



BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY

Broj: JN2-01-07-1-99-6/24
Sarajevo, 08.02.2024.godine

Ured za razmatranje žalbi, rješavajući po žalbi žalitelja „TENNECO ING“ d.o.o. Kiseljak, izjavljene na Obavještenje o izboru drugorangiranog ponuđača broj: JN01-16-11-259-33/23 od 29.12.2023.godine i Odluku o izboru drugorangiranog ponuđača broj: JN01-16-11-259-32/23 od 29.12.2023.godine u postupku javne nabavke – Građevinsko-zanatski radovi na pregrađivanju prostorija i prateći instalaterski radovi u objektima institucija Bosne i Hercegovine, LOT 1 – Kabinet, III sprat Zgrada Parlamentarne skupštine BiH, Ugovornog organa: Služba za zajedničke poslove institucija BiH, na osnovu čl.111. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH” broj: 39/14 i 59/22), i člana 193.st 1. i 2., i čl. 230. Zakona o upravnom postupku („Službeni glasnik BiH” br:29/02, 12/04, 93/09 i 41/13) na sjednici Vijeća Ureda za razmatranje žalbi, održanoj dana **08.02.2024. godine** donio je:

RJEŠENJE

- 1. Usvaja se žalba žalitelja „TENNECO ING“ d.o.o. Kiseljak, izjavljene na Obavještenje o izboru drugorangiranog ponuđača broj: JN01-16-11-259-33/23 od 29.12.2023.godine i Odluku o izboru drugorangiranog ponuđača broj: JN01-16-11-259-32/23 od 29.12.2023.godine u postupku javne nabavke – Građevinsko-zanatski radovi na pregrađivanju prostorija i prateći instalaterski radovi u objektima institucija Bosne i Hercegovine, LOT 1 – Kabinet, III sprat Zgrada Parlamentarne skupštine BiH, Ugovornog organa: Služba za zajedničke poslove institucija BiH kao osnovana. Predmet se vraća ugovornom organu na ponovni postupak.**
- 2. Poništava se Odluka o izboru drugorangiranog ponuđača broj: JN01-16-11-259-32/23 od 29.12.2023.godine u postupku javne nabavke – Građevinsko-zanatski radovi na pregrađivanju prostorija i prateći instalaterski radovi u objektima institucija Bosne i Hercegovine, LOT 1 – Kabinet, III sprat Zgrada Parlamentarne skupštine BiH, Ugovornog organa: Služba za zajedničke poslove institucija BiH.**
- 3. Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM žalitelja izvršit će se na osnovu posebnog Rješenja ovog organa.**

Sarajevo, Dubrovačka 6; Tel ++387 33 259 265 Fax: ++387 33 259 266

OBRAZLOŽENJE

Služba za zajedničke poslove institucija BiH (u daljem tekstu ugovorni organ) je pokrenuo postupak javne nabavke Građevinsko-zanatski radovi na pregrađivanju prostorija i prateći instalaterski radovi u objektima institucija Bosne i Hercegovine, LOT 1 – Kabinet, III sprat Zgrada Parlamentarne skupštine BiH objavom obavještenja o nabavci broj: 618-1-3-185-3-284/23 od 31.10.2023.godine. Nakon pregleda i ocjene pristiglih ponuda, te nakon održavanja e – aukcije, konačna rang lista ponuđača je sljedeća:

1. Tenneco – Ing d.o.o. Kiseljak
2. Arcon – In d.o.o. Zenica.

Na osnovu navedenog ugovorni organ je donio Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: JN01-16-11-259-27/23 od 14.12.2023.godine kojom ugovor dodjeljuje ponuđaču Tenneco – Ing d.o.o. Kiseljak.

Nakon što odabrani ponuđač nije dostavio dokaze o kvalificiranosti u roku sedam dana nakon što je primio Odluku o izboru, ugovorni organ je donio Odluku o izboru drugorangiranog ponuđača broj: JN01-16-11-259-32/23 od 29.12.2023.godine, kojom je ugovor dodjelio ponuđaču Arcon – In d.o.o. Zenica.

