



**BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI**

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ**

**BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY**

**Број: ЈН2-01.07-1-230-7/20.
Сарајево, 06.02.2020. године.**

Канцеларија за разматрање жалби БиХ, рјешавајући по жалби понуђача "Хифа-петрол" д.о.о. Сарајево, изјављене против Одлуке о додјели оквирног споразума другорангираном понуђачу у поступку Јавне набавке роба нафта и нафтни деривати број: 0103-2838-20/19. од 09.01.2020. године, у поступку јавне набавке роба нафта и нафтни деривати, уговорног органа КЈП "Сарајево-шуме" д.о.о. Сарајево, на основу члана 104. и члана 111. Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ" број: 39/14. од 19.05.2014. године) и члана 193. став 2. Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ" број: 29/02, 12/04, 93/09 и 41/13.) на сједници Вијећа одржаној 06.02.2020. године, донесено је

Р Ј Е Ш Е Њ Е

Жалба понуђача "Хифа-петрол" д.о.о. Сарајево, изјављене против Одлуке о додјели оквирног споразума другорангираном понуђачу у поступку Јавне набавке роба нафта и нафтни деривати број: 0103-2838-20/19. од 09.01.2020. године, у поступку јавне набавке роба нафта и нафтни деривати, уговорног органа КЈП "Сарајево-шуме" д.о.о. Сарајево се одбија као неоснована.

Одбија се захтјева жалиоца "Хифа-петрол" д.о.о. Сарајево за поврат уплаћених средстава на име накнаде за покретање жалбеног поступка у износу од 7.500,00 КМ.

О б р а з л о ж е њ е

Уговорни орган КЈП "Сарајево-шуме" д.о.о. Сарајево покренуо је поступак јавне набавке роба нафте и нафтних деривата, те је исти објавио на Порталу јавних набавки број обавјештења: 1177-1-1-66-3-77/19. од 29.10.2020. године

Понуђач Хифа петрол д.о.о. Сарајево, поднио је жалбу број: ЈН-266/20. од 22.01.2020. године, која је путем уговорног органа, заprimљена код овог органа 27.01.2020. године, против Одлуке о додјели оквирног споразума другорангираном понуђачу у поступку Јавне набавке роба нафта и нафтни деривати број: 0103-2838/19 број: 0103-2838-20/19. од 09.01.2020. године, у поступку јавне набавке роба нафта и нафтни деривати, уговорног органа КЈП "Сарајево-шуме" д.о.о. Сарајево.

Жалилац је жалбу засновао на следећем жалбеном наводу:

1. Дана 13.01.2020. године смо примили Одлуку о додјели оквирног споразума другорангираном понуђачу у поступку Јавне набавке роба нафта и нафтни деривати број: 0103-2838/19 број: 0103-2838-20/19. од 09.01.2020. године у којој се наводи да се уговор додјељује понуђачу "Green Oil" д.о.о. Сарајево. У образложењу одлуке је наведено да понуђач "Хифа-петрол" д.о.о. Сарајево није доказао да ће имати на располагању и обезбједити возилима уговорног органа приступ бензинским пумпама на простору општине Илијаш за вријеме трајања оквирног споразума. Односно достављени уговор важи до 31.12.2020. године, док ће оквирни споразум трајати до 31.12.2021. године. Сматрамо неоснованим разлог због којих је уговорни орган понуду понуђача Хифа-петрол д.о.о. Сарајево прогласио неприхватљивом. Наиме, у одлуци уговорни орган наводи да понуђач Хифа-петрол д.о.о. Сарајево није доказао да ће за вријеме трајања оквирног споразума омогућити возилима уговорног органа приступ бензинским пумпама на простору општине Илијаш. Тендерском документацијом није прописана обавеза да понуђачи обезбједе бензинске пумпе за сво вријеме трајања оквирног споразума. На страни 7. тендерске документације редни број 13. и 14. на који се позива уговорни орган, прописује:

13) Изјаву да ће за ставку рб. 3 спецификације (Анекс 3) обезбједити сталан приступ возилима уговорног органа на бензинским станицама и то на минимално по једној бензинској станици на простору Сарајевских општина Илијаш, Хацићи и Илиџа.

