



BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY

Broj: JN2-01-07-1-490-7/24
Sarajevo, 28.02.2024. godine

Ured za razmatranje žalbi, rješavajući po žalbi žalitelja „JAFFA – KOMERC“ d.o.o. Mostar, izjavljene na Odluku o stavljanju van snage Odluke broj: JN1 11-03-26-26-164/22 od 26.01.2023. godine i izboru najpovoljnijeg ponuđača za LOT 1 svježe voće i povrće broj: JN1 11-03-26-26-247/22 od 22.01.2024. godine, u postupku javne nabavke roba klasa I – hrana svježe voće i povrće, Ugovornog organa: Ministarstvo odbrane Bosne i Hercegovine, na osnovu čl.111. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH” broj: 39/14 i 59/22), i člana 193.st 1. i 2., i čl. 228. Zakona o upravnom postupku („Službeni glasnik BiH” br:29/02, 12/04, 93/09 i 41/13) na sjednici vijeća Ureda za razmatranje žalbi, održanoj dana 28.02.2024. godine donio je:

RJEŠENJE

1. **Odbija se** žalbi žalitelja „JAFFA – KOMERC“ d.o.o. Mostar, izjavljene na Odluku o stavljanju van snage Odluke broj: JN1 11-03-26-26-164/22 od 26.01.2023. godine i izboru najpovoljnijeg ponuđača za LOT 1 svježe voće i povrće broj: JN1 11-03-26-26-247/22 od 22.01.2024. godine, u postupku javne nabavke roba klasa I – hrana svježe voće i povrće, Ugovornog organa: Ministarstvo odbrane Bosne i Hercegovine, kao neosnovana.
2. **Odbija se** zahtjev za povrat naknade uplaćene na ime pokretanje žalbenog postupka.

OBRAZLOŽENJE

Ugovorni organ je pokrenuo postupak javne nabavke roba klase I – Hrana (svježe voće i povrće), objavom Obavještenja o nabavci broj: 723-1-1-1257-3-283/22 od 14.11.2022.godine na portalu javnih nabavki. Javna nabavka je podijeljena na lotove i to na sljedeći način:

1. LOT 1 - Svježe voće i povrće (lokacija Rajlovac)
2. LOT 2 - Svježe voće i povrće (lokacija Banja Luka)
3. LOT 3 – Svježe voće i povrće (lokacija Dubrave)
4. LOT 4 – svježe voće i povrće (lokacija Čapljina)

Nakon provedenog postupka javne nabavke ugovorni organ je donijeo Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: JN1 11-03-26-26-164/22 od 26.01.2023. godine kojom se ugovor za LOT 1 dodjeljuje ponuđaču „JAFFA – KOMERC“ d.o.o. Mostar.

Sarajevo, Dubrovačka 6; Tel ++387 33 259 265 Fax: ++387 33 259 266

Nezadovoljan Odlukom o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: JN1 11-03-26-26-164/22 od 26.01.2023. godine, ponuđač Opšta zadruga „BIOS“ Visoko p.o., Visoko je izjavio žalbu koju je ugovorni organ zaprimio 15.02.2023. godine. Ugovorni organ je usvojio žalbu žalitelja kao djelimično osnovanu te donijeo Odluku o stavljanju van snage Odluke broj: JN1 11-03-26-26-164/22 od 26.01.2023. godine, i izboru najpovoljnijeg ponuđača za LOT 1 – svježe voće i povrće (lokacija Rajlovac) broj JN1 11-03-26-26-180/22 od 22.02.2023. godine, kojom ugovor za LOT 1 dodjeljuje ponuđaču Opšta zadruga „BIOS“ Visoko p.o., Visoko.

