BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY

Broj: JN2-01-07-1-279-7/22
Sarajevo, 16.03.2022. godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, rješavajući po žalbi od 22.01.2022.godine ponuđača **„ELCOM" d.o.o. Tuzla, zastupan putem punomoćnika Radomirović Miroljuba, advokata iz Tuzle,** izjavljene na Odluku o poništenju postupka javne nabavke broj: 03-03-01-18/22 od 11.01.2022.godine, u postupku javne nabavke – Nabavka kotlova i gorionika sa opremom za automatsku hidrauličnu optimizaciju – JNR 01-02/2021, ugovornog organa: KJKP „Toplane Sarajevo" d.o.o. Sarajevo, na osnovu člana 111. Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH" broj: 39/14) i člana 230. Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH", br. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 i 41/13), na sjednici Vijeća održanoj dana 16.03.2022. godine, donio je:

R J E Š E NJ E

1. Žalba ponuđača „ELCOM" d.o.o. Tuzla, zastupan putem punomoćnika Radomirović Miroljuba, advokata iz Tuzle, izjavljene na Odluku o poništenju postupka javne nabavke broj: 03-03-01-18/22 od 11.01.2022.godine, ugovornog organa: KJKP „Toplane Sarajevo" d.o.o. Sarajevo, **se usvaja.** Predmet se vraća prvostepenom organu na ponovni postupak.
2. Poništava se Odluku o poništenju postupka javne nabavke broj: 03-03-01-18/22 od 11.01.2022.godine., ugovornog organa: KJKP „Toplane Sarajevo" d.o.o. Sarajevo.
3. Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od **7.500,00 KM** izvršit će se na osnovu posebnog Rješenja ovog organa.
4. Zahtjev ponuđača „ELCOM" d.o.o. Tuzla, zastupan putem punomoćnika Radomirović Miroljuba, advokata iz Tuzle za naknadu troškova žalbenog postupka usvaja se u iznosu od **240,00 KM.**
5. Obavezuje se Ugovorni organ KJKP „Toplane Sarajevo" d.o.o. Sarajevo da nadoknadi troškove žalbenog postupka u iznosu od 240,00 KM u roku od 15 dana od dana izvršnosti ovog Rješenja.

OBRAZLOŽENJE

Ugovorni organ, KJKP Toplane Sarajevo d.o.o. Sarajevo, pokrenuo je postupak javne nabavke – Nabavka kotlova i gorionika sa opremom za automatsku hidrauličnu optimizaciju – JNR 01-02/2021, obavještenje o nabavci broj: 160-1-1-166-3-99/21 od 25.10.2021.godine.

Ponuđač „ELCOM" d.o.o. Tuzla, zastupan putem punomoćnika Radomirović Miroljuba, advokata iz Tuzle, izjavio je žalbu od 22.01.2022.godine na Odluku o poništenju postupka javne nabavke broj: 03-03-01-18/22 od 11.01.2022.godine, u postupku javne nabavke – Nabavka kotlova i

gorionika sa opremom za automatsku hidrauličnu optimizaciju – JNR 01-02/2021, ugovornog organa: KJKP Toplane Sarajevo d.o.o. Sarajevo.

Navedena žalba je u skladu sa članom 100. stav 5. ZJN BiH proslijeđena ovom organu na nadležno postupanje.

Žalitelj u **žalbi od 22.01.2022.godine** navodi sljedeće:

Žalbeni navod 1:

Osporavanom Odlukom o poništenju postupka javne nabavke broj 03-03-01-18/22 od 11 01 2022 zaprimljenu putem faksa na dan 12.01.2022 ponuda ELCOM d.o.o. Tuzla odbačena je kao neprihvatljiva iako ispunjava sve uslove tenderske dokumentacije. U odluci se navodi: *„Ponuđač u ponudi nije dostavio gasnu i uljnu tehnološku shemu - konfiguracija kotla i gorionika sa elementima gasne rampe, koja se povezuje na gasnu instalaciju i sa opremom na uljnoj strani koja se povezuje na uljnu instalaciju sa tačno navedenim i obilježenim pozicijama u skladu sa tačkom 1.5.1.3 Tehničkih zahtjeva iz Tenderske dokumentacije."*

U tenderskoj dokumentacije na stranici 31/62 traženo je:

„1.5.1.3. Gasna i uljna tehnološka shema - konfiguracija kotla i gorionika sa elementima gasne rampe koja se povezuje na gasnu instalaciju i sa opremom na uljnoj strani koja se povezuje na uljnu instalaciju sa tačno navedenim i obilježenim pozicijama. Na ovoj shemi mora biti jasno vidljiva sva oprema koja se nudi u skladu sa Tehničkim zahtjevima, a ista mora biti navedena i u specifikaciji opreme u Aneksu 3a."

U ponudi ELCOM d.o.o. Tuzla na stranici 99 jasno je navedeno:

„1.5.1.3. Gasna i uljna tehnološka shema

U ponudi je dostavljena gasna i uljna tehnološka šema sa konfiguracijom kotla i gorionika sa elementima gasne rampe koja se povezuje na postojeću gasnu instalaciju i opremu na uljnoj strani koja se povezuje na postojeću uljnu instalaciju sa tačno navedenim i obilježenim pozicijama. Na ovoj šemi je jasno vidljiva sva oprema koja se nudi u skladu sa Teničkim zahtjevima, a ista je navedena i u specifikaciji opreme u Aneksu 3a u skladu sa zahtjevima tendera"

Nadalje na stranici 101 ponude ELCOM d.o.o. Tuzla dostavljena je ULJNO-GASNA tehnološka šema sa tačno navedenim i obilježenim pozicijama u gornjem desnom uglu šeme. Također ULJNO-GASNA tehnološka šema dostavljena je i na CD u DWG formatu. Nadalje na stranicama 13 do 25 ponude ELCOM d.o.o. Tuzla dostavljen je popunjen Aneks 3a sa specifikacijom opreme koja je navedena na uljno gasnoj šemi. Dakle ponuđač ELCOM d.o.o. Tuzla u ponudi je dostavio sve traženo tačkom 1.5.1.3. tenderske dokumentacije. Ocjena ponude se može vršiti samo u odnosu na zahtjeve tenedrske dokumentacije. U skladu sa naprijed navedenim potrebno je ponudu ponuđača ELCOM d.o.o. ocijeniti kao prihvatljivu.

Žalbeni navod 2:

Osporavanom Odlukom o poništenju postupka javne nabavke broj 03-03-01-18/22 od 11.01.2022, zaprimljenu putem faksa na dan 12.01.2022 ponuda ELCOM d.o.o. Tuzla odbačena je kao neprihvatljiva iako ispunjava sve uslove tenderske dokumentacije. U odluci se navodi:

„Ponuđač u ponudi nije dostavio detaljan tehnički opis ponuđenog tehničkog rješenja za ponuđenu automatsku hidrauličku optimizaciju. Ponuđač je dostavio dokument koji naziva „detaljan tehnički opis ponuđenog rješenja za potpunu automatsku hidrauličnu optimizaciju i upravljanje kotlovskim postrojenjem kao i obradu i prenos podataka", koje ne sadrži detaljan tehnički opis nego sadrži opis obima isporuke i tehničke podatke preipsane iz tenderske dokumentacije. Također, ponuđač nije dostavio niti specifikaciju glavnih elemenata komandnog ormara sistema za potpunu automatsku hidrauličnu optimizaciju i upravljanje kotlovskog postrojenja, kako je traženo u tački 1.5.12 Tehničkih zahtjeva iz tenderske dokumentacije."

U tenderskoj dokumentaciji na stranici 32/62 pod tačkom 1.5.1.12. navedeno je:

„1.5.1.12. Detaljan tehnički opis ponuđenog rješenja za potpunu automatsku hidrauličku optimizaciju i upravljanje kotlovskog postrojenja kao i obradu i prenos podataka, sa jasno i precizno navedenim ulogama i funkcijama svake od prikazanih pozicija iz tehnološke sheme koju ona obavlja/izvršava. Tehnološka shema ponuđenog rješenja treba biti sastavni dio tehničkog opisa. Shema mora sadržavati tehničke podatke ponuđene opreme (kotlovi, plamenici, regulacioni ventili, recirkulacione pumpe, mjerači protoka, senzori i si.). U tehničkom opisu potrebno je dati specifikaciju glavnih elemenata komandnog ormara sistema za potpunu automatsku hidrauličku optimizaciju i upravljanje kotlovskog postrojenja."