14) Изјаву понуђача да је сагласан да уговорни орган врши неометано узорковање и анализу роба које су предмет набавке у току трајања оквирног споразума.

Дакле, из цитираних тачака тендерске документације, на које се позива уговорни орган није прописано да понуђачи морају омогућити приступ бензинским пумпама за сво вријеме трајања оквирног споразума.

Сматрамо да не може бити разлог за неприхватљивост понуде то што уговор о пословној сарадњи важи до 31.12.2020. године. Понуђач Хифа-петрол д.о.о. Сарајево се понудом обавезао да ће омогућити приступ и преузимање горива на бензинским пумпама на локацијама захтеваним у тендерској документацији. Односно, понуђач Хифа-петрол д.о.о. Сарајево је у понуди навео да посједује властиту бензинску пумпу на подручју општине Илиџа, а за општине Хацићи и Илијаш има на располагању бензинске пумпе пословних партнера за које ћемо доставити уговоре о пословној сарадњи. У накнадном року смо доставили уговор о пословној сарадњи са фирмом Хасанал д.о.о. Илијаш закључен дана 01.01.2017. године са роком важења до 31.12.2020. године. Без обзира што уговор о пословној сарадњи истиче 31.12.2020. године сматрамо да то не може бити разлог да се понуда прогласи неприхватљивом. Наиме, понуђач ће исти продужити када постојећи уговор истекне. Такође, понуђач Хифа-петрол д.о.о. Сарајево се обавезао да ће обезбједити гаранцију за добро извршење уговора. Обзиром да се уговор може продужити и да смо се обавезали доставити гаранцију за добро извршење уговора сматрамо да је то довољно да се уговорни орган осигура несметаном приступу бензинским пумпама на локацији општине Илијаш.

Постављамо питање шта да смо у понуди доставили уговор о пословној сарадњи са фирмом Хасанал д.о.о. Илијаш са роком важења до 31.12.2021. године, а да је у току реализације оквирног споразума иста, из неког разлога, престала са радом (продала бензинске пумпе или дала у закуп некој другој фирми?). Да ли ни у тој ситуацији уговорни орган раскинуо оквирни споразум? Дакле, обавеза понуђача Хифа-петрол д.о.о. Сарајево је да обезбједи бензинске пумпе на локацијама траженим у тендерској документацији властите или на основу уговора о пословној сарадњи што је понуђач и учинио.

Жалилац тражи од овог органа да жалбу усвоји и поништи оспоравани акт уговорног органа, а актом број: ЈН2-01.07.1-230-5/20. од 31.01.2020. године захтјева поврат накнаде за покретање жалбеног поступка у износу од 7.500,00 КМ.

Прије него што се упустио у мериторно одлучивање, овај орган је приступио провјери формалних предпоставки за улагање жалбе, које морају бити испуњене на страни жалиоца, како би се уопште приступило њеном рјешавању, а односе се на условљене предпоставке у складу са чланом 109. Закона о јавним набавкама, односно на допуштеност, благовременост и изјављеност од овлаштене особе.

Уговорни орган је актом број: 04-16-6-2963-40/16. од 23.01.2017. године заједно са изјашњењем доставио овом органу документацију потребну за одлучивање по предметној жалби.

Жалба је благовремена, допуштена и изјављена од овлаштеносг лица.

Жалба је неоснована.

