



BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY

Број: ЈН2-01-07-1-2753-6/19
Сарајево, 20.11.2019.год

Уред за разматрање жалби, рјешавајући по жалби понуђача „Нестро Петрол“ ад Бања Лука, изјављене на Одлуку о избору најповољнијег понуђача број: 11-44330/19 од 14.10.2019 године Уговорног органа Обавјештајно-безбједоносна агенција БиХ, у поступку јавне набавке погонског горива за путничка моторна возила за Бања Луку, Приједор и Бихаћ – ЛОТ 2, на основу члана , 104. и 111. Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ" бр: 39/14.) и чл. 193. Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ" бр: 29/02., 12/04., 93/09. и 41/13.), Уред за разматрање жалби, на сједници Вијећа, одржаној дана 11.09.2019. донио је:

Р Ј Е Ш Е Њ Е

Жалба се усваја и поништава се:

- Одлуку о избору најповољнијег понуђача број: 11-44330/19 од 14.10.2019 године у поступку јавне набавке погонског горива за путничка моторна возила за Бања Луку, Приједор и Бихаћ – ЛОТ 2
- Предмет се враћа на поновни поступак
- Усваја се захтјев за поврат уплаћених средстава на име накнаде за покретање жалбеног поступка у износу од 1166,67 КМ

О б р а з л о ж е њ е

Понуђач „Нестро Петрол“ ад Бања Лука, изјавио је жалбу на Одлуку о избору најповољнијег понуђача број: 11-44330/19 од 14.10.2019 године Уговорног органа Обавјештајно-безбједоносна агенција БиХ, у поступку јавне набавке погонског горива за путничка моторна возила за Бања Луку, Приједор и Бихаћ – ЛОТ 2, која је запримљена код овог органа под бројем: ЈН2-01-07-1- 2753/19

Жалилац у жалби наводи следеће:

Против Одлуке о избору најповољнијег понуђача бр. 11-44330/19 од 14.10.2019. године и Записник о прегледу и оцјени понуда бр. 11-171/19 од 11.10.2019. године

Побијаном Одлуком Уговорни орган је за најповољнију понуду након проведене е-аукције изабрао понуду понуђача „Хифа Петрол“ д.о.о. Сарајево и додијелио му оквирни споразум о набавци погонског горива за путничка моторна возила за Бања Луку, Приједор и Бихаћ - ЛОТ 2.

Жалбу улажемо због:

- погрешно и непотпуно утврђеног чињеничног стања
- погрешне примјене материјалног права

Уговорни орган Обавјештајно-сигурносна агенција БиХ је путем отвореног поступка јавне набавке расписао тендер за набавку погонског горива за путничка моторна возила за Бања Луку, Приједор и Бихаћ - ЛОТ 2, објављен на порталу јавних набавки дана 22.08.2019. године, Обавјештење о набавци бр. 929-1-1-232-3-45/19.

Дана 21.10.2019. године путем поште запримили смо Обавјештење о резултату поступка набавке са Одлуком о избору најповољнијег понуђача бр. 11-44330/19 од 14.10.2019. године и Записником о прегледу и оцјени понуда бр. 11-171/19 од 11.10.2019. године у прилогу.

«Нестро Петрол» а.д. Бања Лука се обратио Уговорном органу са Захтјевом за увид у понуду, захтјев бр. 21345/19-9, а уговорни орган му је то и омогућио дана 25.10.2019. године.

Након увида у пристигле понуде, жалбу улажемо из слиједећих разлога:

- Одјелком Б. ПОДАЦИ О ПРЕДМЕТУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ, тачка 5. Тендерске документације, мјесто испоруке робе за ЛОТ 2 прописано је Бања Лука, Приједор и Бихаћ с тим да је радно вријеме пумпи од 0 до 24 сата (нон-стоп).

Одјелком Д. ОСТАЛИ УСЛОВИ ЗА КВАЛИФИКАЦИЈУ, тачка 2. под ц) и д) Тендерске документације прописано је да као доказ да испуњавају квалификационе услове потписану изјаву да је радно вријеме свих пумпи које понуђач има на располагању до 00 до 24 сата и овјерену и од стране одговорног лица или овлашћеног лица потписану изјаву понуђача да има на располагању најмање једну бензинску станицу у градовима наведеним за лот за који подноси понуду, са адресама истих.

Као доказ да испуњава квалификационе услове понуђач „Хифа Петрол“ д.о.о. Сарајево је на стр. 43. понуде доставио Изјаву бр. ЈН-4003/19 од 01.10.2019. године којом изјављује да у Бањалуци има на располагању једну бензинску станицу на адреси Књаза Милоша бб, Бања Лука, са радним временом од 0-24х, сваким радним даном укључујући и дане викенда и празника.

На овај начин изабрани понуђач је дао лажну изјаву.

Истина је да понудач „Хифа Петрол“ д.о.о. Сарајево на подручју града Бања Лука гради бензинску станицу на адреси Књаза Милоша бб, иста је уписана у судски регистар и за њу је у понуди доставио и пореско увјерење о уредно измиреним пореским обавезама, али бензинска станица још увијек није пуштена у рад, што и доказујемо фотографијама у прилогу.

