



**BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI**

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ**

**BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY**

**Број: ЈН2-01-07.1-402-7/20.
Сарајево, 27.02.2020. године.**

Канцеларија за разматрање жалби БиХ, рјешавајући по жалби понуђача "Еко-Бел" д.о.о. Трн, изјављене против Одлуке о избору најповољнијег понуђача ЛОТ 1 број: 01-16-12-1363-43/19. од 22.01.2020. године, у поступку јавне набавке вршење услуга редовне дератизације, дезинфекције, дезинсекције и девиперизације за потребе Управе за индиректно опорезивање БиХ, уговорног органа Управа за индиректно/неизравно опорезивање БиХ, на основу члана 104. и члана 111. Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ" број: 39/14 од 19.05.2014. године) и члана 193. став 2. Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ" број: 29/02., 12/04, 93/09. и 41/13.) на сједници Вијећа одржаној 27.02.2020. године донесено је

Р Ј Е Ш Е Њ Е

Жалба понуђача "Еко-Бел" д.о.о. Трн, изјављене против Одлуке о избору најповољнијег понуђача ЛОТ 1 број: 01-16-12-1363-43/19. од 22.01.2020. године, у поступку јавне набавке вршење услуга редовне дератизације, дезинфекције, дезинсекције и девиперизације за потребе Управе за индиректно опорезивање БиХ, уговорног органа Управа за индиректно/неизравно опорезивање БиХ се одбија као неоснована.

Одбија се захтјев жалиоца "Еко-Бел" д.о.о. Трн, за поврат средстава уплаћених на име накнаде за покретање жалбеног поступка у износу од 266,66 КМ.

О б р а з л о ж е њ е

Уговорни орган покренуо је поступак јавне набавке услуга редовне дератизације, дезинфекције, дезинсекције и девиперизације за потребе Управе за индиректно опорезивање БиХ, који је објавио на Порталу јавних набавки, број обавјештења: 743-1-2-64-3-62/19. од 12.08.2019. године.

Понуђач "Еко-Бел" д.о.о. Трн, поднио је жалбу број: 14-02/2020. од 06.02.2020. године, која је запримљена код овог органа 14.02.2020. године, против Одлуке о избору најповољнијег понуђача ЛОТ 1 број: 01-16-12-1363-43/19. од 22.01.2020. године, у поступку јавне набавке вршење услуга редовне дератизације, дезинфекције, дезинсекције и девиперизације за потребе Управе за индиректно опорезивање БиХ, уговорног органа Управа за индиректно/неизравно опорезивање БиХ.

Жалилац је своју жалбу засновао на следећем жалбеном наводу:

1. Дана 26.09.2019. године наше предузеће примило је Одлуку о избору најповољнијег понуђача, број: 02-16-12-1363-11/19. од 17.09.2019. године, Обавјештење о избору најповољнијег понуђача број: 02-16-12-1363-13/19. од 25.09.2019. године, и Записник о оцјени понуда и раду комисије број: 02-16-12-1363-10/19. од 13.09.2019. године. Из горе наведених докумената утврђено је да су доспјеле три понуде за предметну набавку и да је по ранг листи понуђача, примјењујући критериј најниже цијене технички задовољавајуће понуде, понуда фирме "Дезинсекција" д.о.о. Бијељина оцјењена као најповољнија. Понуђач "Еко-Бел" д.о.о. је дана 01.10.2019. године доставио захтјев уговорном органу с циљем да му се омогући увид у понуду понуђача Дезинсекција д.о.о. у предмету јавне набавке набавка вршења услуга редовне дератизације, дезинфекције, дезинсекције и девиперизације за потребе Управе за индиректно опорезивање ЛОТ 1. Уговорни орган је обавјестио предузеће "Еко-Бел" д.о.о. да дана 03.10.2019. године може да изврши увид у понуду понуђача Дезинсекција д.о.о. која је достављена за предметну јавну набавку. Дана 03.10.2019. у 12:00 х у службеним просторијама уговорног органа, представници предузећа "Ек-Бел" д.о.о. по овлаштењу директора извршили су увид у понуду понуђача Дезинсекција д.о.о., копирао комплетну понуду понуђача као и достављене доказе из члана 45. ЗЈН (Увјерење РЦ Тузла од 05.09.2019. године). Дана 07.10.2019. године, предузеће "Еко-Бел" д.о.о. изјављује жалбу број 300-10/19 на Одлуку о избору најповољнијег понуђача, број: 02-16-12-1363-11/19. од 17.09.2019. године, Обавјештење о избору најповољнијег понуђача број: 02-16-12-1363-13/19. од 25.09.2019. године и записник о оцјени понуда и раду комисије број: 02-16-12-1363-10/19. од 13.09.2019. године. Изјављена жалба је усвојена од стране Канцеларије за разматрање жалби Рјешењем број: ЈН2-01.07-1-2542-7/19. од 23.10.2019. године. Канцеларија за разматрање жалби у Рјешењу наводи: ...Увидом у понуду изабраног понуђача овај орган је утврдио да је исти у сврху доказа квалификације на страни 13. Достави Анекс 6-Изјава о испуњености услова из члана 45. Став (1) тачка а) до д) Закона о јавним набавкама БиХ ("Службени гласник БиХ", број: 39/14.) а истовремено на страни 18. понуде достављено је Увјерење број: 02/6/IV-16-11-81-3977-1 од 25.06.2019. године, издато од стране Управе за индиректно опорезивање БиХ, регионални центар Тузла у коме се наводи да на дан 25.06.2019. године, нема доспјелих а неизмирених обавеза по основу индиректних пореза, осталих прихода и такси дефинисаних одредбама члана 1. став (2) Закона о систему индиректног опорезивања. У вези наведеног овај орган цијени да је изјашњење уговорног органа да ..."увјерење од 25.06.2019. године је тачно...", ..."обзиром да је понуђач у регистар ПДВ-а пријављен 21.08.2019. године, о чему евиденцију баш води овај уговорни орган...", непихватљиво јер исти није довољно посветио пажње у смислу да расправи како је дошло до спорног податка, који је изабрани понуђач приложио у понуди, обзиром да дан 25.06.2019. године није био у регистру ПДВ-а, а што уговорни орган не спори. Дакле, изабрани понуђач је у регистру ПДВ-а од 21.08.2019. године, а не и на дан 25.06.2019. године, па овом органу нује јасно на који начин је исти могао да дође до спорног податка. Жалбени навод је основан. У поновном поступку уговорни орган је у обавези да разријеша спорно питање, те на бази потпуно расправљеног и утврђеног чињеничног стања изврши евалуацију пристиглих понуда, донесе правилну и на закону засновану одлуку, те предметни поступак настави у складу са Законом о јавним набавкама, подзаконским актима, и предметном тендерском документацијом.....

Уговорни орган је поступајући по Рјешењу Канцеларије за разматрање жалби приступио поновној евалуацији понуда и у Одлуци о избору најповољнијег понуђача у отвореном поступку за вршење услуга редовне дератизације, дезинфекције,

