



**BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI**

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ**

**BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY**

**Број: ЈН2-01-07.1-473-7/20.
Сарајево, 12.03.2020. године.**

Канцеларија за разматрање жалби БиХ, рјешавајући по жалби групе понуђача "Браћа Мићић" д.о.о. Модрича и "Цена" д.о.о. Градачац, изјављена против Одлуке о избору најповољнијег понуђача број: ЈН-ОП-1714-14/2019. од 11.02.2020. године, у поступку јавне набавке санације грађевинских објеката, уговорног органа Електропренос Босне и Херцеговине-Електропријенос Босне и Херцеговине, на основу члана 104. и члана 111. Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ" број: 39/14 од 19.05.2014. године) и члана 193. став 2. Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ" број: 29/02., 12/04, 93/09. и 41/13.) на сједници Вијећа одржаној 12.03.2020. године донесено је

Р Ј Е Ш Е Њ Е

Жалба групе понуђача "Браћа Мићић" д.о.о. Модрича и "Цена" д.о.о. Градачац, изјављена против Одлуке о избору најповољнијег понуђача број: ЈН-ОП-1714-14/2019. од 11.02.2020. године, у поступку јавне набавке санације грађевинских објеката, уговорног органа Електропренос Босне и Херцеговине-Електропријенос Босне и Херцеговине се одбија као неоснована.

Одбија се захтјев групе понуђача "Браћа Мићић" д.о.о. Модрича и "Цена" д.о.о. Градачац, за поврат уплаћених средстава уплаћених на име накнаде за покретање жалбеног поступка у износу од 2.000,00 КМ.

О б р а з л о ж е њ е

Уговорни орган покренуо је поступак јавне набавке санације грађевинских објеката који је објавио на Порталу јавних набавки, број обавјештења: 1110-1-2-75-3-67/19. од 04.09.2019. године и исправка обавјештења број: 1280-1-3-141-3-163/19. од 25.12.2019. године.

Група понуђача "Браћа Мићић" д.о.о. Модрича и "Цена" д.о.о. Градачац, поднио је жалбу број: 65/2020. од 19.02.2020. године, која је запримљена код овог органа 25.02.2020. године, против Одлуке о избору најповољнијег понуђача број: ЈН-ОП-1714-14/2019. од 11.02.2020. године, у поступку јавне набавке санације грађевинских објеката, уговорног органа Електропренос Босне и Херцеговине-Електропријенос Босне и Херцеговине.

Жалилац је своју жалбу засновао на следећем жалбеном наводу:

1. Изабрани понуђач ГП "Градип" Прњавор је био дужан доставити у року од 5 дана од дана запримања Обавјештења о резултатима овог поступка јавне набавке доказе о испуњености услова из тачке 12.5. под а), б) ц) и д) тендерске документације, а којим би потврдио вјеродостојност достављене изјаве из члана 45. ЗЈН БиХ. Одабрани понуђач ГП "Градип" Прњавор је доставио уговорном органу Увјерење кје је издато након датума предаје понуде (24.01.2020. године). Горе поменути понуђач у прописаном року тиме није потврдио вјеродостојност датих изјава из члана 45. ЗЈН БиХ, јер достављени докази не потврђују изјаву да је понуђач у моменту предаје понуде испуњавао услове који се траже тендерском документацијом, а како је то наведено у тендерској документацији и у Одлуци о избору најповољнијег понуђача. Захтјеване доказе о испуњавању услова личне способности (члан 45. став (1) ЗЈН БиХ) понуђач је морао осигурати прије закључења уговора, јер представљају услов да би се могло приступити закључењу уговора. Понуђач ГП "Градип" Прњавор поступио је супротно тачки 12.7. тендерске документације, у којој је наведено да докази који се достављају морају бити оригинали или овјерене копије оригинала који не може бити старији од 3 мјесеца, рачунајући од дана достављања понуде. Изабрани понуђач мора испуњавати све удлове у тренутку достављања понуде, у противном ће се сматрати да је дао лажну изјаву из члана 45. Закона.

