



BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY

Broj: JN2-01-07-1-284-10/20
Sarajevo, 19.08.2020. godine

Ured za razmatranje žalbi, postupajući po Zahtjevu za donošenje dopunskog rješenja od 13.08.2020 godine podnesenom od strane Vlade Brčko Distrikt BiH po rješenju broj: JN2-01-07-1-284-7/2020 od 12.03.2020 godine a u vezi sa postupkom po žalbi ponuđača „RUS“ d.o.o Brčko, koje zastupa advokat Dragan Oparnica izjavljene na Odluke ugovornog organa Vlada Brčko Distrikt broj 13-000534/18 (broj akta 01.1-1141SM-0035/18) od 25.06.2018.godine, u postupku javne nabavke obavljanje čišćenje i održavanje čistoće u objektima Vlade Distrikta Brčko i institucija za razdoblje 2019-2021. godine, na osnovu čl. 104. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH" broj:39/14), i člana 193.st (1) i (2), i čl.206. Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH" br:29/02, 12/04, 93/09 i 41/13) na sjednici Ureda za razmatranje žalbi, održanoj 19.08.2020. godine, donio je

ZAKLJUČAK

Odbija se se Zahtjev za donošenje dopunskog rješenja podnesen od strane Vlade Brčko Distrikt kao **neosnovan**.

OBRAZLOŽENJE

Postupajući po Presudi Suda BiH ovaj organa je donio Rješenje broj: JN2-01-07-1-284-7/20 od 13.03.2020 godine kojim se usvaja žalba žalitelja „RUS“ d.o.o Brčko, izjavljena na Odluke ugovornog organa Vlada Brčko Distrikt broj 13-000534/18 (broj akta 01.1-1141 SM-0035/18) od 25.06.2018.godine, u postupku javne nabavke obavljanje čišćenje i održavanje čistoće u objektima Vlade Distrikta Brčko i institucija za razdoblje 2019-2021. godine i poništena je Odluka broj 13-000534/18 (broj akta 01.1-1141 SM-0035/18) od 25.06.2018.godine, te predmet vraća ugovornom organu na ponovni postupak. Predmetnim Rješenjem date su jasne upute ugovornom organu a sve u skladu sa stavom iz presude Suda.

Vlada Brčko Distrikt je uputila ovom organu Zahtjev od 13.08.2020 godine kojim se traži donošenje dopunskog rješenja po rješenju ovog organa broj: N2-01-07-1-284-7/20 od 12.03.2020 godine.

U navedenom Zahtjevu Vlada Brčko Distrikt navodi:

Nakon provedenog postupka nabavke usluga čišćenja i održavanja čistoće u objektima Vlade i institucija Brčko distrikta BiH i zaključenog okvirnog sporazuma za 2019. 2020. i 2021. godinu, u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH, ugovorni organ Brčko distrikt BiH je obaviješten dana 05.02.2020. godine o donesenoj presudi Suda BiH u upravnom sporu pred Sudom BiH između tuženog Kancelarije za razmatranje žalbi BiH i tužitelja "RUS" d.o.o. Brčko. Sud BiH je donio presudu broj: S13 U 030581 18 u od 30.01.2020. godine kojom se Tužba tužitelja „Rus“ d.o.o. Brčko uvažava protiv Kancelarije za razmatranje žalbi BiH te poništava Rješenje Kancelarije za razmatranje žalbi BiH broj JN2-01-07-1-420-7/18 od 07.08.2018. godine i nalaže Kancelariji da donese novo Rješenje u postupku nabavke.

Dana 20.3.2020. godine, ugovornom organu je dostavljeno novo Rješenje Kancelarije za razmatranje žalbi BiH, broj: JN2-01-07-1-284-5/20 od 12.03.2020. godine u kojem se usvaja žalba žalitelja „Rus“ d.o.o. Brčko u postupku javne nabavke i poništava se Odluka broj akta: 01.1-N41SM-0035/18 od 25.06.2018. godine, te predmet vraća ugovornom organu naponovni postupak.

