



BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY

Broj: JN2-01-07-1-156-9/24
Sarajevo, 22.02.2024. godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, rješavajući po žalbi bb od 26.12.2023. godine, žalitelja: "SWORD SECURITY" d.o.o. Sarajevo, izjavljenoj na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuditelja broj: JN01-16-11-301-21//23 od 20.12.2023. godine, Ugovornog tijela: Služba za zajedničke poslove institucija BiH, u postupku javne nabave usluga: „Nabava izrade elaborate tehničke zaštite objekata Parlamentarne skupštine BiH i zgradi prijateljstva između Grčke i BiH”, na temelju članka 111. stavak (1) točka d), a u svezi sa člankom 103. Stavak (1) točka a) Zakona o javnim nabavama Bosne i Hercegovine, (Službeni glasnik BiH” broj: 39/14 i 59/22), i članka 230. Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH", br. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 i 41/13), na sjednici vijeća održanoj dana 22.02.2024. godine, donio je:

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba i poništava se postupak javne nabave u cjelosti.
2. O povratu sredstava uplaćenih na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka ovo tijelo donijet će posebno rješenje.

Obrazloženje

Ugovorno tijelo - Služba za zajedničke poslove institucija BiH, provodi postupak javne nabave usluga: Nabava izrade elaborate tehničke zaštite objekata Parlamentarne skupštine BiH i zgradi prijateljstva između Grčke i BiH”

U navedenom postupku Ugovorno tijelo je donijelo Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuditelja broj: JN01-16-11-301-21//23 od 20.12.2023. godine, protiv koje Odluke je žalitelj "SWORD SECURITY" d.o.o. Sarajevo, izjavio žalbu bb od 26.12.2023. godine.

Navedena žalba je u skladu sa člankom 100. stavak 5. Zakona o javnim nabavama proslijeđena ovom tijelu na nadležno postupanje.

Žalitelj u svojoj žalbi navodi sljedeće:

Ponuda izabrane grupe ponuđača Agencija Middle point d.o.o. Sarajevo - nosilac grupe i Alpha Security d.o.o. Banja Luka nije prihvatljiva, odnosno nije u skladu sa Tenderskom dokumentacijom, a iz razloga što je odabrana grupa ponuđača propustila postupiti u skladu sa tačkom C.1)2. i tačkom C.2) Tenderske dokumentacije, a što je žalitelj utvrdio uvidom u u ponudu odabrane grupe ponuđača dana 26.12.2023. godine u 12:00h u prostorijama Službe za zajedničke poslove institucija Bosne i Hercegovine.

Naime, u tački C.1)2. Tenderske dokumentacije koja se odnosi na Sposobnost obavljanja profesionalne djelatnosti, propisano je da ponuđač mora biti registrovan za obavljanje djelatnosti predmetne nabavke, da je uspješno izvršio najmanje jedan (1) Ugovor iz područja projekata tehničke zaštite (neovisno o vrijednosti) i da raspolaže sa industrijskom sigurnosnom dozvolom izdatom od Ministarstva sigurnosti BiH za područje povjerljivih podataka sa stepenom TAJNO.

Nadalje, istom tačkom Tenderske dokumentacije C.1)2., propisano je da u svrhu dokazivanja prethodno navedenih uslova ponuđač je dužan dostaviti sljedeće:

Za dokazivanje da je registrovan za obavljanje djelatnosti predmetne nabave ponuđač je dužan dostaviti aktualni izvod iz sudskog registra.

Potrebno je dostaviti najmanje jedan izvršeni Ugovor uz potvrdu koju daje druga ugovorna strana o njegovoj realizaciji. Potvrda o uredno izvršenom ugovoru mora sadržavati sljedeće podtake: naziv i sjedište ugovornih strana, predmet ugovora, vrijednost ugovora, vrijeme i mjesto izvršenja ugovora i navode o uredno izvršenom ugovoru.

U svrhu dokazivanja ponuditelj je dužan dostaviti važeću dozvolu za područje povjerljivih informacija sa stepen TAJNO, ovjerena kopija Tačkom C.2) kojom su definisani posebni uslovi kvalifikaciju grupe ponuđača, propisano je da dokumente koji su navedeni pod tačkom C.1)1. (lična sposobnost) i tačkom C.1)2. (sposobnost obavljanja profesionalne djelatnosti) moraju se posebno dostaviti/pripremiti za svakog člana Grupe ponuđača u skladu sa Tenderskom dokumentacijom.