Доказ: Понуђач ГП "Градип" Прњавор је дао лажну изјаву, Прилог тендерске документације, тиме што је доставио пореско Увјерење о измиренем порезима и споредним пореским давањима којима подлијеже према пореским законима Републике Српске, као и осталих накнада које су према другим прописима дати у надлежност Пореске управе закључно са 12.02.2020. године, ово увјерење је издато под бројем: 06/1.02/0704-455.2.1.-39945/2020 од 12.02.2020. године (Прилог 1). Горе наведеним доказујемо да поменути понуђач није имао у поступку јавне набавке тражено увјерење, те да је поступио супротно тачки 12.7. тендерске документације.

Жалилац тражи од овог органа да жалбу усвоји и поништи оспоравани акт уговорног органа, а актом број: ЈН2-01-07-1-473-5/20. од 04.03.2020. године, захтјева поврат накнаде за покретање жалбеног поступка у износу од 2.000,00 КМ.

Уговорни орган је актом број: ЈН-ОП-1714-23/2019. од 24.02.2020. године заједно са ијашњењем доставио је овом органу документацију потребну за одлучивање по предметној жалби.

Прије него што се упустио у мериторно одлучивање, овај орган је приступио провјери формалних предпоставки за улагање жалбе, које морају бити испуњене на страни жалилаца, како би се уопште приступило њеном рјешавању, а односе се на условљене предпоставке у складу са чланом 109. Закона о јавним набавкама, односно на допуштеност, благовременост и изјављеност од овлаштене особе.

Жалба је благовремена, допуштена и изјављена од овлаштеног лица.

Жалба је неоснована.

Овај орган је размотрио жалбе и стање у спису, те утврдио следеће неспорне и релевантне чињенице:

- Одлуком о покретању поступка јавне набавке број: ЈН-ОП-1714-2/2019. од 27.11.2019. године, покренут је поступак јавне набавке услуга санације грађевинских објеката, чија је процјењена вриједност 170.000,00 КМ без ПДВ-а;
- Тендерском документацијом број: ЈН-ОП-1714-6/2019. од децембар 2019. године, прописани су услови и поступак предметне набавке,
- Према Записнику о оцјени понуда број: ЈН-ОП-1714-13/2019. од 07.02.2020. године на вријеме је стигло двије прихватљиве понуде;
- Одлуком о избору најповољнијег понуђача број: ЈН-ОП-1714-14/2019. од 11.02.2020. године, за најповољнијег понуђача изабран је ГП "Градип" Прњавор чија понуда је износила 179.109,68 КМ са ПДВ-ом.

У вези предње наведеног жалбеног навода овај орган је увидом у Тендерску документацијом број: 15-03-16-5-8/19. утврдио да је уговорни орган тачком 12. Прописао личну способност понуђача те је у вези с тим подтачком 12.1. прописао да у складу са чланом 45. Закона о јавним набавкама, уговорни орган ће одбацити понуду ако:

ц) понуђач није испунио обавезе у вези са плаћањем директних и индиректних пореза, у складу са важећим прописима у Босни и Херцеговини или прописима земље у којој је регистрован.

Подтачком 12.2. предметне тендерске документације уговорни орган је захтјевао да у сврху доказивања услова из тачке 12.1. од а) до д) понуђач је дужан доставити попуњену, потписану (од стране одговорне особе понуђача или особе овлаштене за подношење понуде од стране понуђача) и код надлежног органа (орган управе или нотар) овјерену изјаву о испуњености наведених услова. Изјава се доставља у форми утврђеној Прилогом 5 тендерске документације и не може бити старија од датума објаве обавјештења за предметну набавку на порталу јавних набавки.

Подтачком 12.5. предметне тендерске документације, уговорни орган је захтјевао да понуђач који буде одабран као најповољнији у овом поступку јавне набавке дужан је доставити следеће доказе (оригинал или овјерену копију) у сврху доказивања чињеница потврђених у изјави, и то: д) увјерење надлежних институција да је понуђач измирио доспјеле обавезе у вези са плаћањем директних и индиректних пореза.

Подтачком 12.7. предметне тендерске документације, уговорни орган је захтјевао да доказе о испуњавању услова изабрани понуђач је дужан доставити у року од пет (5) дана, од дана запримања обавјештења о резултатима овог поступка јавне набавке. Докази морају бити физички достављени на протокол уговорног органа најкасније пети дан по пријему одлуке о избору најповољнијег понуђача у радном времену уговорног органа, до 15:00 сати, те за уговорни орган није релевантно на који су начин послати. Докази који се достављају морају бити оригинали или овјерене копије оригинала који не може бити старији од три (3) мјесеца, рачунајући од дана достављања понуде. Изабрани понуђач мора испуњавати све удлове у тренутку достављања понуде, у противном ће се сматрати да је дао лажну изјаву из члана 45. Закона.