U ponudi na stranici 101 ponuđača ELCOM d.o.o. Tuzla dostavljena je ULJNO-GASNA tehnološka šema, također je ista dostavljena i na CD u DWG formatu. U ponudi na stranici 915 ponuđača ELCOM d.o.o. Tuzla, dostavljen je:

„1.5.1.12. Detaljan tehnički opis ponuđenog rješenja za potpunu automatsku hidrauličku optimizaciju i upravljanje kotlovskog postrojenja kao i obradu i prenos podataka U skladu sa zahtjevima tendera dostavljen je detaljan tehnički opis ponuđenog rješenja za potpunu automatsku hidrauličku optimizaciju i upravljanje kotlovskog postrojenja kao i obradu i prenos podataka, sa jasno i precizno navedenim ulogama i funkcijama svake od prikazanih pozicija iz tehnološke sheme koju ona obavlja/izvršava. Tehnološka šema ponuđenog rješenja je sastavni dio tehničkog opisa,

Shema sadrži tehničke podatke ponuđene opreme (kotlovi, plamenici, regulacioni ventili, recirkulacione pumpe, mjerači protoka, senzori i si.). U tehničkom opisu data je specifikacija glavnih elemenata komandnog ormara sistema za potpunu automatsku hidrauličku optimizaciju i upravljanje kotlovskog postrojenja."

Kompletan detaljan tehnički opis dat je na stranicama 915 do 932 ponude ponuđača ELCOM d.o.o. Tuzla, gdje je jasno nabrojana oprema koja je predmet isporuke i navedeno je funkcija svake. Na stranici 922 ponude ponuđača ELCOM d.o.o. Tuzla navedeno je:

„3. Detaljno obrazloženje ponuđenog rješenja

Sistem upravljanja je baziran na svjetski poznatoj, dokazanoj i priznatoj platformi kontrolera SIMATIC 57 1500 proizvođača SIEMENS. Sistem će biti instaliran u ormar dimenzija 1600x2000x500 (ŠxVxD) proizvođača Schrack sa stepenom mehaničke zaštite IP 54. Signali iz polja će biti prihvaćeni preko ulazno/izlaznih modula, u ovom projektu će se koristiti sljedeći moduli:

-DI 32x24VDC, digitalni ulazni moduli za prihvat i obradu digitalnih ulaznih informacija,

-DO 32x34VDC, digitalni izlazni moduli za prihvat i obradu digitalnih izlaznih informacija,

-AI 8xRTD/TC, analogni ulazni moduli za prihvat i obradu signala sa RTD sondi,

-AI 8xU/I, analogni ulazni moduli za prihvat i obradu U i I signala.

U ormaru će biti sva sklopno/rasklopna oprema potrebna za funkcionalnost sistema (osigurači, releji, stezaljke...), sklopna oprema će biti iz proizvodnog programa SIRIUS proizvođača SIEMENS. Dodatno prethodno nabrojanoj opremi u ormaru će biti instalirana dva frekventna pretvarača za recirkulacione pumpe. Frekventni pretvarači su iz familije SINAMICS proizvođača SIEMENS. Na vratima ormara bit će instaliran 19" panel familije TP1900 proizvođača SIEMENS. U sklopu kontrolera bit će instaliran kompletan software za hidrauličku optimizaciju rada kotlovskog postorojenja. Na HMI panelu će se prikazivati stanje postrojenja sa svim mjerenjima i stanjima pojedinih pogona i uređaja, alarmi sistema kao i trendovsi prikaz svih mjerenih veličina. Jačan izgled ekrana HMI sistema bit će usaglašen u toku realizacije projekta. U samoj kotlovnici će biti instalirana nova pogonska i mjerna oprema koja će zajedno sa postojećom služiti za kompletan sistem upravljanja kotlovnicom:"

Nadalje sva oprema je navedena i u Aneksu 3a na stranici 23 i 25 ponude ponuđača ELCOM d.o.o. Tuzla. Dakle iz svega naprijed navedenog se može zaključiti da je ponuđač ELCOM d.o.o. Tuzla u ponudi dostavio sve traženo tenderskom dokumentacijom i u mjeri koja je dovoljna da se ocijeni kompletna ponuda. Napominjemo, ocjena ponude se može vršiti samo u odnosu na zahtjeve tenedrske dokumentacije. U skladu sa navedenim potrebno je ponudu ponuđača ELCOM d.o.o. ocijeniti kao prihvatljivu.

Žalbeni navod 3:

Osporavanom Odlukom o poništenju postupka javne nabavke broj 03-03-01-18/22 od 11.01.2022, zaprimljenu putem faksa na dan 12.01.2022 ponuda ELCOM d.o.o. Tuzla odbačena je kao neprihvatljiva iako ispunjava sve uslove tenderske dokumentacije. U odluci se navodi:

„Ponuđač je u svojoj ponudi ponudio plamenik tip GKP - 700 M II LN 80 proizvođača Oilon. Pregledom tehničke dokumentacije ustanovljeno je da ponuđeni tip gorionika ne ispunjava uslove emisije Nox-a pri korištenju tečnog goriva. Ponuđač je dostavio izjavu (na strani 89 ponude) kompatibilnosti gorionika sa ponuđenim kotlom i u istoj naveo da je ovaj gorionik klase 2 pri korištenju tečnog goriva. Uvidom u tehničku dokumentaciju (str. 306 ponude ELCOM) vidi se da ovaj gorionik ima klasu 3 obzirom na Nox-a pri radu za gas, a isti je klase 1 obzirom na Nox pri radu na tečno goriov. Produkti sagorijevanja treba da su granicama dozvoljenim Pravilnikom o graničnim vrijednostima emisije u zrak iz postrojenja za sagorijevanje (Službene novine Federacije BiH br. 03/2013)."

U ponudi ponuđača ELCOM d.o.o. Tuzla na stranici 96 dostavljena je izjava ovjerena od strane proizvođača za navedeni tender koja potvrđuje da su ponuđeni gorionici u skladu sa zahtjevima tendera a vezano za emisije u zrak iz postrojenja za sagorijevanje. U navedenoj izjavi je navedeno i sljedeće:

„Paramteri u komercijalnom katalogu su samo informativnog karaktera i zadržavamo pravo na tehničke izmjene. Gorionik uvijek pripremamo sa elementima, da ima potrebne karakteristike za zahtjeve i potrebe."

Također na stranici 109 ponude ELCOM d.o.o. Tuzla dostavljen je i i tenderom zahtjevan dokument garancija produkta sagorijevanja potpisan i ovjeren od strane ponuđača u skladu sa zahtjevom tendera.

Dakle iz svega naprijed navedenog se može zaključiti da je ponuđač ELCOM d.o.o. Tuzla u ponudi dostavio sve traženo tenderskom dokumentacijom i u mjeri koja je dovoljna da se ocijeni kompletna ponuda. Napominjemo, ocjena ponude se može vršiti samo u odnosu na zahtjeve tenedrske dokumentacije. U skladu sa naprijed navedenim potrebno je ponudu ponuđača ELCOM d.o.o. ocijeniti kao prihvatljivu.

Žalbeni navod 4:

Osporavanom Odlukom o poništenju postupka javne nabavke broj 03-03-01-18/22 od 11.01.2022, zaprimljenu putem faksa na dan 12.01.2022 ponuda ELCOM d.o.o. Tuzla odbačena je kao neprihvatljiva iako ispunjava sve uslove tenderske dokumentacije. U odluci se navodi:

„Uvidom u tehničku dokumentaciju proizvođača opreme (na zvaničnoj straici OILON-a) ustanovljeno je da ponuđeni gorionik GKP - 700 M II LN 80 ima omjer regulacije pri radu na gas 1:6, a pri radu na tečno gorivo 1:2,5. Tehničkim zahtjevima iz tenderske dokumentacije traženje minimalni omjer regulacije u iznosu 1:9 za gas i 1:5 za tečno gorivo."

