



BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY

Број: ЈН2-01-07-1-3821-8/23

Сарајево, 18.1.2024. године

Канцеларија за разматрање жалби, рјешавајући по жалби број: Д 186/23 од 15.12.2023. године, жалиоца: „KING ICT“ д.о.о. Сарајево, изјављене на Одлуку о избору најповољнијег понуђача број: 15-03-16-5-77-40/23 од 7.12.2023. године, уговорног органа: *Агенција за идентификациона документа, евиденцију и размјену података Босне и Херцеговине*, у поступку јавне набавке сигурносно-идентификацијског софтвера, на основу члана 104., 106. став (2) и 111. став 1) тачка б) Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине („Сл.гласник БиХ“, број: 39/14 и бр. 59/22) и чл. 59., 60. и 210. став (1) и (2) Закона о управном поступку („Службени гласник БиХ“ број: 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 и број: 59/22), на сједници Канцеларије за разматрање жалби одржаној 18.1.2024.године, донијела је

ЗАКЉУЧАК

1. Одбацује се жалба број: Д 186/23 од 15.12.2023. године, жалиоца: „KING ICT“ д.о.о. Сарајево, изјављене на Одлуку о избору најповољнијег понуђача број: 15-03-16-5-77-40/23 од 7.12.2023. године, уговорног органа: *Агенција за идентификациона документа, евиденцију и размјену података Босне и Херцеговине*, у поступку јавне набавке сигурносно-идентификацијског софтвера, као **неуредна**.
2. О поврату средстава уплаћених на име накнаде за покретање жалбеног поступка, овај орган донијеће посебно рјешење.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Одлуком уговорног органа: *Агенција за идентификациона документа, евиденцију и размјену података Босне и Херцеговине* (у даљем тексту: Уговорни орган), број: 15-03-16-5-77-40/23 од 7.12.2023. године, у поступку јавне набавке сигурносно-идентификацијског софтвера (*Обавјештење о јавној набавци број:1110-1-1-54-3-73/23 од 10.10.2023. године*), извршен је одабир најповољнијег понуђача.

Жалилац: „KING ICT“ д.о.о. Сарајево (у даљем тексту: Жалилац) незадовољан наведеном Одлуком, изјавио је жалбу број: Д 186/23 од 15.12.2023. године, која је путем уговорног органа у складу са чланом 107. Закона о јавним набавкама, прослијеђена овом органу на поступање и запримљена код истог дана 25.12.2023. године.

Прије него што се упустио у мериторно одлучивање, овај орган је приступио провјери формалних претпоставки за улагање жалбе, које морају бити испуњене на страни жалиоца, како би се уопште приступило њеном рјешавању, а односе се на допуштеност, благовременост и изјављеност од овлаштене особе и особе која има активну легитимацију у складу са чланом 109. став (1) Закона о јавним набавкама као и на претпоставке прописане чланом 105. Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине.

Полазећи од предње законских одредби, те члана 108. став (4) Закона о јавним набавкама којим је прописана обавеза овог органа да прије разматрања жалби, утврди да ли је жалилац уплатио накнаду у складу са ставом (1) и (2) овог члана и члана 105. тачка (и) Закона, овај орган је увидом у расположиву документацију утврдио да жалба није садржавала све елементе и доказе који се прилажу уз жалбу.

С тога је, у складу са чланом 106. Закона о јавним набавкама којим је прописана обавеза жалиоца *да на позив КРЖ-а, поступи жалбу, у року који не може бити дужи од три дана од дана пријема захтјева за допу, а ако жалилац не поступи по захтјеву КРЖ-а, жалба ће бити одбачена као неуредна*, Закључком овог органа број: ЈН2-01-07-1-3821-3/23 од 27.12.2023. године, жалилац позван да, у року од три дана, допуни жалбу и достави све прописане доказе за то, тачније од жалиоца је затражено да уплати накнаду за покретање жалбеног поступка у износу од 5.000,00 КМ, уз напомену да у случају да не поступи по наведеном акту жалба ће се сматрати неуредном, те ће се иста одбацити.

Поступајући по Закључку број: ЈН2-01-07-1-3821-3/23 од 27.12.2023. године, којег је жалилац запримио дана 29.12.2023. године, исти је доставио овом органу доказ о плаћеној накнади за покретање жалбеног поступка у износу од 5.000,00 КМ, из којег је видљиво да је уплата накнаде извршена дана 4.1.2024. године.

Провјеравајући евиденцију уплата у Главној књизи трезора, утврђено је да је дана 4.1.2024. године по поменутој жалби евидентирана уплата накнаде за покретање жалбеног поступка у износу од 5.000,00 КМ врста прихода 722 586.

