BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY

Broj: JN2-01-07-1-3177-8/22
Sarajevo, 01.12.2022.godine

Ured za razmatranje žalbi, rješavajući po žalbi žalitelja „Hidex" d.o.o. Sarajevo, izjavljene na Odluku o izboru najpovojnijeg ponuđača broj: 09/2-16-8-35545-8/22 od 04.11.2022. godine, u postupku javne nabavke zastava Bosne i Hercegovine za potrebe Ministarstva vanjskih poslova BiH, ugovornog organa Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine na osnovu čl.111. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH" broj:39/14), i člana 193.st 1. i 2., i čl. 230 stav 2. Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH" br:29/02, 12/04, 93/09 i 41/13) na sjednici vijeća Ureda za razmatranje žalbi, održanoj dana 01.12.2022. godine donio je:

R J E Š E NJ E

1. **Usvaja se** žalba žalitelja „Hidex" d.o.o. Sarajevo, izjavljene na Odluku o izboru najpovojnijeg ponuđača broj: 09/2-16-8-35545-8/22 od 04.11.2022. godine, u postupku javne nabavke zastava Bosne i Hercegovine za potrebe Ministarstva vanjskih poslova BiH, ugovornog organa Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine kao osnovana. Predmet se vraća ugovornom organu na ponovni postupak.
2. **Poništava se** Odluku o izboru najpovojnijeg ponuđača broj: 09/2-16-8-35545-8/22 od 04.11.2022. godine, u postupku javne nabavke zastava Bosne i Hercegovine za potrebe Ministarstva vanjskih poslova BiH, ugovornog organa Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine.
3. Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM žalitelja „Hidex" d.o.o. Sarajevo izvršit će se na osnovu posebnog Rješenja ovog organa.

OBRAZLOŽENJE

Ugovorni organ Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine je pokrenuo postupak javne nabavke objavom na portalu javnih nabavki Obavještenje o nabavci broj: 253-7-1-30-3-19/22 10.10.2022.godine, javna nabavka zastava Bosne i Hercegovine za potrebe Ministarstva vanjskih poslova BiH. Nakon provedenog postupka ugovorni organ je donijeo Odluku o izboru najpovojnijeg ponuđača broj: 09/2-16-8-35545-8/22 od 04.11.2022. godine, kojom ugovor dodijeljuje ponuđaču „Euro Vez" d.o.o. Tešanj.

Nezadovoljan Odlukom o izboru najpovojnijeg ponuđača broj: 09/2-16-8-35545-8/22 od 04.11.2022. godine ugovornog organa ponuđač (u daljem tekstu žalitelj) je izjavo žalbu broj: 50/22 od 08.11.2022.godine.

Ugovorni organ je postupajući u skladu sa odredbama čl. 100. stav (5) Zakona o javnim nabavkama, proslijedio navedenu žalbu Uredu za razmatranje žalbi zajedno sa Izjašnjenjem u kojem se izjašnjava o žalbenim navodima i kompletnom dokumentacijom.

Žalitelj je ovom organu dostavio i očitovanje na Izvještaj Komisije za javne nabavke ugovornog organa broj: 50-2/22 od 18.11.2022.godine.

Žalitelj u žalbi navodi sljedeće:

- Lična sposobnost

Ugovorni organ je tačkom 3.1.1. naveo: „U skladu sa članom 45. Zakona, ponuda će biti odbačena ako ispunjava slijedeće uslove:

a) ako je ponuđač u krivičnom postupku osuđen pravosnažnom presudom za krivična djela organiziranog kriminala, korupciju, prevaru ili pranje novca u skladu sa važećim propisima u Bosni i Hercegovini ili zemlji u kojoj je registrovan;

b) ako je ponuđač pod stečajem ili je predmet stečajnog postupka, osim u slučaju postojanja vežeće odluke o potvrdi stečajnog plana ili je predmet postupka likvidacije, odnosno u postupku obustavljanja poslovne djelatnosti, u skladu sa važećim propisima u Bosni I Hercegovini ili zemlji u kojoj je registrovan;

c) ako ponuđač nije ispunio obaveze u vezi sa plaćanjem penzionog i invalidskog osiguranja i zdravstvenog osiguranja, u skladu sa važećim propisima u Bosni I Hercegovini ili propisima zemlje u kojoj je registrovan:

d) ako ponuđač nije ispunio obaveze u vezi sa plaćanjem direktinih i indirektih poreza, u skladu sa važećim propisima u Bosni I Hercegovini ili zemlji u kojoj je registrovan;

Tačkom 3.1.4. d) ponuđač "Eurovez" d.o.o. je bio dužan dostaviti dokaze o ispunjenosti uslova za kvalifikaciju u postupku što je isti propustio. U ponudi ponuđača kao i u Dokumentima koje je isti dostavio putem pošte na adresu ugovornog organa dana 07.11.2022. godine, nije dostavljeno Uvjerenje UIO o izmirenim obavezama u vezi sa plaćanjem direktinih i indirektnih poreza a koje je ponuđač bio dužan dostaviti ugovornom organu u skladu sa Tačkom 3.1.8. TD, osim ovjerenog Aneksa 4 TD, isti nisu dostavljeni sa ponudom od 21.10.2022. izabranog ponuđača. Nadalje, ponuđač je iziostavio dostaviti i Uvjerenje o nekažnjavanju za odgovorno lice, izdato od nadležnog suda i Suda BiH u skladu sa navedenim članom.

- 3.3. Tehnička i profesionalna sposobnost

3.3.1 .Što se tiče tehničke i profesionalne sposobnosti iz članstva 48.i 49. Zakona, ponuđači trebaju ispuniti slijedeće minimalne USLOVE za kvalifikaciju:

a) da su osposobljeni za isporuku robe koje je predmet ovog postupka javne nabavke.

3.3.2. Ocjena i tehničke profesionalne sposobnosti ponuđača iz tačke 3.3.1. će se izvršiti na osnovu dostavljanja slijedećih dokaza:

a) Uzorka robe koja je predmet nabavke i

b) Izvještaja (atesta) akreditovanog tijela o vizuelnoj i labaratorijskoj kontroli dostavljenog uzorka tkanine za ponuđenu robu, čime se potvrđuje da ponuđena roba zadovoljava tražene tehničke karakteristike materijala iz Aneksa 3.

