



BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY

Број: ЈН2-01-07-646-6/20
Сарајево, 21.04.2020.год

Уред за разматрање жалби, рјешавајући по жалби понуђача ЕКП „Елкер“ ад Љубија изјављене на Одлуку о поништењу поступка јавне набавке за ЛОТ 4 број: 1108-4/19 од 21.02.2020 године у поступку јавне набавке ситни, спојни и овјесни материјал уговорног органа МХ ЕРС-МП ад Требиње, ЗП Електрокрајина ад Бања Лука, на основу члана, 104. и 111. Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ" бр: 39/14.) и чл. 193. Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ" бр: 29/02., 12/04., 93/09. и 41/13.), Уред за разматрање жалби, на сједници Вијећа, одржаној дана 21.04.2020. донио је:

Р Ј Е Ш Е Њ Е

Жалба се усваја и поништава се:

- Одлуку о поништењу поступка јавне набавке за ЛОТ 4 број: 1108-4/19 од 21.02.2020 године
- Предмет се враћа на поновни поступак
- Усваја се захтјев за поврат уплаћених средстава на име накнаде за покретање жалбеног поступка у износу од 2500,00 КМ

О б р а з л о ж е њ е

Понуђач ЕКП „Елкер“ ад Љубија изјавио је жалбу на Одлуку о поништењу поступка јавне набавке за ЛОТ 4 број: 1108-4/19 од 21.02.2020 године у поступку јавне набавке ситни, спојни и овјесни материјал уговорног органа МХ ЕРС-МП ад Требиње, ЗП Електрокрајина ад Бања Лука, која је запримљена код овог органа под бројем: ЈН2-01-07-1-646/20

Жалилац у жалби наводи следеће:

Понуда понуђача ЕКП „Елкер“ ад Љубија је одбачена из разлога:

За ставку под редним бројем 2 из обрасца за цијену понуде, у понуди је понуђен изолатор типа SD28/10, M24, за који није достављен атест, а што је захтјевано тендерском документацијом“ Међутим Уговорни орган није на правиан начин оцијенио понуду понуђача ЕКП „Елкер ад Љубија за лот 4.

Изолатори понуђени под ставком 1 и 2 су дефинисани стандардом IEC 61952, што и сам Уговорни орган потврђује захтјевима тендерске документације, тачније одговорима на питања за појашњење:

Атести потпорних изолатора морају бити у складу са стандардима IEC 61952, а атести изолаторских ланаца морају бити у складу са стандардом IEC 61109.

У оквиру понуде су достављени атести за потпорни изолатор SD 24/12,5

а) на страни 146 понуде, који се односи на типска диелектрична испитивања

б) на странама 147 до 153 понуде који се односе на типска механичка испитивања; и атести за потпорни изолатор SD 36&10

а) на страни 154 понуде, који се односи на типска диелектрична испитивања

б) на странама 155 до 161 понуде који се односе на типска механичка испитивања

Захтјевани стандард IEC61952 у поглављу 7, Типска испитивања дефинише:

7.2 Интерполација резултата електричних испитивања може се употријебити за изолаторе средње дужине под условом да је фактор између прескочних растојања изолатора чији резултат чине крајње тачке интерполацијског опсега мањи или једнак 1,5

7.3. Интерполација резултата механичких испитивања може се користити за изолаторе средње величине, под условом да је фактор између крака момента изолатора чији резултати чине крајње тачке интерполацијског опсега мањи или једнак 1,5

Доказ извод из стандарда са званичним преводом

Из каталога као и из цртежа изолатора SD 24/12,5 који се налази на страни 153 понуде, као дио типског механичког испитивања и изолатора SD 36/10 који се налази на страни 161 понуде као дио типског механичког испитивања се могу видјети карактеристичне мјесре ових изолатора и то:

а) за SD24/12,5: прескочно растојање 250mm крак момента 271 mm

б) за SD 36/10: прескочно растојање је 350 mm, крак момента 371 mm

доказ: копија страница 153 и 161 понуде

Ова два изолатора представљају границе опсега интерполације при чему:

- Фактор прескочних растојања (350/250) износи 1,4 (дакле мање од 1,5) чиме је испуњен захтјев тачке 7.2 стандарда IEC 61952

- Фактор крака момента (370/270) износи 1,37 (дакле мање од 1,5) чиме је испуњен захтјев тачке стандарда IEC 61952.

