



BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY

Број: ЈН2-01-07-1-829-6/20
Сарајево, 30.04.2020.год

Уред за разматрање жалби, рјешавајући по жалби понуђача „UNIQA Osiguranja“ дд Сарајево, изјављене на Закључак број: 11/07-49-40383-22/19 од 04.03.2020 године ЛОТ 1 Уговорног органа: Министарство за образовање, науку и младе КС, у поступку набавке услуге Осигурања објекта, опреме и упосленика, јавних установа предшколског образовања, основних и средњих школа, на основу члана 104. и 111. Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ" бр: 39/14.) и чл. 193. Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ" бр: 29/02., 12/04., 93/09. и 41/13.), Уред за разматрање жалби, на сједници Вијећа, одржаној дана 30.04.2020 године, донио је

Р Ј Е Ш Е Њ Е

Жалба се одбија као неоснована.

Одбија се захтјев за поврат накнаде за покретање жалбеног поступка.

О б р а з л о ж е њ е

Понуђач „UNIQA Osiguranja“ дд Сарајево, изјавио је жалбу на Закључак број: 11/07-49-40383-22/19 од 04.03.2020 године ЛОТ 1 Уговорног органа: Министарство за образовање, науку и младе КС, у поступку набавке услуге Осигурања објекта, опреме и упосленика, јавних установа предшколског образовања, основних и средњих школа, која је запримљена код овог органа под бројем ЈН2-01-07-1-829/20

Жалилац у жалби наводи следеће:

Доношењем жалбеног Закључка уговорни орган је прекршио одредбе ЗЈН.

У Образложењу ожалбеног Закључка уговорни орган опширно описује ток поступка јавне набавке услуга осигурања објекта, опреме и упосленика јавних установа предшколског образовања основних и средњих школа из његове надлежности, путем отвореног поступка и то од покретања поступка, објаве обавјештења о набавци, пријему понуда за лот 1, упућивања захтјева за појашњење ниске цијене, пријема образложења, доношења првобитне одлуке о избору најповољнијег понуђача и подношења жалбе на ту одлуку, а што су све неспорне чињенице које није било потребе ни оправдања утврђивати и

нису ни од каквог утицаја на рјешавање жалбе понуђача „UNIQA Osiguranja“ дд Сарајево, коју је УО ожалбеним Закључком одбацио као неблаговремену.

Уговорни орган је поступајући по жалби другорангираног понуђача у поступку ове јавне набавке донио Рјешење број: 11/07-14-40383-16/19 од 10.02.2020 године диспозитивом којег је усвојио жалбу понуђача-групе понуђача Триглав Осигурање и Сарајево Осигурање, као дјелимично основану, поништио одлуку о избору најповољнијег понуђача 11/07-14-40383-12/19 од 28.01.2020 године за лот 1 којом је „UNIQA Osiguranja“ изабрано за најповољнијег понуђача, додијелио уговор за лот 1 групи понуђача и обавезао групу понуђача на достављање документације у складу са тендерском документацијом.

У Образложењу ожалбеног рјешења уговорни орган се позива на одредбе члана 100 став 3 и став 4 ЗЈН на основу којих је закључио да је жалба неблаговремена. При том је уговорни орган занемарио чињеницу да се рокови рачунају у односу на поступак јавне набавке који се воде, а у конкретном случају је то отворени поступак. Даље да је УО правилно примјенио одредбе члана 100 став 3 ЗЈН нашао би неупитним да након што утврди да је жалба благовремена, допуштена изјављена од овлаштене особе има могућност да утврди да је дјелимично или у цијелости основана и својим рјешењем исправи радњу, предузме чињење или може постојећу одлуку или рјешење ставити ван снаге и замјенити је другом одлуком или рјешењем. Истовремено ставом 4 цитираног члана 100 ЗЈН је одређено да се на рјешење УО којим усваја жалбу понуђача може изјавити у року од 5 дана од пријема тог рјешења.