Dakle, shodno navedenom, ponuđači koji nastupaju kao grupa ponuđača dužni su u sklopu ponude za svakog člana grupe, dostaviti aktuelni izvod iz sudskog registra, najmanje jedan izvršeni Ugovor uz potvrdu koju daje druga ugovorna strana o njegovoj realizaciji i Industrijsku sigurnosnu dozvolu stepena TAJNO.

Odabrana grupa ponuđača Agencija Middle point d.o.o. Sarajevo - nosilac grupe i Alpha Security d.o.o. Banja Luka je u sklopu svoje ponude dostavila dokument Industrijska sigurnosna dozvola stepena TAJNO samo za jednog člana grupe ponuđača, odnosno za „Alpha-Security” d.o.o. Banja Luka, dok za nosioca grupe ponuđača Agencija Middle point d.o.o. Sarajevo, nije dostavljena Industrijska sigurnosna dozvola stepena TAJNO, a što je suprotno tački C.2), Tenderske dokumentacije kojom je striktno definisano da dokumenti navedeni pod tačkom C.1)1. i tačkom C.1) 2. moraju se posebno dostaviti/pripremiti za svakog člana grupe ponuđača.

DOKAZ: Ponuda izabrane grupe ponuđača Agencija Middle point d.o.o. Sarajevo - nosilac grupe i Alpha Security d.o.o. Banja Luka

Nadalje, odabrana grupa ponuđača Agencija Middle point d.o.o. Sarajevo - nosilac grupe i Alpha Security d.o.o. Banja Luka je u sklopu svoje ponude dostavila na stranici 95. spisak izvršenih ugovora za izradu elaborata tehničke zaštite, a na kojem spisku se nalaze 3 ugovora čiji je izvršilac nosilac grupe ponuđača Agencija Middle point electronics d.o.o.:

JP Elektroprivreda BiH Vilsonovo šetalište 15 Sarajevo i Agencija Middle point electronic druga ug. Strana Igman d.d. Konjic Donje Polje bb Konjic i Agencija Middle point electronics druga ugovorna strana BH Pošta d.o.o. Sarajevo i Agencija Middle point druga ugovorna strana

Za gore navedene ugovore čiji je izvršilac nosilac grupe ponuđača Agencija Middle point d.o.o. Sarajevo na stranicama 97.-102. ponude odabrane grupe ponuđača, dostavljene su potvrde o uspješnoj realizaciji predmetnih ugovora.

Dakle, shodno gore navedenom, odabrana grupa ponuđača je dostavila potvrde o uredno izvršenim ugovorima samo za nosioca grupe ponuđača, odnosno za Agenciju Middle point d.o.o. Sarajevo, dok za člana grupe ponuđača Alpha Security d.o.o. Banja Luka, nije dostavljena niti jedna potvrda o uredno izvršenom ugovoru, a što je suprotno tački C.2) Tenderske dokumentacije shodno kojoj je grupa ponuđača dužna dostaviti dokaze u vidu najmanje jednog izvršenog ugovora uz potvrdu koju daje druga ugovorna strana o njenoj realizaciji, za svakog člana grupe ponuđača pojedinačno.

U svom Izjašnjenju na navode žalbe, Ugovorno tijelo ističe da je žalba dopuštena, blagovremena i izjavljena od ovlaštene osobe, ali neosnovana, te navodi sljedeće:

Postupajući po dostavljenoj žalbi od strane SWORD SECURITY doo Sarajevo, ovaj organ je utvrdio da je žalba podnosioca neosnovana, jer se u Tenderskoj dokumentaciji pod tačkom 2) Posebno definisani uslovi za kvalifikaciju ukoliko ponudu dostavlja Grupa ponuđača:

U slučaju da ponudu dostavlja Grupa ponuđača:

-Dokumenti koji su navedeni pod tačkom C. 1) 1. (lična sposobnost) i tačkom C. 1) 2. (sposobnost obavljanja profesionalne djelatnosti) ove Tenderske dokumentacije moraju se posebno dostaviti/pripremiti za svakog člana Grupe ponuđača u skladu sa tenderskom dokumentacijom, što znači da je Lična sposobnost - član 45. stav (1) tačke c) i d) Zakona, a sposobnost obavljanja profesionalne djelatnosti je "za ponuđače iz BIH: Ponuđač u svrhu dokaza o ispunjavanju uslova iz člana 46. Zakona dužan je dostaviti Aktuelni izvod iz sudskog registra ili izjavu/potvrdu nadležnog organa iz koje se vidi da je ponuđač registrovan za obavljanje djelatnosti koja je predmet ove nabavke, te Ugovorni organ, odnosno Komisija za javne nabavke, odbacuje žalbu kao neosnovanu.

Ugovorni organ napominje da je predmetni postupak obustavio u skladu sa odredbama člana 110. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, te o odluci o

obustavi postupka, blagovremeno obavijestio sve učesnike postupka javne nabavke, koji su učestvovali u predmetnom postupku.

Prije nego što se upustilo u meritorno rješavanje predmetne žalbe, ovo tijelo je pristupilo utvrđivanju ispunjenosti procesnih pretpostavki za rješavanje žalbe sukladno članku 109. a u svezi sa člankom 101. Zakona o javnim nabavama i članku 227. Zakona o upravnom postupku, te je utvrdilo da je žalba dopuštena, blagovremena, izjavljena od ovlaštene osobe i osobe koja ima aktivnu legitimaciju.

Žalba je osnovana.

Uvidom u dostavljenu dokumentaciju, te analizom svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode i propisani zakonski postupak, te na bazi cjelokupne dokazne osnove i činjeničnog stanja, ovo tijelo je izvelo odgovarajući zaključak ocjenivši da je potrebno usvojiti žalbu žalitelja i poništiti predmetni postupak javne nabavke, sve kako je odlučeno u izreci rješenja.

Žalitelj u žalbi navodi da ponuda izabrane grupe ponuđača Agencija Middle point d.o.o. Sarajevo - nosilac grupe i Alpha Security d.o.o. Banja Luka nije prihvatljiva, odnosno nije u skladu sa Tenderskom dokumentacijom, a iz razloga što je odabrana grupa ponuđača propustila postupiti u skladu sa tačkom C.1)2. i tačkom C.2) Tenderske dokumentacije.

Naime, odabrana grupa ponuđača Agencija Middle point d.o.o. Sarajevo - nosilac grupe i Alpha Security d.o.o. Banja Luka je u sklopu svoje ponude dostavila dokument Industrijska sigurnosna dozvola stepana TAJNO samo za jednog člana grupe ponuđača, odnosno za „Alpha-Security” d.o.o. Banja Luka, dok za nosioca grupe ponuđača Agencija Middle point d.o.o. Sarajevo, nije dostavljena Industrijska sigurnosna dozvola stepena TAJNO, a što je suprotno tački C.2), Tenderske dokumentacije kojom je striktno definisano da dokumenti navedeni pod tačkom C.1)1. i tačkom C.1) 2. moraju se posebno dostaviti/pripremiti za svakog člana grupe ponuđača.

U svome izjašnjenju na žalbu ugovorno tijelo navodi da je žalba podnosioca neosnovana, jer se u Tenderskoj dokumentaciji pod tačkom 2) posebno definisani uslovi za kvalifikaciju ukoliko ponudu dostavlja Grupa ponuđača Propisano je da u slučaju da ponudu dostavlja Grupa ponuđača:

-Dokumenti koji su navedeni pod tačkom C. 1) 1. (lična sposobnost) i tačkom C. 1) 2. (sposobnost obavljanja profesionalne djelatnosti) ove Tenderske dokumentacije moraju se posebno dostaviti/pripremiti za svakog člana Grupe ponuđača u skladu sa tenderskom dokumentacijom, što znači da je Lična sposobnost - član 45. stav (1) tačke c) i d) Zakona, a sposobnost obavljanja profesionalne djelatnosti je "za ponuđače iz BIH: Ponuđač u svrhu dokaza o ispunjavanju uslova iz člana 46. Zakona dužan je dostaviti Aktuelni izvod iz sudskog registra ili izjavu/potvrdu nadležnog organa iz koje se vidi da je ponuđač registrovan za obavljanje djelatnosti koja je predmet ove nabavke, te Ugovorni organ, odnosno Komisija za javne nabavke, odbacuje žalbu kao neosnovanu.

