BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY

Broj: JN2-01-07-1-3445-7/22
Sarajevo, 29.12.2022. godine

Ured za razmatranje žalbi, rješavajući po žalbi ponuđača HIFA PETROL d.o.o. Sarajevo, broj: JN-5345/22 od 01.12.2022. godine, izjavljenoj na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: JN06-16-4-162-9/22 od 23.11.2022. godine, Ugovornog organa Zavod za izvršenje krivičnih/kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera, Istočno Sarajevo, u postupku javne nabavke nafte i naftnih derivata, na osnovu čl.111. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH" broj:39/14; 59/22), i člana 193.st 1. i 2., i čl. 230. stav 2. Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH" br:29/02, 12/04, 93/09 i 41/13) na sjednici Ureda za razmatranje žalbi, održanoj dana 29.12.2022. godine, donio je:

R J E Š E NJ E

1. Žalba ponuđača HIFA PETROL d.o.o. Sarajevo, broj: JN-5345/22 od 01.12.2022. godine se usvaja, poništava se Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača , broj: JN06-16-4-162-9/22 od 23.11.2022. godine.
   Predmet se vraća ugovornom organu na ponovni postupak.
2. Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od 800,00 KM ponuđača HIFA PETROL d.o.o. Sarajevo izvršit će se na osnovu posebnog Rješenja ovog organa.

O B R A Z L O Ž E NJ E

Ugovorni organ, Zavod za izvršenje krivičnih/kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera Istočno Sarajevo , u postupku javne nabavke nafte i naftnih derivata objavio je Obavještenje o nabavci broj: 24650-1-1-193-3-89/22 na Portalu javnih nabavki, datum slanja obavještenja na objavu 27.10.2022. godine, u postupku javne nabavke javne nabavke nafte i naftnih derivata.

Nakon provedenog postupka ugovorni organ je donio Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: JN06-16-4-162-9/22 od 23.11.2022. godine, kojom je kao najpovoljnija ponuda, izabrana ponuda ponuđača EOL PETROL d.o.o. Sarajevo.

Nezadovoljan sadržajem navedene Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača, broj: JN06-16-4-162-9/22 od 23.11.2022. godine, ponuđač HIFA PETROL d.o.o. Sarajevo je izjavio žalbu od 01.12.2022. godine.

Ugovorni organ je postupajući u skladu sa odredbama člana 100. stav (5) Zakona o javnim nabavkama, proslijedio navedenu žalbu Uredu za razmatranje žalbi zajedno sa Izjašnjenjem u kojem se izjašnjava o žalbenim navodima i kompletnom dokumentacijom.

Žalitelj u žalbi navodi:

- Ugovorni organ je dana 23.11.2022. godine ponuđačima putem e-maila poslao Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj JN06-16-4-162-9/22 od 23.11.2022. godine. U skladu sa tačkom 11.10. tenderske dokumentacije "Izabrani ponuđač je bio u obavezi dostaviti dokaze o kvalificiranosti (u original ili ovjerenoj kopiji ne starijoj od 3 (tri) mjeseca od dana dostavljanja ponude), u roku od 7 (sedam) dana, nakon što svi ponuđači budu obavješteni o rezultatima ovog postupka javne nabavke od strane ugovornog organa" što se odnosi na dokaze u skladu sa članom 45. stav (1) tačka od a) do d) Zakona o javnim nabavkama BiH, to jeste izabrani ponuđač je bio u obavezi dostaviti tražene dokaze do 30.11.2022. godine. Dana 01.12.2022. godine izvršili smo uvidu u ponudu izabranog ponuđača i do tog dana ponuđač Eol Petrol d.o.o. Sarajevo nije dostavio tražene dokaze u skladu sa članom 45. Zakona, što je 8 (osmi) dana od dana zaprimanja Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača. Ugovorni organ je trebao poništiti Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj JN06-16-4-162-9/22 od 23.11.2022. godine kao što je i navedeno u član 2. Stav (2) Odluke: "(u slučaju da izabrani ponuđač propusti dostaviti dokaze u navedenom roku ili dostavi neprihvatljive dokaze. Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača će se poništiti".
- Ponuda izabranog ponuđača sadrži i sljedeći nedostatak, odnosno nepostupanja u skladu sa zahtjevima tenderske dokumentacije i u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH. U skladu sa tenderskom dokumentacijom tačka 14.4. stav (13) i tačka 26.2. ponuđači su u svojoj ponudi bili u obavezi da dostave Nacrt Okvirnog sporazuma - Aneks 9 „u koji su unijeli podatke iz svoje ponude, te parafirali sve listove nacrta Okvirnog sporazuma. Ponuđač Eol Petrol d.o.o. Sarajevo dostavio je Nacrt Okvirnog sporazuma u svojoj ponudi na strani 32.- 38., koji nije popunio, što je suprotno zahtjevima tenderske dokumentacije. Shodno navedenom, kako izabrani ponuđač nije postupio u skladu sa zahtjevima tenderske dokumentacije Ugovorni organ je njegovu ponudu trebao odbaciti kao neprihvatljivu.

