



**BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI**

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ**

**BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY**

**Број: ЈН2-01-07.1-3134-7/19.
Сарајево, 30.12.2019. године.**

Канцеларија за разматрање жалби БиХ, рјешавајући по жалби понуђача "Еко-Бел" д.о.о. Трн, изјављене против Одлуке о избору најповољнијег понуђача ЛОТ 1 број: 01-16-12-1363-28/19. од 27.11.2019. године, у поступку јавне набавке вршење услуга редовне дератизације, дезинфекције, дезинсекције и девиперизације за потребе Управе за индиректно опорезивање БиХ, уговорног органа Управа за индиректно/неизравно опорезивање БиХ, на основу члана 104. и члана 111. Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ" број: 39/14 од 19.05.2014. године) и члана 193. став 2. Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ" број: 29/02., 12/04, 93/09. и 41/13.) на сједници Вијећа одржаној 30.12.2019. године донесено је

Р Ј Е Ш Е Њ Е

Жалба се усваја.

Поништава се акт уговорног органа Управа за индиректно/неизравно опорезивање БиХ:

- **Одлука о избору најповољнијег понуђача ЛОТ 1 број: 01-16-12-1363-28/19. од 27.11.2019. године.**

Предмет се враћа уговорном органу на поновни поступак.

Усваја се захтјев жалиоца/понуђача "Еко-Бел" д.о.о. Трн, за поврат уплаћених средстава уплаћених на име накнаде за покретање жалбеног поступка у износу од 266,66 КМ.

О б р а з л о ж е њ е

Уговорни орган покренуо је поступак јавне набавке услуга редовне дератизације, дезинфекције, дезинсекције и девиперизације за потребе Управе за индиректно опорезивање БиХ, који је објавио на Порталу јавних набавки, број обавјештења: 743-1-2-64-3-62/19. од 12.08.2019. године.

Понуђач "Еко-Бел" д.о.о. Трн, поднио је жалбу број: 350-12/19. од 12.12.2019. године, која је запримљена код овог органа 18.12.2019. године, против Одлуке о избору најповољнијег понуђача ЛОТ 1 број: 01-16-12-1363-28/19. од 27.11.2019. године, у поступку јавне набавке вршење услуга редовне дератизације, дезинфекције, дезинсекције и девиперизације за потребе Управе за индиректно опорезивање БиХ, уговорног органа Управа за индиректно/неизравно опорезивање БиХ.

Жалилац је своју жалбу засновао на следећим жалбеним наводима:

1. Понуђач "Еко-Бел" д.о.о. је дана 01.10.2019. године, доставио захтјев уговорном органу с циљем да му се омогући увид у понуду понуђача Дезинсекција д.о.о. у предмету јавне набавке вршење услуга редовне дератизације, дезинсекције и девиперизације за потребе Управе за индиректно опорезивање ЛОТ 1. Уговорни орган је обавјестио предузеће "Еко-Бел" д.о.о. да дана 03.10.2019. године може да изврши увид у понуду понуђача Дезинсекција д.о.о. која је достављена за предметну јавну набавку. Дана 03.10.2019. у 12:00 х у службеним просторијама уговорног органа, представници предузећа "Еко-Бел" д.о.о. по овлашћењу директора извршили су увид у понуду понуђача Дезинсекција д.о.о., копирао комплетну понуду понуђача као и достављене доказе из члана. ЗЈН (Увјерење РЦ Тузла од 05.09.2019. године). Дана 07.10.2019. године предузеће "Еко-Бел" д.о.о. изјављује жалбу број: 300-10/19. На Одлуку о избору најповољнијег понуђача број: 02-16-12-1363-11/19. од 17.09.2019. године, Обавјештење о избору најповољнијег понуђача број: 02-16-12-1363-13/19. од 25.09.2019. године и Записник о оцјени понуда и раду комисије број: 02-16-12-1363-10/19. од 13.09.2019. године. Изјављена жалба је усвојена од стране Канцеларије за разматрање жалби Рјешењем број: ЈН2-01.07-1-2542-7/19. Од 23.10.2019. године. Канцеларија за разматрање жалби у Рјешењу наводи:

...Увидом у понуду изабраног понуђача овај орган је утврдио да је исти у сврху доказа квалификације на страни 13. доставио Анекс 6-Изјава о испуњености услова из члана 45. став (1) тачка а) до д) Закона о јавним набавкама БиХ "Службени гласник БиХ" број 39/14.) а истовремено је на страни 18. Понуде достављено Увјерење број 02/6/IV-16-11-81-3977-1 од 25.06.2019. године издато од стране Управе за индиректно опорезивање БиХ, регионални центар Тузла у коме се наводи да на дан 25.06.2019. године, нема доспјелих а неизморених обавеза по основ индиректних пореза, осталих прихода и такси дефинисаних одредбама члана 1. став (2) Закона о сиситему индиректног опорезивања.

У вези наведеног овај орган цијени да је изјашњење уговорног органа да..."увјерње од 25.06.2019. године је тачно...", ..."обзиром да је понуђач у регистар ПДВ-а пријављен 21.08.2019. године, о чему евиденцију баш води овај уговорни орган..." неприхватљиво јер исти није посветио довољно пажње у смислу да расправи како је дошл до спорног податка, који је изабрани понуђач приложио у понуди, обзиром да на дан 25.06.2019. године није био у регистру ПДВ-а, а што уговорни орган не спори. Дакле, изабрани понуђач је у регистру ПДВ-а од 21.08.2019. године, а не и на дан 26.06.2019. године, па овом органу није јасно на који начин је исти могао да дође до спорног податка. Жалбени навод је основан.

У поновном поступку уговорни орган је у обавези да разријеша спорно питање, те на бази потпуно расправљеног и утврђеног чињеничног стања поново изврши евалуацију пристиглих понуда, донесе правилну и на закону засновану одлуку, те предметни поступак настави у складу са Законом о јавним набавкама, подзаконским актима и предметном тендерском документацијом....

Уговорни орган је поступајући по Рјешењу Канцеларије за разматрање жалби приступио поновној евалуацији понуда и у Одлуци о избору најповољнијег понуђача у отвореном поступку за вршење услуга редовне дератизације, дезинсекције и девиперизације на подручју Републике Српске (ЛОТ) број: 01-16-12-1363-28/19. Од 27.11.2019. године образложио да је ..."Сходно налогу КРЖ-а у погледу испитивања достављених увјерења у смислу да ли је понуђач у регистру ПДВ-а или није, комисија

је од Одсијека за подршку УИО, затражила податке од којег датума је предузеће "Дезинсекција" д.о.о. Бијељина регистровано у систему ПДВ-а и да ли је на дан издавања увјерења био у Регистру ПДВ-а.

На наведени упит Група за јавну набавку једана 14.11.2019. године од Сектора за порезе добила податке којим наводе да је Рјешењем Управе за индиректно опорезивање, Сектора за порезе, Одсијека а подршку број: 04/1-17-1-УПЈР/1-4029-3119 од 21.09.2019. године, по службеној дужности извршена регистрација и упис у Јединствени регистар обвезник индиректних пореза по основу ПДВ правног лица Дезинсекција д.о.о. Бијељина, Мајевичких бригада бр. 52 Дворови, 76 300 Бијељина те је истом додјељен идентификациони број 404117800006 и утврђена права и обавезе по основу регистрације за ПДВ од 17.05.2017. године. Надаље, наводе да на дан издавања Увјерења од 25.06.2019. године исто није било уписано у Јединствени регистар обвезника индиректних пореза по основу ПДВ-а, будући да је Рјешењем УИО од 21.08.2019. године, извршена регистрација и упис у Јединствени регистар обвезника индиректних пореза по основу ПДВ правног лица Дезинсекција д.о.о. Бијељина. Будући да је изабрани понуђач Дезинсекција д.о.о. Бијељина у тренутку достављања понуде био у систему ПДВ-а јер је овај понуђач накнадно уписан у Јединствени регистар обвезника индиректних пореза по основу ПДВ-а, то комисија констатује да је понуђач "Дезинсекција" д.о.о. Бијељина, сходно тачки 7.1.2. ТД. У својој понуди доставио исправну и ваљану изјаву из члана 45. Закона о јавним набавкама.