Nezadovoljan Odlukom o stavljanju van snage Odluke broj: JN1 11-03-26-26-164/22 od 26.01.2023. godine, i izboru najpovoljnijeg ponuđača za LOT 1 – svježe voće i povrće (lokacija Rajlovac) broj JN1 11-03-26-26-180/22 od 22.02.2023. godine, ponuđač „JAFFA – KOMERC“ d.o.o. Mostar je 15.03.2023.godine izjavio žalbu.

Ured za razmatranje žalbi je donio Rješenje broj: JN2-01-07-1-712-8/23 od 19.04.2023.godine kojim je žalba ponuđač „JAFFA – KOMERC“ d.o.o. Mostar usvojena i predmet vraćen ugovornom organu na ponovni postupak.

U ponovnom postupku ugovorni organ je donio Odlukom o stavljanju van snage Odluke broj: JN1 11-03-26-26-164/22 od 26.01.2023. godine i izboru najpovoljnijeg ponuđača za LOT 1 – svježe voće i povrće (lokacija Rajlovac) broj JN1 11-03-26-26-218/22 od 03.07.2023. godine. Nezadovoljan sadržajem navedene odluke ponuđač „JAFFA – KOMERC“ d.o.o. Mostar uložio žalbu 13.07.2023.godine.

Ured za razmatranje žalbi je donio Rješenje broj: JN2-01-07-1-1898-7/23 od 17.08.2023.godine kojim je žalba ponuđač „JAFFA – KOMERC“ d.o.o. Mostar usvojena i predmet vraćen ugovornom organu na ponovni postupak.

U ponovnom postupku ugovorni organ je donio Odlukom o stavljanju van snage Odluke broj: JN1 11-03-26-26-164/22 od 26.01.2023. godine i izboru najpovoljnijeg ponuđača za LOT 1 – svježe voće i povrće (lokacija Rajlovac) broj JN1 11-03-26-26-235/22 od 27.09.2023. godine. Nezadovoljan sadržajem navedene odluke ponuđač „JAFFA – KOMERC“ d.o.o. Mostar uložio žalbu 11.10.2023.godine.

Ured za razmatranje žalbi je donio Rješenje broj: JN2-01-07-1-2939-8/23 od 06.12.2023.godine kojim je žalba ponuđač „JAFFA – KOMERC“ d.o.o. Mostar usvojena i predmet vraćen ugovornom organu na ponovni postupak.

U ponovnom postupku ugovorni organ je donio Odlukom o stavljanju van snage Odluke broj: JN1 11-03-26-26-164/22 od 26.01.2023. godine i izboru najpovoljnijeg ponuđača za LOT 1 – svježe voće i povrće (lokacija Rajlovac) broj JN1 11-03-26-26-247/22 od 22.01.2024. godine. Nezadovoljan sadržajem navedene odluke ponuđač „JAFFA – KOMERC“ d.o.o. Mostar uložio žalbu 02.02.2024.godine.

Ugovorni organ je postupajući u skladu sa odredbama člana 100. stav (5) Zakona o javnim nabavkama, prosljedio navedenu žalbu Uredu za razmatranje žalbi zajedno sa Izjašnjenjem u kojem se izjašnjava o žalbenim navodima i kompletnom dokumentacijom.

Žalitelj u žalbi navodi sljedeće:

Žalitelj navodi da je njegova ponuda o izboru najpovoljnijeg ponuđača za LOT 1 -svježe voće i povrće (lokacija Rajlovac) od strane Komisije za razmatranja žalbi stavljena van snage nakon što su uzimajući u obzir sve relevantne informacije i argumente upućene od strane firme „BROSS CO d.o.o.“ iz Laktaša i provjere validnosti certifikata u bazi registrovanih i validnih certifikata klijenata na web stranici <https://www.sistemacerts.com/certificate.cshtml> konstantovali da je isti izdat 07.01.2023. godine. Nadalje Ugovorni organ navodi da je na spomenutoj web stranici navedeno da certifikat sadrži: „Sorting, storing, packing and transport of fruit and vegetables and food products“, odnosno da sadrži sortiranje, skladištenje, pakovanje i transport voća i povrća i prehrambenih proizvoda. Komisija je utvrdila da je firma JAFFA-KOMERC d.o.o. Mostar dostavila certifikat koji sadrži sortiranje, čuvanje u hladnjači i pakovanje voća i povrća.

