BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY

Broj: JN2-01-07-1-327-9/22
Sarajevo,16.03.2022. godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, rješavajući po žalbi broj: 26/02/21 od 26.11.2021.godine ponuđača **„PETROL -P" d.o.o. Bihać,** izjavljene na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 10-45-7779-19/21 od 18.11.2021.godine, u postupku javne nabavke – Nabavka lož ulja za potrebe ustanova osnovnog i srednjeg obrazovanja sa područja Unsko-sanskog kantona, obavještenje o nabavci broj: 5715-1-1-14-3-18/21 od 28.07.2021.godine, ugovornog organa Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta Unsko-sanskog kantona, na osnovu člana 111. Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH" broj: 39/14) i člana 228. Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH", br. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 i 41/13), na sjednici Vijeća održanoj dana 16.03.2022. godine, donio je:

R J E Š E NJ E

1. Žalba ponuđača **„PETROL -P" d.o.o. Bihać,** izjavljene na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 10-45-7779-19/21 od 18.11.2021.godine, u postupku javne nabavke – Nabavka lož ulja za potrebe ustanova osnovnog i srednjeg obrazovanja sa područja Unsko-sanskog kantona, ugovornog organa Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta Unsko-sanskog kantona se odbija kao neosnovana.

2. Odbija se zahtjev za povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka.

OBRAZLOŽENJE

Ugovorni organ, Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta Unsko-sanskog kantona, pokrenuo je postupak javne nabavke – Nabavka lož ulja za potrebe ustanova osnovnog i srednjeg obrazovanja sa područja Unsko-sanskog kantona, obavještenje o nabavci broj: 5715-1-1-14-3-18/21 od 28.07.2021.godine.

Ponuđač „PETROL -P" d.o.o. Bihać, izjavio je žalbu broj: 26/02/21 od 26.11.2021.godine na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 10-45-7779-19/21 od 18.11.2021.godine, u postupku javne nabavke – Nabavka lož ulja za potrebe ustanova osnovnog i srednjeg obrazovanja sa područja Unsko-sanskog kantona, ugovornog organa Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta Unsko-sanskog kantona.

Navedena žalba je u skladu sa članom 100. stav 5. ZJN BiH proslijeđena ovom organu na nadležno postupanje.

Žalitelj u žalbi od 26.11.2021.godine navodi sljedeće:

1. Ugovorni organ donosi spornu Odluku kojom za najpovljnijeg ponuđača odabire Rez d.o.o. Cazin. Uvidom u ponude, ponuđač Petrol-P d.o.o. Bihać je ustanovio da ponuda ponuđača REZ d.o.o. nije u skladu sa odredbom TD, te su ista trebala biti odbačena kao neprihvatljiva. Naime, tačkom 4.5. TD Ugovorni organ je propisao slijedeće :
   „Cijena koju navede ponuđač je promjenjiva. Međutim, ponuđena cijena lož ulja po kojoj će se vršiti bodovanje najpovoljnjijeg ponuđača mora biti iskazana na dan objave obavještenja o nabavci na Portalu javnih nabavki, a što se potvrđuje OPC Obrazcem ovjerenim od strane nadležnog organa čiji datum izdavanja ne može biti stariji od datuma objave obavještenja na Portalu javnih nabavki. Ukoliko ponuđač ima više poslovnih jedinica dužan je za svaku poslovnu jedinicu dostaviti OPC Obrazac ovjeren od strane nadležnog organa."
   Iz citirane tačke tenderskog dokumenta jasno je vidljivo da UO za dokazivanje cijene traži dostavljanje OPC obrazca za svaku poslovnu jedinicu koju posjeduje ponuđač. Uvidom u ponudu ponuđača Rez d.o.o. žalitelj je ustanovio slijedeće:
   a) U dostavljem aktuelnom izvodu iz sudskog registra (stranice ponude 23-28) je vidljivo da ponuđač posjeduje :
   - Sjedište firme : Stijena 134, Cazin
   - Podružnica Bosanska Krupa : Jezerski bb, Bosanska Krupa (osnovana 2002 godine)
   - Podružnica Bihać : Jablanska bb, Bihać (osnovana 2004 godine)

   b) U dostavljenom uvjerenju o registraciji skladišta ulja za loženje broj 04/5-1/1-17-1-18-1/10 od 04.02.2010 godine (strana 39 ponude) vidljivo je da isti ima registrirano skladište lož ulja u gradu Cazinu:
   - Stijena, 77 224 Cazin, kapaciteta 60 m3

   c) U dostavljenom certifikatu o sukladnosti tečnih naftnih goriva za lož ulje (BAS 1002 LUEL) broj 22-076A/21 (strana 123 ponude) vidljvo je da mjesto uzorkovanja Cazin :
   - Cazin, benzinska crpka Rez - Cazin, 04.11.2021 u 12:53 sati