Uvidom u uzorke izabranog ponuđača „Eurovez" d.o.o. Tešanj, utvrđeno je slijedeće:

1. Uzorak zastava BiH, dimenzija 280 x 140 cm za koplje, nije u skladu sa članom 3. Zakonom o zastavi BiH i Aneksom 3 - Obrazca za cijenu ponude jer je ista ugovornom organu od strane izabranog ponuđača dostavljena u dimenzijama 287,50 x 140 cm.

2. Uzorak Zastave BiH, dimenzija 280 x 140 cm za jarbol, nije u skladu sa članom 3. Zakona o zastavi BiH i Aneksom 3 - Obrazca za cijenu ponude jer je ista ugovornom organu od strane izabranog ponuđača dostavljena u dimenzijama 287,50 x 140 cm.
3. Zastava BiH dimenzija 200 x 100 cm, za koplje, nije u skladu sa članom 3. Zakona o zastavi BiH i Aneksom 3 - Obrazca za cijenu ponude jer je ista ugovornom organu od strane izabranog ponuđača dostavijena u dimenzijama 209 x 101,50 cm. Tunel na zastavi je zatvoren sa jedne strane i zastava je izvrnuto šivana. Zvijezdice na zastavi su dimenzija 18 cm.
4. Zastava BiH dimenziaj 200 x 100 cm, za jarbol, nije u skladu sa članom 3. Zakona o zastavi BiH i Aneksom 3 - Obrazca za cijenu ponude jer je ista ugovornom organu od strane izabranog ponuđača dostavljena u dimenzijama 208,50 x 101 cm. Tunel na zastavi je zatvoren sa jedne strane. Zvijezdice na zastavi su dimenzija 18 cm.
5. Zastava BiH, za auto, duple, dimenzija 40 x 20 cm, nije u skladu sa članom 3. Zakona o zastavi BiH i Aneksom 3 - Obrazca za cijenu ponude jer je uzorak ugovornom organu od strane izabranog ponuđača dostavljena u dimenzijama 41 x 19,50 cm.
6. Zastava BiH, za sto, dimenzija 24 x 12 cm, nije u skladu sa članom 3. Zakona o zastavi BiH i Aneksom 3 - Obrazca za cijenu ponude.
7. Zastava BiH, dimenzija 400 x 200 cm, za koplje, nije u skladu sa članom 3. Zakona o zastavi BiH i Aneksom 3 - Obrazca za cijenu ponude jer je ista ugovornom organu od strane izabranog ponuđača dostavljena u dimenzijama 406 x 198 cm. Tunel na zastavi je zatvoren sa jedne strane.
   Dokaz: uzorci zastava izabranog ponuđača

- Tačkom 3.3.2. TD, izabrani ponuđač je bio dužan dostaviti Izvještaj akreditovanog tijela i labaratorijskoj kontroli dostavljenog uzorka tkanine za ponuđenu robu. Izabrani ponuđač je dostavio Izvještaje laboratorijske analize broj 3089/22 za netkani tekstil, tekstil i proizvode od tekstila i kože, od strane „Bosnainspekt d.o.o. PJ Laboratorija Vogošća, od 19.10.2022. godine. u kojem je navedeno da su rezultati za sirovinski sastav i gustina žice dobijeni neakreditovanim metodama jer laboratorij „Bosnainspekt" d.o.o. PJ Laboratorij Vogošća nije akreditovan za ispitivanje sirovinskom sastava i gustinu žice po osnovi i potki. Dokaz: Izvještaji laboratorijske analize „Bosnainspekt“ d.o.o.

Imajući u vidu sve gore navedeno, smatramo da ponuda ponuđača „Eurovez" d.o.o. Tešanj, nije bila u skladu sa Tačkama TD i da se kao takva nije mogla naći predmetom razmatranja ugovornog organa, da je istu trebalo odbaciti kao nepotpunu, i da ugovorni organ čini štetu u pogledu donesene Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača, broj: 09/2-16-8-35545-8/22 od dana 04.11.2022. godine u postupku Nabavke prema ponuđaču „Hidex" d.o.o. Sarajevo, koji je ponudu dostavio u potpunosti u skladu sa zahtjevanom ugovorng organa ispunivši sve uvjete iz TD; da ugovorni organ grubo krši Zakon o javnim nabavkama jer donesenom Odlukom ne postupa u skladu sa TD kao i Zakonom o JN.

Ugovorni organ u svom izjašnjenju navodi sljedeće:

- Žalitelj u dijelu koji se odnosi na "Ličnu sposobnost" da "Euro Vez" d.o.o. Jelah - Tešanj nije dostavio potrebnu dokumentaciju u skladu sa tačkom 3.1.1 TD Komisija za javne nabavke smatra da je neosnovan, jer je tačkom 3.1.3.TD propisano da u svrhu dokaza o ispunjavanju uslova utvrđenih u tački 3.1.1. TD ponuđači su dužni u ponudi dostaviti Izjavu o ispunjenosti uslova iz člana 45. Zakona, ovjerenu kod nadležnog organa (organ uprave - opština, sud ili notar) da se na njih ne odnose slučajevi definisani tačkom 3.1.1. pod a) - d) TD što je isti i učinio.U žalbenom zahtjevu navodi se da je "Euro Vez" d.o.o. Jelah - Tešanj, propustio dostaviti dokaze o ispunjenosti uslova za kvalifikaciju u skladu sa tačkom 3.1.4.TD Komisija je konstatovala da žalba nije osnovana jer je tačkom 3.1.8 TD propisano da dokumenti navedeni u tački 3.1.4. moraju biti zaprimljeni kod

ugovornog organa u roku od 3 dana od dana prijema Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača - što je isti i učinio (konstatovano Zapisnikom broj KJN-16-8-35545-15/od 09.11.2022.godine).

