



BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY

Broj: JN2-01-07-1-104-8/20
Sarajevo, 21.01.2020. godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, rješavajući po žalbi od 07.01.2020.godine ponuđača „**SANITACIJA**“ d.o.o. Sarajevo, izjavljene na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: JN01-16-11-143-22/19 od 03.01.2020.godine, ugovornog organa Služba za zajedničke poslove institucija Bosne i Hercegovine, u postupku javne nabavke putem konkurentskog zahtjeva za nabavku usluga dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije, na osnovu člana 103. stav (1) tačka a), člana 104. i člana 111. stav (1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH" broj: 39/14) i člana 230. Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH", br. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 i 41/13), na sjednici Vijeća održanoj dana 21.01.2020. godine, donio je:

R J E Š E N J E

1. **Usvaja se žalba** žalitelja „**SANITACIJA**“ d.o.o. Sarajevo i **poništava se u cjelosti** postupak javne nabavke usluga dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije, ugovornog organa Služba za zajedničke poslove institucija Bosne i Hercegovine.
2. Usvaja se zahtjev za povrat uplaćenih sredstava na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM.

O b r a z l o ž e n j e

Ugovorni organ, Služba za zajedničke poslove institucija Bosne i Hercegovine je pokrenula postupak javne nabavke usluga dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije Odlukom o pokretanju postupka javne nabavke broj: JN01-16-11-143-3/19 od 22.11.2019.godine, procijenjena vrijednost nabavke iznosi 2.051,28 KM bez PDV-a. Javna nabavka je sprovedena putem Konkurentskog zahtjeva. Tenderska dokumentacija i Obavještenje o nabavci broj: 618-7-2-94-3-161/19 od dana 22.11.2019.godine te Izmjenjena tenderska dokumentacija i Ispravka obavještenja o nabavci broj 618-7-2-94-8-163/19 od dana 27.11.2019.godine su objavljeni na Portalu javnih nabavki.

U navedenom postupku javne nabavke ugovorni organ je donio Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: JN01-16-11-143-22/19 od 03.01.2020.godine, kojom je za najpovoljnijeg ponuđača izabran ponuđač Dezinsekcija d.o.o. Bijeljina. Ponuđač „SANITACIJA“ d.o.o. Sarajevo, izjavio je žalbu od 07.01.2020.godine na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: JN01-16-11-143-22/19 od 03.01.2020.godine, ugovornog organa Služba za zajedničke poslove institucija Bosne i Hercegovine, u postupku javne nabavke putem konkurentskog zahtjeva za nabavku usluga dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije.

Žalitelj u žalbi od 07.01.2020.godine navodi sljedeće:

„Žalbu podnosimo zbog grubog kršenja člana 3. ZJN gdje su prekršeni svi principi i opšta načela.

U dostavljenoj odluci ugovori organ izabrao je ponuđača "Dezinsekcija" doo Bijeljina kao jedinog formalno-pravno ispravnog i koji je dostavio najpovoljniju ponudu za predmetnu nabavku usluga. Uz dostavljenu odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača, dostavili ste nam odgovor na Vaš zahtjev Opština istočna ilidža, Administrativna služba, odjeljenje za privredu i društvenu djelatnost broj: 04-012-1692 /19 od 23.12.2019. godine, gdje Vam kažu: ". da ćemo priznati uslugu izvršenu samo od našeg izabranog ponuđača na Javnom pozivu koji je naveden u Naredbi broj: 01-023-463/19 od 24.10.2019 godine". Opština nema nikakvo zakonsko parvo, da nekome priznaje ili ne priznaje ko ce kome izvršavati konkretno DDD usluge, jer su sva pravna lica u obavezi da izvršavaju DDD usluge, pravni subjekti koji nisu u obavezi primjene ZJN biraju sami sebi na njima poznati način svog izvođača/ dobavljača usluga, dok su ugovorni organi iz člana 4. ZJN dužni provoditi isti u potpunosti.