   Članom 55 Pravilnika o primjeni zakona o akcizama u BiH je navedeno slijedeće:
   SKLADIŠTA ULJA ZA LOŽENJE "Pod skladištem ulja za loženje u smislu člana 33 Zakona podrazumjeva se prostor koji ispunjava uvjete za obavljanje djelatnosti trsovine uljem za loženje propsanih entitetskimpropisima o trgovini. Odredbom stava 1 ovog člana odnosi se i na benzinsku pumpnu stanicu kao maloprodajni obiekat u kojem se promet na malo ulja za loženje EL i LS obavlja preko verifikovanih uređaja za istakanje. "
   Članom 56 istog Pravilnika definisano je slijedeće :
   „Zahtjev za registraciju skladišta iz stava (1) ovog člana sadrži sljedeće podatke :
   - *Naziv, sjedište držaoca skladišta i/ili ID broj*
   - *Adresu skladišta*
   - *Kapacitet skladišta "*

   Iz dostavljenog uvjerenja ponuđača Rez d.o.o. vidljivo je da isti ima registrirano skladište za lož ulje u Stijeni, općina Cazin.
   Nadalje, aktuelnim izvodom iz sud registra isti potvrđuje da ima u Stijeni, općina Cazin firmu, i dok uvjerenjem o sukladnosti naftnih derivata isti još jednom potvrđuje da ima lož ulje na benzinskoj pumpi u Cazinu, s obzirom da je na istom navedeno da je uzorkovanje vršeno na benzinskoj crpki u Cazinu.

S druge strane, u sklopu svoje ponude, ponuđač Rez d.o.o. dostavlja samo OPC obrazac broj 1859/2021 (strana 35 ponude) iz podružnice Bosanska Krupa ;

- Naziv prodajnog mjesta : REZ DOO BEZERSKI BOSANSKA KRUPA sa adresom Bosanska Krupa, Jezerski bb

Na ovaj način. Rez d.o.o. nije ispoštovao zahtjev UO iz TD koji nalaže da ukoliko ponuđač ima više poslovnih jedinica dužan je za svaku poslovnu jedinicu dostaviti OPC Obrazac ovjeren od strane nadležnog organa.cKako je sam UO u TD naznačio da pri pripremi ponude ponuđač se mora pridržavati zahtjeva i uvjeta iz tenderske dokumentacije f čian 4.1) ova ponuda je morala biti odbačena s obzirom da ponuđač Rez d.o.o. nije dostavio OPC obrazac sa prodajnog mjesta u Cazinu, za kojeg je jasno da posjeduje lož ulje. Također, s obzirom na dostavljeni certifikat o uzorkovanju lož ulja na kojem je vidljivo da je uzorkovanje vršeno na benzinskoj pumpi u Cazinu, a s obzirom da shodno Pravilniku o izgradnji stanica za snadbjevanje gorivom (benzinski stanica), benzinska stanica je definisana kao :

„ pod benzinskom stanicom za snadbjevanje gorivom motornih vozila koja saobraćaju na putevima podrazumjeva se : uređaji za snadbjevanje motornih vozila svim vrstama tečnih goriva i tečnim naftnim gasom kao i uređaji za snadbjevanje uljem za loženje koje se upotrebljavaj a u domaćinstvu ", a u vezi sa Uputstvom o načinu, sadržaju i rokovima dostave obavještenja o promjeni cijena i marži pojedinih proizvoda i usluga kojim je definisano da: Privredni subjekti su dužni Federalnom ministarstvu trgovine dostavljati radi evidentiranja, obavještenje o promjeni cijena i marži na malo za proizvode i usluge :

- Pogonska motorna goriva sa unutrašnjim sagorijevanjem i ulja za loženje čiji se promet vrši na maloprodajnom objektu (benzinskoj pumpi).

Apsolutno je jasno da ponuđač Rez d.o.o. nije ispoštovao uvjet iz TD, jer je dokazano da isti posjeduje na maloprodajnom objektu u Cazinu lož ulje, za koje nije dostavio OPC obrazac u sklopu ove ponude.

Također u prilog ovoj žalbi dostavljamo i spisak benzinskih pumpnih stanica kože su uvezane u sustav za nadzor i kontrolu prometa naftnih derivate u FBiH od dana 07.01.2019 godine na kojoj je vidljivo da ponuđač Rez d.o.o. posjeduje pumpne stanice (redni brojevi 541.542.543.544 označeni žutom bojom na spisku) na slijedećim lokacijama :

- Grad Bihać, Jablanska bb
- Grad Cazin, Sepici bb
- Općina Bosanska Krupa, Jezerski bb
- Grad Cazin. Stijena 134

Iz svega navedenog vidljivo koliko podružnica Rez d.o.o. ima, te da ima lož ulje u podružnicama u Cazinu za koje nije dostavljen OPC obrazac.

2. Na stranici 15 i 135 ponude, ponuđača Rez d.o.o. dostavljen je sadržaj ponude. U istom tom sadržaju ponuđač navodi da je dostavio u sklopu ponude ;

- ISPIS E- MAILA - POTVRDA PRIJEMA na stranici 37 i 38 ponude

vidom u ponudu, ustanovili smo da nigdje nije dostavljen navedeni ispis e-maila kako se to navodi u sadržaju ponude, stoga smatramo da se ponuda ne moze smatrati čvrsto uvezanom bez mogućnosti mijenjanja, a jer se sadržaj ponude koji je naveo ponuadac i starno stanje ponude ne slazu,te stoga postoji prostor za manipulaciju s ponudom.