Тачком 20.3. предметне тендерске документације уговорни орган је прописао да је рок за предају понуда 24.01.2020. године до 12:30 сати.

Увидом у понуду изабраног понуђача ГП "Градип" а.д. Прњавор, овај орган је утврдио да је исти на страни 23. доставио Прилог 5-Изјава о испуњености услова из члана 45. Закона.

Увидом у Записник о оцјени понуда број: ЈН-ОП-1714-13/2019. од 07.02.2020. године, као и Одлуку о избору најповољнијег понуђача број: ЈН-ОП-1714-14/2019. од 11.02.2020. године овај орган је утврдио да је за најповољнијег понуђача изабран ГП "Градип" а.д. Прњавор.

Увидом у документацију коју је изабрани понуђач доставио уговорном органу након Одлуке о избору најповољнијег понуђача број: ЈН-ОП-1714-14/2019. од 11.02.2020. године, овај орган је утврдио да је исти доставио Пореско увјерење број: 06/1.02/0704-455.2.1-39945/2020. од 12.02.2020. године, издато од стране Пореске управе подручни кантар Бања Лука.

У вези наведеног уговорни орган се изјашњава да: "У складу са тачком 12.2. Тендерске документације, која гласи: "У сврху доказивања услова из тачке 12.1. од а) до д), понуђач је дужан доставити попуњену, потписану (од стране одговорне особе понуђача или особе овлаштене за подношење понуде од стране понуђача) и код надлежног органа (орган управе или нотар) овјерену изјаву о испуњености наведених услова. Изјава се доставља у форми утврђеној Прилогом 5 тендерске документације и не може бити старија од датума објаве обавјештења за предметну набавку на порталу јавних набавки. Комисија за јавне набавке је констатовала Записником о оцјени понуда за набавку санације грађевинских објеката, број: ЈН-ОП-1714-13/2019. да је понуђач ГП "Градип" Прњавор, доставио Изјаву о испуњености услова из тачке 12.1. тендерске документације потписану и овјерену од стране надлежног органа у складу са формом утврђеном Прилогом 5 тендерске документације и да иста није старија од датума објаве обавјештења за предметну набавку на порталу јавних набавки. У складу са тачком 12.5. Тендерске документације, која гласи: "Понуђач који буде одабран као најповољнији у овом поступку јавне набавке дужан је доставити сљедеће доказе (оригинал или овјерену копију) у сврху доказивања чињеница потврђених у изјави, и то: д) увјерење надлежних институција да је понуђач измирио доспјеле обавезе у вези са плаћањем директних и индиректних пореза", те тачком 12.7. Тендерске документације, која гласи: "Доказе о испуњавању услова изабрани понуђач је дужан доставити у року од пет (5) дана, од дана запримања обавјештења о резултатима овог поступка јавне набавке. Докази морају бити физички достављени на протокол уговорног органа најкасније пети дан по пријему одлуке о избору најповољнијег понуђача у радном времену уговорног органа, до 15:00 сати, те за уговорни орган није релевантно на који су начин послати. Докази који се достављају морају бити оригинали или овјерене копије оригинала који не може бити старији од три (3) мјесеца, рачунајући од дана достављања понуде. Изабрани понуђач мора испуњавати све удлове у тренутку достављања понуде, у противном ће се сматрати да је дао лажну изјаву из члана 45. Закона. Комисија за јавне набавке је увидом у накнадно достављену документацију констатовала да је изабрани понуђач доставио све тражене доказе у сврху доказивања чињеница наведених у Изјави и да су исти овјерени од стране надлежних органа и нису старији од три мјесеца рачунајући од дана достављања понуде, те да понуђач испуњава све услове према члану 45. ЗЈН БиХ. Изабрани понуђач је дао Изјаву о испуњености услова из тачке 12.1.