Komisija za javne nabavke ugovornog organa je postupila po Rješenju Kancelarije za razmatranje žalbi BiH broj: JN2-01-07-1-284-5/20 od 12.03.2020. godine. Nakon što je komisija utvrdila kvalifikovanost ponuđača, sa ponudama koje su prihvatljive, potpune i računski ispravne, odlučila je da u skladu sa odredbama tačke 4.16. tenderske dokumentacije ponovo zakaže E-aukciju za lot broj 1 i lot broj 2 sa kvalifikovanim ponuđačima. Agenciji za javne nabavke BiH, upućen je zahtjev za zakazivanje ponovo e-aukcije za predmetnu nabavku dana 21.05.2020. godine, te su istog dana dostavljeni potrebni podaci o kvalifikovanim ponuđačima (Dva ponuđača) i vrijednosti njihovih početnih ponuda. Dana 29.05.2020. godine, upućen je novi upit - urgencije kada bi mogao biti riješen naš zahtjev i kada bi mogla biti zakazana nova e-aukcija. Dana 29.5.2020. godine, dobili smo odgovor od Agencije za javne nabavke BiH (Tehnička služba AJN BiH) da "Uvidom u postupak ustanovili smo da je objavljeno obavještenje o dodjeli ugovora. U ovoj fazi postupka nije moguće ponoviti e-aukciju".

S obzirom na sve predhodno navedene činjenice, te u skladu sa novim, naknadno donesenim Rješenjem Kancelarije za razmatranje žalbi BiH i datog Mišljenja Agencije za javne nabavke BiH broj 03-02-1-1244-2/20 od 15.06.2020. godine, koje je nadležno za davanje mišljenja i tumačenje Zakona o javnim nabavkama BiH, ugovorni organ ne može zakazati ponovo e-aukciju u skladu sa odredbama predmetne tenderske dokumentacije i Rješenjem Kancelarije za razmatranje žalbi BiH kako bi bila u mogućnosti dati novu preporuku predstavniku ugovornog organa za izbor novog najpovoljnijeg ponuđača od dva preostala kvalifikovana ponuđača. Zbog svega navedenog, ugovorni organ Brčko distrikt BiH se nalazi u situaciji da ne može izvršiti Rješenje Kancelarije za razmatranje žalbi broj: JN2 -01-07-1-284-5/20 od 12.3.2020. godine, a koje je za ugovorni organ

konačno i izvršno, te se obraća Pravobranilaštvu Brčko distrikta BiH sa zahtjevom da se izjasni o daljem postupanju ugovornog organa u postupku nabavke. Pravobranilaštvo Brčko distrikta BiH je dostavilo dana 12.8.2020. godine, Odgovor na zahtjev ugovornog organa broj: R-51/20 od 12.8.2020. godine, kojim upućuje ugovorni organ Brčko distrikt BiH da, u skladu sa članom 206 Zakona o upravnom postupku BiH, uputi zahtjev Kancelariji za razmatranje žalbi, za donošenje Dopunskog Rješenja kojim bi se ugovornom organu omogućilo da izvrši Rješenje Kancelarije za razmatranje žalbi broj: JN2-01-07-1-284-5/20 od 12.03.2020. godine a uzimajući u obzir sugestije Agencije javne nabavke iz Akta broj:03-02-1-1244-2/20 od 15.6.2020. godine.

Stoga tražimo, da u najkraćem roku dostavite Donusko Rješenje u gore navedenom postupku nabavke a sve u skladu sa članom 206 Zakona o upravnom postupku BiH i jasnim uputama ugovornom organu za dalje postupanje u konkretnom predmetu.