дезинсекције и девиперизције на подручју Републике Српске (ЛОТ 1) број: 01-16-12-1363-28/19. Од 27.11.2019. године, образложио да је ..."Сходно налогу КРЖ а у погледу испитивања достављених увјерења у смислу да ли је понуђач у регистру ПДВ-а или није, комисија је од Одсјека за подршку УИО, затражили податке од којег датума је предузеће "Дезинсекција" д.о.о. Бијељина регистровано у систему ПДВ-а и да ли је на дан издавања Увјерења био у Регистру ПДВ-а. На наведени упит, Група за јавну набавку је дана 14.11.2019. године, од Сектора за порезе добила податке којим наводе да је рјешењем Управе за индиректно опорезивање Сектор за порезе, Одсјека за подршку број: 04/1-17-УПЈР/14029-3119 од 21.09.2019. године, по службеној дужности извршена регистрација и упис у Јединствени регистар обвезника индиректних пореза по основу ПДВ правног лица Дезинсекција д.о.о. Бијељина, Мајевичких бригада бр. 52 Дворови, 76 300 Бијељина, те је истом додјељен идентификациони број 404117800006 и утврђена права и обавезе по основу регистрације за ПДВ од 17.05.2017. године. Надаље наводе да на дан издавања Увјерења од 25.06.2019. године, исто није било уписано у Јединствени регистар обвезника индиректних пореза по основу ПДВ-а, будући да је рјешењем УИО од 21.08.2019. године извршена регистрација и упис у Јединствени регистар обвезника индиректних пореза по основу ПДВ правног лица "Дезинсекција" д.о.о. Бијељина. Будући да је изабрани понуђач Дезинсекција д.о.о. Бијељина у тренутку достављања понуде био у систему ПДВ-а јер је овај понуђач накнадно уписан у Јединствени регистар обвезника индиректних пореза по основу ПДВ-а, то комисија констатује да је понуђач "Дезинсекција" д.о.о. Бијељина, сходно тачки 7.1.2. ТД у својој понуди доставио исправну и ваљану Изјаву из члана 45. Закона о јавним набавкама. Исто тако, понуђач Дезинсекција д.о.о. Бијељина је сходно захтјеву из тачке 7.1.4. ТД дана 01.10.2019. године, доставио на протокол уговорног органа документацију из члана 45. Закона о јавним набавкама, у којој се налази и Увјерење број 02/06/IV-16-11-81-5424-1 од 05.09.2019. године, у којем је наведено да нема доспјелих а неизмирених обавеза по основу индиректних пореза, осталих прихода и такси, да има ПДВ које потврђује да је на дан 05.09.2019. године, понуђач био уписан у Јединствени регистар обвезника индиректних пореза по основу ПДВ....

Предузеће "Еко-Бел" дана 12.12.2019. године изјављује жалбу уговорном органу у којој наводи следеће:

- Сматрамо да уговорни орган није правилно оцијенио понуђача Дезинсекција д.о.о. из разлога што Изјава о испуњености услова из члана 45. ЗЈН коју је доставило наведено предузеће је дата у моменту кад апредузеће није било у систему ПДВ-а, што је доказано Увјерењем број: 02/6/IV-16-11-81-3977-1 од 25.06.2019. године, издато од стране Управе за индиректно опорезивање БиХ, регионални центар Тузла (које у моменту предаје понуде није важеће обзиром да понуђач 21.08.2019. године улази у систем ПДВ-а). Међутим предузеће Дезинсекција д.о.о. доставља своју понуду са урачуатим ПДВ-ом, сматрамо да је Изјава о испуњености услова почлану 45. лажна из разлога што је понуђач у моменту предаје понуде знао да је у систему ПДВ-а и требао је да достави Изјаву о испуњености услова по члану 45. Са датумом након уласка у систем ПДВ-а а чије ће тврдње поткријепити Увјерењем УИО да у моменту предаје понуде понуђач није имао доспјелих а неизмирених обавеза по основу индиректних пореза, осталих прихода и такси, што понуђач Дезинсекција д.о.о. није доказао јер је у документацији дстављеној на протокол Управе за индиректно опорезивање доставио Увјерење број: 02/06/IV-16-11-81-5424-1 од 05.09.2019. године у којем је наведено да нема доспјелих а неизмирених обавеза по основу индиректних пореза, осталих прихода и такси, да има ПДВ које потврђује да је на дан 05.09.2019. године понуђач био уписан у Јединствени регистар обвезника индиректних пореза по основу ПДВ, а отварање

понуда је било 03.09.2019. године што је супротно Закону о јавним набавкама, самим тим понуђач нити је доставио ваљану Изјаву о испуњености услова из члана 45. ЗЈН нити је доказао да у моменту предаје понуде није имао доспјелих а неизмирених обавеза по основу индиректних пореза, осталих прихода и такси.

Канцеларија за разматрање жалби дана 03.12.2019. године доноси Рјешење број: ЈН2-01-07.1-3134-7/19. којим усваја другу жалбу понуђача "Еко-Бел" а у коме је јасно наведено да је изјашњење уговорног органа неприхватљиво и да исти није испоштовао налог овог органа дат у Рјешењу број: ЈН2-01-07.1-254-7/19. од 23.10.2019. године.