Takodjer kako je tačkom 4.2 TD propisano :

Stranice ponude se označavaju brojem na način da je vidljiv redni broj stranice. Kada je ponuda izrađena od više dijelova, stranice se označavaju na način da svaki slijedeći dio započinje rednim brojem kojim se nastavlja redni broj stranice kojim završava prethodni dio.

A kako ponuda izabranog ponuđača nije numerisana na način da ima kontinuitet, već na istoj nedostaju stranice (numeracija ide do broja 36, pa se nastavlja od broja 39) evidentno je da je isti postupio suprotno odredbama TD, te je ova ponuda morala biti odbačena kao neprihvatljiva.
S obzirom na sve navedeno, žalitelj predlaže UO da poništi spornu odluku, diskvalificira ponuđača Rez d.o.o., ponovo sazove e-aukciju na osnovu koje će izabrati najpovoljnijeg ponuđača.

Ugovorni organ je aktom broj: 10-45-7779-35/21 od 01.02.2022. godine dostavio ovom organu žalbu i dokumentaciju potrebnu za odlučivanje po predmetnoj žalbi, shodno članu 100. stav (5) Zakona o javnim nabavkama. Ugovorni organ u **izjašnjenju broj: 10-45-7779-35/21 od 01.02.2022.godine** navodi slijedeće:

Žalitelj PETROL-P d.o.o. Bihać , ul. Zaobilaznica bb 77000 Bihać, zastupan po direktoru Nijazu Prošiću izjavio je dana 29.11.2021. godine žalbu na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 10-45-7779-17/21 od dana 18.11.2021.godine, Obavještenje o nabavci broj: 5715-1-1-14-3-18/21 od 28.07.2021. godine i ispravka Obavještenja broj: 5715¬1-1-14-8-26/21 od 26.10.2021. godine.

Na uloženu žalbu, ovo ministarstvo je Uredu za žalbe dostavilo Izjašnjenje broj: 10-45-7779-29/21 od 30.11.2021.godine. Ugovorni organ Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta je dana 13.01.2022. godine zaprimilo Rješenje Ureda za razmatranje žalbi BiH broj: JN2-01-07-1-3423-9/21 od 29.12.2021. godine kojim se poništava Izjašnjenje Ugovornog organa broj: 10-45-7779-29/21 od 30.11.2021. godine i nalaže se Ugovornom organu postupanje po žalbi ponuđača „PETROL-P" d.o.o. Bihać, broj: 26/02/21 od 26.11.2021. godine izjavljene na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 10-45-7779-19/21 od 18.11.2021. godine i utvrdi postojanje procesnih pretpostavki a strani žalitelja u skladu s članom 100, stav 1 i stav 2 ZJN. Postupajući po Rješenju Ureda za razmatranje žalbi, Ugovorni organ je pristupio ispitivanju procesnih pretpostavki prema odredbama člana 100, stav 1 i stav 2 ZJN i utvrdio da je žalba blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštenog lica čime je u potpunosti postupio po naprijed navedenom Rješenju Ureda za žalbe i utvrdio postojanje procesnih pretpostavki koje su bitne za dalji tok postupka.

S obzirom na navode koje žalitelj ističe u svojoj žalbi broj: 26/02/21 od 26.11.2021. izjavljene na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 10-45-7779-17/21 od dana 18.11.2021. godine, Ugovorni organ u cjelosti ostaje pri navodima iz Izjašnjenja broj: 10-45-7779-29/21 od 30.11.2021. godine kojim obrazlaže žalbene navode, kako slijedi:

Izjašnjenje Ugovornog organa na žalbene navode:

1. Svoje tvrdnje potkrepljujemo sljedećim:

Tačkom 4.5. Tenderske dokumentacije je definisan način određivanja cijene ponude

Način utvrđivanja cijena potencijalnih ponuđača nije kvalifikacioni uslov ponuđačima u ovom postupku nabavke već je tenderskom dokumentacijom definisan način pripreme ponude u konkretnom slučaju način utvrđivanja cijena. Kriterij za dodjelu ugovora je najniža cijena. Posebno ističemo da se postupak nabavke odvijao u fazama, te je tenderskom dokumentacijom definisan način utvrđivanja cijena od strane potencijalnih ponuđača, a u kasnijoj fazi postupka nabavke nakon okončanja postupka i dodjele ugovora je jasno definisan način promjene cijena obzirom da je u ovom postupku cijena promjenjiva. Ugovorni organ je u tački 4.5. Način određivanja cijene usporedbe radi tražio OPC obrazac tj. koji nije presudan za dalji tok postupka i dodjelu ugovora iz razloga što je Ugovorni organ predvidio i e-aukciju, te su konačne cijene i rang lista ponuđača formirane nakon okončanja iste. Ugovorni organ je tražio da OPC obrazac bude dostavljen na način da isti bude ovjeren od strane

nadležnog organa i čiji datum izdavanja ne može biti stariji od datuma objave obavještenja na Portalu javnih nabavki. Također ukoliko ponuđač ima više poslovnih jedinica dužan je za svaku poslovnu jedinicu dostaviti OPC Obrazac ovjeren od strane nadležnog organa. Ugovornom organu su poznate činjenice koje se odnose na sljedeće:

Citiramo odredbe Uputstva o načinu, sadržaju i rokovima dostave obavještenja:

"Privredni subjekti iz tačke 1. ovog uputstva obavezni su registrirati se u web aplikaciju eopc.fmt.gov.ba koja je instalirana na službenoj stranici Ministarstva. Nakon registracije u web aplikaciji iz stava 1. ove tačke, privredni subjekti obavezni su pojaviti važece maloprodajne cijene i marže, te dostaviti obavještenje o svakoj narednoj promjem cijena i marži. Privredni subjekt će, na email adresu koju je naveo prilikom registracije, zaprimiti automatsku obavijest da je obrazac unesen u bazu podataka web aplikacije. Dostave obavještenja o promjeni cijena i promjeni marže mogu se vršiti samo jednom u 24 sate i iste stupaju na snagu od 00:01 sati narednog dana. Izuzetno ako privredni subjekti iz objektivnih razloga nisu u mogućnosti izvršiti tehnički pristup aplikaciji eopc.fmt.gov.ba, dostavit će OPC i OPM obrasce Ministarstvu putem faksa. Dostava OPC i OPM obrazaca iz stava 1. ove tačke vrši se do 13:00 sati radnog dana koji prethodi početku primjene novih maloprodajnih cijena, odnosno marži. Maloprodajne cijene iz stava 2. ove tačke stupaju na snagu od 00:01 sati narednog dana. Nakon ponovne uspostave tehničkog pristupa aplikaciji privredni subjekti će unijeti sve cijene i marže koje nisu unesene u aplikaciju.

Ugovorni organ rukovodeći se iskustvom iz ranijih godina je tražio da OPC obrazac bude ovjeren od strane nadležnog organa i dostavljen za sve poslovne jedinice za koje privredni subjekti imaju odobrenje za promet lož ulja, a u cilju poređenja cijena, a ne kao kvalifikacioni uslov, što znači da ugovorni organ vrednujući ponudu najpovoljnijeg ponuđača REZ d.o.o. Cazin utvrdio daje isti u svojoj ponudi dostavio na strani 17. Obrazac za cijenu ponude iz koje je vidljivo da ponuđena cijena lož ulja odgovara cijeni iz OPC obrazca koji se nalazi na stranici 35. ponude izabranog ponuđača tj. cijena lož ulja po litri iznosi 1,68 KM bez PDV i odgovara cijeni iz OPC obrazca koja iznosi 1,96 KM sa PDV-om. Najpovoljniji ponuđač REZ d.o.o. Cazin je kao dokaz dostavio ovjeren ispis e-mail adrese kojim potvrđuje da je OPC obrazac odobren od strane Federalnog ministarstva trgovine - strana 37. ponude ponuđača. Također, Ugovorni organ je utvrdio daje odobreni OPC obrazac odobren dana 21.10.2021. godine tj. nakon objave Obavještenja o nabavci broj: 5715-1-1-14-3-18/21 od 28.07.2021. godine, te je izabrani ponuđač ispunio uslove koji su traženi tenderskom dokumentacijom.

Ponovnim uvidom u ponudu izabranog ponuđača na strani 23-28 Aktuelni izvod iz sudskog registra je utvrđeno da isti ima registrirane dvije podružnice pored poslovnih subjekata na području sjedišta firme, međutim to ne znači da se svaka registrirana se bavi prometom lož ulja što je predmet nabavke. Dokaze za navedeno dostavljamo na osnovu drugog ponuđača za kojeg je Ugovorni organ radio provjere u toku prošlog postupka nabavke, konkretno HIFA petrol d.o.o. Sarajevo koji ima registrirane 47 poslovne jedinice tj. benzinske pumpe, a 7 se bavi prometom lož ulja.

Izabrani ponuđač REZ d.o.o. Cazin je u svojoj ponudi dostavio OPC obrazac koji je izdan na REZ d.o.o., BP Jezerski, Jezerski bb (strana 35), Uvjerenje o registraciji skladišta ulja za loženje (strana 39) u kojem je jasno navedeno da REZ d.o.o. ima registrovano skladište za promet ulja za loženje koje se nalazi u Jezerskom bb gdje isti ima registrovanu poslovnu jedinicu , na osnovu čega je Ugovorni organ zaključio da izabrani ponuđač ima jednu poslovnu jedinicu (benzinsku pumpu koja se bavi prometom lož ulja). Napominjemo da Ugovorni organ provodi postupak nabavke lož ulja za zagrijavanje prostorija ustanova osnovog i srednjeg obrazovanja , čije se potrebe mjere u hiljadama litara i da se za iste ne namjerava točenje lož ulja na benzinskim pumpama, već direktna isporuka na adrese ustanova. Navod zalitelja da „ iz dostavljenog uvjerenja ponuđača REZ d.o.o. je vidljivo da isti ima registrirano skladište za lož ulje u Stijeni , općina Cazin" je namjera da iskrivi Činjenice i da iste prezentira na način da ospori donesenu Odluku Ugovornog organa, dokaz se može vidjeti iz ponude (strana 39) gdje jasno stoji Jezerski bb, Stijena , 77224 Cazin , gdje je evidentno da se skladište za promet ulja nalazi u Jezerskom , a sjedište firme je Stijena 77224 Cazin.