Polazeći od Rješenja Kancelarije za razmatranje žalbi broj: JN2 01-07-1-2939-8/23 od 06.12.2023. godine, u kojem je navedeno da se dolazi do zaključka da je očigledno propušteno prikupljanje dokaza od strane

Ugovornog organa u vezi s tvrdnjama žalitelja. Ugovorni organ je dužan da pruži konkretne dokaze koji podržavaju njegove tvrdnje ili da ospori tvrdnje žalitelja. U prethodnom postupku Ugovorni organ je tvrdio da nije mogao pristupiti web stranici koju je dobio od „BROSS CO d.o.o.“, kao ni da nije dobio odgovor od certifikacijskog tijela, samim tim nije sproveo postupak dokazivanja do kraja, odnosno nije preduzeo potrebne radnje kako bi potvrdio svoje tvrdnje. Žalitelj je u svojoj žalbi dostavio informacije kojima Ugovorni organ nije mogao da pristupi. Na dostavljenim dokazima, za koje je kasnije i Ugovorni organ potvrdio da postoje, potvrđeno je da dostavljeni certifikat sadrži sortiranje, skladištenje, pakovanje i transport voća i povrća i prehrambenih proizvoda.

Smatramo da Ugovorni organ nije postupio prema preporukama Kancelarije za razmatranje žalbi, nije proveo nikakav dodatni postupak za prikupljanje dokaza u cilju dokazivanja svojih tvrdnji, a sve dokaze koje je dostavio žalitelj, nije cijenio kao takve, niti uzeo u razmatranje. Nadalje, Ugovorni organ navodi da se dopisi, potvrda firme „BROSS CO d.o.o.“, kao ni provjera validnosti certifikata u bazi registrovanih i validnih certifikata klijenata na web stranici <https://www.sistemacerts.com/certificate.cshtml> ne mogu uzeti u razmatranje, što je suprotno izdatim Rješenjima Kancelarije za razmatranje žalbi.

Prije nego što se upustio u meritorno odlučivanje, ovaj organ je pristupio provjeri formalnih pretpostavki za ulaganje žalbe, koje moraju biti ispunjene na strani žalitelja, kako bi se uopće pristupilo njenom rješavanju, a odnose se na uslovljene pretpostavke u skladu sa članom 227. Zakona o upravnom postupku, čl.109 i čl.111 Zakona o javnim nabavkama BiH i utvrdio da su ispunjeni uslovi za postupanje po istoj na način kako definišu odredbe pozvanih članova.

Nakon što su prednje pretpostavke preispitane, ovaj organ je uvidom u dostavljenu dokumentaciju, te analizom svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode i propisani zakonski postupak, odlučio kao u dispozitivu odluke.

Uvidom u stanje u spisu ovaj organ je utvrdio sljedeće:

Ured za razmatranje žalbi je donio Rješenje broj: JN2-01-07-1-2939-8/23 od 06.12.2023.godine kojim je žalba ponuđač „JAFFA – KOMERC“ d.o.o. Mostar usvojena i predmet vraćen ugovornom organu na ponovni postupak. U ponovnom postupku ugovorni organ je donio Odlukom o stavljanju van snage Odluke broj: JN1 11-03-26-26-164/22 od 26.01.2023. godine i izboru najpovoljnijeg ponuđača za LOT 1 – svježe voće i povrće (lokacija Rajlovac) broj JN1 11-03-26-26-247/22 od 22.01.2024. godine.