Сходно изнесеном, овај орган напомиње да обзиром да је рок уплате накнаде за покретање жалбе, одређен рок од 3 дана од дана пријема Закључка, а жалилац предметни закључак запримио у петак 29.12.2023. године, то је задњи дан рока истицао у понедељак 1.1.2023. године на дан државног празника.

Како је последњи дан рока за поступање жалиоца у смислу одредбе члана 92. став (2) Закона о управном поступку Босне и Херцеговине (*Законом о јавним набавкама није прописано када се рачунају рокови ако да дан када истиче рок пада у нерадни дан, па се стога имају примјенити наведене одредбе Закона о управном поступку*), који дефинише да: „Ако последњи дан пада у недељу или на дан државног празника, или у неки други дан кад орган, код кога се радња поступка има предузети, не ради, рок истиче истеком првог наредног дана“), падао у нерадни дан 1.1.2023. године, тј. на дан државног празника, то је поменута чињеница представљала околност која је имала за посљедицу пролонгирања тока наведеног рока, због чега је у конкретном случају последњи дан рока за уплату накнаде за покретање жалбе, био дан 3.1.2024. године, који је први наредни дан после дана државног празника: понедељак 1.1.2023. године и уторак 2.1.2023. године.

Имајући у виду да је последњи дан за уплату накнаде истицао 3.1.2023. године, а жалилац извршио уплату исте након истека остављеног рока за уплату тј. дана 4.1.2023. године, несумњиво је да је исти поступио супротно налозима овог органа истакнутим у Закључку овог органа, којим је као рок уплате јасно одређен рок од 3 дана од дана пријема Закључка.

Како је Закључком овог органа број: ЈН2-01-07-1-3821-3/23 од 27.12.2023. године жалилац упућен на рок у којем је потребно да се изврши уплата, те да поднесак од 4.1.2024. године у чијем прилогу жалилац доставља уплатнице од 4.1.2024. године, не садржи разлоге о уплати накнаде изван прописаног рока, при том цијенећи околност да законске одредбе не прописују изузећа/продужења рока у предметном смислу уплате накнаде за покретање жалбеног поступка, то је овај орган позивајући се на одредбе члана 105. и 106. Закона о

јавним набавкама БиХ, те на одредбу члана 60. став (2) Закона о управном поступку утврдио да је жалба неуредна, с обзиром да наведено представља сметњу за поступање по жалби, у поступку јавних набавки и разлогом у предметном поступку.

Како је овај орган подузео све радње да се недостаци у примљеној жалби отклоне, одредивши и рок у којем је подносилац жалбе дужан то да испуни, а да жалилац и након дописа овог органа није поступио у складу са роковима прописаним одредбама Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине и Закона о управном поступку, то је овај орган позивајући се на одредбе предње наведених прописа, којим је прописано да код доношења одлуке о жалби, КРЖ, у складу са чланом 111. став (1) тачка б), има овласти, одбацити жалбу као неуредну, одлучио као у диспозитиву овог закључка.

О поврату средстава уплаћених на име накнаде за покретање жалбеног поступка, овај орган донијеће посебно рјешење, а у складу са чланом 108. став (7) Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине којим је прописано да „У случају основане жалбе, а и у случају неуредне жалбе за коју се накнадно утврди да је уплата извршена изван остављеног рока, КРЖ у року од седам дана од дана доношења одлуке по жалби доноси посебно Рјешење о поврату накнаде за покретање жалбеног поступка, која се мора извршити у року од 30 дана од дана пријема рјешења о поврату накнаде за покретање жалбеног поступка у складу са Инструкцијом о начину уплате, контроле и поврата такси прописаних овим чланом.“, и чланом 4. став (1) Инструкције о начину уплате, контроле и поврата накнада прописаних чланом 108. Закона о јавним набавкама: „Поврат накнаде се врши на основу рјешења о поврату накнаде које доноси Канцеларија за разматрање жалби Босне и Херцеговине, одлучено је као у диспозитиву овог рјешења.

Упутство о правном лијеку

Овај Закључак је коначан управни акт. Против овог Закључка може се поднијети тужба у управном спору пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема закључка. Такса на тужбу износи 100,00 КМ.

**ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ КАНЦЕЛАРИЈЕ
ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ**

Марко Колобарих

Достављено:

- „KING ICT“ д.о.о. Сарајево
- Агенција за идентификациона документа, евиденцију и размјену података Босне и Херцеговине
- евиденција и а/а