Исто тако, понуђач Дезинсекција д.о.о. Бијељина је сходно захтјеву из тачке 7.1.4. ТД дана 01.10.2019. године, доставио на протокол уговорног органа документацију из члана 45. Закона о јавним набавкама, у којој се налази и Увјерење број: 02/06/IV/16-11-81-5424-1 од 05.09.2019. године, у којем је наведено да нема доспјелих а неизмирених обавеза по основу индиректних пореза, осталих прихода и такси, да има ПДВ које потврђује да је на дан 05.09.2019. године понуђач био уписан у Јединствени регистар обвезника индиректних пореза по основу ПДВ....

Предузеће "Еко-Бел" улаже жалбу због следећег:

Сматрамо да уговорни орган није правилно оцјенио понуђача Дезинсекција д.о.о. из разлога што Изјава о испуњености услова из члана 45. ЗЈН коју је доставило наведено предузеће је дата у моменту када предузеће није било у систему ПДВ-а што је доказано Увјерењем број: 02/6/IV/16-11-81-3977-1 од 25.06.2019. године, издато од стране Управе за индиректно опорезивање БиХ, регионални центар Тузла (које у моменту предаје понуде није важеће обзиром да понуђач 21.08.2019. године улази у систем ПДВ-а). Међутим, предузеће Дезинсекција д.о.о. доставља своју понуду са урачунатим ПДВ-ом, сматрамо да је Изјава о испуњености услова по члану 45. лажна из разлога што је понуђач у моменту предаје понуде знао да је у систему ПДВ-а и требао да достави Изјаву о испуњености услова по члану 45. са датумом након уласка у систем ПДВ-а а чије ће тврдње поткријепити Увјерењем УИО да у моменту предаје понуде понуђач није имао доспјелих а неизмирених обавеза по основу индиректних пореза, осталих прихода и такси, што понуђач Дезинсекција д.о.о. није доказао, јер је у документацији доставио на протокол Управе за индиректно опорезивање Увјерење број: 02/06/IV/16-11-81-5424-1 од 05.09.2019. године у којем је наведено да нема доспјелих а неизмирених обавеза по основу индиректних пореза, осталих прихода и такси, да има ПДВ које потврђује на дан 05.09.2019. године, понуђач био уписан у Јединствени регистар обвезника индиректних пореза по основу ПДВ, а отварање понуда је било 03.09.2019. године, што је супротно Закону о јавним набавкама, самим тим понуђач нити је доставио ваљану Изјаву о испуњености услова из члана 45. ЗЈН

нити је доказао да у моменту предаје понуде није имао доспјелих а неизмирених обавеза по основу индиректних пореза, осталих прихода и такси.

Жалилац тражи од овог органа да жалбу усвоји и поништи оспоравани акт уговорног органа, а актом број: ЈН2-01-07-1-3134-5/19. од 26.12.2019. године, захтјева поврат накнаде за покретање жалбеног поступка у износу од 266,66 КМ.

Уговорни орган је актом број: 01-16-12-1363-33/19. од 17.12.2019. године заједно са изјашњењем доставио је овом органу документацију потребну за одлучивање по предметној жалби.

Прије него што се упустио у мериторно одлучивање, овај орган је приступио провјери формалних предпоставки за улагање жалбе, које морају бити испуњене на страни жалилаца, како би се уопште приступило њеном рјешавању, а односе се на условљене предпоставке у складу са чланом 109. Закона о јавним набавкама, односно на допуштеност, благовременост и изјављеност од овлаштене особе.

