



BOSNA I HERCEGOVINA **БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА**
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI **КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ**

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY

Број: ЈН2-01-07-1-3893-6/23

Датум: 25.01.2024. године

Канцеларија за разматрање жалби БиХ, рјешавајући по жалби потенцијалног понуђача „Global Logistic“ д.о.о. Бања Лука, од 26.12.2023. године, заступаног по пуномоћнику Владимиру Драгичевићу, адвокату из Бања Луке, изјављеној против Тендерске документације број: 5-1-05-1-578/1-23 од 22.12.2023. године, у поступку јавне набавке услуга техничке заштите и одржавања система техничке заштите, уговорног органа: ЈП НИО „Службени лист БиХ“, на основу члана 111. ст. (1) тачка ц) и ст. (10) Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“, број 39/14 и 59/22), на сједници вијећа одржаној дана 25.01.2024. године донијела је:

Р Ј Е Ш Е Њ Е

1. Жалба се одбија као неоснована.
2. Одбија се захтјев за поврат средстава уплаћених на име накнаде за покретање жалбеног поступка.
3. Одбија се захтјев за накнаду трошкова заступања жалиоца од стране адвоката.

Образложење

Дана 22.12.2023. године уговорни орган ЈП НИО „Службени лист БиХ“ објавио је Обавјештење о набавци број: 195-9-2-8-22-45/23, у поступку јавне набавке услуга техничке заштите и одржавања система техничке заштите.

Против Тендерске документације – Позива за достављање број: 5-1-05-1-578/1-23 од 22.12.2023. године, жалилац је изјавио жалбу овом органу, а своје тврдње темељи на следећим тврдњама:

Жалилац тврди да је уговорни орган направио грешку у тачки 6.1 тендерске документације јер захтјева од понуђача да доставе рјешење МУП-а Кантона Сарајево за послове техничке и физичке заштите и рјешење Федералног министарства за испитивања исправности уграђеног система активне заштите од пожара, чиме су ограничени понуђачи који имају одобрења МУП-а Републике Српске за исте послове, а не могу имати рјешења Федералног министарства и МУП-а Кантона Сарајево.

Жалилац предлаже да се жалба усвоји и поништи тендерска документација. Жалилац захтјева и поврат накнаде за покретање жалбеног поступка, те надокнаду трошкова заступања жалиоца од стране адвоката, у износу од 562,50 КМ.

Уговорни орган је доставио Изјашњење на жалбу, број: 5-01-05-1-578/5-23 од 29.12.2023. године, у којем се наводи да је жалба неоснована.

Прије упуштања у разматрање жалбених навода овај орган је утврдио да је жалба допуштена, благовремена и изјављена од стране овлашћеног лица и од лица које има активну легитимацију, све у складу са чланом 109. Закона о јавним набавкама (у даљем тексту: ЗЈН).

Овај орган је утврдио да су испуњени и формални услови за рјешавање по жалби у складу са члановима 105. и 108. став (4) ЗЈН.

Жалба је неоснована

У току жалбеног поступка изведени су докази, увидом у достављену документацију од стране уговорног органа и жалиоца, и то:

- Одлуку о покретању поступка јавне набавке, број: 1-1-01-1-552/5-23 од 14.12.2023. године;
- Обавјештење о набавци број: 195-9-2-8-22-45/23 од 22.12.2023. године;
- Тендерску документацију Позив за достављање понуда број: 5-1-05-1-578/1-23 од 22.12.2023. године и
- Другу документацију достављену од стране уговорног органа и жалиоца.

Тачком 6.1 под б) Позива за достављање понуда број: 5-1-05-1-578/1-23 од 22.12.2023. године дефинисано је:

„б) у сврху доказивања права на обављање професионалне дјелатности, у складу са чланом 46. Закона, понуђач мора доставити доказ о регистрацији у одговарајућем професионалном или другом регистру у земљи у којој је регистрован или да обезбједи посебну изјаву или потврду надлежног органа којом се доказује његово право да обавља професионалну дјелатност, која је у вези са предметом набавке.

