BOSNA I HERCEGOVINA **БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА**
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI **КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ**

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY

Број: ЈН2-01-07-1-1005-7/26
Датум: 06.07.2026. године

Канцеларија за разматрање жалби БиХ, рјешавајући по жалби привредног субјекта „Мелик Гроуп“ д.о.о. Високо, од 05.06.2026. године, заступаног по пуномоћнику Грозди Ђукић, адвокату из Бијељине, изјављеној против измјена тендерске документације од 04.06.2026. године, у поступку јавне набавке кафе и топлих напитака са најмом апарата и софтвера, уговорног органа: „Служба за заједничке послове институција БиХ“, на основу члана 111. ст. (1) тачка д) и ст. (10) Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“, бр. 39/14, 59/22 и 50/24), на пленарној сједници одржаној дана 06.07.2026. године донијела је:

Р Ј Е Ш Е Њ Е

1. Жалба се усваја.
2. Поништавају се акти уговорног органа:
   - Тендерска документација број: ЈН01-16-11-13-13/26 од 04.06.2026. године (измјењена ТД) и
   - Исправка за обавјештење о набавци број: 618-1-1-47-8-76/26 од 04.06.2026. године.

   Предмет се враћа уговорном органу на поновни поступак.
3. Усваја се захтјев за надокнаду трошкова састава жалбе по пуномоћнику у износу од 843,75 КМ.
4. Обавезује се уговорни орган да надокнади жалиоцу трошкове састава жалбе по пуномоћнику у износу од 843,75 КМ, у року од осам дана од дана извршности овог рјешења.
5. Повратсредстава уплаћених на име накнаде за покретање жалбеног поступка, у износу од 5.250,00 КМ, извршиће се на основу посебног рјешења овог органа.

Образложење

Дана 22.04.2026. године уговорни орган „Служба за заједничке послове институција БиХ“ објавио је обавјештење о набавци број: 618-1-1-47-3-57/26, у отвореном поступку јавне набавке кафе и топлих напитака са најмом апарата и софтвера.

Против измјена тендерске документације од 04.06.2026. године и исправке за обавјештење о набавци број: 618-1-1-47-8-76/26 од 04.06.2026. године, жалилац изјављује жалбу, а жалбене наводе темељи на следећим тврдњама:

Жалилац тврди да је уговорни орган незаконито извршио измјене тендерске документације дана 04.06.2026. године и објавио исправку обавјештења о набавци исти дан, а како је рок за пријем понуда био 08.06.2026. године, измјене су извршене четири дана прије истека рока за отварање понуда, што је супротно члану 53. став (6) Закона о јавним набавкама којим је прописано да се измјене тендерске документације могу извршити најкасније пет дана прије истека рока за достављање

понуда. Уговорни орган није одредио ни нови рок за преузимање тендерске документације. Измјене су већ вршене 01.06.2026. године, а измјенама од 04.06.2026. године измјењене су ставке 3, 4 и 5 на начин да је повећан распон карактеристика производа, па се поставља питање основаности измјена тендерске документације. Жалилац наводи да је већ припремио и овјерио изјаве из члана 45. и 52. Закона, које не могу бити старије од 15 дана од дана предаје понуде, те прибавио гаранцију за озбиљност понуде са роком важења четири мјесеца од истека рока за подношење понуда, тако да су поступањем уговорног органа прекршена основна начела закона.

Жалилац предлаже да се жалба усвоји, пониште измјене тендерске документације од 04.06.2026. године, те захтјева надокнаду трошкова састава жалбе по пуномоћнику у износу од 843,75 КМ, као и повратак накнаде за покретање жалбеног поступка.

Уговорни орган је доставио Изјашњење на жалбу, број: ЈН01-16-11-13-20/26 од 11.06.2026. године, у којем тврди да је жалба неоснована.

Жалилац је доставио одговор на изјашњење уговорног органа, од 22.06.2026. године, у којем спори достављено изјашњење разлозима које је истицао у жалби.

Прије упуштања у разматрање жалбених навода овај орган је утврдио да је жалба уредна, допуштена, благовремена, изјављена од стране овлаштеног лица и лица које има активну легитимацију, све у складу са члановима 106. став (2) и 109. Закона о јавним набавкама (у даљем тексту: ЗЈН).