Na stranici 96 ponude ELCOM d.o.o. Tuzla dostavljena je izjava ovjerena od od strane proizvođača u kojoj je navedeno: *„Parametri u komercijalnom katalogu su samo informativnog karaktera i zadržavamo pravo na tehničke izmjene. Gorionik uvek pripremamo sa elementima, đa ima potrebne karakteristike za zahteve i potrebe."*

Također na strani 87 ponude ELCOM d.o.o. Tuzla na tenderom zahtjevanom prilogu 1 navedeno je:

Omjer regulacije za prirodni gas: 1:9

Omjer regulacije za LUEL: 1:5

U tehničkoj dokumentaciji na stranici 241 ponude ELCOM d.o.o. Tuzla navedeno je: *„Omer regulacije 1:9"* U tehničkoj dokumentaciji na stranici 244 ponude ELCOM d.o.o. Tuzla navedeno je: *„ Omer regulacije 1:5 "*

Dakle iz svega naprijed navedenog se može zaključiti da je ponuđač ELCOM d.o.o. Tuzla u ponudi dostavio sve traženo tenderskom dokumentacijom i u mjeri koja je dovoljna da se ocijeni

kompletna ponuda. Napominjemo, ocjena ponude se može vršiti samo u odnosu na zahtjeve tenedrske dokumentacije. U skladu sa naprijed navedenim potrebno je ponudu ponuđača ELCOM d.o.o. ocijeniti kao prihvatljivu.

U skladu sa naprijed navedenim potrebno je da Ugovorni organ postupi u skladu sa članom 100. stav 3 Zakona o javnim nabavkama (Službeni glasnik BiH 39/14) i poništi Od Odluku o poništenju postupka javne nabavke broj 03-03-01-18/22 od 11.01.2022, zaprimljenu putem faksa na dan 12.01.2022, te ugovor dodijeli ponuđaču ELCOM d.o.o. Tuzla. Napominjemo da Ugovorni organ u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama kao i stavom ureda za razmatranje žalbi JN2-03-07-1-832-8/17 nema pravo vršiti ponovni pregled i evaluaciju ponude ELCOM d.o.o. Tuzla mimo navoda ove žalbe. U slučaju da Ugovorni organ ne nađe ovu žalbu osnovanom predlažemo da ova žalba bude dostavljena na odlučivanje Uredu za razmatranje žalbi BiH s prijedlogom da Ured za razmatranje žalbi uvaži ovu žalbu i naloži Ugovornom organu usvajanje žalbenih navoda. Ukoliko Ured za razmatranje žalbi utvrdi da je žalba osnovana zahtijevamo da se izvrši povrat naknade za pokretanje žalbenog postupka. U slučaju prihvatanja naše Žalbe kod URŽ-a molimo da nam se predmetna sredstva vrate na naš račun br. 132-100-03001700-97 kod NLB Banka dd Sarajevo. Ponuđač potražuje i troškove za sastav i podnošenje ove žalbe putem kvalificiranom punomoćnika - advokata u iznosu od 240 KM.

Prije nego što se upustio u meritorno odlučivanje, ovaj organ je pristupio provjeri formalnih pretpostavki za ulaganje žalbe, koje moraju biti ispunjene na strani žalitelja, kako bi se uopće pristupilo njenom rješavanju, a odnose se na uslovljene pretpostavke u skladu sa članom 227. Zakona o upravnom postupku, čl.109 i čl.111 Zakona o javnim nabavkama BiH i utvrdio da su ispunjeni uslovi za postupanje po istoj na način kako definišu odredbe pozvanih članova.

Nakon što su prednje pretpostavke preispitane, ovaj organ je uvidom u dostavljenu dokumentaciju, te analizom svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode i propisani zakonski postupak, odlučio kao u dispozitivu odluke.

Polazeći od žalbenog navoda žalitelja „..u osporavanoj odluci o poništenju javne nabvake se navodi: „Ponuđač Elcom d.o.o. u ponudi nije dostavio gasnu i uljnu tehnološku shemu - konfiguracija kotla i gorionika sa elementima gasne rampe, koja se povezuje na gasnu instalaciju i sa opremom na uljnoj strani koja se povezuje na uljnu instalaciju sa tačno navedenim i obilježenim pozicijama u skladu sa tačkom 1.5.1.3 Tehničkih zahtjeva iz Tenderske dokumentacije.... na stranici 101 ponude ELCOM d.o.o. Tuzla dostavljena je ULJNO-GASNA tehnološka šema sa tačno navedenim i obilježenim pozicijama u gornjem desnom uglu šeme. Također ULJNO-GASNA tehnološka šema dostavljena je i na CD u DWG formatu. Nadalje na stranicama 13 do 25 ponude ELCOM d.o.o. Tuzla dostavljen je popunjen Aneks 3a sa specifikacijom opreme koja je navedena na uljno gasnoj šemi. Dakle ponuđač ELCOM d.o.o. Tuzla u ponudi je dostavio sve traženo tačkom 1.5.1.3. tenderske dokumentacije", ovaj organ uvidom u spis utvrđuje sljedeće:

U Odluci o poništenju postupka javne nabavke broj: 03-03-01-18/22 od 11.01.2022.godine, vezano za žalbeni navod, navedeno je sljedeće: „Ponuđač u ponudi nije dostavio gasnu i uljnu tehnološku shemu – konfiguracija kotla i gorionika sa elementima gasne rampe, koja se povezuje na gasnu instalaciju i sa opremom na uljnoj strani koja se povezuje na uljnu instalaciju sa tačno navedenim i obilježenim pozicijama u skladu sa tačkom 1.5.1.3. tehničkih zahtjeva iz tenderske dokumentacije"

Ugovorni organ u izjašnjenju na žalbu navodi slijedeće: "Komisija imenovana za predmetnu nabavku smatra neosnovanim iz razloga što Žalitelj nije dostavio gasnu i uljnu tehnološka shema - konfiguracija kotla i gorionika sa elementima gasne rampe koja se povezuje na gasnu instalaciju i sa opremom na uljnoj strani koja se povezuje na uljnu instalaciju sa tačno navedenim i obilježenim pozicijama u skladu sa tačkom 1.5.1.3. Tehničkih zahtjeva. Na CD-u, tj. elektronskoj formi u dwg formatu, je bilo potrebno dostaviti Principijelnu tehnološku shemu kotlovnice u skladu sa Prilogom 3 tenderske dokumentacije. Gasna i uljna tehnološka shema nije bila obavezna da se dostavi na CD-u tj.

u elektronskoj formi u dwg formatu. Ponuđač je dostavio u printanoj formi nejasnu i nečitljivu gasnu i uljnu tehnološku shemu".

Uvidom u tendersku dokumentacije 1.5.1.3 zatraženo je između ostalog i sljedeće:

- „Gasna i uljna tehnološka shema – konfiguracija kotla i gorionika sa elementima gasne rampe koja se povezuje na gasnu instalaciju i sa opremom na uljnoj strani koja se povezuje na uljnu instalaciju sa tačno navedenim i obilježenim pozicijama. Na ovoj shemi mora biti jasno vidljiva sva oprema koja se nudi u skladu sa tehničkim zahtjevima, a ista mora biti navedena i u specifikaciji opreme u Aneksu 3a."
- Na strani 39 tenderske dokumentacija između ostalog stoji da zahtjev koji se moraju ispuniti u Sistemu za automatsku hidrauličku optimizaciju rada kotlovskog postrrojenja stoji sljedeće: „ponuđač mora dati svoje rješenje koje će ucrtati na shemu iz Priloga 3. Tehnološku shemu sa ucrtanim rješenjem obavezno priložiti u sklopu ponude u tvrdoj kopiji i u elektronskoj formi u dwg formatu.

