



**BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI**

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ**

**BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY**

**Број: ЈН2-01-07-1-3095-4/19
Сарајево, 23.12.2019.год**

Уред за разматрање жалби, рјешавајући по жалби понуђача „Хифа Петрол“ доо Сарајево изјављене на Одлуку о избору најповољнијег понуђача, број: 04-16-6-2425-15/19-ЛОТ 2 од 11.11.2019 године Уговорног органа: Регулаторна агенција за комуникације БиХ у поступку јавне набавке горива Еуро дизел 5 на бензинским пумпама за потребе Регулаторне агенције за комуникације у 2020-2021 години, на основу члана, 104. и 111. Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ" бр: 39/14.) и чл. 193. Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ" бр: 29/02., 12/04., 93/09. и 41/13.), Уред за разматрање жалби, на сједници Вијећа, одржаној дана 23.12.2019. донио је:

Р Ј Е Ш Е Њ Е

Жалба се усваја и поништава се:

- Одлука о избору најповољнијег понуђача, број: 04-16-6-2425-15/19-ЛОТ 2 од 11.11.2019 године
- Усваја се захтјев за поврат уплаћених средстава на име накнаде за покретање жалбеног поступка у износу од 666,66 КМ

О б р а з л о ж е њ е

Понуђач „Хифа Петрол“ доо Сарајево изјавио је жалбу на Одлуку о избору најповољнијег понуђача, број: 04-16-6-2425-15/19-ЛОТ 2 од 11.11.2019 године Уговорног органа: Регулаторна агенција за комуникације БиХ у поступку јавне набавке горива Еуро дизел 5 на бензинским пумпама за потребе Регулаторне агенције за комуникације у 2020-2021 години, која је запримљена код овог органа под бројем: ЈН2-01-07-1- 3095/19

Жалилац у жалби наводи следеће:

Жалба на Одлуку о избору најповољнијег понуђача за ЛОТ 2 број: 04-16-6-2425-15/19 од 11.11.2019. године;
Због:

- погрешно и непотпуно утврђеног чињеничног стања
- повреди закона и подзаконских прописа

Образложење

Уговорни орган Регулаторна агенција за комуникације БиХ је путем отвореног захтјева на порталу Јавних набавки дана 24.09.2019. године објавио тендер за набавку горива, број обавјештења о набавци: 770-1-1-254-3-25/19. Дана 13.11.2019. године смо запримили Одлуке о избору најповољнијег понуђача за ЛОТ 2 број: 04-16-6-2425-15/19 од 11.11.2019. године; у којима се наводи да је најповољнија понуда за набавку горива, понуда понуђача „Petrol BH Oil Company“ д.о.о. Сарајево.

Дана 20.11.2019. године смо извршили увид у понуде понуђача: „Petrol BH Oil Company“ д.о.о. Сарајево и том приликом смо уочили следеће.

1. Понуђач „Petrol BH Oil Company“ д.о.о. Сарајево није поступио у складу са Законом, подзаконским актима и упутством за припрему модела тендерске документације и понуда и тендерском документацијом Уговорног органа.

1.1. Понуђач „Petrol BH Oil Company“ д.о.о. Сарајево није доставио тендерском документацијом тражени Сертификат/Увјерење о квалитети за тражену робу. Наиме, понуђач је доставио Сертификат за ПРЕМИУМ безоловни бензин 95, БАС ЕН 228, а предмет набавке је гориво Еуро Дизел 5, а не бензин. Понуђач није поступио у складу са захтјевима тендерске документације те је његова понуда требала одмах бити одбачена као неприхватљива за ЛОТ 2.

Тендерском документацијом, тачка Ц) 3. Техничка и професионална способност у смислу чл. 49 Закона, б) је прописано следеће:

" Опција техничке и професионалне способности понуђача ће се извршити на основу следећих доказа: х) увјерења (сертификате) о извршеној анализи квалитета горива које је издала овлаштена установа."

Тендерском документацијом тачка Д) Подаци понуде 13. Начин достављања понуде је прописано:

Ако понуђач доставља понуде за више лотова понуђач може тражену документацију од члана 45 до 52 Закона ове тендерске документације доставити уз један лот/изузев за листу локација пумпи која се мора доставити за сваки лот појединачно и то уз понуду која је прва по редослиједу лота на који се пријављује.