Ugovorni organ je u svojoj TD dokumentaciji postavio jedan od zahtjeva dostavljanje Uvjerenje o registraciji skladišta ulja za loženje iz razloga što je to jedan od uslova za povrat akcize koju Ugovorni organ redovno svojim zahtjevom traži od UIO BiH. Izabrani ponuđač je u svojoj ponudi dostavio Uvjerenje o sukladnosti tečnih naftnih goriva (strana 123) br. 22-076A/21 -BAS 1002 LUEL na zahtjev ponuđača REZ d.o.o. Cazin i u kojem stoji daje isto rađeno prema sjedištu ponuđača, međutim, Ugovorni organ je u tački 4.1. TD tražio navedeno Uvjerenje bez daje tražio da se uz isto dostavi i Zapisnik iz kojeg bi se znalo više detalja o uzorkovanju. Međutim, logično je da se uzorkovanje može raditi samo na mjestu gdje se obavlja promet lož uljem. Uvidom u ponudu Žalitelja smo utvrdili da isti ima dvije poslovne jedinice na adresi Ostrožac 15 Cazin i Zaobilaznica bb Bihać (Aktuelni izvod iz sudskog registra , strana 34.), OPC izdat na poslovnu jedinicu Ostrožac Cazin (strana 13. ponude), Uvjerenje o registraciji skladišta ulja za loženje koje se nalazi u Ostrožcu 15 Cazin (strana 86. ponude) i Uvjerenje o sukladnosti tečnih naftnih derivata prema sjedištu ponuđača tj. Bihać, (strana 32. ponude), tako da nam žalbeni navodi žalitelja nisu osnovani, jer je Ugovorni organ cijenio i njihovu ponudu na isti način kao i ponudu najpovoljnijeg ponuđača REZ d.o.o. Cazin.

Ugovorni organ se nije očitovao o dokazu koji je dostavljen u prilogu Žalbe - Spisak benzinsko pumpnih stanica koje su uvezane u sistem za nadzor i kontrolu prometa naftnih derivata u Federaciji BiH na dan 07.01.2019. godine iz razloga što je podatak stariji od dvije godine i vjerujemo da je pretrpio izmjene i iz razloga što nama kao Ugovornom organu taj podatak ništa ne znači jer nije bio predmet zahtjeva iz TD niti predmet vrednovanja dostavljenih ponuda.

2. Navedeni Žalbeni navod Ugovorni organ osporava u cjelosti iz razloga što je žalitelj naveo da u ponudi najpovoljnijeg ponuđača nema ISPIS E-MAILA potvrda prijema na stranici 37 i 38 ponude, međutim uvidom u ponudu ponuđača REZ do.o. Cazin je utvrđeno daje u ponudi na strani 37 dostavljen navedeni ispis dok je strana 38 numerisana ali prazna. Navod žalitelja da ponuda izabranog ponuđača nije numerisana na način da ima kontinuitet, već na istoj nedostaju stranice (numeracija ide do broja 36., pa se nastavlja od broja 39.) nije istinit iz razloga što uvidom u ponudu je utvrđeno daje ponuda numerisana na način da je utvrđen kontinuitet i da je stranica 36. prazna, na stranici 37. se nalazi ispis e-maila o odbrenju Federalnog ministarstva trgovine OPC obrazca, dok je stranica 38. prazna. Na osnovu gore navedenog i dokaza u prilogu žalbeni navod žalitelja je neosnovan i isti osporavamo u cjelosti.

Prije nego što se upustio u meritorno odlučivanje, ovaj organ je pristupio provjeri formalnih pretpostavki za ulaganje žalbe, koje moraju biti ispunjene na strani žalitelja, kako bi se uopće pristupilo njenom rješavanju, a odnose se na uslovljene pretpostavke u skladu sa članom 227. Zakona o upravnom postupku, čl.109 i čl.111 Zakona o javnim nabavkama BiH i utvrdio da su ispunjeni uslovi za postupanje po istoj na način kako definišu odredbe pozvanih članova.

Nakon što su prednje pretpostavke preispitane, ovaj organ je uvidom u dostavljenu dokumentaciju, te analizom svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode i propisani zakonski postupak, odlučio kao u dispozitivu odluke.

Polazeći od žalbenog navoda žalitelja da odabrani ponuđač „Rez" d.o.o. Cazin nije u postupio u skladu sa tenderskom dokumentacijom 4.5, te da nije za maloprodajni objekat u Cazinu za koji žalitelj tvrdi da posjeduje lož ulje, odabrani ponuđač nije dostavio OPC obraza, ovaj organ je izvršio uvid u sljedeće:

U svom izjašnjenju ugovorni organ tvrdi sljedeće: „.....Ugovorni organ rukovodeći se iskustvom iz ranijih godina je tražio da OPC obrazac bude ovjeren od strane nadležnog organa i dostavljen za sve poslovne jedinice za koje privredni subjekti imaju odobrenje za promet lož ulja, a u cilju poređenja cijena, a ne kao kvalifikacioni uslov, što znači da ugovorni organ vrednujući ponudu najpovoljnijeg ponuđača REZ d.o.o. Cazin utvrdio daje isti u svojoj ponudi dostavio na strani 17. Obrazac za cijenu