У вези са тим упутили смо захтјев Градској управи Града Бања Лука за достављање информација о раду бензинске станице на адреси Књаза Милоша бб, тј. да ли је за бензинску станицу издата употребна дозвола. Доказ достављамо у прилогу жалбе. До дана слања жалбе нисмо запримили одговор Градске управе, те овом приликом захтјевамо од Уговорног органа да испита наведене чињенице.

- Даље, бензинска станица Козарац, преко које „Хифа Петрол“ д.о.о. Сарајево послује, налази се на удаљености преко 12 км од Града Приједора и припада подручју

општине Приједор а не граду Приједор као што је тражено тачком 2. под д) „да има на располагању најмање једну бензинску станицу у градовима наведеним за лот”.

Опште позната чињеница је да Бања Лука, Приједор и Бихаћ имају статус града и Уговорни орган је тендерском документацијом јасно прописано квалификационе услове које понуђачи треба да испуне да би њихова понуда била прихватљива, тј. да су дужни да посједују бензинску станицу на подручју града, а не општине за наведени ЛОТ.

Имајући у виду све наведено, Уговорни орган је био дужан у складу са одјељком Е тачка 1. одбацити понуду „Хифа Петрол” д.о.о. Сарајево као неприхваљиву

Уговорни орган је доставио овом органу документацију потребну за одлучивање по предметној жалби,

Жалба је благовремена, допуштена и изјављена од овлашћеног лица.

Жалба је основана.

Овај орган је размотрио жалбу и стање у спису, те утврдио следеће неспорне и релевантне чињенице:

Полазећи од навода жалитеља:

[Жалбу улажемо из слиједећих разлога:

- Одјељком Б. ПОДАЦИ О ПРЕДМЕТУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ, тачка 5. Тендерске документације, мјесто испоруке робе за ЛОТ 2 прописано је Бања Лука, Приједор и Бихаћ с тим да је радно вријеме пумпи од 0 до 24 сата (нон-стоп).

Одјељком Д. ОСТАЛИ УСЛОВИ ЗА КВАЛИФИКАЦИЈУ, тачка 2. под ц) и д) Тендерске документације прописано је да као доказ да испуњавају квалификационе услове потписану изјаву да је радно вријеме свих пумпи које понуђач има на располагању до 00 до 24 сата и овјерену и од стране одговорног лица или овлашћеног лица потписану изјаву понуђача да има на располагању најмање једну бензинску станицу у градовима наведеним за лот за који подноси понуду, са адресама истих.

Као доказ да испуњава квалификационе услове понуђач „Хифа Петрол” д.о.о. Сарајево је на стр. 43. понуде доставио Изјаву бр. ЈН-4003/19 од 01.10.2019. године којом изјављује да у Бањалуци има на располагању једну бензинску станицу на адреси Књаза Милоша бб, Бања Лука, са радним временом од 0-24х, сваким радним даном укључујући и дане викенда и празника.

На овај начин изабрани понуђач је дао лажну изјаву.

Истина је да понудач „Хифа Петрол” д.о.о. Сарајево на подручју града Бања Лука гради бензинску станицу на адреси Књаза Милоша бб, иста је уписана у судски регистар и за њу је у понудио доставио и пореско увјерење о уредно измиреним пореским обавезама, али бензинска станица још увијек није пуштена у рад, што и доказујемо фотографијама у прилогу.

У вези са тим упутили смо захтјев Градској управи Града Бања Лука за достављање информација о раду бензинске станице на адреси Књаза Милоша бб, тј. да ли је за бензинску станицу издата употребна дозвола. Доказ достављамо у прилогу жалбе. До дана слања жалбе нисмо за примили одговор Градске управе, те овом приликом захтјевамо од Уговорног органа да испита наведене чињенице.

На наведено у Изашњењу уговорни орган образлаже:

„Наведене податке Комисија је провјерила увидом у актуелни извод из судског регистра, према којем понуђач „Хифа Петрол“ доо Сарајево има уписану подружницу у Бања Луци, на адреси Књаза Милоша бб основану Одлуком о оснивању подружнице број 1459 /19 од 06.07.2018 године. Такође понуђач је доставио пореско увјерење издато на дан 16.09. од стране Министарства финансија, Пореска управа, Подручни центар Бања Лука, Одјељење наплате за правна лица, којим се потврђује да је порески обвезник „Хифа Петрол“ доо Сарајево- Подружница Бања Лука , пријавио и измирио све доспјеле порезе и споредна пореска давања којима подлијеже према пореским законима РС, као и осталих накнада које су попрема другим прописима дати у надлежност Пореској управи закључно са 16.09.2019 године, из чега је видљиво да понуђач има подружницу у Бања Луци.

.....

Жалитељ у жалби се позива на захтјев упућен Градској управи Града Бања Лика за достављање информација о раду бензинске станице на адреси Књаза Милоша бб, тј да ли је за наведену бензинску станицу издата употребна дозвола.