- Komisija za javne nabavke MVP BiH je ustanovila da su svi dostavljeni uzorci zastava u skladu sa tenderskom dokumentacijom broj: 09/2-3-16-8-35545-2/22 iz oktobra, 2022. godine i Zakonom o zastavama Bosne i Hercegovine.
- Napominjemo da akreditovano tijelo "Bosnainspekt" d.o.o. Sarajevo je akreditovano prema standardu BAS ENISO/IEC 17025:2006 (broj licence LI-99-01 kod Instituta za akreditiranje Bosne i Hercegovine od 24.07.2015. godine).

Prije nego što se upustio u meritorno odlučivanje, ovaj organ je pristupio provjeri formalnih pretpostavki za ulaganje žalbe, koje moraju biti ispunjene na strani žalitelja, kako bi se uopće pristupilo njenom rješavanju, a odnose se na uslovljene pretpostavke u skladu sa članom 227. Zakona o upravnom postupku, čl.109 i čl.111 Zakona o javnim nabavkama BiH i utvrdio da su ispunjeni uslovi za postupanje po istoj na način kako definišu odredbe pozvanih članova.

Nakon što su prednje pretpostavke preispitane, ovaj organ je uvidom u dostavljenu dokumentaciju, te analizom svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode i propisani zakonski postupak, odlučio kao u dispozitivu odluke.

Polazeći od žalbenog navoda žalitelja „.... Tačkom 3.1.4. d) ponuđač "Eurovez" d.o.o. je bio dužan dostaviti dokaze o ispunjenosti uslova za kvalifikaciju u postupku što je isti propustio. U ponudi ponuđača kao i u Dokumentima koje je isti dostavio putem pošte na adresu ugovornog organa dana 07.11.2022. godine, nije dostavljeno Uvjerenje UIO o izmirenim obavezama u vezi sa plaćanjem direktinih i indirektnih poreza a koje je ponuđač bio dužan dostaviti ugovornom organu u skladu sa Tačkom 3.1.8. TD, osim ovjerenog Aneksa 4 TD, isti nisu dostavljeni sa ponudom od 21.10.2022. izabranog ponuđača. Nadalje, ponuđač je iziostavio dostaviti i Uvjerenje o nekažnjavanju za odgovorno lice, izdato od nadležnog suda i Suda BiH u skladu sa navedenim članom", ovaj organ je izvršio uvid u sljedeće:

Ugovorni organ u svom izjašnjenju navodi sljedeće: Žalitelj u dijelu koji se odnosi na "Ličnu sposobnost" da "Euro Vez" d.o.o. Jelah - Tešanj nije dostavio potrebnu dokumentaciju u skladu sa tačkom 3.1.1 TD Komisija za javne nabavke smatra da je neosnovan, jer je tačkom 3.1.3.TD propisano da u svrhu dokaza o ispunjavanju uslova utvrđenih u tački 3.1.1. TD ponuđači su dužni u ponudi dostaviti Izjavu o ispunjenosti uslova iz člana 45. Zakona, ovjerenu kod nadležnog organa (organ uprave - opština, sud ili notar) da se na njih ne odnose slučajevi definisani tačkom 3.1.1. pod a) - d) TD što je isti i učinio.U žalbenom zahtjevu navodi se da je "Euro Vez" d.o.o. Jelah - Tešanj, propustio dostaviti dokaze o ispunjenosti uslova za kvalifikaciju u skladu sa tačkom 3.1.4.TD Komisija je konstatovala da žalba nije osnovana jer je tačkom 3.1.8 TD propisano da dokumenti navedeni u tački 3.1.4. moraju biti zaprimljeni kod ugovornog organa u roku od 3 dana od dana prijema Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača - što je isti i učinio (konstatovano Zapisnikom broj KJN-16-8-35545-15/od 09.11.2022.godine)."

U odgovoru na izjašnjenje ugovornog organa broj: 50-2/22 od 18.11.2022.godine, žalitelj navodi sljedeće: „Ponuđaču Euro Vez d.o.o. Tešanj Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača dostavljena je 04.11.2022. godine. Ponuđač je dokaze o ispunjenosti iz čl.45 ZJN ovjerio 07.11.2022. godine u općini Tešanj, te preporučenom pošiljkom broj R RB07374 4407 BA, bez povratnice, putem pošte broj 74 264 Jelah, iste dostavio ugovornom organu, koji je navedeno zaprimio 08.11.2022.godine. Postavlja se pitanje kako su za Komisiju za javne nabavke ugovornog organa dokazi o ispunjenosti uslova za kvalifikaciju u skladu sa tačkom 3.1.4. TD ponuđača „Euro Vez" d.o.o. dostavljeni blagovremeno, u roku od tri dana i u skladu sa tačkom 3.1.8.TD."

Tenderskom dokumentacijom je propisano sljedeće:

- 3.1.1. u skladu sa članom 45. Zakona, ponuda će biti odbačena ako ispunjava sljedeće USLOVE:
  a) ako je ponuđač u krivičnom postupku osuđen pravosnažnom presudom za krivična djela organiziranog kriminala, korupciju, prevaru ili pranje novca u skladu sa važećim propisima u Bosni i Hercegovini ili zemlji u kojoj je registrovan;
  c) ako ponuđač nije ispunio obaveze u vezi sa plaćanjem penzionog i invalidskog osiguranja i zdravstvenog osiguranja, u skladu sa važećim propisima u Bosni I Hercegovini ili propisima zemlje u kojoj je registrovan:
  d) ako ponuđač nije ispunio obaveze u vezi sa plaćanjem direktinih i indirektih poreza, u skladu sa važećim propisima u Bosni I Hercegovini ili zemlji u kojoj je registrovan;
- 3.1.3. U svrhu dokazano ispunjavanju uslova utvrđenih u tački 3.1.1. TD ponuđači su dužni u ponudi dostaviti Izjavu o ispunjenosti uslova iz člana 45. Zakona , ovjerenu kod nadležnog organa (organ uprave-opština, sud ili notar) da se na njih ne odnose slučajevi definisani tačkom 3.1.1. pod a)-d) TD. Izjava se dostavlja u formi utvrđenoj Aneksom 4 TD. Ukoliko ponudu dostavlja grupa ponuđača, svaki član grupe dužan je dostaviti ovjerenu izjavu.
- 3.1.4. Ponuđač kojem bude dodijeljen ugovor obavezan je dostaviti sljedeće dokumente kao DOKAZE kojim će potvrditi vjerodostojanost date izjave iz tačke 3.1.3. TD
  a) Uvjerenje nadležnog suda i Suda BiH kojim dokazuje da u krivičnom postupku nije izrečena pravosnažna presuda kojom je osuđen za krivično djelo učešća u kriminalnoj organizaciji, za korupciju, prevaru ili pranje novca. Ako ponudu dostavlja fizičko lice kao preduzetnik, dužan je dostaviti uvjerenje koje glasi na ime vlasnika – preduzetnika;
  b) Uvjerenje nadležnog suda ili organa uprave kod kojeg je registriran ponuđač kojim se potvrđuje da nije pod stečajem niti je predmet stečajnog postupka, da nije predmet postupka likvidacije, odnosno da nije u postupku obustavljanja poslovne djelatnosti. Ako ponudu dostavlja fizičko lice kao preduzetnik, dužan je dostaviti samo uvjerenje od nadležnog organa uprave da nije u postupku obustavljanja poslovne djelatnosti.
  c) Uvjerenje nadležnih institucija kojim se potvrđuje da je ponuđač izmirio dospjele obaveze, a koje se odnose na doprinose za penziono i invalidsko osiguranje i zdravstveno osiguranje. Ako ponudu dostavlje fizičko lice kao preduzetnik, dužan je dostaviti potvrdu nadležne poreske uprave da izmiruje doprinose za penziono invalidsko osiguranje za sebe i zaposlene (ukoliko ima zaposlenih u radnom odnosu)
  d) Uvjerenje nadležnih institucija da je ponuđač izmirio dospjele obaveze u vezi sa plaćanjem direktnih i indirektnih poreza. Ako ponudu dostavlja fizičko lice kao preduzetnik dužan je dostaviti potvrdu nadležne poreske uprave da izmiruje sve poreske obavze kao fizičko lice registrovano za samostalnu djelatnost.
- 3.1.8. Dokumenti navedeni u tački 3.1.4. TD moraju biti zaprimljeni kod ugovornog organa u roku od 3 dana od dana prijema Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača u radnom vremenu ugovornog organa najkasnije do 16:30 sati, te za ugovorni organ nije relevantno na koji način su dostavljeni (lično, poštom itd).

Uvidom u dostavljene dokaze od strane ugovornog organa (kopija koverte i kopija dokumenata) tačnije, dostavljenu dokumentaciju ponuđača „Euro Vez" d.o.o. Jelah Tešanj u skladu sa članom 45. Zakona ovaj organ je utvrdio sljedeće:

- Na koverti kojom je dostavljena dokumentacija od ponuđača „Euro Vez" d.o.o. Jelah Tešanj (kopija) ovaj organ je utvrdio da je preporučena pošiljka predata u Jelahu 07.11.22. godine, te da je ista zaprimljena kod ugovornog organa i protokolisana 08.11.2022 pod brojem 09/2-16-8-35545-12/22.
- Dostavljeni su sljedeći dokumenti:

- Uvjerenje da ponuđač „Euro Vez“ d.o.o. nije pod stečajem niti je predmet stečajnog postupka i nije predmet postupka likvidacije izdato od Općinskog suda u Zenici broj: 43 0 Su 216838 22 Su od 11.08.2022. godine
- Uvjerenje da ponuđač „Euro Vez“ d.o.o. nema dospjelih a neizmirenih obaveza po osnovu doprinosa za PIO/MIO, doprinosa za zdravstveno osiguranje i doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti za period 01.01.2011-15.08.2022.godine. izdato od Kantonalni porezni ured Zenica – ispostava Jelah broj: 13-4/4-12-5-11230/22AM od 15.08.2022.godine
- Uvjerenje da protiv ponuđača „Euro Vez“ d.o.o. nije izrečena pravosnažna osuđujuća presuda za krivična djela organizovanog kriminala, prevaru, korupciju i pranje novca pred Sudom BiH izdato od Suda BiH broj: 03-6748/22 od 11.08.2022.godine
- Uvjerenje da ponuđaču „Euro Vez“ d.o.o. u krivičnom postupku nije izrečena pravosnažna presuda za krivična djela organiziranog kriminala, korupciju, prevaru ili pranje novca u posljednih 5 godina izdato od Općinskog suda u Tešnju broj: 39 0 SuA 22 000 540 od 15.08.2022. godine.
- Uvjerenje da ponuđač „Euro Vez“ d.o.o. nema dospjelih a neizmirenih obaveza po osnovu indirektnih poreza, ostalih prihoda i taksi definisanih odredbama Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja i Zakona o uplatama na Jedinstven račun i raspodjeli prihoda izdatu od Uprave za indirektno – neizravno oporezivanje Regionalni centar Tuzla broj: 02/6/IV-16-11-39-6769-1 od 17.08.2022.godine.
  Svi dostavljeni dokumenti su ovjereni u Općini Tešanj dana 07.11.2022.godine.

Uvidom u Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 09/2-16-8-35545-8/22 od 04.11.2022. godine, kao i podneska koji je spojen uz istu, ovaj organ je utvrdio da odabrani ponuđač Odluku zaprimio putem faxa dana 04.11.2022. godine u 16:07h.

Uvidom u Zapisnik sa sastanka Komisije za javne na nabavke održanog dana 08.11.2022. godine , broj: KJN-16-8-35545-15/22 od 09.11.2022. godine ovaj organ je utvrdio sljedeće: „Komisija je konstatovala da je ponuđač dostavio dokumentaciju blagovremeno, uredno i u skladu sa tačkama 3.1.1. od a) do d) tenderske dokumentacije za nabavke zastava, Odluka broj: 09/2-16-8-3554-1/22 iz septembra 2022.godine.