Члан 101 ЗЈН јасно је прописао рокове за изјављивање жалбе при чему је ставом 1 тачка д) изричито одређено да се жалба на одлуку којима се одлучује о појединачном праву из јавних набавки у односу на поступак прегледа и оцјене способности, те поступак прегледа, оцјене и избора најповољнијег понуђача може изјавити најкасније 10 дана од дана пријема одлуке.

С обзиром да је одлука о поништењу одлуке о избору најповољнијег понуђача којом је „UNIQA Osiguranja“, подносилац жалбе изабрано за најповољнијег понуђача којем је додјељен уговор за ЛОТ 1 у овој јавној набавци, те додјељен уговор другорангираном понуђачу, то је неупитно да је то одлука којом се одлучује о појединачном праву из јавних набавки и да је прописан рок 10 дана.

Уговорни орган је доставио овом органу документацију потребну за одлучивање по предметној жалби,

Жалба је благовремена, допуштена и изјављена од овлаштеног лица

Жалба је неоснована.

Полазећи од навода жалитеља:

Доношењем ожалбеног Закључка уговорни орган је прекршио одредбе ЗЈН.

Уговорни орган је поступајући по жалби другорангираног понуђача у поступку ове јавне набавке донио Рјешење број: 11/07-14-40383-16/19 од 10.02.2020 године диспозитивом којим је усвојио жалбу понуђача-групе понуђача Триглав Осигурање и Сарајево Осигурање, као дјелимично основану, поништио одлуку о избору најповољнијег понуђача 11/07-14-40383-12/19 од 28.01.2020 године за лот 1 којом је „UNIQA Osiguranja“ изабрано за најповољнијег понуђача, додијелио уговор за лот 1 групи понуђача и обавезао групу понуђача на достављање документације у складу са тендерском документацијом.

У Образложењу ожалбеног рјешења уговорни орган се позива на одредбе члана 100 став 3 и став 4 ЗЈН на основу којих је закључио да је жалба неблаговремена. При том је уговорни орган занемарио чињеницу да се рокови рачунају у односу на поступак јавне набавке који се воде, а у конкретном случају је то отворени поступак. Даље да је УО правилно примјенио одредбе члана 100 став 3 ЗЈН нашао би неупитним да након што утврди да је жалба благовремена, допуштена изјављена од овлаштене особе има могућност да утврди да је дјелимично или у цијелости основана и својим рјешењем исправи радњу, предузме чињење или може постојећу одлуку или рјешење ставити ван снаге и замјенити је другом одлуком или рјешењем. Истовремено ставом 4 цитираног члана 100 ЗЈН је одређено да се на рјешење УО којим усваја жалбу понуђача може изјавити у року од 5 дана од пријема тог рјешења.

Члан 101 ЗЈН јасно је прописао рокове за изјављивање жалбе при чему је ставом 1 тачка д) изричито одређено да се жалба на одлуку којима се одлучује о појединачном праву из јавних набавки у односу на поступак прегледа и оцјене способности, те поступак прегледа, оцјене и избора најповољнијег понуђача може изјавити најкасније 10 дана од дана пријема одлуке.

С обзиром да је одлука о поништењу одлуке о избору најповољнијег понуђача којом је „UNIQA Osiguranje“, подносилац жалбе изабрано за најповољнијег понуђача којем је додјељен уговор за ЛОТ 1 у овој јавној набавци, те додјељен уговор другорангираном понуђачу, то је неупитно да је то одлука којом се одлучује о појединачном праву из јавних набавки и да је прописан рок 10 дана.