Uvidom u ponudu ponuđača Elcom d.o.o. Tuzla evidentno je sljedeće:

- Na strani 99 ponude navedeno je "Gasna i uljna tehološka shema – U ponudi je dostavljena gasna i uljna tehnološka shema sa kofiguracijom kotla i gorionika sa elementima gasne rampe koja se povezuje na postojeću gasnu instalaciju i opremu na uljnoj strani koja se povezuje na postojeću uljnu instalaciju sa tačno navedenim i obilježenim pozicijama. Na ovoj šemi je jasno vidljiva sva oprema koja se nudi u skladu sa tehničkim zahtjevima, a ista je navedena i u specifikaciji opreme u Aneksu 3a u skladu sa zahtjevima iz tendera.
- Na strani 101 ponude evidentno je sljedeće: Principijelna tehnološka shema kotlovnice, kao prilog 3 koji je sastavni dio tenderske dokumentacije, u kojem se nalaze dopunjeni nacrti sheme od strane ponuđača, a koji nisu navedeni i u orginalnoj verziji principijalne sheme, kao što je nacrt: 1.1.2 Regulacija gasa; 1.1.3 WD 200 kontrolno upravljački ormar Gorionik 1.1; 1.2.2 Regulacija gasa; 1.2.3. WD 200 Kontrolno upravljački ormar Gorionik 2.1; Regulacija kotla 1 i 2.
- U Aneksu 3a vezano za gasnu uljnu shemu evidentno je sljedeće: redni broj 16 Regulator gasa količina 2, redni broj 18 Kontrolno upravljački ormar za gorionike kolicina 2.

Sve naprijed izneseno upućuje na to da stav ugovornog organa iznesen u smislu da žalitelj nije dostavio gasnu i uljnu tehnološku shemu - konfiguracija kotla i gorionika sa elementima gasne rampe, ne odgovara u potpunosti prednjem stanju stvari uzevši da je prema sadržaju žaliteljeve ponude evidentno da je žalitelj svoj prijedlog kako tvrdi gasno uljne tehnološku shemu unijeo u principijelnu tehnološku shemu koju je preuzeo kao Prilog 3 tenderske dokumenatcije, te gasno uljnu shemu unijeo u gornjem lijevom uglu principijelne sheme. Ugovorni organ je u Odluci o poništenju naveo da ponuđač nije dostavio gasnu uljnu tehnološku shemu, dok u svom izjašnjenju je kontradiktoran gdje tvrdi da je shema nejasna i nečitljiva. Nadalje žalitelj je istu dostavio i na CD-u, jer je u tenderskoj dokumentaciji na strani 39 navedeno da ponuđač svoje rješenje koje će ucrtati na shemu iz Priloga 3. obavezno priložiti u sklopu ponude u tvrdoj kopiji i u elektronskoj formi u dwg formatu.

Navedeno ne samo da upućuje na nejasnost i dilemu s obzirom da ugovorni organ nije jasno utvrdio u tenderskoj dokumentaciji da li se gasno uljna tehnološka shema dostavlja zasebno ili se ucrtava u principijelnu shemu, te također u svom izjašnjenju nije jasno utvrdio da li shema koju je dostavio ponuđač odgovara u tehničkom zahtjevu tenderskoj dokumentaciji. Prema tome ugovorni organ ne daje sadržajno adekvatan i suštinski odgovor, da li je u principijalnoj shemi iz priloga 3 koja je kako žalitelj tvrdi dostavljena u printanoj i u CD verziji kako žalitelj tvrdi unešeno rješenje i prijedlog gasno uljne tehnološke sheme i da li kao takva odgovara tehničkom zahtjevu koji je postavljen u tenderskoj dokumentaciji. Shodno navedenom ponovnim radnjama postupka, ugovorni

organ će jasno i nedvojbeno iznjeti precizan stav te će izbjeći nejasno, hipotetsko i formalno zaključivanje, a stav o navedenom spornom pitanju bazirati na uvjerljivom obrazloženju.

Polazeći od žalbenog navoda žalitelja „....da u Odluci ugovornog organa stoji da ponuđač u ponudi nije dostavio detaljan tehnički opis ponuđenog tehničkog rješenja za ponuđenu automatsku hidrauličku optimizaciju.....ponuđač nije dostavio niti specifikaciju glavnih elemenata komandnog ormara sistema za potpunu automatsku hidrauličnu optimizaciju i upravljanje kotlovskog postrojenja, kako je traženo u tački 1.5.12 Tehničkih zahtjeva iz tenderske dokumentacije..... ovaj organ uvidom u spis utvrđuje sljedeće:

U Odluci o poništenju postupka javne nabavke broj: 03-03-01-18/22 od 11.01.2022.godine, vezano za žalbeni navod, navedeno je sljedeće: „ponuđač u ponudi nije dostavio detaljan tehnički opis ponuđenog rješenja za ponuđenu automatsku hidrauhčku optimizaciju. Ponuđač je dostavio dokumenat koji naziva "detaljan tehnički opis ponuđenog rješenja za potpunu automatsku hidrauličnu optimizaciju i upravljanje kotlovskim postrojenjem kao i obradu i prenos podataka", koje ne sadrži detaljan tehnički opis nego sadrži opis obima isporuke i tehničke podatke prepisane iz Tenderske dokumentacije. Također, ponuđač nije dostavio niti specifikaciju glavnih elemenata komandnog ormara sistema za potpunu automatsku hidrauličnu optimizaciju i upravljanje kotlovskog postrojenja, kako je to traženo u tački 1.5.12. Tehničkih zahtjeva iz Tenderske dokumentacije."

Ugovorni organ u izjašnjenju na žalbu navodi slijedeće: " Komisija imenovana za predmetnu nabavku smatra neosnovanim iz razloga što žalitelj u ponudi nije dostavio detaljan tehnički opis ponuđenog rješenja za ponuđenu automatsku hidrauličku optimizaciju. Ponuđač je dostavio dokumenat koji naziva "detaljan tehnički opis ponuđenog rješenja za potpunu automatsku hidrauličnu optimizaciju i upravljanje kotlovskim postrojenjem kao i obradu i prenos podataka", koje ne sadrži detaljan tehnički opis nego sadrži opis obima isporuke i tehničke podatke prepisane iz Tenderske dokumentacije. Također, ponuđač nije dostavio niti specifikaciju glavnih elemenata komandnog ormara sistema za potpunu automatsku hidrauličnu optimizaciju i upravljanje kotlovskog postrojenja, kako je to traženo u tački 1.5.12. Tehničkih zahtjeva iz Tenderske dokumentacije. Kao sastavni dio tehničkog opisa ponuđač je bio dužan dostaviti Tehnološku shemu ponuđenog rješenja sa tehničkim opisom, a ne gasnu i uljnu tehnološku shemu. Tehnički opis je neprihvatljiv, jer ne posjeduje u sebi principijelnu tehnološku shemu kako je traženo u skladu sa tackom 1.5.1.12 tenderske dokumentacije. Ponuđač je na CD-u dostavio gasno-uljnu tehnološku šemu.

Uvidom u tendersku dokumentacije 1.5.12 zatraženo je sljedeće:

- Detaljan tehnički opis ponuđenog rješenja za potpunu automatsku hidrauličku optimizaciju i upravljanje kotlovskog postrojenja kao i obradu i prenos podataka, sa jasno i precizno navedenim ulogama i funkcijama svake od prikazanih pozicija iz tehnološke sheme koju ona obavlja/izvršava. Tehnološka shema ponuđenog rješenja treba biti sastavni dio tehničkog opisa. Shema mora sadržavati tehničke podatke ponuđene opreme (kotlovi, plamenici, regulacioni ventili, recirkulacione pumpe, mjerači protoka, senzori i si.). U tehničkom opisu potrebno je dati specifikaciju glavnih elemenata komandnog ormara sistema za potpunu automatsku hidrauličku optimizaciju i upravljanje kotlovskog postrojenja.

Uvidom u ponudu ponuđača Elcom d.o.o. Tuzla evidentno je sljedeće:

- Na strani 101 ponude evidentno je sljedeće: Principijelna tehnološka shema kotlovnice, kao prilog 3 koji je sastavni dio tenderske dokumentacije, u kojem se nalaze dopunjeni nacrti sheme od strane ponuđača, a koji nisu navedeni i u orginalnoj verziji principijalne sheme postavljene u tenderskoj dokumentaciji. U lijevom uglu, je nacrt: 1.1.2 Regulacija gasa; 1.1.3 WD 200 kontrolno upravljački ormar Gorionik 1.1; 1.2.2 Regulacija gasa; 1.2.3. WD 200 Kontrolno upravljački ormar Gorionik 2.1; Regulacija kotla 1 i 2. U shemi su označene elementi iz Aneksa 3 : legenda nova oprema gorionici, legenda nova oprema sistem automatske hidrauličke optimizacije rada kotlovskog postrojenja, legenda opreme novi kotao

sa pratećom opremom. Svaka od pozicija je i na samoj shemi označena prema broju sa legende.