Овај орган је размотрио жалбу и стање у спису, те утврдио следеће неспорне и релевантне чињенице:

- Одлуком о покретању поступка јавен набавке роба путем отвореног поступка број: 0103-2838-9/19. од 14.10.2019. године, покренут је поступак предметне набавке, процјењена вриједност набавке за је 1.731.980,00 КМ, отворени поступак,
- Тендерском документацијом број: 0103-2838-9/19. од 28.10.2019. године, прописан је поступак јавне набавке;
- Према Записнику о прегледу и оцјени понуда број: 0103-2838-16/19. од 23.12.2019. године на вријеме је стигло пет прихватљивих понуда;
- Одлуком о о додјели оквирног споразума другорангираном понуђачу у поступку Јавне набавке роба нафта и нафтни деривати број: 0103-2838-20/19. од 09.01.2020. године, за најповољнијег понуђача изабран је "Green Oil" д.о.о. Сарајево, чија понуд аје износила 1.103.630,00 КМ без ПДВ-а.

Полазећи од горе наведеног жалбеног навода овај орган је увидом у тендерску документацију број: 0103-2838-9/19. од 28.10.2019. године, утврдио да је уговорни орган под ставком шта понуда мора садржавати од понуђача захтјевао следеће:

13) Изјаву да ће за ставку рб. 3 спецификације (Анекс 3) обезбједити сталан приступ возилима уговорног органа на бензинским станицама и то на минимално по једној бензинској станици на простору Сарајевских општина Илијаш, Хаџићи и Илиџа.

14) Изјаву понуђача да је сагласан да уговорни орган врши неометано узорковање и анализу роба које су предмет набавке у току трајања оквирног споразума.

Тачком 2.2. предметне тендерске документације уговорни орган је прописао да намјерава да закључи оквирни споразум у трајању од дана закључења до 31.12.2021. године.

Увидом у понуду понуђача "Хифа-Петрол" д.о.о. Сарајево, овај орган је утврдио да је исти на страни 81. доставио Изјаву о посједовању/располагању бензинске пумпе, те увидом у садржај исте утврђено је да је наведено да исти изјављује да посједује бензинску пумпу на подручју општине Илиџа, док за општине Хаџићи и Илијаш има на располагању бензинске пумпе пословних партнера.

Увидом у Одлуку о избору најповољнијег понуђача број: 0103-2838-17/19. од 25.12.2019. године овај орган је утврдио да је уговорни орган за најповољнијег понуђача изабрао "Хифа-Петрол" д.о.о. Сарајево.

Увидом у Обавјештење о исходу поступка јавне набавке роба за нафта и нафтни деривати број: 0103-2838-17А/19. од 25.12.2019. године, овај орган је утврдио да је уговорни орган позвао "Хифа-Петрол" д.о.о. Сарајево да достави документацију везану за члан 45. Закона о јавним набавкама.

Увидом у документацију коју је "Хифа-Петрол" д.о.о.Сарајево по захтјеву уговорног органа накнадно доставио овај орган је утврдио да се у истој на страни 51-53. налази Уговор о пословној сарадњи закључен дана 01.01.2017. године између "Хифа-Петрол" д.о.о. Сарајево и "Хасанал" д.о.о. Илијаш, са роком трајања истог до 31.12.2020. године.

У вези наведеног уговорни орган се изјашњава да: "У Тендерској документацији на страни 7. редни број 13., захтјевано је да понуђач достави изјаву којом се обавезује да ће возилима уговорног органа обезбједити сталан приступ на бензинским станицама и то на минимално по једној станици на подручју општина Илиџа, Хаџићи и Илијаш, а понуђач је у сврху доказивања чињеница датих у изјави, а која су била услов за закључивање оквирног споразума доставио уговор о пословној сарадњи закључен између Хифа-петрол д.о.о. Сарајево и Хасанал д.о.о. Илијаш са роком важења до 31.12.2020. године, из којег се јасно види да понуђач није доказао да је обезбједио сталан приступ, тј. да је приступ дјелимичан јер се уговорена обавеза између Хифа-петрол д.о.о. Сарајево и Хасанал д.о.о. Илијаш окончава на дан 31.12.2020. године, а како је Тендерском документацијом предвиђено закључивање оквирног споразума до 31.12.2021. године, јасно је да жалилац није доказао да испуњава услове захтјеване Тендерском документацијом (а што је и сам потврдио у својој жалби гдје наводи између осталог: "Хифа-петрол д.о.о. Сарајево је у понуди навео да посједује властиту б/п на простору општине Илиџа, а за општине Хаџићи и Илијаш има на располагању бензинске пумпе пословних партнера за које ћемо доставити уговоре о пословној сарадњи. У накнадном року смо доставили уговор о пословној сарадњи са фирмом Хасанал д.о.о. Илијаш закључен дана 01.01.2017. године са роком важења до 31.12.2020. године. Без обзира што уговор о пословној сарадњи истиче 31.12.2020. године"). Дакле, и сам жалилац не спори да је био обавезан да достави уговор о пословној сарадњи и да тај уговор не обухвата цјелокупан период на који је предвиђено закључивање оквирног споразума.