Жалба је благовремена, допуштена и изјављена од овлаштеног лица.

Жалба је основана.

Овај орган је размотрио жалбе и стање у спису, те утврдио следеће неспорне и релевантне чињенице:

- Одлуком број: 01-16-12-1363/19. од 17.06.2019. године, покренут је поступак јавне набавке вршење услуга редовне дератизације, дезинфекције, дезинсекције и девиперизације на подручју Републике Српске ЛОТ 1 чија је процјењена вриједност 30.000,00 КМ без ПДВ-а;
- Тендерском документацијом број: 01-16-12-1363-1/19. од 06.08.2019. године, прописани су услови и поступак предметне набавке;
- Према Записнику о оцјени понуда и раду комисије број: 02-16-12-1363-10/19. од 13.09.2019. године, на вријеме је стигло три прихватљиве понуде;
- Одлуком о избору најповољнијег понуђача ЛОТ 1 број: 01-16-12-1363-11/19. од 17.09.2019. године, за најповољнијег понуђача изабран је "Дезинсекција" д.о.о. Бијељина, чија понуда је износила 38.543,45 КМ са ПДВ-ом.
- Рјешењем Канцеларије за разматрање жалби број: ЈН2-01-07.1-2542-7/19. од 23.10.2019. године, усвојена је жалба "Еко-Бел" д.о.о. Трн, поништена Одлука о избору најповољнијег понуђача ЛОТ 1, број: 01-16-12-1363/19. од 17.09.2019. године, и предмет враћен уговорном органу на поновни поступак;
- Одлуком о избору најповољнијег понуђача број: 01-16-12-1363-28/19. од 27.11.2019. године, за најповољнијег понуђача изабран је "Дезинсекција" д.о.о. Бијељина.

Полазећи од предње наведеног жалбеног навода овај орган констатује да је Рјешењем овог органа број: ЈН2-01-07.1-2542-7/19. од 23.10.2019. године, наложено уговорном органу да изврши провјеру како је изабрани понуђач добио увјерење од Регионалног центра Тузла да на дан 25.06.2019. године, није имао доспјелих а неизмирених обавеза по основу индиректних пореза, а при том је уговорни орган свјестан, дакле не спори да је изабрани понуђач уписан у регистар ПДВ-а 21.08.2019.

године, а не и на дан 25.06.2019. године, што се види из приложеног документа који чини саставни дио предметне понуде изабраног понуђача.

У вези наведеног уговорни орган се изјашњава да: "....., Увидом у понуду понуђача "Дезинсекција" д.о.о. Бијељина утврђено је да је понуђач сходно захтјеву из тачке 7.1.2. тендерске документације доставио Изјаву о испуњености услова из члана 45. ЗЈН став (1) тачка а) до д) Закона о јавним набавкама БиХ ("Службени гласник БиХ", број 39/14.) која је издата 20.08.2019. године. Обавјештење о набавци је објављено 12.08.2019. године, а крајњи рок за доставу понуда је био 03.09.2019. године. С тим у вези уговорни орган је утврдио да је понуђач "Дезинсекција" д.о.о. Бијељина у сврху доказивања услова из тачки а) до д) у року одређеном за достављање понуда доставио ваљану Изјаву о испуњености услова из члана 45. ЗЈН, тако да достављени докази (Изјава) испуњава услове из тачке 7.1.2. тендерске документације. Дакле, сасвим је неоснован и паушалан навод жалиоца да оспорену Одлуку о избору треба поништити јер Изјава о испуњености услова из члана 45. ЗЈН коју је доставило наведено предузеће је дата у моменту када предузеће није било у систему ПДВ-а што је доказано Увјерењем број: 02/6/IV/16-11-81-3977-1 од 25.06.2019. године, будући да је смисао одредбе члана 45. Закона о јавним набавкама да сви понуђачи достављају Изјаву да испуњавају услове из члана 45. тачка а) до д) Закона у односу на предметну набавку а не у односу да ли је понуђач у систему ПДВ или не. Осим тога истичемо да Увјерење број: 02/6/IV/16-11-81-3977-1 од 25.06.2019. године које је понуђач доставио у понуди показује чињеницу да на дан издавања није био у систему ПДВ-а, и доказ није тражен у овој фази поступка тј. прије додјеле уговора најповољнијем понуђачу.