- Na strani 915 se nalazi: Detaljan tehnički opis ponuđenog rješenja za potpunu automatsku hidrauličku optimizaciju i upravljanje kotlovskog postrojenja kao i obradu i prenos podataka. U skladu sa zahtjevima tendera dostavljen je detaljan tehnički opis ponuđenog rješenja za potpunu automatsku hidrauličku optimizaciju i upravljanje kotlovskog postrojenja kao i obradu i prenos podataka sa jasno i precizno navedenim ulogama i funkcijama svake od prikazanih pozicija iz tehnološke sheme koju ona obavlja/izvršava. Tehnološka shema ponuđenog rješenja treba biti sastavni dio tehničkog opisa. Prema tome sadrži tehničke podatke ponuđene opreme (kotlovi, plamenici, regulacioni ventili, recirkulacione pumpe, mjerači protoka, senzori i si.). U tehničkom opisu je data specifikacija glavnih elemenata komandnog ormara sistema za potpunu automatsku hidrauličku optimizaciju i upravljanje kotlovskog postrojenja.
- Od strane 917 počinje Detaljan tehnički opis ponuđenog rješenja za potpunu automatasku hidrauločku optimizaciju i upravljanje kotlovskog postrojenja
- Na strani 918 je sadržaj idejnog rješenja tehnički opis: uvod, obim isporuke, detaljno obrazloženje ponuđenog rješenja, kompatibilnost, garancije, tehnički zahtjevi koji će biti ostvareni, standardi, natpisna pločica sa podatcima, pakovanje, isporuka i rukovanje.
- Od strane 919 do strane 932 se nalazi svaka stavka iz sadržaja pojedinačno opisana.
- Na strani 922 se nalazi Detaljno obrazloženje ponuđenog rješenja se između ostalog nalazi i sljedeće: Sistem upravljanja je baziran na svjetski poznatoj, dokazanoj i priznatoj platformi kontrolera SIMATIC S7 1500 proizvođača SIEMENS. Sistem će biti instaliran u ormar dimenzija 1600x2000x500 (ŠxVxD) proizvođača Schrack sa stepenom mehaničke zaštite IP 54. Signali iz polja će biti prihvaćeni preko ulazno/izlaznih modula, u ovom projektu će se koristiti sljedeći moduli: DI 32x24VDC, digitalni ulazni moduli za prihvat i obradu digitalnih ulaznih informacija, -DO 32x34VDC, digitalni izlazni moduli za prihvat i obradu digitalnih izlaznih informacija, -AI 8xRTD/TC, analogni ulazni moduii za prihvat i obradu signala sa RTD sondi, -AI 8xU/I, analogni ulazni moduli za prihvat i obradu U i I signala.
  U ormaru će biti sva sklopno/rasklopna oprema potrebna za funkcionalnost sistema (osigurači, releji, stezaljke...). Sklopna oprema će biti iz proizvodnog programa SIRIUS proizvođača SIEMENS. Dodatno prethodno nabrojanoj opremi u ormaru će biti instalirana dva frekventna pretvarača za recirkulacione pumpe. Frekventni pretvarači su iz familije SINAMICS proizvođača SIEMENS. Na vratima ormara bit će instaliran 19" panel familije TP1900 proizvođača SIEMENS.
  U sklopu kontrolera bit će instaliran kompletan software za hidrauličku optimizaciju rada kotlovskog postorojenja. Na HMI panelu će se prikazivati stanje postrojenja sa svim mjerenjima i stanjima pojedinih pogona i uređaja, alarmi sistema kao i trendovsi prikaz svih mjerenih veličina. Tačan izgled ekrana HMI sistema bit će usaglašen u toku realizacije projekta. U samoj kotlovnici će biti instalirana nova pogonska i mjerna oprema koja će zajedno sa postojećom služiti za kompletan sistem upravljanja kotlovnicom:
  - Biti će instalirani novi mjeraći temperature TT 211, TE 212 tipa uvrtni otpornički termometar sa priključnom glavom tip J T90 JUMO i koristit će se postojeći mjerači temperature TE 03, TE 06 i TE12. Analogni i digitalni signali sa prethodno nabrojanih uređaja uvedeni su u kontroler S71500 na odgovarajuće module, gdje je formiran softwareski regulacioni krug TIC210 koji djeluju na elektromotor regulacionog ventila u svrhu regulacije temperature na izlazu izmjenjivača 1 Podstanice visoka grupa, pozicije na tehnološkoj šemi izmj. 1.
  - Biti će instalirani novi mjerači temperature TT 221, TE 222 tipa uvrtni otpornički termometar sa priključnom glavom tip J T90 JUMO i koristit će se postojeći mjerači temperature TE 03, TE 06 i TE12. Analogni i digitalni signali sa prethodno nabrojanih

uređaja uvedeni su u kontroler S71500 na odgovarajuće module, gdje je formiran softwareski regulacioni krug TIC220 koji djeluju na elektromotor regulacionog ventila u svrhu regulacije temperature na izlazu izmjenjivača 2 Podstanice visoka grupa, pozicije na tehnološkoj šemi izmj. 2.

- Biti će instalirani novi mjerači temperature TT 111, TE 112 tipa uvrtni otpornički termometar sa priključnom glavom tip J T90 JUMO i koristit će se postojeći mjerači temperature TE 03, TE 06 i TE14. Analogni i digitalni signali sa prethodno nabrojanih uređaja uvedeni su u kontroler S71500 na odgovarajuće module, gdje je formiran softwareski regulacioni krug TIC110 koji djeluju na elektromotor regulacionog ventila u svrhu regulacije temperature na izlazu izmjenjivača 1 Podstanice niska grupa, pozicije na tehnološkoj šemi izmj. 1.
- Biti će instalirani novi mjerači temperature TT 121, TE 122 tipa uvrtni otpornički termometar sa priključnom glavom tip J T90 JUMO i koristit će se postojeći mjerači temperature TE 03, TE 06 i TE14. Analogni i digitaini signali sa prethodno nabrojanih uređaja uvedeni su u kontroler S71500 na odgovarajuće module, gdje je formiran softwareski regulacioni krug TIC120 koji djeluju na elektromotor regulacionog ventila u svrhu regulacije temperature na izlazu izmjenjivača 2 Podstanice niska grupa, pozicije na tehnološkoj šemi izmj. 2.
- Biti će instalirani novi mjerači temperature TT 131, TE 132 tipa uvrtni otpornički termometar sa priključnom glavom tip J T90 JUMO i koristit će se postojeći mjerači temperature TE 03, TE06 i TE14. Analogni i digitalni signali sa prethodno nabrojonih uređaja uvedeni su u kontroler S71500 na odgovarajuće module, gdje je formiran softwareski regulacioni krug TIC120 koji djeluju na elektromotor regulacionog ventila u svrhu regulacije temperature na izlazu izmjenjivaća 32 Podstanice niska grupa, pozicije na tehnološkoj šemi izmj. 3.
- pozicije 2.2.1 i 2.2.2 su nove recirkulacione kotlovske pumpe tipa Grundfos tip TP150-130/4-A-F-A-BAQE-MD3 upravljive frekventnim regulatorima. Pripadajući elementi ovim regulacionim krugovima su još i mjerač temperature TE 001, TE 002, TE 003, TE 004, TE 005, TE 006, TE 007, TE 009 i TE 010 tipa uvrtni otpornički termometar sa priključnom glavom tip J T90 JUM. Analogni i digitalni ulazno/izlazni signali sa prethodno nabrojanih uređaja uvedeni su u kontroler S71500 na odgovarajuće module, gdje je formiran softwareski regulacioni krug koji djeluju na pripadne pumpe i tropute ventile pozicija 2.1.1. i 2.1.2 a koji služe za regulacioni krug recirkulacije primarne grane kroz kotlove.
- Pozicije 2.1.1 i 2.1.2 su novi troputi ventili DN150 PN16 tip VXF43.150-315 proizvođača Siemens sa elektromotornim pogonom 1600 N, 20/40 mm, AC 230 V, 3P SAV31.00 proizvođača Siemens koji služe za zaštitu kotla od niskotemperaturne korozije.
- Pozicije FTl i FT2 su nova mjerila protoka sa LCD displejem DN125 PN16 Siemens FUS380 koji služe za mjerenje protoka ogrijevnog medija u svakom pojedinačnom vodu oba kotla.
- Interfejs prema postojećim sistemima upravljanja gorionika, toplotnih podstanica, recirkulacionih pumpi i pumpi za nadopunu pritiska bit će ostvaren žičanim putem razmjenom svih digitalnih signala (24V DC) i svih analognih signala (4-20mA) neophodnih za potpunu funkcionalnost sistema. Na gorionicima će biti izveden preklopnik za izbor ručnog ili automatskog rada gorionika.
- Novi gorionici pozicija 1.1 i 1.2 tipa GKP-700MIIL80, Wise Drive 200 sa 02 i ventilatorom sa frekventnim kontrolerom, opremljeni sa slijedećom opremom
  GAS
  - o - Dupii elektromagnetni ventili