У Изјашњењу на наведено Уговорни орган истиче:

У поуци о правном лијеку Рјешења број: 11/07-14-40383-16/19 од 10.02.2020 године је наведено: „ Против овог Рјешења се може поднијети жалба Уреду за разматрање жалби БиХ, путем уговорног органа у року од пет дана од дана запримања Рјешења у складу са чланом 100. став 4 ЗЈН БиХ.“

Понуђач „Uniqa Osiguranje“ дд Сарајево је Рјешење број: 11/07-14-40383-16/19 од 10.02.2020 године запримио дана 18.02.2020 године, што је видљиво из доставнице број: 11-14-40383/19 од 11.02.2020 године, те је у складу са чланом 100 став (4) ЗЈН БиХ крајњи рок за подношење жалби био 23.02.2020 године односно 24.02.2020 године према члану 99 став 2) ЗУП-а.

Понуђач „Uniqa Osiguranje“ дд је Жалбу број: 20200227-0015-000019 од 25.02.2020 године предао на пошту 28.02.2020 године, што је видљиво из поштанског печата који је отиснут на коверти. Дан предаје поште сматра се даном предаје органу коме је упућено. Жалба је запримљена код УО 03.03.2020.

Жалилац не разликује рокове које је ЗЈН БиХ предвидио за доношења Рјешења из члана 100 став 3) Закона и Одлуке о избору најповољнијег понуђача. Рјешењем из члана 100 став (3) Закона Уговорни орган одлучује по жалби понуђача. У том случају примјеном члана 100 став (4) ЗЈН изричито је наведено да је рок за изјављивања жалбе на овакво Рјешење 5 дана од дана пријема Рјешења. У поуци о правном лијеку је управо тако наведено.

На све наведено овај орган констатује да је чланом 100 став (3) и 4) ЗЈН прописано:

3) Ако је жалба правовремена, допуштена и изјављена од овлаштене особе, уговорни орган, разматрајући жалбу, може утврдити да је она дјелимично или у цијелости основана и својим рјешењем исправити радњу, подузети чињење или може постојећу одлуку или рјешење ставити изван снаге и замјенити је другом одлуком или рјешењем, или поништити поступак јавне набавке, те о томе обавјестити учеснике у поступку јавне набавке на начин одређен овим Законом о јавним набавкама у року од пет дана од дана запримања жалбе.

4) Против Рјешења уговорног органа из става (3) овог члана може се уложити жалба УРЖ-у, путем уговорног органа, у року од пет (5) дана од дана запримања Жалбе.

Понуђач „Uniqа Osiguranje“ дд Сарајево је Рјешење број: 11/07-14-40383-16/19 од 10.02.2020 године запримио дана 18.02.2020 године, што је видљиво из доставнице број: 11-14-40383/19 од 11.02.2020 године, те је у складу са чланом 100 став (4) ЗЈН БиХ крајњи рок за подношење жалби био 23.02.2020 године односно 24.02.2020 године према члану 99 став 2) ЗУП-а.

Понуђач „Uniqа Osiguranje“ дд је Жалбу број: 20200227-0015-000019 од 25.02.2020 године предао на пошту 28.02.2020 године, што је видљиво из поштанског печата који је отиснут на коверти. Дан предаје поште сматра се даном предаје органу коме је упућено.

С обзиром да је крајњи рок за подношење жалбе пет дана у наведеној ситуацији, када је изјављена жалба на рјешење по жалби, како је то и наведено у поуци о правном лијеку Рјешења број: 11/07-14-40383-16/19 од 10.02.2020 године, уговорни орган је исправно поступио у доношењу Закључка о одбацивању жалбе број: 11/07-49-40383-22/19 од 04.03.2020, као неблагоприятне.

Имајући у виду предње наведено, жалба је неоснована, те је на основу члана 228. Закона о управном поступку, одлучено као у диспозитиву овог рјешења

Поука о правном лијеку

Ово рјешење је коначан управни акт. Против овог рјешења може се поднијети тужба у управном спору пред Судом БиХ у року од 30 дана од дана пријема овог рјешења. Такса на тужбу износи 100,00 КМ.



Доставити:

- „Uniqа Osiguranje“ дд Сарајево
- Министарство за образовање, науку и младе КС
- евиденцији
- а/а