Cijeneći sve prednje navedeno, ovo tijelo je utvrdilo da je predmetna tenderska dokumentacija pripremljena na način koji je doveo u zabludu ponuditelje prilikom pripreme ponude, a sve iz razloga što je tenderska dokumentacija proturječna i nejasna u dijelovima Tenderske dokumentacije definisano da dokumenti navedeni pod tačkom C.1)l. i tačkom Cl) 2. moraju se posebno dostaviti/pripremiti za svakog člana grupe ponuđača. Međutim, uvidom u predmetnu tendersku dokumentaciju vidljivo je da je ista sačinjena na način da su u točki C pod 1. propisani minimalni uvjeti za kvalifikaciju ponuđača vezano za ličnu sposobnost, tačkom C pod 2 propisana su uvjeti i dokazi za dokazivanje profesionalne sposobnosti te je ponovno u istoj tenderskoj dokumentaciji propisana nova tačka 2 kojom ugovorno tijelo ističe i propisuje posebno definirane uvjete za kvalifikaciju ukoliko ponudu dostavlja Grupa ponuđača.

Po ocjeni ovog tijela, ovakvo sačinjena tenderska dokumentacija je u navedenim tačkama nejasna i proturječna, što je dovelo u zabludu ponuđače prilikom pripreme ponuda.

Člankom 103. stavak (1) točka a) Zakona definisano je:

„(1) U postupcima javne nabave apsolutno bitne povrede zakona su one povrede o kojima URŽ vodi računa po službenoj dužnosti i koje mogu dovesti do poništenja postupka u potpunosti ili djelimično, i to:

a) neusklađenost tenderske dokumentacije s ovim zakonom ili podzakonskim aktima, koja je uslijed nedorečenosti, proturječnosti ili nejasnosti dovela do nemogućnosti utvrđivanja osnovanosti žalbenih navoda ili koja je usljed bitnih propusta dovela do narušavanja osnovnih principa ovog zakona, odnosno nezakonite dodjele ugovora;“

Ovakva proturječnost i nejasnoća u tenderskom dokumentu nesporno je dovela do nemogućnosti utvrđivanja osnovanosti žalbenih navoda, ali i do narušavanja osnovnih principa Zakona. Naime, člankom 53. stavak (1) Zakona definirano je:

„(1) Ugovorno tijelo dužno je pripremiti tendersku dokumentaciju u skladu s odredbama ovog zakona i podzakonskim aktima. U tenderskoj dokumentaciji ugovorno tijelo daje potpune informacije o uvjetima ugovora i postupku dodjele ugovora, a koji su kandidatima/ponuditeljima dovoljni za pripremu zahtjeva za učešće, odnosno ponuda na stvarno konkurentskoj osnovi.“.

Pri ovakvom stanju stvari, proturječne informacije u tenderskom dokumentu nikako nisu mogle biti osnov za dostavljanje ponuda na stvarno konkurentskom osnovu, čime su prekršeni osnovni principi iz člana 3. Zakona. Pri tom, proturječno definiranje odredbi tenderske dokumentacije dovodi posljedično do nemogućnosti pripreme ponude sukladno

zahtjevima i uvjetima iz tenderske dokumentacije, što je obveza definirana člankom 57. stavak (1) Zakona.

Sve prednje navedeno dovelo je do poništenja postupka u cjelosti, sukladno članku 103. stavak (1) točka a) Zakona, čime su poništeni i svi akti ugovornog tijela.

Na temelju svega naprijed navedenog, sukladno članku 103. i 111. Zakona o javnim nabavama Bosne i Hercegovine, a u svezi sa člankom 230. Zakona o upravnom postupku, odlučeno je kao u izreci ovog Rješenja.

Naputak o pravnom lijeku:

Ovo rješenje je konačan upravni akt. Protiv ovog rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema rješenja.

Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNIK VIJEĆA II

Jelena Račić

Dostaviti:

- Služba za zajedničke poslove institucija BiH,
- Sword security d.o.o. Sarajevo
- Grupa ponuđača: Agencija Middle point d.o.o. Sarajevo i Alpha Security d.o.o. Banja Luka
- evidencija
- a/a