- 1.1 i 1.2- Elektromagnetni ventili
- 2.1. i 2.2. i 5 - Tlačne sklopke
- 3. - leptir ventili za gas
- 4. - servomotorni pogon
- 6. - Elektromagnetni ventili za potpalu
- 12. - Detektor plamena
- 13. - Regulator pritiska

ZRAK

- 7(14). - Klapna za zrak sa mikroprekidačem
- 8(15). - Servomotorni pogon
- 9(16). - Regulisani ventilator zraka
- 10(17).- Frekventno reguiisani elektromotor

LUEL

- 1- fleksibilna cijev za ulje
- 2 - filter za ulje
- 3 - pumpa za ulje
- 3.1. - pumpa za ulje
- 3.2. - regulacioni ventil za ulje
- 4. - elektromotorni pogon
- 5. i 8. - indikator pritiska
- 6., 7., 12. i 13. - elektromagnetni ventil NC sa mikroprekidačem
- 9. - Regulacioni ventil za ulje
- 10. - servomotorni pogon
- 11. - tlačna sklopka

1.1.2. - REGULATOR GASA i 1.2.2. - REGULATOR GASA

- 1 - Kugla ventil
- 2., 4. i 7. - Indikator pritiska
- 3.-Filter
- 6. - Regulator pritiska
- 8. - Sigurnosni ventil
- 9. - Kompenzator

5.9. - SPY 2000 - Sistem za kružni tok tečnog goriva sa radnom i rezervnom pumpom i slijedećom opremom:

- 1.-3xManometarski ventil
- 2.-3 x Indikator pritiska
- 3.i 8.-4 x ventili
- 4.-2 x Filteri za ulje
- 5.-2 x Pumpa za ulje kapaciteta 2120 kg/h
- 6.-2x Elektromotorni pogon
- 7.-2x Nepovratni ventil
- 9.-lx Manometarski ventil
- 10. -1 x Indikator pritiska
- 11.-l x Sigurnosni ventil
- 12.-2 x Odvajač zraka i gasova
- 13 – Ventil za održavanje pritiska FDR25, DN25

1.1.3. - WD200, i 1.2.3. -WD200 - Kontrolni upravljački ormar za gorionike Wise Drive 200 (WD200) opremljen za upravljanje gorionicima po temperaturi i sa praćenjem O2, komplet sa svom pratećom opremom (na ormaru instalirana preklopka za izbor automatski/ručni rad gorionika).

Polazna tačka hidrauličke optimizacije rada kotlovskog postrojenja je dijagram temperatura vode u ovisnosti od vanjske temperature, u skladu sa Prilogom 4 tenderske dokumentacije „TEMPERATURA VODE U OVISNOSTI OD VANJSKIH TEMPERATURA".
U sistemu upravljanja tačke iz prethodne tabele će biti raspoređene kao zadate (Setpoint) vrijednosti pojedinim softwareskim PID regulatorima u ovisnosti od vanjske temperature. Raspored ovih tačaka vršit će se interpolacijskom funkcijom Poiyline. Čiji opis je dat u nastavku: Polyline funkcija mapira ulaznu vrijednost ULAZ u izlaznu vrijednost IZLAZ koristeći karakterističnu krivu. Karakteristična kriva je definirana kao polinom sa maksimalno 50 tačaka x i 50 tačaka y. Između tačaka izvršena je linearna interpolacija. U našem slučaju ulazna varijabla je temperature okoline, a izlazna varijabla će biti setpoint za pojedine regulatore u sistemu, po dijagramu kojije zadat. Regulatori će biti opisani u nastavku teksta. Npr. Prvu karakterističnu krivu činit će temperature okoline i temperature odlazne vode primara. Na ovaj način ćemo za kontinualnu promjene vrijednosti temperature okoline imati kontinualnu promjenu setpointa-zadane vrjednosti temperature odlazne vode primara po karakterističnoj krivoj koja je formirana od tačaka iz prethodne tabele.
Kalkulacija interpolacije
Funkcija polyline računa izlazni parametar Izlaz na osnovu ulazne vrijednosti na parametru koji se nalazi između vrijednosti xi and xni sa lineranom interpolacijom. Linearna interpolacija se računa na osnovu sljedeće formule:

$$IZLAZ=(ULAZ-X_i) / (X_{i+1}-X_i) \times (Y_{i+1}-Y_i) + Y_i$$

Dalje ovi izlazi će se koristiti kao setpointi dobro dokazanih PID regulatora, čiji je opis dat u nastavku. Ovisno o tipu aktuatora i tipu regulacije imat čemo različite regulatore:

- kontinualni regulator temperature (TCONT_CP), PID regulator temperature za aktuatore sa kontinualnim kontrolnim signalom (4-20mA ili +-10V),
- koračni regulator temperature (TCONT_S), PID regulator temperature za actuator sa trokoračnom regulacijom (otvori, stop, zatvori)
- kontinualni regulator (CONTjCP), PID regulator za aktuatore sa kontinualnim kontrolnim signalom (4-20mA ili +-10V),
- koračni reguiator (CONT_S), PID regulator za actuator sa trokoračnom regulacijom (otvori, stop, zatvori).

Montaža pumpi, elektro motornih ventila, zaporne armature i dr. bit će pomoću prirubničke veze, bez ikakvog zavarivanja.

- Automatski rad gorionika vršit će se nadziranjem temperature u kotlu.
- Ponuđeno tehničko rješenje će omogućiti cirkulaciju sa regulacijom protoka ogrijevnog medija u kotlovnici bez obzira na položaj i otvorenost elemenata za regulaciju (troputih kotlovskih ventila ili dvoputih regulacionih ventila u podstanicama).
- Broj kotlova u radu kao i opterećenje kotlova određivat će se automatski u skladu sa potrebnom zadanom temperaturom ogrijevnog medija na izlazu prema sekundaru.
- Zadanu vrijednost temperature kao i vremenski okvir odstupanja od zadane vrijednosti zadaavat će se programski.
- Automatski sistem će da posjeduje jednostavan centraini interfejs između rukovaoca i postrojenja baziran na PC tehnologiji sa touch paneiom minimalnih dimenzija dijagonale 30 cm.
- Sistem za rad, nadzor i upravljanje kotlovskim postrojenjem će sadržavati komponente za jednostavno rukovanje i očitavanje stanja rada postrojenja. Sistem će omogućiti praćenje što većeg broja parametara rada kotlovskog postrojenja. Sljedeći parametari će se pratiti putem displeja: opterećenje kotlova i gorionika (snimanje krivulje opterećenja minimalno za 7 zadnjih dana), temperature polaza i povrata kotlova, vanjska temperatura, protok kroz kotlove, opterećenje recirkulacionih pumpi, opterećenje vrelovodnih cirkulacionih pumpi. Sistem će imati mogućnost povezivanja sa centrom za daljinsku kontrolu i upravljanje koji je uspostavljen u Toplanama Sarajevo (MSC K5). Sistem će obezbijediti mogućnost

monitoringa rada postrojenja putem servera u MSC-u K-5 sa prikazom svih parametara koji se mjere kao i arhiviranje istih.
- Izvršit će se podešavanje i usktađivanje rada gorionika sa isporučenim sistemom upravljanja.
- Komplet rješenje je zajedno sa svim novim elementima, ucrtatano na shemu postojećeg stanja.