Према наведеном понуда понуђача „Petrol BH Oil Company“ д.о.о. Сарајево и за Лот 2 је требала бити одбачена.

1.2 Понуђач „Petrol BH Oil Company“ д.о.о. Сарајево није нумерисао понуде за ЛОТ 2 на начин како је прописао уговорни орган својом ТД.

ТД је прописано:

Када је понуда израђена од више дијелова странице се означавају на начин да сваки следећи дио започиње редним бројем којим се наставља редни број странице којим завршава предходни дио

Понуда понуђача „Petrol BH Oil Company“ д.о.о. Сарајево за лот 2, су нумерисане да није обезбјеђен континуитет исте.

2. Понуђач „Nestro Petrol“ ад Бања Лука није попунио Анекс 1 (Образац за достављање понуда). Наиме понуђач је пропустио да упише Укупну цијену понуде без ПДВ за ЛОТ за који се подноси понуда ЛОТ 2 како је дефинисано у Изјави тачком 3 Анекса 1 ТД.

Уколико Уговорни орган сматра да је жалба основана тражимо да поступи у складу са чланом 100. став 3. ЗЈН БиХ и донесе нову одлуку или рјешење. Међутим, уколико Уговорни орган сматра да је жалба неоснована тражимо да поступи у складу са чланом 100. став 5. ЗЈН БиХ и исту прослиједи УРЖ-у.

Подносилац жалбе темељи ову жалбу на погрешно и непотпуно утврђеном чињеничном стању, повреди закона и подзаконских прописа. због чега на крају предлаже да Уред за разматрање жалби, усвоји жалбу и поступи у складу са овлашћењима прописаним ЗЈН БиХ.

Уговорни орган је доставио овом органу документацију потребну за одлучивање по предметној жалби,
Жалба је благовремена, допуштена и изјављена од овлашћеног лица.

Жалба је основана.

Овај орган је размотрио жалбу и стање у спису, те утврдио следеће неспорне и релевантне чињенице:

Полазећи од навода жалитеља:

1. Понуђач „Petrol BH Oil Company“ д.о.о. Сарајево није поступио у складу са Законом. подзаконским актима и упутством за припрему модела тендерске документације и понуда и тендерском документацијом Уговорног органа.

1.1. Понуђач „Petrol BH Oil Company“ д.о.о. Сарајево није доставио тендерском документацијом тражени Сертификат/Увјерење о квалитети за тражену робу. Наиме, понудач је доставио Сертификат за ПРЕМИУМ безоловни бензин 95, БАС ЕН 228. а предмет набавке је гориво Еуро Дизел 5, а не бензин. Понуђач није поступио у складу са захтјевима тендерске документације те је његова понуда требала одмах бити одбачена као неприхватљива за ЛОТ 2.

Тендерском документацијом, тачка Ц) 3. Техничка и професионална способност у смислу чл. 49 Закона, б) је прописано следеће:

" Оцјена техничке и професионалне способности понуђача ће се извршити на основу следећих доказа: х) увјерења (сертификате) о извршеној анализи квалитета горива које је издала овлаштена установа."

У Изјашњењу Уговорни орган истиче:

Тачна је констатација жалбеног навода да је „Petrol BH Oil Company“ доо Сарајево доставио Сертификат за Премиум безоловни бензин 05БАС ЕН 228. Међутим уговорни орган тендерском документацијом није изричито тражио да се као доказ за квалитет горива достави сертификат за предметну набавку Еуро дизел 5.

.....

Увидом у Тендерску документацију овај орган констатује да је:

Тачком 3 тендерске документације, Техничка и професионална способност у смислу члана 49 Закона захтјевано да се достави

„Увјерење (сертификат) о извршеној анализи квалитета горива које је издала овлаштена установа (доказ надлежног органа не старији од 6 мјесеци од дана подношења понуде).

Предмет набавке је набавка горива Еуро дизел на бензинским пумпама за потребе Регулаторне агенције за комуникације у 2020 и 2021 години.