Žalitelj spori dokumentaciju odabranog ponuđača „Euro Vez“ d.o.o. koja je dostavljena u skladu sa čl. 45 Zakona o javnim nabavkama, tvrdeći da odabrani ponuđač nije dostavio Uvjerenje UIO o izmirenim obavezama u vezi sa plaćanjem direktinih i indirektnih poreza, kao i Uvjerenje o nekažnjavanju za odgovorno lice, izdato od nadležnog suda i Suda BiH u skladu sa navedenim članom. S druge strane ugovorni organ tvrdi da tenderskom dokumentacijom propisano da dokumenti navedeni u tački 3.1.4. moraju biti zaprimljeni kod ugovornog organa u roku od 3 dana od dana prijema Odluke, te da je odabrani ponuđač isto i učinio.

Iz naprijed navedenog činjeničnog stanja ovaj organ je utvrdio da je odabrani ponuđač „Euro Vez“ d.o.o. Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača zaprimio putem faxa dana 04.11.2022.godine u 16:07h, te da je u skladu sa tenderskom dokumentacijom bio u obavezi da ugovornom organu dostavi dokumentaciju u skladu sa članom 45. Zakona koja mora biti zaprimljena kod ugovornog organa u roku od tri dana od dana prijema Odluke najkasnije do 16:30h, kako je i propisano tenderskom dokumentacijom.

Odabrani ponuđač je zahtjevanu dokumentaciju ovjerio u Općini Jelah dana 07.11.2022. godine te istu poslao preporučenom pošiljkom dana 07.11.2022.godine, koju je ugovorni organ zaprimio 08.11.2022.godine.

Polazeći od žalbenog navoda žalitelja da odabrani ponuđač nije dostavio Uvjerenje UIO o izmirenim obavezama u vezi sa plaćanjem direktinih i indirektnih poreza, ovaj organ je utvrdio da je odabrani ponuđač dostavio Uvjerenje izadato od Uprave za indirektno – neizravno oporezivanje Regionalni centar Tuzla broj:

02/6/IV-16-11-39-6769-1 od 17.08.2022.godine u kojem ponuđač „Euro Vez" d.o.o. nema dospjelih a neizmirenih obaveza po osnovu indirektnih poreza, ostalih prihoda i taksi definisanih odredbama Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja i Zakona o uplatama na Jedinstven račun i raspodjeli prihoda, te je neosnovana tvrdnja žalitelja da isto nije dostavljeno.

Nadalje žalitelj tvrdi da je odabrani ponuđač bio u obavezi dostaviti Uvjerenje o nekažnjavanju za odgovorno lice, izdato od nadležnog suda i Suda BiH. Iz naprijed navedenog činjeničnog stanja ovaj organ je utvrdio da je tenderskom dokumentacijom propisano da će ponuda ponuđača biti odbačena *ako je ponuđač u krivičnom postupku osuđen pravosnažnom presudom za krivična djela organiziranog kriminala, korupciju, prevaru ili pranje novca u skladu sa važećim propisima u Bosni i Hercegovini ili zemlji u kojoj je registrovan,* te da je obavezan dostaviti dokaz *„Uvjerenje nadležnog suda i Suda BiH kojim dokazuje da u krivičnom postupku nije izrečena pravosnažna presuda kojom je osuđen za krivično djelo učešća u kriminalnoj organizaciji, za korupciju, prevaru ili pranje novca. Ako ponudu dostavlja fizičko lice kao preduzetnik, dužan je dostaviti uvjerenje koje glasi na ime vlasnika – preduzetnika.* Ovaj organ je utvrdio da je odabrani ponuđač s naprijed navedenim dostavio Uvjerenje da protiv ponuđača „Euro Vez" d.o.o. nije izrečena pravosnažna osuđujuća presuda za krivična djela organizovanog kriminala, prevaru, korupciju i pranje novca pred Sudom BiH i Uvjerenje da ponuđaču „Euro Vez" d.o.o. u krivičnom postupku nije izrečena pravosnažna presuda za krivična djela organiziranog kriminala, korupciju, prevaru ili pranje novca u posljednih 5 godina izdato od Općinskog suda u Tešnju.

Članom 43. Zakona o javnim nabavkama propisano je da na rokove koji nisu posebno definirani ovim zakonom primjenjuje se odredba Zakona u upravnom postupku, pa kako je članom 93. stav (2) Zakona o upravnom postupku propisano da kad je podnesak upućen poštom dan predaje pošti smatra se danom predaje organu kome je upućen, te u skladu s navedenim dostavljeni dokumenti se satraju blagovremenim. Žalitelj nije u skladu sa članom 102. stav (3) Zakona nije dokazao povredu postupka niti povredu primjene materijalnog prava, žalbeni navod se smatra neosnovanim.

Polazeći od žalbenog navoda žalitelja „... Uvidom u uzorke izabranog ponuđača „Eurovez" d.o.o. Tešanj, utvrđeno je slijedeće: Uzorak zastava BiH za koplje, Zastave BiH za jarbol, Zastava BiH za koplje, Zastava BiH za jarbol, Zastava BiH za auto duple, Zastava BiH za sto, Zastava BiH, dimenzija 400 x 200 cm za koplje nije u skladu sa članom 3. Zakonom o zastavi BiH i Aneksom 3 - Obrazca za cijenu ponude nije u skladu sa članom 3. Zakona o zastavi BiH i Aneksom 3 - Obrazca za cijenu ponude" ovaj organ je izvršio uvid u sljedeće:

Ugovorni organ u svom izjašnjenju navodi sljedeće:" Komisija za javne nabavke MVP BiH je ustanovila da su svi dostavljeni uzorci zastava u skladu sa tenderskom dokumentacijom broj: 09/2-3-16-8-35545-2/22 iz oktobra, 2022. godine i Zakonom o zastavama Bosne i Hercegovine.