Naime, uvidom u Naredbu broj: 01-023-463/19 od 24.10.2019 godine o izvođenju jesenje preventivne sistematske DERATIZACIJE na području Opštine Istočna Ilidža u 2019. godini, jasno precizno stoji da ce se jesenja deratizacija na području Opštine izvršavati od 04.11.2019 godine do 24.11.2019. godine, a obuhvatiće privatna domaćinstva, stambeni fond, trgovinske i zanatske radnje objekte preduzeca i javnih ustanova, parkove i dr. zelene površine, kanalizacionu mrežu sa svim šahtovima, zgradu Opštine i zgrade kojima gazduje Opština.. (danas je 07.01.2020. godine).

1. Vaš prvi rok za predaju ponuda bio je: 10.12.2019. godine, što je u suprotnosti sa rokom definisanim u Naredbi i nije nam jasno zašto se onda pozivate na istu jer se deratizacija uveliko izvršila. Drugi rok za predaju ponuda, bio je 17.12.2019. godine.

2 Naredbom se naređuje usluga sistematske deratizacije, a Vi vršite nabavku još i dezinfekcije i dezinsekcije, opet nejasno što se pozivate na istu.

3. Naredba je općeg karaktera donijeta na osnovu člana 15. Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti ("Sl. glasnik Republike Srpske" broj 14/10) i elana 70. Statuta Opštine, te ista nikako ne smije i ne može biti obvezujuća za sve, osim za

one objekte, površine za koje je Općina izdvojila sredstva i izabrala izvođača usluge na osnovu Javnog poziva, jer je ista u obavezi da za svoje objekte, površine provede uslugu deratizacije, što je i učinila provođenjem postupka nabavke i izborom izvođača usluge Svi ostali biraju svog izvođača usluge

Usluge dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije su regulirane materijalnim propisima, entitetskim Zakonima o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti i Pravilnika donesenih na osnovu pomenutih zakona. Sva pravna lica su dužna, obavezna da u skladu sa materijalnim propisima izdavaju svoju zakonsku obavezu, nikako to ne može biti osnova neka ili nečija Naredba. Da li neko izvršava ili ne izvršava svoju zakonsku obavezu mogu da utvrde samo nadležni entitetski ili općinski inspektori koji su zaduženi za kontrolu iz ove oblasti i niko drugi.

Na području Opštine Istočna ilidža, DDD usluge se izvršavaju na osnovu Zakona o zaštiti stanovništva od ziraznih bolest (SI glasnik Republike Srpske" broj 90/2017) i Pravilnisa o načinu obavljanja DDD usluga (SI. glasnik Republike Srpske" broj 118/18), a nikako na osnovu Naredbe.

S tim u vezi Vi ste prilikom nabavke predmetnih usluga bili u obavezi poštovati samo materijalne propise koji regulišu ovu oblast naravno ZJN, a nikako nečiju Naredbu.

Zašto niste onda iskoristili član 90. ZJN..???

Po pitanju Naredbi izdatih od lokalnih zajednica, kantona, ustanova imate sudsku praksu Rješenja URZ-a, koji kažu da su iste nezakonite u dijelu da obavezuju sve.

Pogledajte recimo, Rješenje URŽ-a, broj: JN2-03-07-1-123-9 /18 od 15.03.2018. godine

Imajući u vidu prednje, izjavljujemo predmetnu žalbu, te predlažemo ugovornom organu da žalbu usvoji i poništi Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača, te nastavi postupak u skladu sa ZJN.

Ukoliko ugovorni organ ne usvoji ovu žalbu, očekujemo da istu u zakonskom roku od 5 dana prosljedite drugostepenom organu'- Kancelariji za razmatranje žalbi Filijala Mostar. Zahtjevamo od drugostepenog organa da postupi u skladu sa članom 103. i 116. ZJN.

Zalitelj zahtjeva od drugostepenog organa da žalbu usvoji i poništi osporavanu Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača, iz razloga navedenih u ovoj žalbi.