Uvidom u Odlukom o stavljanju van snage Odluke broj: JN1 11-03-26-26-164/22 od 26.01.2023. godine i izboru najpovoljnijeg ponuđača za LOT 1 – svježe voće i povrće (lokacija Rajlovac) broj JN1 11-03-26-26-247/22 od 22.01.2024. godine, ovaj organ je utvrdio sljedeće:

„Postupajući po navedenom Rješenju, Komisija je dana 22.01.2024. godine održala sastanak i uzela u obzir sve navode iz Rješenja URŽ-a, kao i dostavljene ponude. Komisija je, uzimajući u obzir sve relevantne informacije i argumente na koje je upućena od strane „BROSS CO“ d.o.o. iz Laktaša iz njihovog dopisa broj BC-69-1109/23 od 11.09.2023. godine utvrdila da je firma „JAFFA-KOMERC“ d.o.o. Mostar podnijela zahtjev za sertifikaciju dana 02.11.2022. godine i aplikativni obrazac 10.11.2022. godine te daje u skladu sa ovim zahtjevima uspješno ispunila sve zahtjeve u procesu zahtjeva za sertifikacijom od strane certifikacionog tijela „QUALITY SISTEMA CERTIFICATIONS & INSPECTIONS PVT LTD“ i da su prema tome sertifikovani prema HACCP standardu, a koji je zaveden pod rednim brojem: SISTEMA-BOS/0123/JKH6145 izdatom od dana 07.01.2023. godine. Komisija je izvršila provjeru validnosti certifikata u bazi registrovanih i validnih certifikata klijenata na web stranici <https://www.sistemacerts.com/certificate.cshtml> i konstatovala da je isti izdat 07.01.2023. godine i da sadrži „Sorting, storing, packing and transport of fruit and vegetables and food products“, odnosno da sadrži sortiranje, skladištenje, pakovanje i transport voća i povrća i prehrambenih proizvoda. Komisija je takođe utvrdila da je firma „JAFFA-KOMERC“ d.o.o. Mostar dostavila na 59. strani ponude HACCP certifikat broj: SISTEMA-BOS/0123/JKH6145 koji sadrži sortiranje, čuvanje u hladnjači i pakovanje voća i povrća.

U TD u tačkama 7.4.1 po b), 7.4.2 pod b) kao i u Aneksu 3- Obrazac za cijenu ponude u NAPOMENAMA pod rednim brojem 8. precizirano je daje ponuđač dužan dostaviti certifikat HACCP za skladištenje i distribuciju svježeg voća i povrća. Komisija je konstatovala da HACCP certifikat koji je firma „JAFFA-KOMERC“ d.o.o. Mostar dostavila na 59. strani ponude ne sadrži sve elemente definisane navedenim tačkama tenderske dokumentacije, odnosno ne sadrži distribuciju kako je to zahtijevano.

Tačkom 8.3.3 tenderske dokumentacije definisano je da: „8.3.3 Ponuđači mogu izmijeniti ili dopuniti svoje ponude samo prije isteka roka za dostavljanje ponuda. Izmjena i dopuna ponude se dostavlja na isti način kao i osnovna ponuda, sa obaveznom naznakom da se radi o izmjeni ili dopuni ponude. Ponuđač može u istom roku odustati od svoje ponude, dostavljanjem ugovornom organu pisane izjave. Pisana izjava se dostavlja na isti način kao i ponuda, sa naznakom da se radi o odustajanju od ponude. U tom slučaju ponuda će biti vraćena ponuđaču neotvorena.“ Dodatno, isto je propisano i članom 13. Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda.

Komisija je utvrdila da ponuđač nije dostavio izmjenu ili dopunu ponude prije isteka roka za dostavljanje ponuda.

Naknadno dostavljeni dopisi, pa tako ni potvrda firme „BROSS CO“ d.o.o. iz Laktaša niti provjera validnosti certifikata u bazi registrovanih i validnih certifikata klijenata na web stranici <https://www.sistmacerts.com/certificate.cshtml> se ne mogu uzeti u razmatranje jer isti nisu bili dio ponude koja je dostavljena Ugovornom organu.

