



BOSNA I HERCEGOVINA **БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА**
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI **КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ**

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY

Број: ЈН2-01-07-1-247-6/24

Датум: 15.02.2024. године

Канцеларија за разматрање жалби БиХ, рјешавајући по жалби понуђача „NET“ д.о.о. Мостар, број: 03-007-24 од 19.01.2024. године, изјављеној против Одлуке о поништењу поступка јавне набавке, број: 04-16-9-61/23 од 04.01.2024. године, у отвореном поступку јавне набавке мрежне опреме са уградњом и конфигурацијом, уговорног органа „Министарство финансија и трезора БиХ“, на основу члана 111. ст. (1) тачка д) и ст. (10), а у вези са чланом 103. став (2) Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“, број 39/14 и 59/22), на сједници Вијећа I одржаној дана 15.02.2024. године донијела је:

Р Ј Е Ш Е Њ Е

1. Жалба се усваја.
2. Поништава се поступак јавне набавке у потпуности.
3. Поврат средстава уплаћених на име накнаде за покретање жалбеног поступка, у износу од 800,00 КМ, извршиће се на основу посебног рјешења овог органа.

Образложење

Дана 07.12.2023. године уговорни орган „Министарство финансија и трезора БиХ“ објавио је обавјештење о набавци број: 730-1-1-49-3-90/23 у поступку јавне набавке мрежне опреме са уградњом и конфигурацијом.

Против Одлуке поништењу поступка јавне набавке, број: 04-16-9-61/23 од 04.01.2024. године, жалилац изјављује жалбу овом органу, а жалбене наводе темељи на следећим тврдњама:

Жалилац наводи да Одлука о поништењу поступка није донесена у складу са чланом 69. Закона о јавним набавкама. Набавка је планирана у Плану набавки за 2023. годину, те је уговорни орган морао знати колико је потребно да се проведе један поступак набавке, тако да се ради о околностима које су се могле предвидјети. Како је набавка планирана у 2023. години, неусвајање буџета за 2024. годину не може се довести у везу са доказивим разлозима који су изван надзора уговорног органа и који се нису могли предвидјети у вријеме покретања поступка набавке.

Жалилац предлаже да се спорна одлука поништи, те захтјева поврат накнаде за покретање жалбеног поступка и административне таксе.

Уговорни орган је доставио изјашњење на жалбу број: 04-16-9-61/23 од 23.01.2024. године у којем предлаже да се жалба одбије као неоснована.

Прије упуштања у разматрање жалбених навода овај орган је утврдио да је жалба допуштена, благовремена, изјављена од стране овлашћеног лица и лица које има активну легитимацију, све у складу са чланом 109. Закона о јавним набавкама (у даљем тексту: ЗЈН).

Овај орган је утврдио да су испуњени и формални услови за рјешавање по жалби у складу са члановима 105. и 108. став (4) ЗЈН.

Жалба је основана

У току жалбеног поступка изведени су докази, увидом у достављену документацију од стране уговорног органа и жалиоца, и то:

- Одлуку о покретању поступка јавне набавке број: 04-16-9-61/23 од 13.11.2023. године;
- Обавјештење о набавци број: 730-1-1-49-3-90/23 од 07.12.2023. године;
- Тендерску документацију број: 04-16-9-61/23 од 13.11.2023. године;
- Записник са отварања понуда број: 04-16-9-61/23 од 28.12.2023. године;
- Записник и препоруку, број: 04-16-9-61/23 од 28.12.2023. године;
- Одлуку о поништењу отвореног поступка за набавку мрежне опреме са уградњом и конфигурацијом, број: 04-16-9-61/23 од 04.01.2024. године и
- Другу документацију и доказе достављену од стране уговорног органа и жалиоца.

Из стања списка произилази да је уговорни орган дана 07.12.2023. године објавио Обавјештење о набавци у поступку јавне набавке мрежне опреме са уградњом и конфигурацијом, те да је дана 04.01.2024. године донио Одлуку о поништењу поступка јавне набавке темељем члана 69. став (3) ЗЈН. Као разлоге за поништење поступка уговорни орган наводи да, од момента отварања понуда до 31.12.2023. године, није могао провести комплетну процедуру јавне набавке и закључити уговор, из разлога што средства за ову набавку нису обезбјеђена због неусвајања буџета за 2024. годину, а да капитална улагања за вријеме привременог финансирања нису дозвољена.

Жалилац спори одлуку о поништењу поступка сматрајући да се разлози за поништење не могу довести у везу са чланом 69. став (3) ЗЈН јер је набавка планирана Планом набавки за 2023. годину и да је уговорни орган морао имати у виду колико је потребно да се проведе један отворени поступак.

