



BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI

BOSNA I HERCEGOVINA
KANCELARIJA ZA RAZMATRANJE ŽALBI

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY

Број: ЈН2-01-07-1-233-7/24

Датум: 12.03.2024. године

Канцеларија за разматрање жалби, рјешавајући по жалби понуђача “COMTRADE SYSTEM INTEGRATION” д.о.о. Сарајево, изјављеној на Одлуку о поништењу поступка број 04-16-9-39/23 од 03.01.2024. године Уговорног органа Министарство финансија и трезора БиХ у поступку јавне набавке сервера и серверске опреме за потребе Министарства финансија и трезора БиХ, на основу члана 111. Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“, број 39/14 и 59/22) и члана 230. Закона о управном поступку („Службени гласник БиХ“, бр. 29/02, 12/04, 93/09 и 41/13) на пленарној сједници Канцеларије за разматрање жалби, одржаној дана 12.03.2024. године, донијела је

Р Ј Е Ш Е Њ Е

1. **Усваја се жалба** понуђача “COMTRADE SYSTEM INTEGRATION” д.о.о. Сарајево и поништава се:
- Одлука о поништењу поступка број 04-16-9-39/23 од 03.01.2024. године
Предмет се враћа уговорном органу на поновни поступак.
2. О поврату средстава уплаћених на име накнаде за покретање жалбеног поступка овај орган донијеће посебно рјешење.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

Уговорни орган Министарство финансија и трезора БиХ у поступку јавне набавке сервера и серверске опреме за потребе Министарства финансија и трезора БиХ донијело је дана 03.01.2024.године Одлуку о поништењу поступка број 04-16-9-39/23.

Жалилац “COMTRADE SYSTEM INTEGRATION” д.о.о. Сарајево незадовољан предметном Одлуком изјавио је жалбу против исте са захтјевом да се жалба усвоји, која је путем уговорног органа у складу са чланом 107. Закона о јавним набавкама, прослијеђена овом органу на поступање и заprimљена код истог дана 24.01.2024. године.

Жалилац у жалби истиче следеће:

- Разлози које уговорни орган наводи у Одлуци нису разлози за поништење поступка јавне набавке прописани ЗЈН. Наиме, први разлог који наводи уговорни орган односи се на недостатак времена реализовања процедуре јавних набавки, јер је иста отпочета у 2023.години те се иста не може завршити у истој години, док је други разлог недостатак средстава за провођење набавке која нису буџетирана у 2024. години.

Доношење Одлуке о покретању јавних набавки за 2023. годину претпоставља да је уговорни орган обезбиједио средства и правдање одлуке о поништењу неусвајањем буџета у 2024. години улази у разлоге које није могуће доказати у складу са ЗЈН а како се супротно тврди у Одлуци. Уговорни орган није учинио вјероватним да је дошло до поништења из разлога који су ван контроле уговорног органа, односно да су разлози које је уговорни орган навео непредвидиви и ван његове контроле.

Уговорни орган је дана 24.01.2024. године доставио овом органу Изјашњење број 04016-9-39/23 од 19.01.2024. године, заједно са списом предмета, те предложио да се жалба одбије као неоснована.

Дана 02.02.2024. године жалилац је доставио Одговор на Изјашњење уговорног органа у којем наводи да остаје при жалбеним наводима.

Овај орган је по службеној дужности, прије разматрања жалбе, утврђивао допуштеност, благовременост, те да ли је жалба изјављена од стране овлаштене особе, сходно члану 109. став (1) Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“, број 39/14 и 59/22) и члану 227. став (1) Закона о управном поступку („Службени гласник БиХ“, бр. 29/02, 12/04, 93/09 и 41/13).

Поред наведеног, овај орган је прије разматрања жалбе утврђивао испуњеност услова у смислу одредбе члана 105. и члана 108. Закона о јавним набавкама и утврдио да су испуњени услови за поступање по истој на начин како дефинишу одредбе наведених чланова Закона.

Жалба је основана.

Овај орган је увидом у достављену документацију, те анализом сваког доказа појединачно и у њиховој међусобној вези, а у односу на спис предмета и законске одредбе, утврдио да је потребно усвојити жалбу жалиоца, поништити спорну Одлуку и предмет вратити уговорном органу на поновни поступак из следећих разлога:

Увидом у Одлуку о покретању поступка јавне набавке број 04-16-09-39/23 од 26.07.2023. године овај орган је утврдио да је чланом 4. исте наведено да су за провођење ове јавне набавке финансијска средства обезбијеђена у Буџету Министарства.