Nezadovoljan navedenom odlukom ugovornog organa ponuđač Tenneco – Ing d.o.o. (u daljem tekstu žalitelj) je dostavio ugovornom organu Prigovor/žalbu broj: 01/1-197/23 od 29.12.2023.godine.

Ugovorni organ je postupajući u skladu sa odredbama čl. 100. stav (5) Zakona o javnim nabavkama, proslijedio navedenu žalbu Uredu za razmatranje žalbi zajedno sa Izjašnjenjem u kojem se izjašnjava o žalbenim navodima i kompletnom dokumentacijom.

Žalitelj u žalbi navodi sljedeće:

„ulažemo prigovor/žalbu na Obavještenje o izboru drugorangiranog ponuđača i Odluku o izboru drugorangiranog ponuđača u postupku javne nabavke građevinsko –zanatskih radova na pregrađivanju prostorija i prateći instalaterski radovi u objektima institucija Bosne i Hercegovine, LOT 1 – Kabinet, III sprat- Zgrada Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovinezbog netačno navedenih činjenica. Naime, u obrazloženju ste naveli da ste aktom br. JN01-16-11-259-27/23 od 14.12.2023.godine donijeli Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača „TENNECO ING“ d.o.o. Kiseljak, te istog dana, aktom JN01-16-11-259-28/23 obavijestili ste sve ponuđače o donešenoj Odluci što NIJE TAČNO. Na navedeni datum mi samo jedan e-mail koji nije proslijeđen od vas, a jedino je to bila opcija da budemo isti dan obaviješteni. (Slika u prilogu). Zahtijevamo da zbog evidentnog propusta vaših uposlenika poništite navedene akte JN01-16-11-259-33/23 od 29.12.2023.godine i JN01-16-11-259-32/23 od 29.12.2023.godinei proslijedite nam akte JN01-16-11-259-27/23 i JN01-16-11-259-28/23 kako bismo po istim mogli postupiti“

Prije nego što se upustio u meritorno odlučivanje, ovaj organ je pristupio provjeri formalnih pretpostavki za ulaganje žalbe, koje moraju biti ispunjene na strani žalitelja, kako bi se uopće pristupilo njenom rješavanju, a odnose se na uslovljene pretpostavke u skladu sa članom 227. Zakona o upravnom postupku, čl.109 i čl.111 Zakona o javnim nabavkama BiH i utvrdio da su ispunjeni uslovi za postupanje po istoj na način kako definišu odredbe pozvanih članova.

Nakon što su prednje pretpostavke preispitane, ovaj organ je uvidom u dostavljenu dokumentaciju, te analizom svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode i propisani zakonski postupak, odlučio kao u dispozitivu odluke.

Uvidom u stanje u spisu ovaj organ je utvrdio sljedeće činjenice:

Ugovorni organ je pokrenuo postupak javne nabavke Građevinsko-zanatski radovi na pregrađivanju prostorija i prateći instalaterski radovi u objektima institucija Bosne i Hercegovine, LOT 1 – Kabinet, III sprat Zgrada Parlamentarne skupštine BiH objavom obavještenja o nabavci broj: 618-1-3-185-3-284/23 od 31.10.2023.godine. Nakon pregleda i ocjene pristiglih ponuda, te nakon održavanja e – aukcije, konačna rang lista ponuđača je sljedeća:

1. Tenneco – Ing d.o.o. Kiseljak

2. Arcon – In d.o.o. Zenica.

Na osnovu navedenog ugovorni organ je donio Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: JN01-16-11-259-27/23 od 14.12.2023.godine kojom ugovor dodjeljuje ponuđaču Tenneco – Ing d.o.o. Kiseljak.

U Odluci o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: JN01-16-11-259-27/23 od 14.12.2023.godine je navedeno sljedeće:

Član 1 „Prihvata se preporuka Komisije za javne nabavke II (broj: JN01-16-11-259-25/23 od 11.12.2023.godine) i Ugovor za javnu nabavku građevinsko-zanatski radovi na pregrađivanju prostorija i prateći instalaterski radovi u objektima institucija Bosne i Hercegovine, LOT 1 – Kabinet, III sprat Zgrada Parlamentarne skupštine BiH dodjeljuje se izabranom ponuđaču „TENNECO – ING“ d.o.o. Kiseljak, za ponuđenu cijenu od 42.906,05 KM bez PDV-a, kao najbolje ocijenjenom ponuđaču.