Из каталога је очигледно да се карактеристичне мјере понуђеног изолатора налазе унутар овог опсега SD 28/10 (крак момента 320 mm док прескочно растојање износи 300mm)

Стога се, према тачкама 7.2 и 7.3 стандарда IEC 61952, достављени резултати испитивања користе за изолатор SD 28/10

Управо из овог разлога је у понуди и достављен атест изолатора SD 36/10

Тачком 6.4.2 ТД је захтјевано да се за све ставке достави:

-каталоге понуђене робе са тачно означеним производима који се нуде за све ставке из обрасца за цијену понуде

Атесте производа од стране овлаштене установе (акредитоване независне лабораторије) за све ставке из обрасца за цијену понуде

Овлаштење произвођача

Додатно је одговорима на питања уо допунио захтјев за лот 4:

- Атесте је потребно доставити и за механичка и за електрична испитивања сваког захтјеваоног типа и напонског нивоа силиконског изолаторског ланца из обрасца за цијену понуде

- Атести изолаторских ланаца морају бити у складу са стандардом IEC61109

- Минимална преломна сила доказана механичким испитивањима је 80 kN за изолаторске ланце

- Атести опреме за изолаторске ланце у складу са стандардом IEC 61284

- Атесте је потребно доставити и за механичка и за електрична испитивања сваког захтјеваоног типа и напонског нивоа силиконског изолатора из обрасца за цијену понуде

- Атести потпорних изолатора морају бити у складу са стандардом IEC 61952, а атести изолаторских ланаца морају бити у складу са стандардом IEC 61109

- Минимална преломна сила доказана механичким испитивањима 12,5 kN, за потпорне изолаторе односно 80 kN за изолаторске ланце

- Атести опреме за изолаторске ланце у складу са стандардом IEC 61284

Обрасцем за цијену понуде предметне ставке лот 4 су дефинисане као:

1. Потпорни силиконски изолатор Ps/24, 24 kV
2. Потпорни силиконски изолатор Ps/28, 24 kV
3. Једноструки затезни силиконски изолаторски ланац 24 kV (комплет)
4. Двоструки затезни силиконски изолаторски ланац 24kV (комплет)
5. Једноструки затезни силиконски изолаторски ланац 36 kV (комплет)
6. Једноструки носни силиконски изолаторски ланац, 36 kV (комплет)
7. Двоструки затезни силиконски изолаторски ланац, 36 kV (комплет)

У оквиру понуде понуђач ЕКП „Елкер“ ад Љубија је доставио:

- Каталогe понуђене робе са тачно означеним производима који се нуде, на странама 143, 144 и 145 понуде

- Атесте производа од стране овлашћених установа (акредитованих независних лабораторија) за све ставке из обрасца за цијену понуде на странама 146 до 266

- Као произвођач опреме ЕКП „Елкер“ ад није био у обавези доставити овлашћења, произвођача

Доказ: копија страница 143, 144 и 145, понуде за лот 4 понуђача ЕКП „Елкер“ ад Љубија

Стога из достављених докумената у понуди се може закључити:

- Да су у каталогу потврђени технички захтјеви наведени у обрасцу за цијену понуде

- Да је предметна роба испитана према стандардима које је уо захтјевао што је видљиво из достављених извјештаја

Дакле понуђач је доставио сву потребну документацију захтјевању тачком 6.4.2. ТД.

Такође у прилог горе наведеном жалилац истиче Рјешење Канцеларије за разматрање жалби Филијала Бања Лука број: ЈН2-02-07-1-426-7/19 од 21.03.2019 године у поступку „Јавна набавка изолатора и одводника пренапона“ ЗЕДП „Електро Бијељина“ ад Бијељина којом је одбијен жалбени навод понуђача БГ Енерго Тим доо Приједор којим је истицао да понуђач Фалкон БНВ доо Нови Сад у понуди није доставио атест за напонски ниво 12 kV ни за једноструки, а ни за двоструки изолаторски ланац као што је тражено у ТД. Понуђач је доставио атест само за један тип ланца-двоструки затезни 36 kV, док за остале није доставио.

Канцеларија за разматрање жалби Филијала Бања Лука је у свом Рјешењу навела да је „на испитивање достављен „изолаторски ланац за надземне водове до 36 kV“ стога, испитни изолаторски ланац до 36 kV значи да је испитан и већи напонски ниво од захтјеваоног 12kV и 36kV чиме је овај услов задовољен.