Имајући у виду да је уговорни орган предметном тендерском документацијом у тачки 2.2. прописао да намјерава да закључи оквирни споразум у трајању од дана закључења до 31.12.2021. године, као и то да је захтјевао да понуђачи обезбједе сталан приступ возилима уговорног органа на бензинским станицама и то на минимално по једној бензинској станици на простору Сарајевских општина Илијаш, Хаџићи и Илиџа, као и чињеницу да је жалилац "Хифа-Петрол" д.о.о.Сарајево у накнадно достављеној документацији на страни 51-53. доставио Уговор о пословној сарадњи закључен дана 01.01.2017. године између "Хифа-Петрол" д.о.о. Сарајево и "Хасанал" д.о.о. Илијаш, са роком трајања истог до 31.12.2020. године, то овај орган цијени да жалилац у својој понуди није доказао да ће у утврђеном периоду трајања оквирног споразума имати на располагању захтјеване бензинске пумпе за подручје општине Илијаш.

У погледу навода жалиоца којим истиче да: "Тендерском документацијом није прописана обавеза да понуђачи обезбједе бензинске пумпе за сво вријеме трајања оквирног споразума овај орган цијени да је исти неоснован јер услове и доказе које прописује уговорни орган исти се морају сагледавати у цјелини, а не парцијално, тако да

исти морају да кореспондирају са прописаним периодом трајања оквирног споразума. Услови и захтјеви које поставља уговорни орган предметном тендерском документацијом, треба да од стране потенцијалних понуђача буду испоштовани у цјелини, поготово уколико се исти не оспоре, као што је у конкретном случају, јер иначе постављање истих нема свој смисао и крајњу сврху.

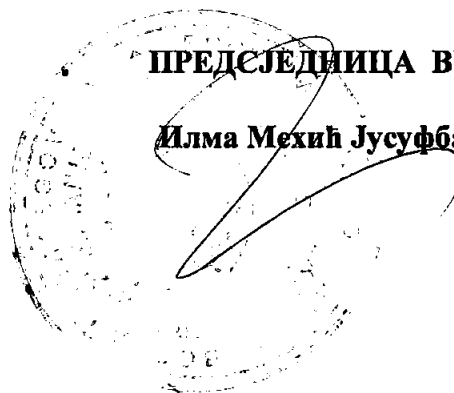
Обзиром да се жалба одбија као неоснована то се у складу са чланом 108. став 6. Закона о јавним набавкама одбија поврат накнаде за покретање жалбеног поступка.

Имајући у виду предње, жалба је неоснована, те је на основу члана 228. став 2. Закона о управном поступку, одлучено као у диспозитиву овог рјешења

Поука о правном лијеку

Ово рјешење је коначан управни акт. Против овог рјешења може се поднијети тужба у управном спору пред Судом БиХ у року од 30 дана од дана пријема овог рјешења. Такса на тужбу износи 100,00 КМ.

ПРЕДСЈЕДНИЦА ВИЈЕЋА
Илма Мехић Јусуфбашић



Доставити:

- "Хифа-петрол" д.о.о. Сарајево
Хотоњ бб,
71 320 Вогошћа,
- КЈП "Сарајево-шуме" д.о.о. Сарајево
Маршала Тита број 7/II
71 000 Сарајево,
- евиденцији,
- а/а.