Za slučaj potrebe ili u slučaju kvara na sistemu za automatsku hidrauličku optimizaciju (kvar na centralnoj automatici kotlovnice) ostavit će se mogućnost pojedinačnog uključivanja kotlova odnosno gorionika u rad. Ovo će se ostvariti na način da se gorionici opreme sa opremom neophodnom za samostalni rad za slučaj takve potrebe. Na ormaru gorionika postaviti će se izborni prekidač za automatski/ručni rad gorionika. Kada je prekidač u poziciji automatskog rada tada se upravljanje radom gorionika vrši putem centralne automatike kotlovnice kojom se vrši automatska hidraulička optimizacija. Kada je prekidač u poziciji ručnog rada automatski rad gorionika će se vršiti nadziranjem temperature u kotlu u samostalnom režimu rada kotao-gorionik.

Iz naprijed navedenog ugovorni organ prije svega tvrdi da je ponuđač bio u obavezi dostaviti tehnološku shemu ponuđenog rješenja sa tehničkim opisom, a da žalitelj tvrdi da je sve dostavio u okviru jednog dokumenta na stranici 101 ponude, tačnije u Principijelnu shemu, te da u tenderskoj dokumentaciji nigdje nije naglašeno da je bilo potrebno dostaviti dva odvojena dokumenta za gasnu i uljnu tehnološku shemu kao i tehnološku shemu ponuđenog rješenja.

U odnosu na sve prednje navedeno potrebno je naglasiti da se radi o stručnim stvarima i o tehničkim pitanjima, koje je propušteno detaljno raspraviti, naročito uzevši u obzir da ugovorni organ potencira da žalitelj nije dostavio detaljan tehnički opis ponuđenog rješenja za ponuđenu automatsku hidrauličku optimizaciju, te je stoga ugovorni organ propustio detaljnije navesti koje su okolnosti opredjeljujuće te zasnovati na činjeničnom stanju, te koji detalji nedostaju u tehničkom opisu. Ugovorni organ ni u jednom dijelu svog izjašnjenja ne osporava s tehničkog aspekta dostavljene dokumente niti tačno ukazuje u smislu ponuđeno/zatraženo.

Nadalje ugovorni organ tvrdi da ponuđač nije dostavio specifikaciju glavnih elemenata komandnog ormara za potpunu automatsku hidrauličnu optimizaciju, a na što žalitelj navodi kontraargumentaciju svojim opisom „...Sistem će biti instaliran u ormar dimenzija 1600x2000x500 (ŠxVxD) proizvođača Schrack sa stepenom mehaničke zaštite IP 54. Signali iz polja će biti prihvaćeni preko ulazno/izlaznih modula, u ovom projektu će se koristiti sljedeći moduli: DI 32x24VDC, digitalni ulazni moduli za prihvat i obradu digitalnih ulaznih informacija, -DO 32x34VDC, digitalni izlazni moduli za prihvat i obradu digitalnih izlaznih informacija, -Al 8xRTD/TC, analogni ulazni moduii za prihvat i obradu signala sa RTD sondi, -Al 8xU/I, analogni ulazni moduli za prihvat i obradu U i I signala.U ormaru će biti sva sklopno/rasklopna oprema potrebna za funkcionalnost sistema (osigurači, releji, stezaljke...). Sklopna oprema će biti iz proizvodnog programa SIRIUS proizvođača SIEMENS. Dodatno prethodno nabrojanoj opremi u ormaru će biti instalirana dva frekventna pretvarača za recirkulacione pumpe. Frekventni pretvarači su iz familije SINAMICS proizvođača SIEMENS. Na vratima ormara bit će instaliran 19" panel familije TP1900 proizvođača SIEMENS".

Iz naprijed navedenog ugovorni organ nije specificirao na koje konkretno stavke se navedeno odnosi, niti je pri tome izveo potrebne dokaze koji bi navedno nesporno ukazivali, a što sve upućuje da predmetno pitanje nije podrobno i detaljno raspravljeno. S obzirom da se radi o tehničkim pitanjima, i jako složenom predmetnom pitanju ugovorni organ treba svoje izjašnjenje potkrijepi konkretnim činjenicama te ukaže na koje elemente je žalitelj propustio dostavio u ponudi žaliteljevog komandnog ormara. Nadalje ugovorni organ treba da na osnovu tehnološke sheme, legende svake pozicije koja je označena prema broju svake pozicije, na osnovu sve opreme koja je navedena u Aneksu 3a, a koje se također odnose i na opremu ormara, jasno utvrdi sve činjenice i na osnovu njih donese zaključak o spornom pitanju.

Prilikom provođenja procesne radnje dokazaivanja u ponovnom postupku ugovorni organ treba da sitoj posveti značajnu pažnju tako da poduzme sve što je potrebno da se radnja dokazivanja koja predhodi izvođenju zaključka o spornom pitanju, kojeg treba raspraviti potpuno i kvalitetno. Navedeni propusti nesporno utiču na procjenu pravilnosti provedenih radnji postupka te u posljedici na održivost osporene odluke.

Polazeći od žalbenog navoda žalitelja „.....da se žalitelj nije u ponudi plamenik koji ne ispunjava emisije Nox-a pri korištenju tečnog goriva...produkti sagorijevanja treba da su granicama dozvoljenim Pravilnikom o graničnim vrijednostima emisije u zrak iz postrojenja za sagorijevanje...gdje žalitelj ukazuje na dokumenat garancija produkta sagorijevanja .....", ovaj organ uvidom u spis utvrđuje sljedeće:

U Odluci o poništenju postupka javne nabavke broj: 03-03-01-18/22 od 11.01.2022.godine, vezano za žalbeni navod, navedeno je sljedeće: Ponuđač je u svojoj ponudi ponudio plamenik tip GKP - 700 M II LN 80 proizvođača Oilon. Pregledom tehničke dokumentacije ustanovljeno je da ponuđeni tip gorionika ne ispunjava uslove emisije Nox-a pri korištenju tečnog goriva. Ponuđač je dostavio izjavu (na strani 89 ponude) kompatibilnosti gorionika sa ponuđenim kotlom i u istoj naveo da je ovaj gorionik klase 2 pri korištenju tečnog goriva. Uvidom u tehničku dokumentaciju (str. 306 ponude ELCOM) vidi se da ovaj gorionik ima klasu 3 obzirom na Nox-a pri radu za gas, a isti je klase 1 obzirom na Nox pri radu na tečno gorivo. Produkti sagorijevanja treba da su granicama dozvoljenim Pravilnikom o graničnim vrijednostima emisije u zrak iz postrojenja za sagorijevanje.

Ugovorni organ u izjašnjenju na žalbu navodi slijedeće: „Žalitelj je u svojoj ponudi ponudio plamenik tip GKP - 700 M II LN 80 proizvođača Oilon, a nakon pregleda tehničke dokumentacije ustanovljeno je da ponuđeni tip gorionika ne ispunjava uslove emisije NOx-a pri korištenju tečnog goriva. Ponuđač je dostavio izjavu (na strani 89 ponude) kompatibilnosti gorionika sa ponuđenim kotlom i u istoj naveo da je ovaj gorionik klase 2 pri korištenju tečnog goriva. Uvidom u tehničku dokumentaciju (str. 306 ponude ELCOM) vidi se da ovaj gorionik ima klasu 3 obzirom na NOx-a pri radu na gas, a isti je klase 1 obzirom na NOx pri radu na tečno gorivo. Produkti sagorijevanja treba da su u granicama dozvoljenim Pravilnikom o graničnim vrijednostima emisije u zrak iz postrojenja za sagorijevanje (Službene novine Federacije BiH br. 03/2013). Ponuđač je u ponudi bio dužan dostaviti dokaz o kompatibilnosti gorionika sa kotlom. U ovoj izjavi nije bilo potrebno navoditi omjere regulacije i emisije Nox, nego samo kompatibilnost opreme. Omjer regulacije i emisije su provjereni kroz tehničku dokumentaciju i ustanovljeno je da ponuđeni gorionik ne ispunjava te uslove. Tvrdnja da je dostavljena dokumentacija samo informativnog karaktera je neprihvatljiva. Kroz dostavljenu tehničku dokumentaciju se dokazuju traženi tehnički parametri i uvidom u istu ustanovljeno je da ponuđena oprema ne ispunjava tražene tehničke parametre.