тендерске документације у складу са формом утврђеном Прилогом 5 тендерске документације, која је саставни дио предметне понуде предате уговорном органу 24.01.2020. године, број: ЈН-ОП-1714-9/2019., чиме је доказао своју квалификованост по члану 45. ЗЈН БиХ, на начин како је то захтјевано тачком 12.2. тендерске документације. Након Одлуке о избору најповољнијег понуђача у предмету набавке број: ЈН-ОП-1714/2019 од 11.02.2020. године, изабрани понуђач је накнадно, на захтјев уговорног органа затражио и прибавио одговарајући доказ, пореско увјерење "којим се потврђује да је порески обвезник ГП "Градип" а.д. Прњавор, ЛИБ/ЈМБ: 4401229580000, Прњавор, улица Светог Саве број 28, пријавио и измирио све доспјеле порезе и споредна пореска давања којима подлијеже према пореским законима Републике Српске, као и осталих накнада које су према строгим прописима дати у надлежност Пореској управи закључно са 12.02.2020. године", те исти доставио уговорном органу у предвиђеном року како је и захтјевано тачком 12.7. тендерске документације. Сходно члану 45. ЗЈН БиХ и тачки 12.7. тендерске документације, не захтјева се од понуђача да на дан предаје понуде поред изјаве којом гарантује да испуњава услове из тачке 12.1. тендерске докуменатације, посједује и наведени доказ, већ је неопходно да изабрани понуђач достави одговарајући доказ, не старији од три мјесеца, рачунајући од дана предаје понуде на захтјев уговорног органа у накнадно датом року, што је изабрани понуђач и испунио достављајући документацију са доказима број: ЈН-ОП-1714-19/2019. дана 14.02.2020. године. Исти став је заузела Канцеларија за разматрање жалби у рјешењу број: УП2-01-07.1-406-9/15. од 27.05.2015. године када је одлучивала о истој правној ствари. Навод жалиоца да је понуђач морао осигурати доказе о испуњавању услова за личну способност прије закључења уговора је такође неоснован, обзиром да није прошао жалбени рок на Одлуку о избору најповољнијег понуђача те уговор није могао бити закључен. Наиме, Одлука о избору најповољнијег понуђача донесена је 11.02.2020. године, посљедњи понуђач је запримио исту 14.02.2020. године, те од тог датума почео је да тече жалбени рок од 10 дана који истиче 24.02.2020. године. Жалиоцу је омогућен увид у понуде 18.02.2020. године, а уговорни орган је запримио предметну жалбу 19.02.2020. године, из чега се види да у моменту увида у понуде, уговор са изабраним понуђачем није ни могао бити закључен и није ни био закључен обзиром да је жалбени рок још увијек био у току. Уговорни орган је провео поступак поштујући све нормативне процедуре, које регулишу предметну набавку".

Имајући у виду предње наведено овај орган цијени да је изабрани понуђач дао Изјаву о испуњености услова из члана 45. Закона, која чини саставни дио понуде чиме је доказао своју квалификованост по члану 45. Закона о јавним набавкама, на начин како је то и захтјевано, те да је накнадно, на захтјев уговорног органа доставио одговарајући доказ који гласи на дан 12.02.2020. године. Тумачећи члан 45. став 4. Закона о јавним набавкама не може се од понуђача захтјевати да на дан предаје понуде посједује и наведени доказ, већ је битно да изабрани понуђач достави одговарајући доак, не старији од три мјесеца, рачунајући од дана предаје понуде, а у конкретном случају предметни доказ није старији од три мјесеца од дана предаје понуде, те је жалбени навод неоснован.

С обзиром да се жалба одбија као неоснована то се у складу са чланом 108. став 6. ЗЈН одбија поврат накнаде за покретање жалбеног поступка.

Имајући у виду предње, жалба је неоснована, те је на основу члана 228. став 2. Закона о управном поступку, одлучено као у диспозитиву овог рјешења.

Поука о правном лијеку

Ово рјешење је коначан управни акт. Против овог рјешења може се поднијети тужба у управном спору пред Судом БиХ у року од 30 дана од дана пријема овог рјешења. Такса на тужбу износи 100,00 КМ.



ПРЕДСЈЕДНИК ВИЈЕЋА

Илма Мехић Јусуфбашић

Доставити:

- Група понуђача "Браћа Мићић" д.о.о. Модрича и "Џена" д.о.о. Градачац
Светосавска бб
74480 Модрича,
- Електропренос БиХ-Електропријенос БиХ
Марије бурсаћ број 7 А
78 000 Бања Лука,
- *евиденцији,*
- *а/а.*