У Одговору на наведени захтјев Град Бања Лука у допису број: 04-364-2861/2019 године од 04.11.2019 године је наведено:

„Увидом у евиденцију овог органа установљено је да инвеститору „Хифа петрол“ доо Сарајево , није идата употребна дозвола за бензинску станицу.

Инвеститор „Хифа петрол., доо је дана 27.09. 2019 године понио захтјев за издавање употребне дозволе за изведене радове на изграђеном комплексу бензинске станице, садржаја администрација, продајни простор, самопослуга и кафе бар и пратећи простори, и пословни објекат садржаја-вулканизер, канцеларија, помоћне просторије и самоуслугна аутопраоница са два бокса са пратећим просторијама, са припадајућим надстрешницама, са вањским уређењем, у оквиру грађевинске парцеле у ул. Књаза Милоша, на земљишту означеном као к.ч. бр. 2432/19 к.о. Бања Лука (нови премјер) изграђен на основу правоснажног Рјешења о грађевинској дозволи. Бр.03-360-412/17 од 10.07.2018 год, Рјешење бр.03-360-198/19 од 29.07.2019 године, којим се мјења правоснажно рјешење овог органа бр.03-360-412/17 од 10.07.2018 год. Рјешењем овог органа бр.03-360-344/2019 од 02.10.2019 године, правном лицу „План“ доо Бања Лука, повјерени су послови вршења техничког прегледа изведених радова за предметни објекат, након чега ће овај орган поступити у складу са одредбама члана 145. став 5 Закона о уређењу простора и грађењу“.

.....

Увидом у Тендерску документацију овај орган констатује да је:

Одјељком Д. ОСТАЛИ УСЛОВИ ЗА КВАЛИФИКАЦИЈУ, тачка 2. под ц) и д) Тендерске документације прописано је да као доказ да испуњавају квалификационе услове потписану изјаву да је радно вријеме свих пумпи које понуђач има на располагању до 00 до 24 сата и

Д) овјерена и од стране одговорног лица или овлашћеног лица потписана изјава понуђача да има на располагању најмање једну бензинску станицу у градовима наведеним за лот за који подноси понуду, са адресама истих.

Увидом у оригинал понуду понуђача „ Хифа петрол“ доо на страници број:43 приложена је Изјава број ЈН-4003/19 од 01.10.2019 године, у којој је наведено:

„У складу са захтјевима ТД тачка Д 2.д), изјављујемо за ЛОТ 2, имамо на располагању најмање једну станицу у градовима наведеним према мјесту испоруке за:

- Бања Лука: Хифа - Петрол доо Сарајево, пословница Б/П Бања Лука, Књаза Милоша бб, 78000 Бања Лука, са радним временом од 0-24, сваким радним даном укључујући и дане викенда и празника/благдана“.

Из свега произилази да је уговорни орган пропустио расправити у довољној мјери све наведено, а спорно, на које упућује жалитељ, како би у коначници извео закључке на основу правог стања ствари, поткрепљених конкретним доказима.

Само закључивање на којима је уговорни орган базирао своје мишљење није аргументовано/поткрепљено да ли је/није понуђач „Хифа петрол“ доо дао Изјаву која се темељи на доказивим чињеницама у смислу испуњења услова за рад, те је наведени жалбени навод основан.

У поновном поступку уговорни орган ће преиспитати све наведене чињенице, те на основу истих донијети исправан закључак.

Полазећи од навода жалитељ:

- Даље, бензинска станица Козарац, преко које „Хифа Петрол“ д.о.о. Сарајево послује, налази се на удаљености преко 12 км од Града Приједора и припада подручју општине Приједор а не граду Приједор као што је тражено тачком 2. под д) „да има на располагању најмање једну бензинску станицу у градовима наведеним за лот“.

У Изјашњењу Уговорни орган истиче да по трнутном уређењу локалне самоуправе у Граду Приједору, Град Приједор се састоји од мјесних заједница, а не општина. У саставу Града Приједора улази 49 мјесних заједница, од којих је једна и Козарац. Дакле пословна јединица понуђача у Козарцу припада Граду Приједору.

На наведено овај орган констатује да је нејасан навод/тумачење жалитеља у смислу класификовања/припадања Општини/Граду Приједору, с обзиром на чињенично стање у смислу постојања/егзистирања уређења локалне самоуправе - Града Приједора, те с тим у вези наведени жалбени навод је неоснован.

На основу члана 230. Закона о управном поступку, одлучено као у диспозитиву овог рјешења.

Поврат уплаћених средстава у износу од 1166,67 КМ ће се извршити посебним актом у складу са чланом 108 став 7. ЗЈН и чланом 4 Инструкције о начину уплате, контроли и поврата накнада прописаних чланом 108.ЗЈН („Сл гласник БиХ број 86/14).

Поука о правном лијеку

Ово рјешење је коначан управни акт. Против овог рјешења може се поднијети тужба у управном спору пред Судом БиХ у року од 30 дана од дана пријема овог рјешења. Такса на тужбу износи 100,00 КМ.

ПРЕДСЈЕДНИК ВИЈЕЋА

Драган Вукајловић

Доставити:

- Нестро Петрол ад Бања Лука
- Обавјештајно безбједоносна агенција БиХ
- евиденцији
- а/а