Жалба је основана

У току жалбеног поступка изведени су докази, увидом у достављену документацију од стране уговорног органа и жалиоца, и то:

- Одлуку о покретању поступка јавне набавке број: ЈН01-16-11-13-7/26 од 21.04.2026. године;
- Обавјештење о набавци број: 618-1-1-47-3-57/26 од 22.04.2026. године;
- Тендерску документацију број: ЈН01-16-11-13-9/26 од 22.04.2026. године;
- Тендерску документацију (измјењена ТД) број: ЈН01-16-11-13-11/26 од 01.06.2026. године;
- Тендерску документацију (измјењена ТД) број: ЈН01-16-11-13-13/26 од 04.06.2026. године;
- Исправку за обавјештење о набавци број: 618-1-1-47-8-76/26 од 04.06.2026. године и
- Другу документацију и доказе достављене од стране уговорног органа и жалиоца.

Из стања списа произилази да је уговорни орган дана 22.04.2026. године објавио обавјештење о набавци број: 618-1-1-47-3-57/26 и тендерску документацију број: ЈН01-16-11-13-9/26 од 22.04.2026. године. Рок за достављање понуда је одређен на дан 08.06.2026. године. Дана 01.06.2026. године уговорни орган врши измјене тендерске документације, број: ЈН01-16-11-13-11/26 од 01.06.2026. године, а 04.06.2026. године врши другу измјену тендерске документације број: ЈН01-16-11-13-13/26 од 04.06.2026. године и објављује исправку за обавјештење о набавци број: 618-1-1-47-8-76/26 од 04.06.2026. године, уз коју објављује измјене тендерске документације и продужава рок за достављање и отварање понуда за дан 15.06.2026. године.

Жалилац тврди да је уговорни орган незаконито извршио измјене тендерске документације дана 04.06.2026. године и објавио исправку обавјештења о набавци исти дан, а како је рок за пријем понуда био 08.06.2026. године, измјене су извршене четири дана прије истека рока за отварање понуда, што је супротно члану 53. став (6) Закона о

јавним набавкама којим је прописано да се измјене тендерске документације могу извршити најкасније пет дана прије истека рока за достављање понуда. Уговорни орган није одредио ни нови рок за преузимање тендерске документације. Измјене су већ вршене 01.06.2026. године, а измјенама од 04.06.2026. године измјењене су ставке 3, 4 и 5 на начин да је повећан распон карактеристика производа, па се поставља питање основаности измјена тендерске документације. Жалилац наводи да је већ припремио и овјерио изјаве из члана 45. и 52. Закона, које не могу бити старије од 15 дана од дана предаје понуде, те прибавио гаранцију за озбиљност понуде са роком важења четири мјесеца од истека рока за подношење понуда, тако да су поступањем уговорног органа прекршена основна начела закона.

Уговорни орган сматра жалбу неоснованом те у свом изјашњењу наводи:

„Уговорни орган је поступајући по запримљеним питањима и анализом тржишта, утврдио да одређене техничке карактеристике појединих ставки могу имати ограничавајући ефекат на конкуренцију. Из тог разлога извршена је измјена техничке спецификације на начин да су проширене могућности нуђења еквивалентних производа и ублажени минимални захтјеви који су могли имати ограничавајући учинак. Измјене су извршене ради осигурања веће конкуренције и ширег учешћа понуђача што је у складу са основним принципима Закона о јавним набавкама. Посебно истичемо да је Уговорни орган истовремено са измјеном тендерске документације продужио рок за доставу понуда до 15.06.2026 године те је на тај начин свим заинтересованим понуђачима остављено додатно вријеме за адекватне припреме понуда. Чињеница да је жалитељ већ прибавио одређене изјаве и гаранцију за озбиљност понуде не може представљати доказ повреде Закона нити основ за поништење измјене Тендерске документације. Трошкови припреме понуда представљају пословни ризик за сваког понуђача, а продужење рока за доставу понуда жалитељу није ускраћено ниједно право нити му је онемогућено учешће у поступку.“.