Уговорни орган дана 22.01.2020. године доноси Одлуку о избору најповољнијег понуђача број: 01-16-12-1363-43/19., записник о оцјени понуде и раду комисије број: 02-16-12-1363-42/19. од 22.01.2020. и Обавјештење број: 02-16-12-1363-45/19. од 27.01.2020. године те поново као прворангираног понуђача у овом поступку оцјењују предужеће "Дезинсекција" д.о.о. Бијељина.

Предужеће "Еко-Бел" д.о.о. улаже ову жалбу због следећег:

- Уговорни орган у Одлуци о избору најповољнијег понуђача број: 01-16-12-1363-43/19. од 22.01.2020. године каже да је поступио у складу са Рјешењем Канцеларије за разматрање жалби, приступио поновној евалуацији понуда те од РЦ Тузла тражио појашњење како је понуђач "Дезинсекција" д.о.о. добио Увјерење од 25.06.2019. године да нема доспјелих а неизмирених обавеза. Напомињемо, у претходне двије поднесене жалбе предужеће "Еко-Бел" д.о.о. није оспорило валидност Увјерења издатих од РЦ Тузла у моменту издавања истих. Оно што наводимо као основ за побијање Одлуке о избору најповољнијег понуђача је то да изабрани понуђач "Дезинсекција" д.о.о. доставља Изјаву о испуњености услова из члана 45. ЗЈН као понуђач који није у систему ПДВ-а а наступа као понуђач који јесте у систему ПДВ-а, самим тим Изјава о испуњености услова из члана 45. ЗЈН која је достављена у понуди понуђача "Дезинсекција" д.о.о. није ваљана а рјешење издано од РЦ Тузла није важеће у моменту када понуђач улази у систем ПДВ-а. Поставља се питање зашто понуђач није доставио Изјаву о испуњености услова по члану 45. ЗЈН са новијим датумом, односно са датумом након уласка у систем ПДВ-а. Сматрамо да уговорни орган није поступио у складу са Рјешењем КРЖ број: ЈН2-01-07.1-3134-7/19. од 30.12.2019. (оба рјешења достављамо у прилогу) који је у складу са Законом о јавним набавкама члан 111. став д) два пута поништио Одлуку уговорног органа сматрајући да су објашњења којима уговорни орган правда своју одлуку недовољна и неприхватљива, а уговорни орган упорно, поред двије оспорене Одлуке од стране КРЖ додјељује уговор понуђачу који није доказао да је квалификован.

Жалилац тражи од овог органа да жалбу усвоји и поништи оспоравани акт уговорног органа, а актом број: ЈН2-01-07-1-402-5/20. од 26.02.2020. године, захтјева поврат накнаде за покретање жалбеног поступка у износу од 266,66 КМ.

Уговорни орган је актом број: 01-16-12-1363-48/19. од 12.02.2020. године заједно са изјашњењем доставио је овом органу документацију потребну за одлучивање по предметној жалби.

Прије него што се упустио у мериторно одлучивање, овај орган је приступио провјери формалних предпоставки за улагање жалбе, које морају бити испуњене на страни жалилаца, како би се уопште приступило њеном рјешавању, а односе се на условљене предпоставке у складу са чланом 109. Закона о јавним набавкама, односно на допуштеност, благовременост и изјављеност од овлаштене особе.

Жалба је благовремена, допуштена и изјављена од овлаштеног лица.
Жалба је неоснована.