Shodno prethodno navedenom, vodeći se tenderskom dokumentacijom: tačka 7.4.1 po b), tačka 7.4.2 pod b), tačka 8.3.3 i Aneks 3-Obrazac za cijenu ponude, komisija konstatuje da certifikat koji je firma „JAFFA-KOMERC“ d.o.o. Mostar dostavila na 59. strani ponude ne ispunjava zahtjeve iz tenderske dokumentacije ugovornog organa i daje ponuda neprihvatljiva za ugovorni organ.

Shodno navedenom, Ugovorni organ je stava da ponuda ponuđača d.o.o. „JAFFA-KOMERC“ EXPORT-IMPORT Mostar nije prihvatljiva za Ugovorni organ i da treba biti odbačena.“

Žalitelj u predmetnoj žalbi osporava postupanje ugovornog organa u ponovnom postupku postupajući po rješenju Ureda za razmatranje žalbi, tvrdeći da isti nije proveo postupak za prikupljanje dokaza u cilju dokazivanja svojih tvrdnji.

Ugovorni organ u izjašnjenju na navedeno tvrdi sljedeće: „Komisija je, uzimajući u obzir sve relevantne informacije i argumente na koje je upućena od strane „BROSS CO“ d.o.o. iz Laktaša iz njihovog dopisa broj BC-69-1109/23 od 11.09.2023. godine utvrdila da je firma „JAFFA-KOMERC“ d.o.o. Mostar podnijela zahtjev za sertifikaciju dana 02.11.2022. godine i aplikativni obrazac 10.11.2022. godine te da je u skladu sa ovim zahtjevima uspješno ispunila sve zahtjeve u procesu zahtjeva za sertifikacijom od strane sertifikacionog tijela „QUALITY SISTEMA CERTIFICATIONS & INSPECTIONS PVT LTD“ i da su prema tome sertifikovani prema HACCP standardu, a koji je zaveden pod rednim brojem: SISTEMA-BOS/0123/JKH6145 izdatom od dana 07.01.2023. godine. Komisija je izvršila provjeru validnosti certifikata u bazi registrovanih i validnih certifikata klijenata na web stranici <https://www.sistmacerts.com/certificate.cshtml> da je isti izdat 07.01.2023. godine i da sadrži „Sorting, storing, packing and transport of fruit and vegetables and food products“, odnosno da sadrži sortiranje, skladištenje, pakovanje i transport, voća i povrća i prehrambenih proizvoda. Komisija je takođe utvrdila da je firma JAFFA-KOMERC“ d.o.o. Mostar dostavila na 59 strani ponude HACCP certifikat broj: SISTEMA-BOS/0123/JKH6145 koji sadrži sortiranje, čuvanje u hladnjači i pakovanje voća i povrća (certifikat u prilogu). Netačna je tvrdnja žalitelja „da dostavljeni certifikat sadrži sortiranje, skladištenje, pakovanje i transport voća i povrća i prehrambenih proizvoda“ što je vidljivo iz certifikata u prilogu. U TD u tačkama 7.4.1 po b), 7.4.2 pod b) kao i u Aneksu 3-Obrazac za cijenu ponude u NAPOMENAMA pod rednim brojem 8. precizirano je da je ponuđač dužan dostaviti certifikat HACCP za skladištenje i distribuciju svježeg voća i povrća. Komisija je konstatovala da HACCP certifikat koji je firma „JAFFA-KOMERC“ d.o.o. Mostar dostavila na 59. strani ponude ne sadrži sve elemente definisane navedenim tačkama tenderske dokumentacije, odnosno ne sadrži distribuciju kako je to zahtijevano. Tačkom 8.3.3 tenderske