Уговорни орган је доставио овом органу документацију потребну за одлучивање по предметној жалби,
Жалба је благовремена, допуштена и изјављена од овлаштеног лица.

Жалба је основана.

Овај орган је размотрио жалбу и стање у спису, те утврдио следеће неспорне и релевантне чињенице:

Полазећи од навода жалитеља

Понуда понуђача ЕКП „Елкер“ ад Љубија је одбачена из разлога:

За ставку под редним бројем 2 из обрасца за цијену понуде, у понуди је понуђен изолатор типа SD28/10, M24, за који није достављен атест, а што је захтјевано тендерском документацијом“ Међутим Уговорни орган није на правилан начин оцијенио понуду понуђача ЕКП „Елкер ад Љубија за лот 4.

Изолатори понуђени под ставком 1 и 2 су дефинисани стандардом IEC 61952, што и сам Уговорни орган потврђује захтјевима тендерске документације, тачније одговорима на питања за појашњење:

Атести потпорних изолатора морају бити у складу са стандардима IEC 61952, а атести изолаторских ланаца морају бити у складу са стандардом IEC 61109.

У оквиру понуде су достављени атести за потпорни изолатор SD 24/12,5

а) на страни 146 понуде, који се односи на типска диелектрична испитивања
б) на странама 147 до 153 понуде који се односе на типска механичка испитивања;
и атести за потпорни изолатор SD 36/10

а) на страни 154 понуде, који се односи на типска диелектрична испитивања
б) на странама 155 до 161 понуде који се односе на типска механичка испитивања

Захтјевани стандард IEC 61952 у поглављу 7, Типска испитивања дефинише:

7.2 Интерполација резултата електричних испитивања може се употријебити за изолаторе средње дужине под условом да је фактор између прескочних растојања изолатора чији резултат чине крајње тачке интерполацијског опсега мањи или једнак 1,5

7.3. Интерполација резултата механичких испитивања може се користити за изолаторе средње величине, под условом да је фактор између крака момента изолатора чији резултати чине крајње тачке интерполацијског опсега мањи или једнак 1,5

Доказ извод из стандарда са званичним преводом

Из каталога као и из цртежа изолатора SD 24/12,5 који се налази на страни 153 понуде, као дио типског механичког испитивања и изолатора SD 36/10 који се налази на страни 161 понуде као дио типског механичког испитивања се могу видјети карактеристичне мјере ових изолатора и то:

а) за SD24/12,5: прескочно растојање 250mm крак момента 271 mm
б) за SD 36/10: прескочно растојање је 350 mm, крак момента 371 mm

доказ: копија страница 153 и 161 понуде

Ова два изолатора представљају границе опсега интерполације при чему:

- Фактор прескочних растојања (350/250) износи 1,4 (дакле мање од 1,5) чиме је испуњен захтјев тачке 7.2 стандарда IEC 61952

- Фактор крака момента (370/270) износи 1,37 (дакле мање од 1,5) чиме је испуњен захтјев тачке стандарда IEC 61952.

Из каталога је очигледно да се карактеристичне мјере понуђеног изолятора налазе унутар овог опсега SD 28/10 (крак момента 320 mm док прескочно растојање износи 300mm) Стога се, према тачкама 7.2 и 7.3 стандарда IEC 61952, достављени резултати испитивања користе за изолатор SD 28/10

Управо из овог разлога је у понуди и достављен атест изолятора SD 36/10

Тачком 6.4.2 ТД је захтјевано да се за све ставке достави:

- каталоге понуђене робе са тачно означеним производима који се нуде за све ставке из обрасца за цијену понуде

Атесте производа од стране овлаштене установе (акредитоване независне лабораторије) за све ставке из обрасца за цијену понуде

Овлашћење произвођача

Додатно је одговорима на питања УО допунио захтјев за лот 4:

- Атесте је потребно доставити и за механичка и за електрична испитивања сваког захтјеваног типа и напонског нивоа силиконског изолаторског ланца из обрасца за цијену понуде

- Атести изолаторских ланаца морају бити у складу са стандардом IEC61109

- Минимална преломна сила доказана механичким испитивањима је 80 kN за изолаторске ланце