ponude iz koje je vidljivo da ponuđena cijena lož ulja odgovara cijeni iz OPC obrazca koji se nalazi na stranici 35. ponude izabranog ponuđača tj. cijena lož ulja po litri iznosi 1,68 KM bez PDV i odgovara cijeni iz OPC obrazca koja iznosi 1,96 KM sa PDV-om. Najpovoljniji ponuđač REZ d.o.o. Cazin je kao dokaz dostavio ovjeren ispis e-mail adrese kojim potvrđuje da je OPC obrazac odobren od strane Federalnog ministarstva trgovine - strana 37. ponude ponuđača. Također, Ugovorni organ je utvrdio daje odobreni OPC obrazac odobren dana 21.10.2021. godine tj. nakon objave Obavještenja o nabavci broj: 5715-1-1-14-3-18/21 od 28.07.2021. godine, te je izabrani ponuđač ispunio uslove koji su traženi tenderskom dokumentacijom.....„Izabrani ponuđač REZ d.o.o. Cazin je u svojoj ponudi dostavio OPC obrazac koji je izdan na REZ d.o.o., BP Jezerski, Jezerski bb (strana 35), Uvjerenje o registraciji skladišta ulja za loženje (strana 39) u kojem je jasno navedeno da REZ d.o.o. ima registrovano skladište za promet ulja za loženje koje se nalazi u Jezerskom bb gdje isti ima registrovanu poslovnu jedinicu , na osnovu čega je Ugovorni organ zaključio da izabrani ponuđač ima jednu poslovnu jedinicu (benzinsku pumpu koja se bavi prometom lož ulja).

Uvidom u tendersku dokumentaciju ovaj organ je utvrdio sljedeće:

- 4.1 Sadržaj i način pripreme ponude

  j) Ostalu dokumentaciju koja je tražena:

  - Izjava ponuđača kojom se garantira sukcesivna isporuka traženog goriva u roku od 24 sata po ispostavljenju narudžbe ugovornog organa i na lokaciju navedenu u narudžbi ugovornog organa
  - Izjava ponuđača kojom se garantira ispravna isporuka traženog goriva
  - Uvjerenje nadležnog organa o kvaliteti predmetne robe
  - Obrazac o promjeni cijene za lož ulje (OPC obrazac), koji nije stariji od dana objave obavještenja o nabavci na Portalu javnih nabavki, i ovjeren od Ministarstva trgovine FBiH ili drugog nadležnog Ministarstva ili institucije u BiH, izjava ponuđača kojom se garantira pridržavanje svih uvjeta iz tenderske dokumentacije u toku trajanja ugovora.
- 4.5 Način određivanja cijene ponude

  Cijena koju navede ponuđač je promjenjiva. Međutim, ponuđena cijena lož ulja po kojoj će se vršiti bodovanje najpovoljnjijeg ponuđača mora biti iskazana na dan objave obavještenja o nabavci na Portalu javnih nabavki, a što se potvrđuje OPC Obrazcem ovjerenim od strane nadležnog organa čiji datum izdavanja ne može biti stariji od datuma objave obavještenja na Portalu javnih nabavki. Ukoliko ponuđač ima više poslovnih jedinica dužan je za svaku poslovnu jedinicu dostaviti OPC Obrazac ovjeren od strane nadležnog organa.

Uvidom u ponudu odabranog ponuđača ovaj organ je utvrdio sljedeće:

- Na stranama od 23 do 28 iz Aktuelnog izvoda iz sudskog registra ovaj organ je konstatova da ponuđač „Rez" d.o.o. ima sjedište u Stijena broj 134, Stijena, Cazin, kao i dvije podružnice:
  1. Podružnica Bosanska Krupa sa sjedištem u Jezerska bb, Jezerski, opština: Bosanska Krupa
  2. Podružnica Bihać sa sjedištem Jablanska bb, Bihać, opština Bihać.
- Na stranici 35 se nalazi OPC obrazac broj: 18597/2021, u kojem stoji: Naziv pravne osobe: Rez d.o.o, sa sjedištem u Stijena 134, Cazin; Naziv prodajnog mjesta: Rez d.o.o., BP Jezerski bb, Bosanska Krupa; Datum početka primjene nove cijene i marže: 21.10.2021.godine, cijena lož ulja po litru iznosi 1,68 po litru bez PDV-a. Na strani 17

ponude se nalazi Obrazac za cijenu ponude u kojem je jedinična cijena 1,68 KM bez PDV-a što se slaže sa OPC obrascom.

- Na stranici ponude 36,37 i 38 se nalazi mail u kojem stoji sljedeće: „Poštovani Hasan Hajdarević, Vaš obrazac 18597/2021 je odobren od strane Federalnog ministarstva trgovine. Za sva pitanja možete se obratiti direktno Ministarstvu ili pozivom na ovaj broj 036/356-448. na ovaj mail nije moguće odgovoriti."
- Na stranici 39 ponude se nalazi Uvjerenje o registraciji skladišta ulja za loženje broj: 04/5-1/I-17-1-18-1/10 od 04.02.2010.godine, koji se potvrđuje da je po zahtjevu poreskog obveznika Rez d.o.o. Stijena identifikacioni broj: 263082160006, registrovano skladište za promet ulja za loženje koje se nalazi u Jezerska bb, Stijena, Cazin, kapaciteta 60m^3.
- Na stranici 123 ponude se nalazi Uvjerenje o sukladnosti tečnih naftnih goriva broj: 22-076A/21 od 05.11.2021.godine, izdato od „Herkon" d.o.o. Mostar kao inspekcijsko tijelo, u kojem glasi da se izdaje po nalogu Rez d.o.o. Cazin za gorivo BAS 1002 LUEL, broj Zapisnika 95-002R/21 OZ, oznaka uzorka: 95-002R-1, plomba br: H-95, Mjesto i datum uzimanja uzorka: Cazin, BC; Rez – Cazin, 04.11.2021 u 12:53h.