dokumentacije definisano je da: „8.3.3 Ponuđači mogu izmijeniti ili dopuniti svoje ponude samo prije isteka roka za dostavljanje ponuda. Izmjena i dopuna ponude se dostavlja na isti način kao i osnovna ponuda, sa obaveznom naznakom da se radi o izmjeni ili dopuni ponude. Ponuđač može u istom roku odustati od svoje ponude, dostavljanjem ugovornom organu pisane izjave. Pisana izjava se dostavlja na isti način kao i ponuda, sa naznakom da se radi o odustajanju od ponude. U tom slučaju ponuda će biti vraćena ponuđaču neotvorena“ Dodatno, isto je propisano i članom 13. Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda. Komisija je utvrdila da ponuđač nije dostavio izmjenju ili dopunu ponude prije isteka roka za dostavljanje ponuda. Naknadno dostavljeni dopisi, pa tako ni potvrda firme „BROSS CO“ d.o.o. iz Laktaša niti provjera validnosti certifikata u bazi registrovanih i validnih sertifikata klijenata na web stranici <https://www.sistemacerts.com/certificate.cshtml> se ne mogu uzeti u razmatranje jer isti nisu bili dio ponude koja je dostavljena Ugovornom organu. Shodno prethodno navedenom, vodeći se tenderskom dokumentacijom: tačka 7.4.1 po b), tačka 7.4.2 pod b), tačka 8.3.3 i Aneks 3-Obrazac za cijenu ponude, komisija konstatuje da sertifikat koji je firma „JAFFA-KOMERC“ d.o.o. Mostar dostavila na 59. strani ponude ne ispunjava zahtjeve iz tenderske dokumentacije ugovornog organa i da je ponuda neprihvatljiva za ugovorni organ. Na osnovu izvedenih dokaza utvrdili smo da je Ugovorni organ, prilikom provođenja postupka za javnu nabavku u potpunosti postupao u skladu sa zahtjevima iz Tenderske dokumentacije broj: JN1 11-03-26-26-146/22 odnosno u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH, što žalbe žalitelja čini neosnovanim.“

Tenderskom dokumentacijom tačkom 7.4. Tehnička i profesionalna sposobnost propisano je sljedeće:

- 7.4.1. Što se tiče tehničke i profesionalne sposobnosti, ponuđači trebaju ispuniti sljedeće minimalne uslove a koji se mogu potvrditi sa dokazima iz člana 49. Zakona a to su:
b) da ponuđač posjeduje HACCP standard za skladište i distribuciju svježeg voća i povrća za sve lotove.
- 7.4.2. Ocjena tehničke i profesionalne sposobnosti ponuđača će se izvršiti na osnovu slijedećih dokaza:
b) dostava original ili ovjerene kopije važećeg HACCP standard za skladište i distribuciju svježeg voća i povrća za sve lotove.

Uvidom u ponudu žalitelja ovaj organ je utvrdio sljedeće:

- Na strani 59. ponude nalazi se HACCP certifikat broj: SISTEMA-BOS/0123/JKH6145 izdat 07.01.2023. Na certifikatu je navedeno sljedeće: „Sortiranje, čuvanje u hladnjači i pakovanje voća i povrća“.

Iz naprijed navedenog ovaj organ je utvrdio da je u skladu sa tenderskom dokumentacijom ponuđač bio dužan da dostavi certifikat HACCP za skladištenje i distribuciju voća i povrća kako bi dokazao svoju tehničku i profesionalnu sposobnost.

U predmetnom postupku žalitelj je u svojoj ponudi dostavio HACCP certifikata za „Sortiranje, čuvanje u hladnjači i pakovanje voća i povrća“. Iz stanja u spisu ovaj organ je utvrdio da je žalitelj nakon što je njegova ponuda zbog navedenog ocjenjena neprihvatljivom dostavio dopis od „BROSS Co“ d.o.o. Laktaši.