Razmatrajući sve navedeno ovaj organ je utvrdio da Zahtjev od 13.08.2020 godine podnesen od Vlade Brčko Distrikt **nije osnovan.**

Naime, član 206. stav (1) Zakona o upravnom postupku propisuje da ukoliko nadležni organ nije rješenjem odlučio o svim pitanjima koja su bila predmet postupka, on može, po prijedlogu stranke ili po službenoj dužnosti, donijeti posebno rješenje o pitanjima koja već donesenim rješenjem nisu obuhvaćena (dopunsko rješenje). Ako prijedlog stranke za donošenje dopunskog rješenja bude odbijen, protiv zaključka o tome dopuštena je posebna žalba.

Prevashodno treba naglasiti da smisao sadržaja prednje odredbe upućuje da se radi o posebnim okolnostima za donošenje dopunskog rješenja, a to je da je/ukoliko je/ naknadno utvrđeno da je propušteno odlučiti o pitanju akcesorne prirode koje je u vezi sa glavnom stvari, te kao dopuna glavnog pitanja, zajedno sa istom čini cjelinu. Pri tome, suštinski preduslov kojeg treba zadovoljiti jeste utvrđivanje da li će rješavanjem dopunskog pitanja doći do izmjene dispozitiva ranije donesenog rješenja /glavne stvari/ ili se de facto radi samo o dopuni iste.

U konkretnom slučaju, postavljeni zahtjev za donošenje dopunskog rješenja, u odnosu na sadržaj i namjeru koju podnosioc zahtjeva želi postići, upućuje da osnovni preduslov za donošenje dopunskog rješenja, u smislu kako je prethodno istaknut, neće biti zadovoljen. Stoga, evidentno je da nisu ostvarene pretpostavke za udovoljavanje predmetnom zahtjevu.

Treba pri tome dodati da tok predmetnog postupka upućuje na okolnosti da je ovaj organ uvažavajući nalog Suda dat u presudi, usvojio žalbu žalitelja te je poništena Odluka broj 13-000534/18 (broj akta 01.1-1141 SM-0035/18) od 25.06.2018. godine, te predmet vraćen ugovornom organu na ponovni postupak, što obavezuje ugovornog organa da postupi po nalogu ovog organa, jer je Rješenjem ovog organa raspravljeno o svim pitanjima koja su bila predmet pokrenutog postupka pravne zaštite, te je poništena odluka ugovornog organa i predmet vraćen na ponovni postupak.

Upućivanje pri tome od strane podnosioca zahtjeva, na dileme oko pokretanja/provođenja e aukcije, ne može predstavljati odlučan razlog da isticanje okolnosti tehničke prirode u vezi e-aukcije ,koja predstavlja jedan od načina/tehniku provođenja radnji postupka, a niti isticanje navedenih okolnosti može obezvrijediti i relativizirati izričita pravila vođenja upravnog postupka, a naročito, da se kroz dopunsko rješenje mijenjaju okolnosti koje dovode do izmjene dispozitiva osnovnog rješenja/koje bi se po zahtjevu moglo jedino dopuniti /, a niti ugovorni organ, a niti bilo koji organ može sugerisati ovom ovom organu na koji način da postupi, jer se odluka pri upravnom rješavanju donosi na osnovu činjenica i dokaza, te u konkretnom slučaju naloga koji je dat u presudi.

Sve prednje iznesene okolnosti slučaja ukazuju da je valjalo odlučiti kao u dispozitivu odluke.

Na osnovu činjenica utvrđenih u postupku i provedenih dokaza, shodno članu 104. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine i članu 206. Zakona o upravnom postupku, ovaj organ riješio je žalbu, kao u dispozitivu ovog rješenja.

Uputstvo o pravnom lijeku

Ovaj zaključak je konačan upravni akt. Protiv ovog zaključka može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema zaključka. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

Dostaviti:

- RUS"d.o.o Brčko
- Vlada Brčko Distrikt
- evidenciji a/a

PREDSJEDNIK VIJEĆA

Jelena Gotovac
Jelena Gotovac

Sarajevo, Dubrovačka br.6 A/I sprat, tel:033 259265; fax:033 259 266