Tenderskom dokumentacijom je propisano sljedeće:

- Obrazac za cijenu ponude
  1. Zastava Bosne i Hercegovine, dimenzija 280x140 cm za koplje, koja mora biti šivena u skladu sa Zakonom o zastavi BiH („Službeni glasnik BiH", broj: 01/98), sa obostrano šivenim zvjezdicama. Unutrašnji šavovi zastave moraju biti uredni, širine do 1 cm (odstupanje od +, - 0,2 do 0,5 cm). Vanjski šavovi moraju biti učvršćeni duplim štepom. Na lijevoj strani je zastava prošivena 7 cm radi postavljanja na koplje. Sirovinski sastav materijala: poliester 100%, masa po jedinici površni dobijena metodom 5, min. 160 g/m2. Minimalna prekidna sila po osnovi 1550 N, po potid 1150 N. Minimalno prekidno izduženje po osnovi 45 N, po potki 38 N. Pranje na 40 stepeni celzijusa, peglanje 110 stepeni celzijusa. Količina 35 komada
  2. Zastava Bosne i Hercegovine, dimenzija 280x140 cm za jarbol, koja mora biti šivena u skladu sa Zakonom o zastavi BiH („Službeni glasnik BiH",broj: 01/98), sa obostrano šivenim zvjezdicama. Mjere i tehničke specifikacije u vezi sa likovno-grafičkim rješenjem i dimenzijama

zastave BiH, propisani su u Zakonu o zastavi BiH. Unutrašnji šavovi zastave moraju biti uredni, širine do 1 cm (odstupanje od + - 0,2 do 0,5 cm). Vanjski šavovi zastave moraju biti sa ojačanjem sa svih strana i učvršćeni duplim štepom. Zastave se postavljaju u vertikalni položaj, na jarbole „L" profila. Otvor za navlaćenje zastave na šipku jarbola je 7 cm i zatvoren je na kraju. Na strani kačenja, uz jarbol, postavljaju se metalne rinčice, fi 10-12 mm, u razmaku ne većem od 35 cm. Sirovinski sastav materijala: Poliester 100%, masa po jedinici površine dobijena Metodom 5, mm. 160 g/m^2. Minimalna prekidna sila po osnovi 1550 N po potki 1150 N. Minimalno prekidno izduženje po osnovi 45N po potki 38N, Pranje na 40 stepeni celzijusa, peglanje 110 stepeni celzijusa. Količina 25 komada

3. Zastava Bosne i Hercegovine, dimenzija 200x100 cm za koplje, koja mora biti šivena u skladu sa Zakonom o zastavi BiH („Službeni glasnik BiH", broj: 01/98), sa obostrano šivenim zvjezdicama. Mjere i tehničke specifikacije u vezi sa likovno-grafičkim rješenjem i dimenzijama zastave BiH propisani su u Zakonu o zastavi BiH. Unutrašnji šavovi zastave moraju biti uredni, širine do 1 cm (odstupanje od + - 0,2 do 0,5 cm). Vanjski šavovi širine moraju biti učvršćeni duplim štepom. Na lijevoj strani je zastava prošivena 7 cm radi postavljanja na koplje. Sirovinski sastav materijala: Poliester 100%, masa po jedinici površine dobijena Metodom 5, min. 160g/m2. Minimalna prekidna sila po osnovi 1550 N po potki 1150 N. Minimalno prekidno izduženje po osnovi 45 N po potki 38 N. Pranje na 40 stepeni celzijusa, peglanje 110 stepeni celzijusa. Količina 80 komada
4. Zastava Bosne i Hercegovine, dimenzija 200x100 cm za jarbol, koja mora biti šivena u skladu sa Zakonom o zastavi BiH („Službeni glasnik BiH", broj: 01/98), sa obostrano šivenim zvjezdicama. Mjere i tehničke specifikacije u vezi sa likovno-grafickim rješenjme i dimenzijama zastave BiH propisani su u Zakonu o zastavi BiH, Unutrašnji šavovi zastave moraju biti uredni, širine do 1 cm (odstupanje od +,- 0,2 do 0,5 cm), ojačani. Vanjski šavovi zastave moraju biti sa ojačanjem sa svih strana i učvršćeni duplim štepom. Zastave se postavljaju u vrtikalni položaj, na jarbole „L" profila. Otvor za navlačenje zastave na šipku jarbola je 7 cm i zatvoren je na kraju. Na strani kačenja, uz jarbol, postavljaju se metalne rinčice, fi 10-12 mm, u razmiaku ne većem od 35 cm. Sirovinski sastav materijala: Poliester 100%, masa po jedinici površine dobijena Metodom 5, min. 160 g/m2. Minimalna prekidna sila po osnovi 1550 N po potki 1150 N. Minimalno prekidno izduzenje po osnovi 45 N po potki 38 N. Pranje na 40 stepeni celzijusa, peglanje 110 stepeni celzijusa. Količina 40 komada
5. Zastava Bosne i Hercegovine, za auto, duple, dimenzija 40x20 cm, koja mora biti šivena u skladu sa Zakonom o zastavi BiH („Službeni glasnik BiH", broj: 01/98), sa obostrano šivenim zvjezdicama. Mjere i tehničke specifikacije u vezi sa likovno-grafičkim rješenjem i dimenzijama zastave BiH propisani su u Zakonu o zastavi BiH. Print/digitalni otisak mora biti u skladu sa CMYK bojama datim u Zakonu o zastavi BiH. Svi šavovi na zastavi moraju biti unutrašnji (skriveni) zbog izlozenosti zastave velikim udarima vjetra. Na lijevoj strani zastava je prošivena 12 cm radi postavljanja na držač. Sirovinski sastav materijala: Poliester 100%; masa po jedinici površine dobijena Metodom 5, min. 180 g/m2. Minimalna gustina niti/10 cm je po osnovi 800 po potki 200. Minimalna prekidna sila materijala po osnovi 1300 N, a po potki 1600 N. Količina 60 komada
6. Zastavice Bosne i Hercegovine za sto, duple, dimenzija 24x12 cm, sa PVC stalkom, koje moraju biti izradene u skladu sa Zakonom o zastavi BiH (Službeni glasnik BiH", broj: 01/98). Print/digitalni otisak mora biti u skladu sa CMYK bojama datim u Zakonu o zastavi BiH. Zastava mora biti obrubljena zlatnom gurtnom širine min.0,2mm. Zastavica se kači na PVC stalak sa gurtnom obruba. Gutra za kačenje je 15 cm. Postavljena zastava na stalku mora da sa „lica" i „naličja" predstavlja zastavu BiH u vertikalnom položaju. Sirovinski sastav materijala: Poliester 100%; masa po jedinici površine dobijena Metodom 5, min. 180 g/m2. PVC stalak je bijele boje. Sastoji se od dva dijela: okruglog postolja minimalne širine 8 cm i štapića sa kukicom za kačenje zastave. Minimalna dužina štapića je 30 cm. Količina 70 komada