Жалилац у жалби потенцира тврдњу да уговорни орган није учинио вјероватним да је дошло до поништења из разлога који су ван његове контроле, односно да су разлози које је уговорни орган навео непредвидиви и ван његове контроле.

У изјашњењу на навод жалбе уговорни орган истиче да је Закључком Канцеларије за разматрање жалби од 21.12.2023. године, који је уговорном органу достављен дана 22.12.2023. године, одбачена као неуредна жалба једног од понуђача у овом поступку јавне набавке.

Уговорни орган наводи да с обзиром на кратак временски период од момента достављања Закључка КРЖ-а до краја фискалне 2023. године, уговорни орган није био у могућности окончати комплетну процедуру поступка јавне набавке и закључити уговор о набавци, а имајући у виду чињеницу да средства за наведену набавку нису обезбијеђена услед неусвајања буџета за 2024. годину, као и то да капитална улагања током привременог финансирања нису дозвољена.

Уговорни орган истиче да је средства за ову јавну набавку обезбиједио у 2023. години и на вријеме покренуо поступак јавне набавке са намјером да до краја 2023. године уговор са изабраним понуђачем буде закључен, те да имајући у виду ток поступка иста се није могла успјешно окончати.

Чланом 102. став 2. Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“, број 39/14 и 59/22) прописано је да је у поступку правне заштите уговорни орган дужан да докаже постојање чињеница и околности на основу којих је донио одлуку о правима, предузео радње или пропуштања, те спровео поступке, који су предмет поступка по жалби.

Цијенећи предње утврђено чињенично стање поступка и релевантну одредбу закона, овај орган сматра неприхватљивим наводе уговорног органа у погледу спорног питања.

Наиме, суштина жалбеног навода жалиоца садржана је у тврдњи да разлози које уговорни орган наводи нису разлог за поништавање поступка јавне набавке. Са друге стране, уговорни орган суштински истиче како је ток јавне набавке услед изјављених жалби онемогућио исти да закључи уговор са изабраним понуђачем у 2023. години.

Међутим, супротно тврдњама уговорног органа, овај орган налази да уговорни орган прије свега истиче како је средства за ову јавну набавку обезбиједио у 2023. години и на вријеме покренуо поступак јавне набавке са намјером да до краја 2023. године уговор са изабраним понуђачем буде закључен. Надаље исти наводи како је Закључак КРЖ-а о одбацивању жалбе као неуредне запримио 22.12.2023. године, те овај орган налази да је нејасно на темељу чега уговорни орган заснива свој став о немогућности закључења уговора са одабраним понуђачем у 2023. године. Дакле, став уговорног органа о кратком временском периоду који му је преостео до краја године није заснован на аргументима који иду у прилог истом.

При томе, потребно је нагласити да се уговорни орган кроз изјашњење на жалбени навод не позива на нити један релевантан пропис који се односи на чињенице које истиче.

Закључно, пропуст уговорног органа је садржан у недостатку образложења за релевантне чињенице, а односе се на питање регулативе предметне области уколико иста постоји, те довођење исте у везу са Одлуком, као и питање околности које су спријечиле уговорни орган да, како сам наводи, оствари циљ закључења уговора у 2023. години, код чињенице да је Закључак овог органа запримио 22.12.2023. године. Околности на које уговорни орган упућује су остале неразјашњене у овом поступку,

што је обавеза уговорног органа уједно у поновном поступку да исте недвосмислено утврди.

Ради наведеног, сходно члану 102. став 2. ЗЈН, жалбени навод жалиоца је основан.

Имајући у виду жалбени навод, оцјену овог органа по истом, овај орган је примјеном члана 111. став (1) тачка д) Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“, број 39/14 и 59/22), а у вези са чланом 230. Закона о управном поступку („Службени гласник БиХ“, бр. 29/02, 12/04, 93/09 и 41/13) одлучио као у диспозитиву овог рјешења.

О поврату средстава уплаћених на име накнаде за покретање жалбеног поступка овај орган донијеће посебно рјешење, а у складу са чланом 108. став (7) ЗЈН и чланом 4. Инструкције о начину уплате, контроле и поврата накнада прописаних чланом 108. Закона о јавним набавкама.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ ЛИЈЕКУ

Ово рјешење је коначан управни акт. Против овог рјешења може се поднијети тужба у управном спору пред Судом БиХ у року од 30 дана од дана пријема рјешења. Такса на тужбу износи 100,00 КМ.

**ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ
КАНЦЕЛАРИЈЕ ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
Марко Колобарић**

Доставити:

1. „COMTRADE SYSTEM INTEGRATION“ д.о.о. Сарајево,
2. Министарство финансија и трезора БиХ,
3. Евиденција и
4. а/а