Prije nego što se upustio u meritorno odlučivanje, ovaj organ je pristupio provjeri formalnih pretpostavki za ulaganje žalbe, koje moraju biti ispunjene na strani žalitelja, kako bi se uopće pristupilo njenom rješavanju, a odnose se na uslovljene pretpostavke u skladu sa članom 227. Zakona o upravnom postupku, čl.109 i čl.111 Zakona o javnim nabavkama BiH i utvrdio da su ispunjeni uslovi za postupanje po istoj na način kako definišu odredbe pozvanih članova.

Nakon što su prednje pretpostavke preispitane, ovaj organ je uvidom u dostavljenu dokumentaciju, te analizom svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode i propisani zakonski postupak, odlučio kao u dispozitivu odluke.

Polazeći od navoda žalitelja koji ističe ...da je Ugovorni organ dana 23.11.2022. godine ponuđačima putem e-maila poslao Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj JN06-16-4-162-9/22 od 23.11.2022. godine. U skladu sa tačkom 11.10. tenderske dokumentacije "Izabrani ponuđač je bio u obavezi dostaviti dokaze o kvalificiranosti (u original ili ovjerenoj kopiji ne starijoj od 3 (tri) mjeseca od dana dostavljanja ponude), u roku od 7 (sedam) dana, nakon što svi ponuđači budu obavješteni o rezultatima ovog postupka javne nabavke od strane ugovornog organa" što se odnosi na dokaze u skladu sa članom 45.

stav (1) tačka od a) do d) Zakona o javnim nabavkama BiH, to jeste izabrani ponuđač je bio u obavezi dostaviti tražene dokaze do 30.11.2022. godine. Dana 01.12.2022. godine izvršili smo uvidu u ponudu izabranog ponuđača i do tog dana ponuđač Eol Petrol d.o.o. Sarajevo nije dostavio tražene dokaze u skladu sa članom 45. Zakona, što je 8 (osmi) dana od dana zaprimanja Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača. Ugovorni organ je trebao poništiti Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj JN06-16-4-162-9/22 od 23.11.2022. godine kao sto je i navedeno u član 2. Stav (2) Odluke...ovaj organ uvidom u spis utvrđuje:

U Izjašnjenju na žalbu, ugovorni organ navodi:

„Što se tiče prvog žalbenog navoda žalitelja, Ugovorni organ je 23.11.2022 godine obavijestio ponuđače o rezultatu u predmetnom postupku javne nabavke te su isti bili dužni u roku 7 dana od obavještenja dostaviti dokaze u skladu s članom 45. stav (1) tačka od a) do d) Zakona o javnim nabavkama BiH, to jeste izabrani ponuđač je bio u obavezi dostaviti tražene dokaze do 30.11.2022. Isti jeste dostavio traženu dokumentaciju blagovremeno/ u zadatom roku, a u prilog tome kao dokaz jeste koverta na kojoj je otisnut pečat sa datumom predaje tražene dokumentacije, datum na istom je 30.11.2022.godine, tako da dostava tražene dokumentacije jeste bila u predviđenom roku jer Zakon o javnim nabavkama jeste propisao rokove ali ne i računanje rokova te se tu supsidijarno primjenjuje Zakon o upravnom postupku koji je propisao da se prilikom računanja rokova računa datum predaje dokumentacije. Provjerom naprijed navedenog Ugovorni organ je utvrdio da žalbeni navod nije osnovan jer je izabrani ponuđač dostavio dokaze u roku, kao materijalni dokaz tome u prilogu šaljemo kovertu sa naznačenim datumom predaje dokumentacije 30.11.2022. godine."

Daljnjim uvidom u spis evidentno je slijedeće:

Tačkom **11.10.** Tenderskog dokumenta, propisano je slijedeće:

„Izabrani ponuđač je dužan dostaviti dokaze o kvalificiranosti (u original ili ovjerenoj kopiji ne starijoj od 3 (tri) mjeseca od dana dostavljanja ponude), u roku od 7 (sedam) dana, nakon što svi ponuđači budu obavješteni o rezultatima ovog postupka javne nabavke od strane ugovornog organa"

Uvidom u spis predmeta, evidentno je slijedeće:

- Ugovorni organ **je dana 23.11.2022. godine** putem e-maila obavijestio ponuđače o ishodu predmetnog postupka te im poslao Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: JN06-16-4-162-9/22 od 23.11.2022. godine /dokaz u spisu/
- Rok od 7 dana od dana obavještenja ponuđača o Odluci o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: JN06-16-4-162-9/22 od 23.11.2022. godine **ističe dana 30.11.2022. godine**
- Zatražena dokumentaciju predloženog ponuđača,u skladu sa čl. 45 st.1. tačka od a) do d) ZJN,je putem pošte dostavljena u sjedište ugovornog organa, **dana 05.12.2022. godine** /dokaz u spisu/

- Ugovorni organ je dostavio kovertu EOL PETROL d.o.o. Sarajevo, na kojoj je vidljivo da je ista data na JP BH Pošta d.o.o. na dan 30.11.2022. godine, u 17:16:53 sati, pod brojem 711109..