7. Zastava Bosne i Hercegovine, dimenzija 400x200 cm za koplje, koja mora biti šivena u skladu sa Zakonom o zastavi BiH („Službeni glasnik BiH", broj:01/98), sa obostrano šivenim zvjezdicama. Mjere i tehničke specifikacije u vezi sa likovno-grafičkim rješenjem i dimenzijama zastave BiH propisani su u Zakonu o zastavi BiH. Zvjezidice na zastavi su šivane. Unutrašnji šavovi zastave moraju biti uredni, širine do 1 cm (odstupanje od +,- 02 do 0,5 cm). Vanjski šavovi zastave moraju biti sa ojačanjem sa svih strana i učvršćenim duplim štepom. Sirovinski sastav materijala: Poliester 100%, masa po jedinici površine dobijena Metodom 5, min.160 g/m2, Minimalna prekidna sila po osnovi 1550 N po potki 1150 N. Minimalno prekidno izduzenje po osnovi 45 N po potki 38 N. Pranje na 40 stepni celzijusa, peglanje na 110 stepeni celzijusa. Količina 2 komada.

- 3.3.2. Ocjena tehničke i profesionalne sposobnosti ponuđača iz tačke profesionalne sposobnosti ponuđača iz tačke 3.3.1. će se izvršiti na osnovu dostavljanja sljedećih DOKAZA:
  a) Uzoraka robe koja je predmet nabavke i
  b) Izvještaja (atesta) akreditovanog tijela o vizuelnoj i labaratonjskoj kontroli dostavljenog uzorka tkanine za ponuđenu robu, čime se potvrđuje da ponuđena roba zadovoljava tražene tehničke karakteristike materijala iz Aneksa 3.

Žalitelj spori da dostavljeni uzorci od odabranog ponuđača za predmet nabavke za svaku stavku pojedinačno od 1-7 nisu u skladu sa tenderskom dokumentacijom te da svaka pojedinačno ima odstupanja u dimenzijama. Žalitelj je za svaku stavku pojedinačno naveo koja su odstupanja u dimenzijama kao i ostale karakteristike, kao što su tunel na zastavi, šavovi, veličina zvjezdica. S druge strane ugovorni organ tvrdi da su dostavljeni uzorci odabranog ponuđača u skladu sa tenderskom dokumentacijom. S obzirom da ovom organu nisu dostavljeni uzorci odabranog ponuđača, ovaj organ nije mogao utvrditi da li isti imaju ostupanja kako je to naveo žalitelj u žalbi. S tim u vezi, nalaže se ugovornom organu da u ponovnom postupku detaljno utvrdi da li su uzorci odabranog ponuđača u skladu sa tenderskom dokumentacijom te da isti nemaju odstupanja u dimenzijama kao i da utvrdi odstupanja u određenim karakteristikama, a kako to žalitelj navodi u predmetnoj žalbi. S tim u vezi, Ugovorni organ nije postupio u skladu sa članom 102. stav (2) Zakona kojim je propisano da je dužan dokazati postojanje činjenica i okolonosti na osnovu kojih je donio odluku o pravima, preduzeo radnje ili propuštanja te proveo postupke, koji su predmet postupka po žalbi, te u skladu sa navednim žalbeni navod žalitelja je osnovan.

Polazeći od žalbenog navoda žalitelja „....izabrani ponuđač je bio dužan dostaviti Izvještaj akreditovanog tijela i labaratorijskoj kontroli dostavljenog uzorka tkanine za ponuđenu robu. Izabrani ponuđač je dostavio Izvještaje laboratorijske analize broj 3089/22 za netkani tekstil, tekstil i proizvode od tekstila i kože, od strane „Bosnainspekt" d.o.o. PJ Laboratorija Vogošća, od 19.10.2022. godine. u kojem je navedeno da su rezultati za sirovinski sastav i gustina žice dobijeni neakreditovanim metodama jer laboratorij „Bosnainspekt" d.o.o. PJ Laboratorij Vogošća nije akreditovan za ispitivanje sirovinskom sastava i gustinu žice po osnovi i potki. Dokaz: Izvještaji laboratorijske analize „Bosnainspekt" d.o.o.", ovaj organ je izvršio uvid u sljedeće:

Ugovorni organ u svom izjašnjenju navodi sljedeće: „Napominjemo da akreditovano tijelo "Bosnainspekt" d.o.o. Sarajevo je akreditovano prema standardu BAS ENISO/IEC 17025:2006 (broj licence LI-99-01 kod Instituta za akreditiranje Bosne i Hercegovine od 24.07.2015. godine)."

U odgovoru na izjašnjenje ugovornog organa broj: 50-2/22 od 18.11.2022.godine, žalitelj navodi sljedeće: „Žalitelj „Hidex" d.o.o. Sarajevo ni jednom riječju u žalbi ne spori da „Bosnainspekt" d.o.o Sarajevo nije akreditovano tijelo u BiH, već u žalbi navodi da upravo akreditovano tijelo „Bosnainspekt" d.o.o Sarajevo navodi u Izvještaju o laboratorijskoj analizi broj 3088/22 i 3089/22 da su npr. rezultati analize za gustinu žice dobiveni neakreditovanoom metodom što jasno ukazuje na ozbiljnost u radu navedenog akreditovanog tijela i ograđivanje od izvedene analize."

Tenderskom dokumentacijom je propisano sljedeće:

- 3.3.2. Ocjena tehničke i profesionalne sposobnosti ponuđača iz tačke profesionalne sposobnosti ponuđača iz tačke 3.3.1. će se izvršiti na osnovu dostavljanja sljedećih DOKAZA:
  c) Uzoraka robe koja je predmet nabavke i
  d) Izvještaja (atesta) akreditovanog tijela o vizuelnoj i labaratorijskoj kontroli dostavljenog uzorka tkanine za ponuđenu robu, čime se potvrđuje da ponuđena roba zadovoljava tražene tehničke karakteristike materijala iz Aneksa 3.