Овај орган је размотрио жалбе и стање у спису, те утврдио следеће неспорне и релевантне чињенице:

- Одлуком број: 01-16-12-1363/19. од 17.06.2019. године, покренут је поступак јавне набавке вршење услуга редовне дератизације, дезинфекције, дезинсекције и девиперизације на подручју Републике Српске ЛОТ 1 чија је процјењена вриједност 30.000,00 КМ без ПДВ-а;
- Тендерском документацијом број: 01-16-12-1363-1/19. од 06.08.2019. године, прописани су услови и поступак предметне набавке;
- Према Записнику о оцјени понуда и раду комисије број: 02-16-12-1363-10/19. од 13.09.2019. године, на вријеме је стигло три прихватљиве понуде;
- Одлуком о избору најповољнијег понуђача ЛОТ 1 број: 01-16-12-1363-11/19. од 17.09.2019. године, за најповољнијег понуђача изабран је "Дезинсекција" д.о.о. Бијељина, чија понуда је износила 38.543,45 КМ са ПДВ-ом.
- Рјешењем Канцеларије за разматрање жалби број: ЈН2-01-07.1-2542-7/19. од 23.10.2019. године, усвојена је жалба "Еко-Бел" д.о.о. Трн, поништена Одлука о избору најповољнијег понуђача ЛОТ 1, број: 01-16-12-1363/19. од 17.09.2019. године, и предмет враћен уговорном органу на поновни поступак;
- Одлуком о избору најповољнијег понуђача број: 01-16-12-1363-28/19. од 27.11.2019. године, за најповољнијег понуђача изабран је "Дезинсекција" д.о.о. Бијељина
- Рјешењем Канцеларије за разматрање жалби број: ЈН2-01-07.1-3134-7/19. од 30.12.2019. године, усвојена је жалба "Еко-Бел" д.о.о. Трн, поништена Одлука о избору најповољнијег понуђача ЛОТ 1, број: 01-16-12-1363-28/19. од 27.11.2019. године и предмет враћен уговорном органу на поновни поступак.

У вези предње наведеног жалбеног навода овај орган констатује да је Рјешењем овог органа број: ЈН2-01-07.1-2542-7/19. од 23.10.2019. године, усвојена је жалба "Еко-Бел" д.о.о. Трн, поништена Одлука о избору најповољнијег понуђача ЛОТ 1, број: 01-16-12-1363/19. од 17.09.2019. године, и предмет враћен уговорном органу на поновни поступак, док је Рјешењем број: ЈН2-01-07.1-3134-7/19. од 30.12.2019. године усвојена је жалба "Еко-Бел" д.о.о. Трн, поништена Одлука о избору најповољнијег понуђача ЛОТ 1, број: 01-16-12-1363-28/19. од 27.11.2019. године и предмет враћен уговорном органу на поновни поступак уз налог да уговорни орган уважи ставове овог органа наведене у Рјешењу број: ЈН2-01-07.1-2542-7/19. од 23.10.2019. године.

Увидом у акт број: 02/1-16-12-1363-38/19. од 14.01.2020. године, овај орган је утврдио да је уговорни орган од Управе за индиректно опорезивање БиХ Регионални центар Тузла захтјевао провјеру податка на начин како је то овај орган и наложио, па је с тим у вези у наведеном акту упутио упит како је понуђач "Дезинсекција" д.о.о. Бијељина добио Увјерење од РЦ Тузла да на дан 25.06.2019. године, није имао доспјелих а неизмирених обавеза по основу индиректних пореза, обзиром да је у регистар ПДВ-а уписан 21.08.2019. године а не и на дан 25.06.2019. године, што се види

из приложеног документа који чини саставни дио понуде изабраног понуђача "Дезинсекција" д.о.о. Бијељина.

Управа за индиректно опорезивање БиХ Регионални центар Тузла је актом број: 02-06/IV-16-12-178-1/20. од 16.01.2020. године, доставила уговорном органу појашње у коме се наводи:

- Овај одсјек је у конкретном случају поступио у оквиру својих надлежности по захтјеву странке, које не мора нужно бити обвезник индиректних пореза, с обзиром да и лица (како физичка, тако и правна, домаћа и страна) која нису уписана у Јединствени регистар обвезника индиректних пореза могу имати дуг по основу индиректних пореза, осталих прихода и такси, те је тражење увјерења, као и издавање истог оправдано. Нити једним прописом које УИО примјењује не постоји ограничење за подношење захтјева и издавање увјерења правним лицима као ни физичким лицима, обвезницима или необвезницима индиректних пореза. Очито је да су у конкретном случају предузећу "Дезинсекција" д.о.о. Бијељина на основу поднесених захтјева издата два законита увјерења. Прво увјерење издато је на дан 25.06.2019. године, када подносилац захтјева није био регистрован као обвезник индиректних пореза, што је и јасно, с обзиром да на увјерењу није наведен ПДВ број, него само ИД број под којим је обвезник регистрован код надлежне пореске управе. Друго увјерење издато је на дан 05.09.2019. године, након што је подносилац захтјева регистрован као обвезник индиректних пореза, а у којем случају смо приликом издавања увјерења осим ИД броја навели и ПДВ број. У оба случаја подносилац захтјева није имао неизмирених обавеза по основу индиректних пореза, осталих прихода и такси што је потпуно тачна чињеница поткријељена доказима у спису предмета, чиме је РЦ Тузла потпуно правилно поступио у складу са својим овлашћењима.

Узимајући у обзир предње наведено, овај орган цијени да је уговорни орган поступио у складу са Рјешењем овог органа број: ЈН2-01-07.1-254-7/19. од 23.10.2019. године, те извршио провјеру спорних података.

С обзиром да жалилац у својој жалби наводи да ..."Оно што наводимо као основ за побијање Одлуке о избору најповољнијег понуђача је то да изабрани понуђач "Дезинсекција" д.о.о. доставља Изјаву о испуњености услова из члана 45. ЗЈН као понуђач који није у систему ПДВ-а а наступа као понуђач који јесте у систему ПДВ-а...", овај орган констатује да је у предметном акту који уговорном органу доставља Управа за индиректно опорезивање Регионални центар Тузла јасно наведено да су издата два законита увјерења. Прво увјерење издато је на дан 25.06.2019. године, када подносилац захтјева није био регистрован као обвезник индиректних пореза, с обзиром да на увјерењу није наведен ПДВ број, него само ИД број под којим је обвезник регистрован код надлежне пореске управе. Друго увјерење издато је на дан 05.09.2019. године, након што је подносилац захтјева регистрован као обвезник индиректних пореза, а у којем случају је осим ИД броја наведен и ПДВ број.

Законом о јавним набавкама члан 45. став 2. прописано да је кандидат/понуђач коме буде додјељен уговор обавезан да достави увјерења надлежне институције да је исти измирио обавезе у вези са плаћањем директних и индиректних пореза.

Како из стања списка неспорно произилази, а што не спори ни жалилац, да је на дан 21.08.2019. године, изабрани понуђач био уписан у Јединствени регистар обвезника код Управе за индиректно опорезивање БиХ, а да је крајњи рок за предају понуда био 03.09.2019. године, то овај орган цијени да је изабрани понуђач правилно поступио приликом припреме и доставе своје понуде. Такође изабрани понуђач је по оцјени уговорног органа и најповољнији понуђач па је у складу са тачком 7.1.3. предметне

тендерске документације као и чланом 45. став 2. Закона о јавним набавкама био у обавези да достави увјерења надлежне институције да је исти измирио обавезе у вези са плаћањем директних и индиректних пореза, те је исти поступио на начин како то начлажу предметна тендерска документација као и законска одредба. Жалбени навод је неоснован.

С обзиром да се жалба одбија као неоснована то се у складу са чланом 108. став 6. ЗЈН одбија поврат накнаде уплаћене за покретање жалбеног поступка.

Имајући у виду предње, жалба је неоснована, те је на основу члана 228. став 2. Закона о управном поступку, одлучено као у диспозитиву овог рјешења.

Поука о правном лијеку

Ово рјешење је коначан управни акт. Против овог рјешења може се поднијети тужба у управном спору пред Судом БиХ у року од 30 дана од дана пријема овог рјешења. Такса на тужбу износи 100,00 КМ.



ПРЕДСЈЕДНИК ВИЈЕЋА

Илма Мехић Јусуфбашић

Доставити:

- "Еко-Бел" д.о.о. Трн
Цара Душана број 84
78 252 Трн,
- Управа за индиректно/неизравно опорезивање БиХ
Бана Лазаревића 66
78 000 Бања Лука,
- *евиденцији,*
- *а/а.*