Zahtjevamo da se žalitelju nadoknade svi troškovi u visini stvarnih troškova sa članom 108. ZJN i 105 Stav (2) Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH", br 29/02. 12/04. 88/07 I 93/09).“

Ugovorni organ je dostavio ovom organu dokumentaciju potrebnu za odlučivanje po predmetnoj žalbi, shodno članu 100. stav (5) Zakona o javnim nabavkama.

Ugovorni organ se u aktu broj: JN01-16-11-143-28/19 od 09.01.2020. godine u vezi sa žalbenim navodima žalitelja „SANITACIJA“ d.o.o. Sarajevo izjasnio kako slijedi:

„Vezano za sve navedeno Ugovorni organ ističe da se obratio Opštini Istočna Ilidža sa zahtjevom za informaciju da li će oni priznavati usluge DDD izvršene od firmi koje su dostavile ponude, te od istih dobila odgovor da će oni priznavati usluge DDD izvršene samo od firme Dezinsekcija doo Bijeljina.

Uzimajući u obzir predhodno navedene okolnosti koje su izvan uticaja Ugovornog

organa, Ugovorni organ nema izbora nego odabarati jedinu firmu čije usluge DDD će biti priznate od strane Opštine Istočna Ilidža, a za što je dostavljeno pismeno mišljenje Opštine Istočna Ilidža, obzirom da bi u suprotnom Ugovorni organ mogao trpiti štetu zbog nepriznavanja izvršenih usluga od strane Opštine. Ugovorni organ nije istražni organ niti može sankcionisati Opštinu, već upravo suprotno, Opština može sankcionisati Ugovorni organ ukoliko ne postupa po njihovoj naredbi. Uzimajući u obzir navedeno žalbeni navodi se odbacuju kao neosnovani.“

U skladu sa članom 109. a u vezi sa članom 101. Zakona o javnim nabavkama i članu 227. Zakona o upravnom postupku, ovaj organ je utvrdio da je žalba dopuštena, blagovremena i izjavljena od ovlaštenog lica.

Žalba je osnovana.

Uvidom u dostavljenu dokumentaciju, te analizom svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode i propisani zakonski postupak, te na bazi cjelokupne dokazne osnove i činjeničnog stanja, ovaj organ je izveo odgovarajući zaključak ocjenivši da je potrebno usvojiti navode žalitelja, sve kako je odlučeno u dispozitivu odluke.

Polazeći od žalbenih navoda ovaj organ je uvidom u dostavljenu dokumentaciju utvrdio slijedeće činjenice u predmetnom postupku nabavke:

- U Tenderskoj dokumentaciju u dijelu Obavezan sadržaj ponude pod tačkom 3. Ugovorni organ je propisao da ponuđači trebaju u ponudi da dostave:
Potvrda Opštine Istočna Ilidža da će se usluge dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije provedene na objektu Službe za zajedničke poslove institucija BiH koji se nalazi na njihovom teritoriju, od strane ponuđača priznati sukladno Odluci i Naredbi Opštine istočna Ilidža od 01-404-134/19 od 25.03.2019.godine, kako Ugovorni organ ne bi platio penale i kazne, predviđene predmetnim aktom.
- Žalitelj je u skladu sa navedenom tačkom tenderske dokumentacije uputio Zahtjev Općini Istočna Ilidža broj: 44-D/12/19 od 04.12.2019.godine za izdavanje tražene potvrde, na koji je dobio Odgovor od Opštine Istočna Ilidža broj: 04-012-1553/10 od 09.12.2019.godine u kojem se navodi da je Naredbom o izvođenju jesenje preventivne sistematske deratizacije definisano da će „Dezinsekcija“ d.o.o. Bijeljina vršiti usluge iste. Navedeni Zahtjev i Odgovor žalitelj je dostavio u svojoj ponudi.
- Ugovorni organ je u predmetnom postupku nabavke izvršio otvaranje ponuda dana 17.12.2019.godine, o čemu je i sačinio Zapisnik o otvaranju ponuda, a u kom

je navedeno da je blagovremeno pristiglo pet ponuda (između kojih i ponuda žalitelja).