Sve prednje iznesene okolnosti upućuju na nejasno zaključivanje od strane ugovornog organa u odnosu na predmetno sporno pitanje , sve uzevši da je ugovorni organ jasno naglasio dokumentima postupka,da je izabrani ponuđač **dužan dostaviti dokaze o kvalificiranosti** (u original ili ovjerenoj kopiji ne starijoj od 3 (tri) mjeseca od dana dostavljanja ponude), **u roku od 7 (sedam) dana**, nakon što svi ponuđači budu obavješteni o rezultatima ovog postupka javne nabavke od strane ugovornog organa.Okolnosti slučaja ukazuju da je predloženi ponuđač, traženu dokumentaciju , u skladu sa čl. 45 st.1. tačka od a) do d) ZJN, u sjedište ugovornog organa, dostavio dana 05.12.2022. godine, iako ostavljeni rok od 7 dana od dana obavještenja ponuđača o Odluci o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: JN06-16-4-162-9/22 od 23.11.2022. godine ističe dana 30.11.2022. godine/dokaz u spisu da je nesporno predmetni ponuđač zaprimio predmetno obavještenje na dan 23.11.2022 godine/.
S tim u svezi, žalitelj osnovano upućuje na nejasnost postupanja i izvođenja zaključaka od strane ugovornog organa, ističući da je izabrani ponuđač bio u obavezi dostaviti tražene dokaze do 30.11.2022. godine, a da je žalitelj uvidom u sadržaj ponude predloženog ponuđača na dan 01.12.2022. godine uočio suprotno,da isti nisu dostavljeni.
Pozivanje ugovornog organa na računanje rokova u odnosu na pravila upravnog postupka, u smislu pravila podnošenja podneska,shodno dokazu koverte na kojoj je otisnut pečat sa datumom predaje tražene dokumentacije, /datum na istom je 30.11.2022.godine/ ne predstavlja pravilan pristup pri konkretnim okolnostima,sve uzevši da je ugovorni organ izričito dao upute ponuđačima koje je odredio sadržajem dokumenata postupka, naznačivši izričit rok **dostavljanja predmetnih dokumenata/ dokaza –u roku od 7 dana,** po obavještenju o rezultatima predmetnog postupka javne nabavke, što upućuje na jasnu informaciju koju je i dao ugovorni organ ,*da navedeni dokazi trebaju biti dostavljeni/pristigli kod ugovornog organa ,prije nego što ostavljeni rok za dostavljanje istih istekne.*
U navedenom smislu, usvojeni su navodi žalitelja, te je radnje postupka potrebno vratiti tako da se ugovorni organ odredi u odnosu na predmetno sporno pitanje na pravilan način, sve shodno izričito postavljenih zahtjevima u sadržaju dokumenata postupka.

Pitanje drugog navoda žalitelja, osvrt u odnosu na popunjenost nacrta Okvirnog sporazuma, ostaje podredno, s obzirom da je najprije potrebno da se ugovorni organ,na pravilan način odredi u odnosu na predmetno sporno pitanje dostavljanja navedenih dokaza u odnosu na izričito zadati rok dostavljanaj dokumentacije, sve shodno izričitim informacijama navedenim od strane ugovornog organa dokumentima postupka.
Nakon što upotpunosti postupi kako je i zatraženo uslovima postupka,primjeni informacije kako ih je i sam pripremio, ugovorni organ će donijeti pravilnu i zakonitu odluku.

Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 800,00 KM izvršiti će se posebnim aktom, po konačnosti ovog Rješenja a u skladu sa članom 108.stav (7) ZJN i članom 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih članom 108. ZJN ("Službeni glasnik BiH" broj: 86/14).

Uputstvo o pravnom lijeku

Ovo rješenje je konačan upravni akt. Protiv ovog rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema rješenja.

Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM

PREDSJEDNIK VIJEĆA
Marko Kolobarić

Dostaviti:
- HIFA PETROL d.o.o. Sarajevo
- Zavod za izvršenje krivičnih/kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera, Istočno Sarajevo
- evidencija
- u spis