Uvidom u sve naprijed navedeno ovaj organ je konstatova da ponuđač Rez d.o.o. postupajući u skladu sa tenderskom dokumentacijom, dostavio Aktuelni izvod iz sudskog registra iz kojeg se može vidjeti da je sjedište firme u Stijena, Cazin te da posjeduje dvije podružnice, jednu u Bosanskoj Krupi, a drugu u Bihaću. Također dokazuje da posjeduje skladište ulja za loženje u Jezerskoj bb, Stijena, Cazin, kapaciteta 60m^3, za koju i dostavlja OPC obrazac kojim potvrđuje cijenu, a koji nije stariji od dana objave obavještenja o nabavci na Portalu javnih nabavki.

Međutim žalitelj ukazuje da je odabrani ponuđač Rez d.o.o. dostavio Uvjerenje o sukladnosti tečnih naftnih goriva broj: 22-076A/21 od 05.11.2021.godine, izdato od „Herkon" d.o.o. Mostar kao inspekcijsko tijelo, u kojem stoji da je uzorkovano u Cazin, BC; Rez – Cazin, a što nadalje ukazuje da isti posjeduje promet ulja za loženje i na pomenutoj adresi, a zašto nije dostavio OPC obrazac kako je zahtjevano u tenderskoj dokumentaciji "...Ukoliko ponuđač ima više poslovnih jedinica dužan je za svaku poslovnu jedinicu dostaviti OPC obrazac...".

U svezi s tim Rez d.o.o. je dostavio ovom organu i svoje Izjašnjenje broj: 15-02/2022 od 15.02.2022.godine, te uvidom u isto ovaj organ je konstatovao sljedeće:

„...Žalitelj u žalbi nastoji dovesti u zabludu ugovorni organ i Ured za razmatranje žalbi, iznoseći takve navode, zanemarujući pri tome da je i sam žalitelj u svojoj žalbi na strani 3, pasus 9 istakao da ponuđač „REZ" d.o.o. Stijena ima pumpnu stanicu u naselju Jezerski bb općina Bosanska Krupa, na koju se odnosi citirano Uvjerenje o registraciji skladišta ulja za loženje. Nadalje, ističemo da REZ d.o.o. Stijena ugovornom organu nije dostavio niti jedan dokaz iz kojeg bi proizilazilo da ima skladište lož ulja na bilo kojoj drugoj adresi osim; Jezerski bb, a shodno citiranom Uvjerenju o registraciji skladišta ulja za loženje. U vezi istaknutog, u prilogu svojim tvrdnjama dostavljamo i Odgovor Federalnog ministarstva trgovine Mostar br. 06-13-1085-OC/21 od 20.12.2021. godine iz čijeg sadržaja je vidljivo da privredno Društvo „REZ" d.o.o. Cazin, vrši prijavu i prodaju lož ulja LUEL BAS 1002 samo sa benzinske pumpe na adresi Jezerski bb. Žalitelj pokušava manipulisati ugovorni organ i Ured za razmatranje žalbi ističući da je ponuđač „REZ" d.o.o. Cazin dostavio certifikat o uzorkovanju lož ulja sa benzinske pumpe u Cazinu, a sve sa obzirom da se prilikom izrade Uvjerenja o sukladnosti tečnih naftnih goriva br. 22-076A/21 potkrala greška ovlaštenog privrednog Društva Herkon d.o.o. Mostar koje vrši kontrolu kvalitete i količine robe koji svojom obaviješću br.

11-10-1/21 od 10.11.2021. godine to potvrđuju navodeći; „zbog programa koji je prilikom izrade uvjerenja automatski povukao mjesto uzorkovanja „CAZIN" a trebao je „JEZERSKI bb", a što je sve u skladu sa zapisnikom o uzimanju uzoraka tečnih naftnih goriva br. 95-002R/21OZ od 04.11.2021. godine. Kao dokaz navedenih tvrdnji dostavljamo obavijest br. 11-10-1/21 od 10.11.2021. godine i zapisnik o uzimanju uzoraka tečnih naftnih goriva br. 95-002R/21 OZ od 04.11.2021. godine."