Uvidom u Dopis izdat od „BROSS Co“ d.o.o. Laktaši dana 12.03.2023.godine ovaj organ je utvrdio sljedeće:

„Dana 07.01.2023.godine Sistema Certifications and Inspections je preko svog predstavništva za Bosnu i Hercegovinu firme „BROSS Co“ d.o.o. izdala certifikat za klijenta „JAFFA KOMERC“ d.o.o. predmet registracije je bio – Sortiranje, čuvanje u hladnjači, pakovanje voća i povrća. Zbog apliciranja na projekte klijent je zahtijevao da su predmetu registracije uključi i distribucija voća i povrća. Ovim dopisom potvrđujemo da dodijeljeni certifikat obuhvata i distribuciju voća i povrća, iako na njemu nije to posebno naglašeno. Naime, stavka čuvanje u hladnjači podrazumjeva i čuvanje u hladnjačama koje mogu biti stacionirane, ali mogu se i zakačiti na tegljače i na taj način vršiti distribucija svježeg voća i povrća. Pošto

preduzeće posjeduje više takvih hladnjača, procedure vezane za implementaciju i certificiranje su obuhvaćene kroz jednu stavku i tako navedene u certifikatu. U vezi sa navedenim, izvršeno je izdavanje certifikata sa predmetom registracije – Sortiranje čuvanje u hladnjači, pakovanje i transport voća i povrća.“

Nadalje u predmetnom postupku Jaffa komerc d.o.o. je dostavi zahtjev koji je poslan Razvojnog centru Agronet i Bross Co, koji vrše implementaciju i certifikaciju HACCP standarda od 02.11.2023.godine, kao i aplikacioni obrazac popunjen 10.11.2022.godine. (Dokaz: Dopis Jaffa komerc d.o.o. Ministarstvu odbrane BiH od 06.09.2023.godine). Iz dostavljenih priloga navedenog dopisa ovaj organ je utvrdio da je ponuđač Jaffa komerc d.o.o. uputio Zahtjev za izdavanje HACCP standarda za skladište i distribuciju svježeg voća i povrća dana 02.11.2022.godine (Dokaz: Zahtjev od 02.11.2023.godine), kao i popunjene aplikacije od IAS Sistema od strane Jaffa – komerc d.o.o. u kojem je navedeno HACCP standard, sortiranje, čuvanje u hladnjači, pakovanje i transport voća i povrća od 10.11.2022.godine (Dokaz: Sistem certs, Application form).

Nadalje ugovorni organ je uputio e mail kompaniji Bross Co. d.o.o. Laktaši Zahtjev za dostavljanje informacija vezano za HACCP certifikat ponuđača Jaffa komerc d.o.o. iz dostavljenog dopisa od strane Bross Co. d.o.o. broj: BC-69-1109/23 od 11.09.2023.godine ovaj organ je utvrdio sljedeće:

„kompanija Jaffa komerc d.o.o. Mostar podnijela zahtjev 02.11.2022.godine i aplikativni obrazac 10.11.2022.godine za proces certifikacije prema HACCP standardu kod certifikacionog tijela „QUALITY SISTEMA CERTIFICATIONS & INSPECTIONS PVT.LTD“, te da je kompanija „Jaffa komerc“ d.o.o. Mostar, uspješno ispunila sve zahtjeve u procesu zahtjeva za certifikacijom od strane certifikacionog tijela „QUALITY SISTEMA CERTIFICATIONS & INSPECTIONS PVT.LTD“ i shodno tome su certifikovani prema HACCP standardu, a koji je zaveden pod rednim brojem: SISTEMA/BOS/0123/JKH6145 izdat od dana 07.01.2023.godine. Provjeru validnosti izdatog certifikata možete izvršiti provjerom i pristupom u bazi registrovanih i validnih certifikata klijenata <https://www.sistemacerts.com/certificate.cshtml>“.