Član 2 stav (2) „Izabrani ponuđač je dužan dostaviti dokaze o kvalificiranosti u roku od sedam (7) dana nakon što svi ponuđači budu obaviješteni od strane ugovornog organa o rezultatima postupka nabavke a prema tački 13.11. tenderske dokumentacije.“

Nakon što odabrani ponuđač nije dostavio dokaze o kvalificiranosti u roku sedam dana nakon što je primio Odluku o izboru, ugovorni organ je donio Odluku o izboru drugorangiranog ponuđača broj: JN01-16-11-259-32/23 od 29.12.2023.godine, kojom je ugovor dodjelio ponuđaču Arcon – In d.o.o. Zenica.

U Odluci o izboru drugorangiranog ponuđača broj: JN01-16-11-259-32/23 od 29.12.2023.godine ugovorni organ je naveo sljedeće:

(1) Dodjeljuje se ugovor drugorangiranom ponuđaču „ARCON – IN“ d.o.o. Zenica (...)

(2) Poništava se Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača „TENNECO – ING“ d.o.o. Kiseljak broj: JN01-16-11-259-27/23 od 14.12.2023.godine.

Obrazloženje: Ugovorni organ je aktom br. JN01-16-11-259-27/23 od 14.12.2023.godine donio Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača „TENNECO – ING“ d.o.o. Kiseljak, te istog dana, aktom br. JN01-16-11-259-28/23 obavijestio sve ponuđače o donešenoj Odluci. U članu 2 stav (2) navedene Odluke definisano je „Izabrani ponuđač je dužan dostaviti dokaze o kvalificiranosti u roku od sedam (7) dana nakon što svi ponuđači budu obaviješteni od strane ugovornog organa o rezultatima postupka nabavke a prema tački 13.11. tenderske dokumentacije.“ Rok u kojem je izabrani ponuđač „TENNECO – ING“ d.o.o. Kiseljak trebao dostaviti gore navedene dokaze je 7 (sedam) dana od dana zaprimanja Obavijesti o rezultatu postupka javne nabavke, odnosno do 21.12.2023.godine. Obzirom da isti nije dostavio dokaze do krajnjeg ostavljenog roka, odlučeno je kao u članu 1 ove odluke.“

U svojoj žalbi, žalitelj tvrdi da nije primio e-mail koji je poslao ugovorni organ, a koji sadrži Obavijest o izboru najpovoljnijeg ponuđača. Žalitelj prilaže sliku primljenih e-mailova kako bi potkrijepio svoju tvrdnju, ističući da na datum 14.12.2023.godine nije primio nijedan e-mail od strane ugovornog organa.

Ugovorni organ u svom Izjašnjenju tvrdi sljedeće:

Komisija je dana 11.12.2023.godine dostavila Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda broj: JN01-16-11-259-24/23 i Preporuku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: JN01-16-11-259-25/23 u postupku javne nabavke građevinsko-zanatskih radova na pregrađivanju prostorija i prateći instalaterski radovi u objektima institucija BiH, LOT1 – Kabinet, III sprat – Zgrada Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine. U postupku po izvještaju o radu utvrđeno je da je Komisija blagovremeno i pravilno izvršila otvaranje ponuda i ocjeni prispjelih ponuda o čemu je sačinila odgovarajuće zapisnike u kojima je utvrđeno sljedeće:

- Da je ukupan broj pristiglih ponuda 2 (dvije)
- Da su blagovremeno zaprimljene 2 (dvije) ponude
- Da nije bilo neblagovremenih zaprimljenih ponuda
- Da su ponude ponuđača Arcon – In d.o.o. Zenica i Tenneco Ing d.o.o. Kiseljak prihvatljive.

Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača, Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda sa priložima (Analitički prikaz traženih i dostavljenih dokumenata na osnovu kojih se utvrđuje postoje li razlozi isključenja ponuđača, Izvještaj o preuzimanju tenderske dokumentacije od strane ponuđača i Izvještaj o toku i završetku e aukcije) su dana 14.12.2023.godine dostavljeni navedenim ponuđačima odnosno Tenneco Ing d.o.o. Kiseljak i Arcon-In d.o.o. Zenica putem e – maila.