Уговорни орган у свом изјашњењу понавља разлоге које је навео у одлуци о поништењу поступка, те наводи да Закон о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2024. годину није усвојен, и да је на снази привремено финансирање у којем, у складу са важећим прописима, не може се вршити набавка опреме која представља капитално улагање, тако да није имао друге могућности него да поништи поступак.

Међу странкама није спорна чињеница да је набавка планирана Планом набавки за 2023. годину, као ни чињеница да Закон о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2024. годину није усвојен, те да је на снази привремено финансирање које се односи на први квартал 2024. године, што жалилац и не спори.

Жалилац правилно закључује да је уговорни орган морао водити рачуна, односно да је морао имати у виду колико је потребно да се проведе отворени поступак јавне набавке, и у коначници закључи уговор о јавној набавци, као један од начина окончања поступка јавне набавке, сходно члану 69. став (1) ЗЈН. Међутим, уговорни орган се, проводећи радње поступка, сам довео у ситуацију да не може благовремено окончати поступак јавне набавке, како би извршење уговора било у складу са важећим прописима везаним за финансијско пословање институција БиХ. Наиме, одлуку о покретању поступка уговорни орган доноси 13.11.2023. године, када је сачињена и тендерска документација, а тек 07.12.2023. године објављује обавјештење о набавци, те

одређује крајњи рок за достављање понуда 28.12.2023. године (четвртак), предзадњи радни дан у 2023. години. Након пријема и отварања понуда, сходно правилима поступка, слиједи рад комисије на оцјени понуда, доношење одговарајуће одлуке и њено достављање понуђачу, те у коначници закључење уговора о јавној набавци којим се стварају обавезе између уговорних страна, што је уговорни орган морао благовремено предвидјети, те ускладити период провођења поступка са прописима везаним за финансијско пословање, а што је очигледно пропустио учинити.

Дакле, у односу на спорну ситуацију, уговорни орган се не може позивати на одредбе члана 69. став (3) ЗЈН којим је прописано да: „*уговорни орган може отказати поступак јавне набавке само због доказаних разлога који су изван контроле уговорног органа и који се нису могли предвидјети у вријеме покретања поступка јавне набавке*“. Самом чињеницом да је све напријед наведене околности уговорни орган морао предвидјети приликом планирања и покретања поступка јавне набавке, што је пропустио да учини, нису испуњени услови за примјену наведених законских одредби, као правног основа за поништење поступка.

Међутим, а како је напријед већ наведено, проводећи радње поступка на начин да не може благовремено и ефикасно окончати поступак јавне набавке, како би реализацију уговора ускладио са правилима финансијског пословања, уговорни орган је учинио повреду које су у директној вези са исходом поступка јавне набавке, које у коначници доводе до поништења поступка јавне набавке у потпуности, сходно члану 103. став (2) ЗЈН.

С тим у вези, овај орган цијени, након што је размотрио све доказе, да су пропусти у поступку битне природе, који у значајној мјери утичу на исход поступка, односно у поступку су учињене битне повреду закона, па су посљедице с тим у вези изнесене садржајем диспозитива ове одлуке, тако да је поступак ваљало поништити у потпуности, чиме су поништени и сви акти донесени у поступку.

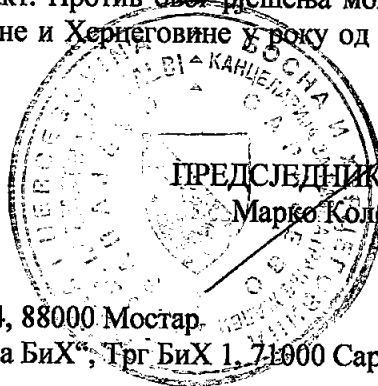
На основу напријед наведеног, одлучено је као у диспозитиву, у складу са чланом 111. став (1) тачка д), а у вези са чланом 103. став (2) ЗЈН и чланом 230. Закона о управном поступку („Службени гласник БиХ“, број 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 и 53/16).

Поврат уплаћених средстава по основу накнаде за покретање жалбеног поступка, у износу од 800,00 КМ, извршиће се посебним актом, у складу са чланом 108. став (7) ЗЈН и чланом 4. Инструкције о начину уплате, контроле и поврата накнада прописаних чланом 108. Закона о јавним набавкама.

Упутство о правном средству

Ово рјешење је коначан управни акт. Против овог рјешења може се поднијети тужба у управном спору пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема рјешења.

Такса на тужбу износи 100,00 КМ.



Доставити:

1. „NET“ д.о.о. Мостар, Вуковарска 24, 88000 Мостар.
2. „Министарство финансија и трезора БиХ“, Трг БиХ 1, 71000 Сарајево
3. Евиденцији
4. а/а