, подзаконским актима и предметном тендерском документацијом.

У жалби понуђача "Глобтоур" д.о.о. Међугорје заступан од стране пуномоћника Нермин Вила адвокат из Сарајева, постављен је захтјев за надокнаду трошкова жалбеног поступка, који се састоји од трошкова састава, жалбе у износу од 840,00 КМ +17% ПДВ.

Имајући у виду висину постављеног захтјева за трошкове поступка, овај орган је у складу са одредбама са чланом 18. став 2. и 33. Тарифа о наградама и накнади трошкова за рад адвоката ("Службене новине Федерације БиХ" број: 22/04 и 24/04) у конкретном случају приступио одлучивању о трошковима овог поступка, сматрајући да у конкретном случају треба примјенити тарифе у поступцима у непроцјењивим стварима. Жалиоцу припада накнада трошкова поступка за подношење жалбе у управном поступку у непроцјењивом предмету, то јест у износу од 240,00 КМ у складу са чланом 18. став 2. и 33. Тарифа о наградама и накнади трошкова за рад адвоката ("Службене новине Федерације БиХ" број: 22/04 и 24/04) и Пресудом Суда Босне и

Херцеговине број: С1 3 У 023495 16 У од 16.03.2018.године и ПДВ 17% у износу од 40,80 КМ, што укупно износи 280,80 КМ.

У складу са наведеним, те у складу са чланом 105. став 2. Закона о управном поступку којим је прописано: "Када у поступку учествују двије или више странака са супротним интересима, странка која је изазвала поступак, а на чију је штету поступак окончан, дужна је противној странци надокнадити оправдане трошкове који су тој странци настали учествовањем у поступку. Ако је у таквом случају која од странака ђелимично успјела са својим захтјевом, она је дужна надокнадити противној странци трошкове сразмјерно дијелу свог захтјева с којим није успјела. Странка, која је обијешћу проузроковала противној странци трошкове у поступку, дужна је тој странци те трошкове надокнадити" одлучено је као у диспозитиву овог рјешења.

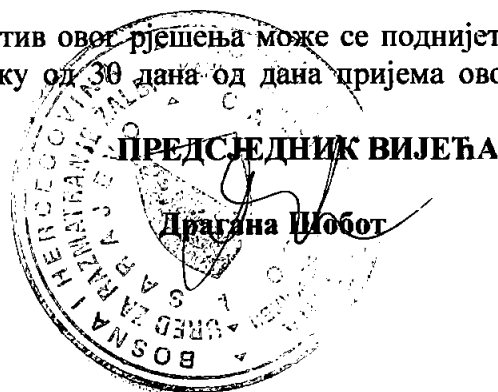
Уговорни орган Министарство одбране БиХ обавезује се да понуђачу "Глобтоур" д.о.о. Међугорје заступан од стране пуномоћника Нермин Вила адвокат из Сарајева, надокнади трошкове поступка у износу од 240,00 КМ+17% ПДВ што укупно износи 280,80 у року од 15 дана од дана пријема овог рјешења.

Поврат уплаћених средстава у износу од 3.500,00 КМ ће се извршити посебним актом, у складу са чланом 108. став 7. ЗЈН и чланом 4. Инструкције о начину уплате, контроли и поврата накнада ("Сл. гласник БиХ", број 86/14.).

Имајући у виду предње, жалба је основана, те је на основу члана 230. став 2. Закона о управном поступку, одлучено као у диспозитиву овог рјешења.

Поука о правном лијеку

Ово рјешење је коначан управни акт. Против овог рјешења може се поднијети тужба у управном спору пред Судом БиХ у року од 30 дана од дана пријема овог рјешења. Такса на тужбу износи 100,00 КМ.



Доставити:

- "Глобтоур" д.о.о. Међугорје
заступан од стране пуномоћника Нермин Вила адвокат из Сарајева
Бранилаца Сарајева број 23/2
71 000 Сарајево,
- Министарство одбране БиХ
Хамдије Крешевљаковића број 98
71 000 Сарајево,
- евиденцији,
- а/а.