Žalitelj spori da odabrani ponuđač u ponudi je dostavio Izvještaje laboratorijske analize za netkani tekstil, tekstil i proizvode od tekstila i kože, od strane „Bosnainspekt" d.o.o. u kojem je navedeno da su rezultati za sirovinski sastav i gustina žice dobijeni neakreditovanim metodama, jer laboratorij „Bosnainspekt" d.o.o. PJ Laboratorij Vogošća nije akreditovan za ispitivanje sirovinskom sastava i gustinu žice po osnovi i potki. S druge strane ugovorni organ tvrdi da je „Bosnainspekt" d.o.o. Sarajevo je akreditovano prema standardu BAS ENISO/IEC 17025:2006 (broj licence LI-99-01 kod Instituta za akreditiranje Bosne i Hercegovine od 24.07.2015. godine.

Uvidom u ponudu odabranog ponuđača ovaj organ je utvrdio sljedeće:

- Na strani 28 ponude se nalazi: Izvještaj laboratorijske analize broj: 3088/22 za netkani tekstil, tekstil i proizvode od tekstila i kože, izdat od „Bosnainspekt" d.o.o. PJ Laboratorija Vogošća, nalogodavac „Euro Vez" d.o.o. Tešanj, vrsta uzorka: tkanina za zastavu BiH, broj tenderske dokumentacije: 09/2-3-16-8-35545-2/22, datum analize 19.10.2022.godine Zaključak: Na osnovu rezultata Laboratorijske analize i vizuelne kontrole dostavljenog uzorka tkanine konstatujemo da nađeni rezultati odgovaraju uslovima Tenderske dokumentacije Ministarstvo vanjskih poslova BiH, broj tenderske dokumentacije: 09/2-3-16-8-35545-2/22. Napomena: [1)] Neakreditovana metoda.
- Na strani 29 ponude se nalazi: Izvještaj laboratorijske analize broj: 3089/22 za netkani tekstil, tekstil i proizvode od tekstila i kože, izdat od „Bosnainspekt" d.o.o. PJ Laboratorija Vogošća, nalogodavac „Euro Vez" d.o.o. Tešanj, vrsta uzorka: tkanina za zastavu BiH, broj tenderske dokumentacije: 09/2-3-16-8-35545-2/22, datum analize 19.10.2022.godine Zaključak: Na osnovu rezultata Laboratorijske analize i vizuelne kontrole dostavljenog uzorka tkanine konstatujemo da nađeni rezultati odgovaraju uslovima Tenderske dokumentacije Ministarstvo vanjskih poslova BiH, broj tenderske dokumentacije: 09/2-3-16-8-35545-2/22. Napomena: [1)] Neakreditovana metoda.

Iz naprijed navedenog činjeničnog stanja ovaj organ je utvrdi da je ponuđač u skladu sa tenderskom dokumentacijom bio u obavezi da dostavi Izvještaja akreditovanog tijela o vizuelnoj i labaratorijskoj kontroli dostavljenog uzorka tkanine za ponuđenu robu, čime se potvrđuje da ponuđena roba zadovoljava tražene tehničke karakteristike materijala iz Aneksa 3. Uvidom u ponudu odabranog ponuđača ovaj organ je utvrdio da je u ponudi dostavljen Izvještaj laboratorijske analize za netkani tekstil, tekstil i proizvode od tekstila i kože akreditovanog tijela „Bosnainspekt" d.o.o. Sarajevo PJ Laboratorija Vogošća iz kojeg se jasno vidi da su ispitivane tkanine za zastavu BiH za predmetni postupak, te se iz zaključka može utvrditi da je potvrđeno da isti odgovaraju uslovima predmetne tenderske dokumentacije. Nesporno je među strankama u postupku da je „Bosnainspekt" d.o.o. Sarajevo PJ Laboratorija Vogošća akreditovano tijelo, međutim žalitelj osporava metodu ispitivanja, jer je u izvještaju navedeno da je neakreditovana metoda.

Tenderskom dokumentacijom je zahtjevan *„Izvještaja (atesta) akreditovanog tijela o vizuelnoj i labaratorijskoj kontroli dostavljenog uzorka tkanine za ponuđenu robu, čime se potvrđuje da ponuđena roba zadovoljava tražene tehničke karakteristike materijala iz Aneksa 3"*, što znači da je potreban izvještaj akreditovanog tijela, a ne i da metoda ispitivanja mora biti akreditovana, s tim u vezi odabrani ponuđač postupio kako je traženo tenderskom dokumentacijom, a kako žalitelj nije u skladu sa članom 102. stav (3) Zakona nije dokazao povredu postupka niti povredu primjene materijalnog prava, žalbeni navod se smatra neosnovanim.

Povrat uplaćenih sredstava po osnovu naknade za pokretanje žalbenog postupka, u iznosu od 500,00 KM, izvršiće se posebnim aktom, u skladu sa članom 108. stav (7) Zakona o javnim nabavkama i članom 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih članom 108. Zakona o javnim nabavkama.

Na osnovu naprijed navedenog, odlučeno je kao u dispozitivu, u skladu sa članom 111. stav (1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama i članom 230. stav (2) Zakona o upravnom postupku („Službeni glasnik BiH", broj 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 i 53/16).

Uputstvo o pravnom sredstvu

Ovo rješenje je konačan upravni akt. Protiv ovog rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema rješenja.

Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNIK VIJEĆA
Adin Kondžić

Dostaviti:
- Hidex d.o.o. Sarajevo, Ul. Ramiza Salčina br.32, 71000 Sarajevo
- Ministarstvo vanjskih poslova BiH, Sarajevo, Ul. Musala br.2, 71000 Sarajevo
- Euro Vez d.o.o. Tešanj, Ul. Rosulje br.82, Jelah, 74264 Tešanj
- evidencija
- a/a