Na temelju pregleda svih dostupnih informacija, ovaj organ je zaključio da je žalitelj zatražio od Razvojnog centra Agronet i Bross Co izdavanje HACCP standarda za skladištenje i distribuciju svježeg voća i povrća kod certifikacionog tijela „QUALITY SISTEMA CERTIFICATIONS & INSPECTIONS PVT.LTD“. Analiza web stranica i dostupnih dokumenata nedvosmisleno pokazuje da je certifikaciono tijelo „QUALITY SISTEMA CERTIFICATIONS & INSPECTIONS PVT.LTD“ izdalo žalitelju certifikat koji obuhvaća „Sorting, storing, packing and transport of fruit and vegetables and food products“, odnosno, sortiranje, skladištenje, pakovanje i transport voća i povrća te prehrambenih proizvoda.

Međutim, žalitelj je, pripremajući ponudu za predmetni postupak i pridržavajući se tačke 7.4.2. b), dostavio HACCP certifikat broj: SISTEMA-BOS/0123/JKH6145, izdat od predstavništva za Bosnu i Hercegovinu firme „BROSS Co“ d.o.o, na kojem je navedeno: „Sortiranje, čuvanje u hladnjači i pakovanje voća i povrća“. Međutim, žalitelj je bio dužan prepoznati sporne kontradiktornosti između certifikata izdatog od „QUALITY SISTEMA CERTIFICATIONS & INSPECTIONS PVT.LTD“ i certifikata izdatog od predstavništva za Bosnu i Hercegovinu firme „BROSS Co“ d.o.o, kao i nedostatak pojma „distribucije“, te ih riješiti, izmijeniti ili dopuniti prije nego što je isti dostavio u predmetnoj ponudi.

S obzirom da žalitelj u predmetnoj žalbi osporava postupanje ugovornog organa po rješenju ovog organa, iz Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: JN1 11-03-26-26-247/22 od 22.01.2024.godine ovaj organ je utvrdio da je komisija na osnovu prikupljenih dokaza također utvrdila naprijed navedene činjenice, te na osnovu istih uzimajući u obzir tendersku dokumentaciju: tačku 7.4.1 pod b), tačku 7.4.2 pod b), certifikat koji je dostavila firma "JAFFA-KOMERC" d.o.o. Mostar na 59. stranici ponude zaključuje da ne zadovoljava zahtjeve navedene u tenderskoj dokumentaciji ugovornog organa i da je ponuda neprihvatljiva. U konačnici na osnovu svega naprijed navedenog ovaj organ je utvrdio da je žalitelj postupio suprotno članu 57. stav (1) Zakona o javnim nabavkama kojim je propisano da su ponuđači prilikom pripreme ponuda dužni da se pridržavaju zahtjeva i uslova iz tenderske dokumentacije, a kojih se žalitelj nije pridržavao dostavljajući HACCP certifikat koji ne sadrži „distribuciju svježeg voća i povrća“, zbog čega je ugovorni

organ ponudu žalitelja odbacio kao neprihvatljivu u skladu sa članom 68. stav (4) tačka i) Zakona o javnim nabavkama.

Na osnovu činjenica utvrđenih u postupku i provedenih dokaza, shodno članu 104. i 111. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine i članu 228. stav (2) Zakona o upravnom postupku, ovaj organ riješio je žalbu, kao u dispozitivu ovog rješenja.

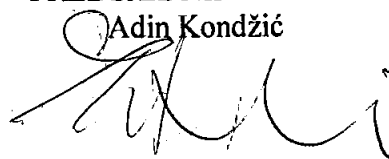
Obzirom da se žalba odbija samim time odbija se i zahtjev za povrat naknade za pokretanje žalbenog postupka.

POUKA O PRAVNOM LIJEKU

Ovo rješenje je konačan upravni akt. Protiv ovog rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNIK VIJEĆA

Adin Kondžić



Dostaviti:

- JAFFA – KOMERC“ d.o.o. Mostar
- Ministarstvo odbrane bosne i Hercegovine, Sarajevo
- Opšta zadruga „BIOS“ Visoko p.o., Visoko
- Evidencija
- a/a