Чланом 53. став (6) ЗЈН прописано је:

„Уговорни орган може направити измјене и допуне тендерске документације под условом да се оне доставе заинтересованим кандидатима/понуђачима истог дана, ***а најкасније пет дана прије истека утврђеног рока за пријем захтјева за учешће или понуда****. У случају да такве измјене подразумијевају суштинску промјену предмета набавке, уговорни орган продужит ће рок за пријем захтјева за учешће или понуда у зависности од сложености предмета набавке. Рок за продужење не може бити краћи од седам дана.“.*

Цијенећи напријед утврђено чињенично стање, прије свега треба истаћи да није спорна чињеница да уговорни орган има право вршити измјене тендерске документације након њене објаве, али само под условом да се оне доставе заинтересованим понуђачима најкасније пет дана прије истека рока за пријем понуда, како је то прописано чланом 53. став (6) ЗЈН. У конкретном случају, рок за пријем понуда је био одређен на дан 08.06.2026. године, што значи да је уговорни орган морао објавити измјене тендерске документације најкасније до 03.06.2026. године, те у зависности од сложености самог предмета набавке одлучити о продужењу рока за пријем понуда. Дакле, нови рок за пријем понуда (15.06.2026.), који је уговорни орган одредио исправком за обавјештење о набавци од 04.06.2026. године, посљедица је извршених измјена тендерске документације број: ЈН01-16-11-13-13/26 од 04.06.2026. године, а уговорни орган је био дужан извршити и објавити измјене тендерске документације најкасније до 03.06.2026. године, пет дана прије истека рока за пријем понуда који је био већ одређен тендерском документацијом на дан 08.06.2026. године. Уговорни орган је био у обавези дефинисати и рок за преузимање измјена тендерске документације, што није учинио.

Такође треба истаћи да уговорни орган, приликом продужења рокова, мора водити рачуна о томе да понуђачима остави довољно времена да припреме понуду на

стварно конкурентској основи. То значи да мора цијенити све услове које је прописао тендерском документацијом. У конкретном случају, уговорни орган је захтјевао гаранцију за озбиљност понуде тачком 6.1 тендерске документације, која покрива период од истека рока за пријем понуда, тако да свако продужење рока за пријем понуда повлачи обавезу понуђача да захтјевају од банке нове гаранције или исправке истих, што захтјева додатно вријеме за припрему понуде. Исто је и са осталим документима чија важност је везана за истек рока за достављање понуда. При оваквом стању ствари, уговорни орган мора водити рачуна да одреди примјерен рок за достављање понуда.

Дакле, у конкретном случају је једина спорна чињеница, коју жалилац оправдано спори, је чињеница да је уговорни орган био у обавези извршити измјене тендерске документације и објавити их на порталу јавних набавки најкасније пет дана прије истека рока за достављање понуда, те дефинисати рок за преузимање измјена ТД.

Како је уговорни орган, приликом објаве измјена тендерске документације, поступио супротно члану 53. став (6) ЗЈН, ваљало је поништити измјене тендерске документације од 04.06.2026. године и исправку за обавјештење о набавци број: 618-1-1-47-8-76/26 од 04.06.2026. године.

У поновном поступку, уговорни орган ће одредити примјерен рок за пријем понуда те предузети даље радње поступка, примјењујући правилно одредбе ЗЈН у оспореном дијелу.

На основу напријед наведеног, одлучено је као у диспозитиву, у складу са чланом 111. став (1) тачка д), те чланом 230. Закона о управном поступку („Службени гласник БиХ“, број 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 и 53/16).

Повратуплаћених средстава по основу накнаде за покретање жалбеног поступка, у износу од 5.250,00 КМ, извршиће се посебним актом, у складу са чланом 108. став (7) ЗЈН и чланом 5. став (1) Инструкције о начину уплате, контроле и повратанакнада прописаних чланом 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“, број: 61/24).

Захтјев жалиоца за накнаду трошкова састава жалбе по пуномоћнику, усвојен је у складу са чланом 119. став (5) ЗЈН којим је прописано да странка, на чију је штету жалбени поступак окончан, дужна је противној странци надокнадити јасно прецизиране оправдане трошкове који су јој настали учешћем у жалбеном поступку. Трошкови за састав ове жалбе су обрачунати у складу са тарифним бројем 3. и 12 Тарифе о наградама и накнади трошкова за рад адвоката („Службени гласник РС“, број: 111/24), у износу од 675,00 КМ (150 бодова + 50% за састав правног лијека = 225 бодова x 3 КМ) + паушал у износу од 168,75 КМ (25%), што износи 843,75 КМ.

Упутство о правном средству

Ово рјешење је коначан управни акт. Против овог рјешења може се поднијети тужба у управном спору пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема рјешења.

Такса на тужбу износи 100,00 КМ.

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ
КАНЦЕЛАРИЈЕ ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
Адин Ковцић

Доставити:
1. Адвокат Гроздa Ђукић, Ул. 1. маја бр. 3, 76300 Бијељина
2. „Служба за заједничке послове институција БиХ“, Трг БиХ 1, 71000 Сарајево
3. Евиденцији
4. а/а