.....Увидом у документацију из члана 45. ЗЈН коју је доставио понуђач "Дезинсекција" д.о.о. Бијељина, утврђено је да је сходно услову из тачке 7.1.1. тендерске документације понуђач доставио све доказе из члана 45. ЗЈН став (1) тачке а) до д), између којих се налази и Увјерење број: 02/6/IV/16-11-81-5424-1 од 05.09.2019. године у којем је наведено да нема доспјелих а неизмирених обавеза по основу индиректних пореза, осталих прихода и такси. Будући да је отварање понуда било 03.09.2019. године, а да је сходно тачки 7.1.4. ТД изабрани понуђач у овом поступку дужан доставити доказе у сврху доказивања чињенице потврђених у Изјави о испуњености услова из члана 45. ЗЈН став (1) тачке а) до д) а да је предметно Увјерење број: 02/6/IV/16-11-81-5424-1 од 05.09.2019. године, то значи да Увјерење није старије од три мјесеца рачунајући од дана достављања понуде, односно 03.09.2019. године. Дакле, смисао одредбе члана 45. Закона о јавним набавкама је да сви понуђачи достављају изјаву да испуњавају услове из члана 45. Закона, а само одабрани понуђач, након избора и након достављања одлуке о избору, доставља доказе којима потврђује наводе дате у изјави. Будући да је смисао одредбе такав да се докази достављају у одређеном року након избора, у којем року одабрани понуђач може и прибавити тражене доказе, а да је одабрани понуђач "Дезинсекција" д.о.о. Бијељина доставио доказ-Увјерење број: /6/IV/16-11-81-5424-1 од 05.09.2019. године, које је издано након предаје понуде, тј. након 03.09.2019. године, што упућује да исто није старије од 3 мјесеца рачунајући од дана достављања понуде.....".

Неприхватљиво је предње наведено изјашњење уговорног органа, с обзиром да исти није испоштовао јасан налог овог органа дат у Рјешењу број: ЈН2-01-07.1-2542-7/19. од 23.10.2019. године. Како су у складу са чланом 111. став 13. Закона о јавним набавкама Рјешења Канцеларије за жалбе коначна и извршна, то је уговорни орган у обавези да поступи по налогу овог органа.

У поновном поступку уговорни орган је у обавези да уважавајући ставове овог органа изврши провјеру спорних података, затим донесе правилну и закониту одлуку, те предметни поступак настави у складу са Законом о јавним набавкама, подзаконским актима и предметном тендерском документацијом.

Поврат уплаћених средстава у износу од 266,66 КМ ће се извршити посебним актом, у складу са чланом 108. став 7. ЗЈН и чланом 4. Инструкције о начину уплате, контроли и поврата накнада ("Сл. гласник БиХ", број 86/14.).

Имајући у виду предње, жалба је основана, те је на основу члана 230. став 2. Закона о управном поступку, одлучено као у диспозитиву овог рјешења.

Поука о правном лијеку

Ово рјешење је коначан управни акт. Против овог рјешења може се поднијети тужба у управном спору пред Судом БиХ у року од 30 дана од дана пријема овог рјешења. Такса на тужбу износи 100,00 КМ.

ПРЕДСЈЕДНИК ВИЈЕЋА

Илма Мехић Јусефбаши

Доставити:

- "Еко-Бел" д.о.о. Трн
Цара Душана број 84
78 252 Трн
- Управа за индиректно/неизравно опорезивање БиХ
Бана Лазаревића 66
78 000 Бања Лука
- *евиденцији,*
- *а/а.*