- Nakon toga ugovorni organ je uputio Zahtjev Opštini Istočna Ilidža broj: JN01-16-11-143-18/19 od 19.12.2019.godine u kojem traži informaciju da li će provedene usluge DDD od strane ponuđača koji su blagovremeno dostavili ponude u predmetnom postupku nabavke priznati od strane Opštine Istočna Ilidža sukladno naredbi o obaveznoj provedbi DDD objekata na području Opštine Istočna Ilidža.
- Na navedeni Zahtjev Opština Istočna Ilidža je odgovorila svojim aktom broj: 04-012-1692/19 od 23.12.2019.godine u kojem navodi slijedeće: „Na osnovu Vašeg Zahtjeva broj JN01-16-11-143-18/19 od 19.12.2019.godine potvrđujemo da ćemo priznati usluge samo od našeg izabranog ponuđača na Javnom pozivu, koji je naveden u Naredbi broj 01-023-463/19 od 24.10.2019.godine.
- U osporenoj Odluci o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: JN01-16-11-143-22/19 od 03.01.2020.godine, kao i u Zapisniku o pregledu i ocjeni ponuda broj: JN 01-16-11-143-20/19 od 27.12.2019.godine ugovorni organ navodi da se ponuda žalitelja Sanitacija d.o.o. Sarajevo odbacuje kao neprihvatljiva u skladu sa mišljenjem Opštine Istočna Ilidža broj: 04-012-162/19 od 23.12.2019.godine, a u kojem stoji da će Opština Istočna Ilidža priznati uslugu izvršenu samo od njenog izabranog ponuđača na Javnom pozivu, koji je naveden u Naredbi broj: 01-023-463/19 od 24.10.2019.godine.

Iz stanja spisa se zaključuje da je ugovorni organ nakon sporovedenog postupka uputio dopis/zahtjev Opštini Istočna Ilidža u kojem traži informaciju da li će priznati usluge DDD od ponuđača koji su učestvovali u predmetnom postupku javne nabavke, te je u Tenedrskoj dokumentaciji propisao uslov koji ponuđači nisu mogli ispuniti, što dovodi ovaj organ do zaključka da je Tendersku dokumentaciju potrebno poništiti, te ovaj organ u skladu sa članom 103. stav (1) Zakona o javnim nabavkama poništava postupak u cijelosti.

Obzirom na okolnosti i predmet nabavke ovaj organ smatra da je ugovorni organ trebao izvršiti potrebne pripreme za provođenje postupka u smislu koje uslove i dokaze tražiti kako bi u svemu postupio Zakonito.

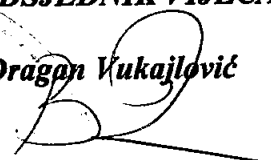
Ovaj organ je u ovom konkretnom slučaju javne nabavke, utvrdio odlučujuće razloge, analizirao dokaze pojedinačno i u njihovoj međusobnoj povezanosti kako je to naprijed obrazloženo, zbog kojih smatra da je žalba osnovana, te je odlučio kako je navedeno u dispozitivu ovog Rješenja.

Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM izvršiti će se posebnim aktom, po konačnosti ovog Rješenja a u skladu sa članom 108.stav (7) ZJN i članom 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih članom 108. ZJN ("Službeni glasnik BiH" broj: 86/14).

Uputstvo o pravnom lijeku:

Ovo Rješenje je konačan upravni akt. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNIK VIJEĆA
Dragan Vukajlović



Dostaviti:

- Sanitacija d.o.o. Sarajevo
Ul. Malta 17
71000 Sarajevo
- Služba za zajedničke poslove institucija Bosne i Hercegovine
71 000 Sarajevo, Ul. Trg BiH br.1
- evidencija
- a/a