Uvidom u dostavljene dokaze od strane odabranog ponuđača Rez d.o.o. ovaj organ je kontstatovao sljedeće:

- Odgovor na upit ponuđača Rez d.o.o. izdato od Federalnog ministarstva trgovine Mostar, broj: 06-13-1085-OC/21 od 20.12.2021.godine, u kojem stoji sljedeće:" U vezi Vašeg upita od 17.12.2021. godine kojim tražite da Vam potvrdimo da privredno društvo REZ d.o.o Cazin vrši prijavu i prodaju lož ulja LUEL BAS 1002 samo sa benzinske pumpe na adresi Jezerski b.b., dajemo odgovor kako slijedi: Prema evidenciji koju vodi ovo ministarstvo u skladu sa Uputstvom o načinu, sadržaju i rokovima dostave obavještenja o promjeni cijena i marži za određene proizvode i usluge («Službene novine Federacije BiH», broj 20/19), privredno društvo REZ d.o.o Cazin vrši prijavu i prodaju lož ulja LUEL BAS 1002 samo sa benzinske pumpe na adresi Jezerski b.b."
- Obavijest od Herkon d.o.o. Mostar – preduzeće za kontrolu kvalitete i količine robe, broj: 11-10-1/21 od 10.11.2021. godine u kojem stoji sljedeće: "Internom kontrolom izdatih uvjerenja uočili smo da je došlo do greške prilikom tiskanja uvjerenja o sukladnosti tečnih naftnih goriva br. 22-076A/21 zbog programa koji je prilikom izrade uvjerenja automatski povukao mjesto uzorkovanja „Cazin", a trebao je „Jezerski b.b.".Ovom prilikom se izvinjavamo zbog nastale greške. U privitku Vam dostavljamo: Kopija zapisnika o uzimanju uzoraka tečnih naftnih goriva br.95-002R/21-OZ".
- Zapisnik o uzimanju uzoraka tečnih naftnih goriva od Herkon d.o.o. Mostar broj: 95-002R/21 OZ, u kojem stoji sljedeće: Mjesto: Bosanska Krupa dana 04.11.2021.godine. Vrsta tečnog naftnog goriva: BAS 1002 LUEL; Dobavljač: Rez d.o.o. Cazin; Adresa: Jezerska bb, Mjesto uzorkovanja: benzinska crpka Rez, Jezerska bb; Oznaka uzorka 95-002R-1,-2,-3,-4; oznaka plombe: 1195: vrijeme 12:53h.

Uvidom u naprijed navedene činjenice i dokaze koje je dostavio odabrani ponuđač Rez d.o.o. ovaj organ je konstatovao da Zapisnik koji je dostavljen od Herkon d.o.o. je sa sadržajnim podatcima identičan sa Uvjerenjem o sukladnosti tečnih naftnih goriva broj: 22-076A/21 od 05.11.2021.godine, izdato od „Herkon" d.o.o. Mostar, te da se iz istog moglo utvrditi da mjesto uzorkovanja bilo u Jezerska bb, te da je štamparska greška dovela do zabune da ponuđač Rez d.o.o. posjeduju i benzinsku crpku u Cazinu. Sve navedeno je također potvrdilo i Federalno ministarstvo trgovine Mostar svojim odgovorom na upit, da ponuđač Rez d.o.o. vrši prijavu i prodaju lož ulja LUEL BAS 1002 samo sa benzinske crpke na adresi Jezerska bb, a kako je u konačnici u skladu sa zahtjevom tenderske dokumentacije ponuđač i dostavio OPC obrazac. S obzirom da žalitelj ničim nije dokazao suprotno, i svoje tvrdnje, a što je sve dokazano od strane odabranog ponuđača žalbeni navod žalitelja se smatra neosnovanim.

Polazeći od žalbenog navoda u kojem žalitelj tvrdi da na stranici 15 i 135 ponude, ponuđača Rez d.o.o. dostavljen je sadržaj ponude. U istom tom sadržaju ponuđač navodi da je dostavio u sklopu ponude ispis e maila, potvrda prijema na stranici 37 i 38, te da uvidom u ponudu da je

ustanovio da nigdje nije dostavljen navedeni ispis e-maila kako se to navodi u sadržaju ponude, ovaj organ je izvršio uvid u sljedeće:

Uvidom u ponudu ponuđača Rez d.o.o. ovaj organ je konstatovao sljedeće:

- Na stranici ponude 36 se nalazi u desnom rubu lista dio slova koji pripada stranici 37na kojoj se nalazi mail u kojem stoji sljedeće: „Poštovani Hasan Hajdarević, Vaš obrazac 18597/2021 je odobren od strane Federalnog ministarstva trgovine. Za sva pitanja možete se obratiti direktno Ministarstvu ili pozivom na ovaj broj 036/356-448. na ovaj mail nije moguće odgovoriti.“, te se je stranica 38 prazna.

Iz svega navedenog može se utvrditi da na stranici 36, 37, 38 se nalazi ispis maila koji je i naveden u sadržaju ponude na stranici 15 i 135 ponude te da ponuda ima kontinuitet, te se stoga ovaj žalbeni navod smatra neosnovanim.

Na osnovu činjenica utvrđenih u postupku shodno članu 104. i 111. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine i članu 228. Zakona o upravnom postupku, ovaj organ riješio je žalbu, kao u dispozitivu ovog rješenja

Članom 108. stav (6) Zakona o javnim nabavkama propisano je da je naknada za pokretanje žalbenog postupka nepovratna u slučaju neosnovane žalbe, te je zahtjev za povrat naknade odbijen kao neosnovan.

Uputstvo o pravnom lijeku:

Ovo Rješenje je konačan upravni akt. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDAVAJUĆI URŽ-a

Marko Kolobarić

Dostaviti:

- „PETROL – P“ d.o.o. Bihać
  Ul. Zaobilaznica bb, 77000 Bihać
- Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta Unsko-sanskog kantona
- Rez d.o.o. Cazin
- Evidencija
- a/a