- Доказ у складу са чланом 14. Закона о агенцијама и унутрашњим службама за заштиту људи и имовине („Службене новине ФБиХ“, бр. 78/08 и 67/13) – рјешење МУП-а Кантона Сарајево за послове техничке заштите и рјешење МУП-а Кантона Сарајево за послове физичке заштите

- Доказ у складу са чланом 47. Закона о заштити од пожара и ватрогаству („Службене новине ФБиХ“, број: 64/09), а према Правилнику о обиму и поступку провјере и испитивања исправности и функционалности провјере уграђеног система активне заштите од пожара, увјетима које морају испуњавати правна лица која врше послове испитивања исправности и функционалности, као и програму и начину полагања стручног испита за обављање тих послова („Службене новине ФБиХ“, бр. 69/13 и 2/18) – рјешење Федералног министарства енергије, рударства и индустрије за обављање стручних послова испитивања исправности уграђеног система активне заштите од пожара.“.

Жалилац тврди да су захтјеваним рјешењима МУП-а Кантона Сарајево и Федералног министарства енергије, рударства и индустрије ограничени понуђачи који посједују одобрења МУП-а Републике Српске за исте послове, а не могу имати рјешења Федералног министарства и МУП-а Кантона Сарајево.

Уговорни орган се у свом изјашњењу позива на чланове 47. и 48. Закона о заштити од пожара и ватрогаству („Службене новине ФБиХ“, број: 64/09) којим је између осталог прописано да се услови које морају испуњавати правна лица која врше те послове уређују прописом који доноси Федерална управа цивилне заштите, у сарадњи са Федералним министарством енергије, рударства и индустрије и Федералним министарством унутрашњих послова, на основу којих је јасно да испитивање система активне заштите од пожара на територији Федерације регулише рјешењем/одобрењем које издаје Федерално министарство енергије, рударства и индустрије уз услов да испуњавају услове прописане Правилником о обиму и поступку провјере и испитивања исправности и функционалности провјере уграђеног система активне заштите од пожара, увјетима које морају испуњавати правна лица која врше послове испитивања исправности и функционалности, као и програму и начину

полагања стручног испита за обављање тих послова („Службене новине ФБиХ“, бр. 69/13 и 2/18).

Увидом у прописе на које се позива уговорни орган у тачки 6.1 Позива за дстављање понуда и свом изјашњењу, овај орган је утврдио да се ради о материјалним прописима који су донесени и примјењују се на територији ентитета Федерација Босне и Херцеговине.

Чланом 1. Закона о агенцијама и унутрашњим службама за заштиту људи и имовине („Службене новине ФБиХ“, бр. 78/08 и 67/13) прописано је да се овим законом уређују услови за оснивање агенција за заштиту људи и имовине, дјелатност агенција, услови за стицање сертификата, начин пословања агенција, обавезно организовање службе заштите, унутрашња служба заштите, вођење евиденција и друга питања значајна за организовање и рад агенција и унутрашњих служби за заштиту људи и имовине **на територији Федерације Босне и Херцеговине**. Чланом 13. овог закона прописано је да се захтјев за добијање одобрења за рад агенције подноси кантоналном органу унутрашњих послова према сједишту агенције, а чланом 14. Закона да се одобрење за рад издаје у виду рјешења.

Чланом 1. Закона о заштити од пожара и ватрогаству („Службене новине ФБиХ“, број: 64/09) прописано је да се овим законом уређује организација и функционисање заштите од пожара и ватрогаства, планирање и провођење мјера заштите од пожара и друга питања од значаја за организацију и функционисање заштите од пожара и ватрогаства у **Федерацији Босне и Херцеговине**. Чланом 47. Став (4) овог закона прописано је да обим и поступак провјере и испитивања, садржај потврде о исправности и функционалности уграђеног система активне заштите од пожара, као и услове које морају испунити правна лица која врше те послове, уређују се прописом који доноси Федерална управа цивилне заштите, у сарадњи са Федералним министарством енергије, рударства и индустрије и Федералним министарством унутрашњих послова.