Увидом у понуду понуђача „Petrol BH Oil Company“ на страници број 55 достављен је Сертификат о инспекцији за Премиум безоловни бензин 95 ; БАС ЕН 228, у којем је потврђена квалитета за ПРЕМИУМ безоловни бензин 95, БАС ЕН 228, а што није предмет набавке.

Из свега наведеног овај орган констатује да је неприхватљиво образложење уговорног органа, да је небитно за коју врсту робе се доставља сертификат, односно да достављени сертификат испуњава тражени услов без обзира што се не односи на врсту робе која је предмет набавке.

С тим у вези уговорни орган је дужан расправити наведено стање ствари те у коначници донијети одлуку, водећи рачуна о сврсисходности постављеног услова /доказа а све у односу на врсту робе која је прописана предметом набавке, те је наведени жалбени навод основан.

Полазећи од навода жалитеља:

1.2 Понуђач „Petrol BH Oil Company“ д.о.о. Сарајево није нумерисао понуде за ЛОТ 2 на начин како је прописао уговорни орган својом ТД.

ТД је прописано:

Када је понуда израђена од више дијелова странице се означавају на начин да сваки слједећи дио започиње редним бројем којим се наставља редни број странице којим завршава предходни дио.

Понуда понуђача „Petrol BH Oil Company“ д.о.о. Сарајево за лот 2, су нумерисане да није обезбјеђен континуитет исте.

Увидом у ТД прописано је:

Када је понуда израђена од више дијелова странице се означавају на начин да сваки слједећи дио започиње редним бројем којим се наставља редни број странице којим завршава предходни дио.

У Изјашњењу Уговорни орган констатује:

„Уговорни орган не сматра да су понуде за ЛОТ 2 и ЛОТ 3 саставни дијелови понуде ЛОТ 1, већ засебне цијелине и као такве се морају нумерисати, односно извршити нумерација почев од броја 1 па надаље „.

Из наведеног овај орган констатује да је уговорни орган дао инструкције које су се понуђачи били у обавези придржавати, изјашњење уговорног органа је контрадикторно у односу на прописано тендерском документацијом, те је навод жалитеља основан.

Полазећи од навода жалитеља:

2. Понуђач „Nestro Petrol“ ад Бања Лука није попунио Анекс 1 (Образац за достављање понуда). Наиме понуђач је пропустио да упише Укупну цијену понуде без ПДВ за ЛОТ за који се подноси понуда ЛОТ 2 како је дефинисано у Изјави тачком 3 Анекса 1 ТД

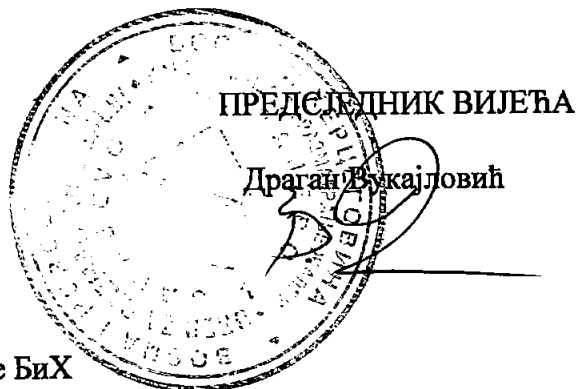
Увидом у понуду понуђача „Nestro Petrol“ ад Бања Лука на страници број 15, Анекс 1 тачка 3 понуђач је уписао Укупну цијену понуде без ПДВ за ЛОТ за који се подноси понуда ЛОТ 2, те је неоснован навод жалитеља.

На основу члана 230. Закона о управном поступку, одлучено као у диспозитиву овог рјешења.

Поврат уплаћених средстава у износу од 666,66 КМ ће се извршити посебним актом у складу са чланом 108 став 7. ЗЈН и чланом 4 Инструкције о начину уплате, контроли и поврата накнада прописаних чланом 108.ЗЈН („Сл гласник БиХ број 86/14).

Поука о правном лијеку

Ово рјешење је коначан управни акт. Против овог рјешења може се поднијети тужба у управном спору пред Судом БиХ у року од 30 дана од дана пријема овог рјешења. Такса на тужбу износи 100,00 КМ.



Доставити:

- Хифа Петрол
- Регулаторна агенција за комуникације БиХ
- евиденцији
- а/а