- Атести опреме за изолаторске ланце у складу са стандардом ИЕЦ 61284

- Атесте је потребно доставити и за механичка и за електрична испитивања сваког захтјеваног типа и напонског нивоа силиконског изолятора из обрасца за цијену понуде

- Атести потпорних изолятора морају бити у складу са стандардом IEC 61952, а атести изолаторских ланаца морају бити у складу са стандардом IEC 61109

- Минимална преломна сила доказана механичким испитивањима 12,5 kN, за потпорне изолаторе односно 80 kN за изолаторске ланце

- Атести опреме за изолаторске ланце у складу са стандардом IEC 61284

Обрасцем за цијену понуде предметне ставке лот 4 су дефинисане као:

1. Потпорни силиконски изолатор Ps/24, 24 kV
2. Потпорни силиконски изолатор Ps/28, 24 kV
3. Једноструки затезни силиконски изолаторски ланац 24 kV (комплет)
4. Двоструки затезни силиконски изолаторски ланац 24kV (комплет)
5. Једноструки затезни силиконски изолаторски ланац 36 kV (комплет)
6. Једноструки носни силиконски изолаторски ланац, 36 kV (комплет)
7. Двоструки затезни силиконски изолаторски ланац, 36 kV (комплет)

У оквиру понуде понуђач ЕКП „Елкер“ ад Љубија је доставио:

- Каталог понуђене робе са тачно означеним производима који се нуде, на странама 143, 144 и 145 понуде

- Атесте производа од стране овлашћених установа (акредитованих независних лабораторија) за све ставке из обрасца за цијену понуде на странама 146 до 266

- Као произвођач опреме ЕКП „Елкер“ ад није био у обавези доставити овлашћења, произвођача

Доказ: копија страница 143, 144 и 145, понуде за лот 4 понуђача ЕКП „Елкер“ ад Љубија

Стога из достављених докумената у понуди се може закључити:

- Да су у каталогу потврђени технички захтјеви наведени у обрасцу за цијену понуде

- Да је предметна роба испитана према стандардима које је УО захтјевао што је видљиво из достављених извјештаја

У Изјашњењу на наведено уговорни орган истиче:

Жалилац није доставио атест за ставку 2 обрасца за цијену понуде-потпорни силиконски изолатор који је понудио 28/10,M24 називног напона 24kV већ је доставио атест који се односи на потпорни изолатор SD 36/10,M24-називног напона 36 kV.

Достављена атестна документација на коју се позива жалиоц односи се на потпорни изолатор SD 36/10, M24, називног напона 36.

.....

Из наведеног, овај орган констатује да Уговорни орган на све наводе жалитеља, није приступио анализи доказа изложених у жалби. Уговорни орган се не упушта у проблематику којом жалитељ позивањем на стандард IEC 61952, образлаже да се достављени резултати испитивања користе за изолатор SN28/10, односно да је из наведених разлога достављен атест изолатора SD 36/10.

Из свега наведеног произилази да је остало неразрјешено питање на које упућује жалитељ, а којег уговорни орган не узима у разматрање, нити га образлаже.

Овај орган констатује да је уговорни орган у обавези да преиспита све наведено те да у коначници изведе закључак у којем ће неспорно дати аргументацију да ли понуђено рјешење жалитеља у истој мјери испуњава постављене захтјеве из тендерске документације, те је наведеном смислу навод жалитеља основан.

С обзиром на све предње наведено, у поновном поступку уговорни орган је дужан поновити радње поступка, те подастрijети чињенице и доказе, а све у односу на затражено и донијети одлуку која је у складу са ЗЈН.

На основу члана 230. Закона о управном поступку, одлучено као у диспозитиву овог рјешења.

Поврат уплаћених средстава у износу од 2500,00 КМ ће се извршити посебним актом у складу са чланом 108 став 7. ЗЈН и чланом 4 Инструкције о начину уплате, контроли и поврата накнада прописаних чланом 108.ЗЈН („Сл гласник БиХ број 86/14).

Поука о правном лијеку

Ово рјешење је коначан управни акт. Против овог рјешења може се поднијети тужба у управном спору пред Судом БиХ у року од 30 дана од дана пријема овог рјешења. Такса на тужбу износи 100,00 КМ.



Доставити:

- ЕКП „Елкер“ доо Љубија
- МХ ЕРС –МП ад Требиње,
- ЗП Електрокрајина ад Бања Лука
- евиденцији
- а/а