На основу овлашћења датих чланом 47. Став (4) Закона о заштити од пожара и ватрогаству Федерална управа цивилне заштите донијела је Правилник о обиму и поступку провјере и испитивања исправности и функционалности провјере уграђеног система активне заштите од пожара, увјетима које морају испуњавати правна лица која врше послове испитивања исправности и функционалности, као и програму и начину полагања стручног испита за обављање тих послова („Службене новине ФБиХ“, бр. 69/13 и 2/18). Чланом 4. овог правилника прописано је да испитивање исправности система активне заштите од пожара могу обављати само правна лица која су добила овлашћење Федералног министарства енергије, рударства и индустрије. Чланом 20. Став (3) истог правилника прописано је да **правна лица из Републике Српске и Брчко дистрикта БиХ могу обављати послове утврђене овим правилником, под истим условима као и правна лица из Федерације БиХ, уколико имају овлашћеног заступника са сједиштем у Федерацији БиХ**.

Цијенећи напријед наведене материјалне прописе из предметних области, овај орган је утврдио да су дјелатности физичке и техничке заштите, као и област заштите од пожара, регулисане ентитетским прописима, у конкретном случају прописима на нивоу Федерације БиХ. Исто тако, предметне дјелатности су регулисане у Републици Српској Законом о агенцијама за обезбјеђење лица и имовине и приватној детективској дјелатности („Службени гласник РС“, број: 4/12) и Законом о заштити од пожара („Службени гласник РС“, број: 94/19). Дакле, ради се о принудним материјалним прописима у Босни и Херцеговини који се примјењују на ентитетском нивоу и којима су прописани услови за обављање предметних дјелатности, те начин стицања овлашћења за обављање тих дјелатности. Жалилац тврди да понуђач, који има

одобрење МУП-а Републике Српске за послове заштите од пожара, не може имати рјешење Федералног министарства. Међутим, чланом 20. Став (3) напријед цитираног правилника Федералне управе цивилне заштите прописано је да правна лица из Републике Српске и Брчко дистрикта БиХ могу обављати послове утврђене овим правилником, под истим условима као и правна лица из Федерације БиХ, уколико имају овлашћеног заступника са сједиштем у Федерацији БиХ.

На крају, жалилац не конкретизује нити један разлог због којег не може испунити услове дефинисане материјалним прописима другог ентитета када су у питању услови за обављање дјелатности физичке и техничке заштите, као и дјелатности заштите од пожара, а за која су потребна одређена овлашћења ентитетских органа власти.

Чланом 102. Став (3) ЗЈН прописано је да, у поступку правне заштите, жалилац је дужан доказати или бар учинити вјероватним постојање чињеница и разлога који се тичу правног интереса на подношење жалбе, **повреда поступка или повреда примјене материјалног права, које су истакнуте у жалби**, за које зна или би требало да зна, што је жалилац пропустио учинити у овом поступку по жалби, **тако да је жалбени навод неоснован.**

На основу напријед наведеног, одлучено је као у диспозитиву, у складу са чланом 111. став (1) тачка ц) и чланом 228. Закона о управном поступку („Службени гласник БиХ“, број 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 и 53/16).

Чланом 108. став (6) Закона о јавним набавкама прописано је да је накнада за покретање жалбеног поступка неповратна у случају неосноване жалбе, те је захтјев за поврат накнаде одбијен као неоснован.

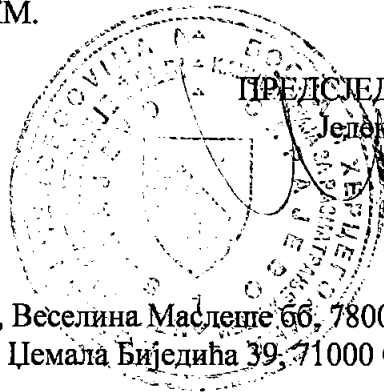
Обзиром да се жалба одбија као неоснована, одбија се и захтјев за надокнаду трошкова састава жалбе по пуномоћнику, у складу са чланом 119. ЗЈН и чланом 105. став (1) Закона о управном поступку.

Упутство о правном средству

Ово рјешење је коначан управни акт. Против овог рјешења може се поднијети тужба у управном спору пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема рјешења.

Такса на тужбу износи 100,00 КМ.

ПРЕДСЈЕДНИК ВИЈЕЋА
Јелена Рачић



Доставити:

1. Адвокат Владимир Драгичевић, Веселина Маслеше бб, 78000 Бања Лука
2. ЈП НИО „Службени лист БиХ“, Цемала Биједића 39, 71000 Сарајево
3. Евиденцији
4. а/а