U članu 2. stav (2) Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača u postuku javne nabavke građevinsko-zanatskih radova na pregrađivanju prostorija i prateći instalaterski radovi u objektima institucija BiH, LOT1 – Kabinet, III sprat – Zgrada Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (broj: JN01-16-11-259-27/23 od 14.12.2023.godine) definisano je: „Izabrani ponuđač je dužan dostaviti dokaze o kvalificiranosti u roku od sedam (7) dana nakon što svi ponuđaču budi obaviješteni od strane ugovornog organa o rezultatima postupka nabavke, a prema tački 13.11. tenderske dokumentacije“.

Rok u kojem je izabrani ponuđač „Tenneco Ing“ d.o.o. Kiseljak trebao dostaviti navedene dokaze je sedam (7) dana od dana zaprimanja obavijesti o rezultatu postupka javne nabavke odnosno do 21.12.2023.godine. Obzirom da isti nije dostavio dokaze o kvalificiranosti do krajnje ostavljenog roka, odlučeno je da se dodjeli predmetni ugovor drugorangiranom ponuđaču Arcon- In d.o.o. Zenica u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH br. 39/14 i 59/22) .

Napominjemo da je ponuđač Tenneco Ing d.o.o. Kiseljak u Aneksu 2 – Obrazac za ponudu, ovjeren i potpisan od strane istog, kao i kontakt podatke i adresu za komunikaciju u konkretnom postupku nabavke naveo E-mail adresu ponuđača (za konkretnu ponudu) na koju mu je i upućen e-mail i to:

- Obavijest o rezultatu postupka javne nabavke (broj: JN01-16-11-259-28/23 od 14.12.2023.godine)
- Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača (broj: JN01-16-11-259-27/23 od 14.12.2023.godine)
- Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda (broj: JN01-16-11-259-24/23 od 11.12.2023.godine).

Uzimajući u obzir sve navedeno žalbeni navodi ponuđača Tenneco Ing d.o.o Kiseljak se odbacuju u potpunosti kao neosnovani.“

U svom odgovoru, ugovorni organ navodi da je putem elektronske pošte obavijestio odabranog ponuđača o odluci o izboru najpovoljnijeg ponuđača, te budući da odabrani ponuđač nije postupio u skladu sa zahtjevima navedenim u toj odluci, ugovorni organ odlučuje da ugovor dodijeli drugorangiranom ponuđaču. Argumentacija ugovornog organa u vezi s tim je potpuno neuvjerljiva i nedovoljna te stoga i neosnovana. Jedini priloženi dokaz je ispis e-maila poslanog na adresu koju je žalitelj naveo kao kontakt u svom obrascu za ponudu. Međutim, taj dokaz ne pruža pouzdanu osnovu za zaključak da je e-mail poslan žalitelju. Iako je shodno članu 102. stav (2) Zakona o javnim nabavkama jasno propisana obaveza ugovornog organa da dokaže postojanje činjenica i okolnosti koje su predmet postupka po žalbi, u ovom slučaju ugovorni organ nije pružio uvjerljive dokaze o tome kako je uspješno obavijestio ponuđače o odluci o izboru najpovoljnijeg ponuđača, a što je žalitelj osporio. S tim u vezi, navod u predmetnom smislu ocijenjen je osnovanim.

Sve navedeno upućuje da je trebalo postupiti kako je i odlučeno dispozitivom.

O povratu sredstava uplaćenih na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka ovaj organ donijeće posebno rješenje, a u skladu sa članom 108. stav (7) Zakona o javnim nabavkama i članom 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih članom 108. Zakona o javnim nabavkama.

UPUTSTVO O PRAVNOM LIJEKU

Ovo rješenje je konačan upravni akt. Protiv ovog rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema rješenja.

Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

Dostaviti:

- Tenneco Ing d.o.o. Kiseljak
- Služba za zajedničke poslove institucija BiH,
- Evidencija
- a/a



Sarajevo, Dubrovačka 6; ++387 33 259 265 Fax: ++387 33 259 266