Uvidom u ponudu ponuđača Elcom d.o.o. Tuzla evidentno je sljedeće:

- Na strani 89 ponude se nalazi 1.5.1.2 tenderske dokumentacije Izjava proizvođača gorionika o kompatibilnosti ponuđenog tipa i snage kotla sa ponuđenim tipom i snagom gorionika; Tehnička dokumantacija kojom se dokazuje kompatibilnost ponuđenog tipa i snage kotla sa ponuđenim tipom i snagom gorionika.
- Na strani 91 ponude se nalazi Izjava proizvođača Oilon gorionika GKP 700 M II LN80 o kompatibilnosti: Oilon GKP 700 M II LN80 mogularni gas/Luel gorionik sa gasnom rampom DN80. Kapacitet 500-7600 KW opremljen sa WiseDrive 200/Simens LMV-52, elektronski modularni sistem koji uključuje O2-regulaciju i upravljanje sa pretvaračem frekvencije je kompatibilan sa predmetnim kotlom ERENSAN EUROMAX S 6000. U nastavku je primjer ugradnje gorionika na kotao navedenog tipa. Nadalje, gorionik – omjer regulacije 1:9 GAS; 1:5 LFO (LUEL); NOx klasa 2 za ulje, 3 za gas, opterećenje ložišta 1,35MW/m_3; napon napajanja snaga 3-380 V 50Hz kontrola 1-230V 50Hz IP64;

Parametri u komercijalnom katalogu su samo informativnog karaktera i zadržavamo pravo na tehničke izmjene. Gorionik uvijek pripremamo sa elementima da ima potrebne karakteristike za zahtjeve i potrebe.

- Na strani 306 ponude se nalazi katalog proizvoda Olion sa tehničkim podacima gorionika tip GKP - 700 M II LN 80 u kojem stoji da je Nox klasa za ulje 1 a za gas 3.

Iz naprijed navedenog ovaj organ je konstatova da je žalitelj u svojoj ponudi dostavio Izjavu proizvođača gorionika o kompatibilnosti ponuđenog tipa i snage kotla sa ponuđenim tipom i snagom gorionika. Tip kompatibilnog gorinika Oilon GKP 700 M II LN80 proizvođač u svojoj izjavi tvrdi da je gorionik sa NOx klasa 2 za ulje, 3 za gas, te također ukazuje u istoj izjavi da su parametri u komercijalnom katalogu, te da su samo u ponudi informativnog karaktera i zadržava pravo na izmjenu istih u skladu zahtjevima i potrebama korisnika. Ugovorni organ u svom izjašnjenju navodi da je uvidom u tehničku dokumentaciju u ponudi u katalogu proizvođača Oilon, koji nije preveden na jedan od službenih jezika već je na engleskom jeziku, tačnije na strani 306, nalazi da ponuđeni kompatibilni gorionik ima Nox klasu 1 na ulje, a na gas 3.

Ugovorni organ treba da uzme u razmatranje sve dokumente koji su dostavljeni u ponudi kao i izjavu proizvođača Oilon koji je opisao gorionik za koji tvrdi da je komapatibilan sa ponuđenim tipom i snagom kotla, te da uzme u ozbir izjavu/tvrdnju proizvođača da su parametri u katalogu informativnog karaktera, tek onda da u konačnici sagleda ponudu kao kompletnu, jer su isključivo parametri u dokumentaciji informativni, jer proizvođač time sebi ostavlja mogućnosta da u zavisnosti od potreba kupaca ponudi i drugačija rješenja. U datoj izjavi proizvođača su naznačeni da gorionik može postići omjer regulacije 1:9 za gas i 1:5 za ulje kao i da je Nox klase 2 za ulje i 3 za gas.

S obzirom da se radi o tehničkim pitanjima nakon što sve detaljno utvrdi u ponudi žalitelja, a u svezi ponuđenog gorionika, kompatibilnosti opreme sa kotlom, da li se iz ponude može utvrditi da li ista sadrži dokaze o istom, te da razlog eliminisanja ponude ne bude višak informacija koji je naveden u izjavi u smislu omjera regulacije i emisije Nox-a, već da ugovorni organ na osnovu dostavljenih dokumenata u ponudi treba da posveti značajnu pažnju tako da izvede zaključak o spornom pitanju.

Polazeći od žalbenog navoda žalitelja „.....ugovorni organ tvrdi da uvidom u tehničku dokumentaciju proizvođača opreme (na zvaničnoj straici OILON-a) ustanovljeno je da ponuđeni gorionik GKP - 700 M II LN 80 ima omjer regulacije pri radu na gas 1:6, a pri radu na tečno gorivo 1:2, 5. Tehničkim zahtjevima iz tenderske dokumentacije tražen je minimalni omjer regulacije u iznosu 1:9 za gas i 1:5 za tečno gorivo. Na što žalitelj tvrdi da se na strani 87 ponude na tenderom zahtjevanom prilogu 1 navedeno je: Omjer regulacije za prirodni gas: 1:9 Omjer regulacije za LUEL: 1:5...U tehničkoj dokumentaciji na stranici 241 ponude ELCOM d.o.o. Tuzla navedeno je: *„Omer regulacije 1:9"* U tehničkoj dokumentaciji na stranici 244 ponude ELCOM d.o.o. Tuzla navedeno je: *„ Omer regulacije 1:5 "*, ovaj organ uvidom u spis utvrđuje sljedeće:

U Odluci o poništenju postupka javne nabavke broj: 03-03-01-18/22 od 11.01.2022.godine, vezano za žalbeni navod, navedeno je sljedeće: „Uvidom u tehničku dokumentaciju proizvođača opreme (na zvaničnoj stranici OILON-a) ustanovljeno je da ponuđem gorionik GKP - 700 MIILN 80 ima omjer regulacije pri radu na gas 1:6, a pri radu na tečno gonvo 1:2, 5.Tehničkim zahtjevima iz Tenderske dokumentacije je tražen minimalni omjer regulacije u iznosu od 1:9 za gas i 1:5 za tečno gorivo.

Ugovorni organ u izjašnjenju na žalbu navodi slijedeće: „Omjer regulacije se utvrđuje kroz dostavljenu tehničku dokumentaciju a kako ista nije dostavljena, izvršena je provjera tehničke dokumentacije na stranici proizvođača opreme i ustanovljeno je da omjer regulacije nije zadovoljavajući. Žalitelj je ponudio gorionik koji ne ispunjava tehničke zahtjeve propisane tenderskom dokumentacijom. Uvidom u tehničku dokumentaciju proizvođača opreme (na zvaničnoj stranici proizvođača OILON-a, print stranice u prilogu izjašnjenja, link: https://oilon.com/wp-

content/uploads/2020/04/Oilon Monoblock burners for Liouid and Gaseous Fi.ek m.pHf) ustanovljeno je da ponuđeni gorionik GKP - 700 M II LN 80 ima omjer regulacije pri radu na gas 1:6, a pri radu na tečno gorivo 1:2,5. Tehničkim zahtjevima iz Tenderske dokumentacije je tražen minimalni omjer regulacije u iznosu od 1:9 za gas i 1:5 za tečno gorivo".

Uvidom u ponudu ponuđača Elcom d.o.o. Tuzla evidentno je sljedeće:

- Na strani 91 ponude se nalazi Izjava proizvođača Oilon gorionika GKP 700 M II LN80 o kompatibilnosti: Oilon GKP 700 M II LN80 mogularni gas/Luel gorionik sa gasnom rampom DN80. Kapacitet 500-7600 KW opremljen sa WiseDrive 200/Simens LMV-52, elektronski modularni sistem koji uključuje O2-regulaciju i upravljanje sa pretvaračem frekvencije je kompatibilan sa predmetnim kotlom ERENSAN EUROMAX S 6000. U nastavku je primjer ugradnje gorionika na kotao navedenog tipa. Nadalje, gorionik – omjer regulacije 1:9 GAS; 1:5 LFO (LUEL); NOx klasa 2 za ulje, 3 za gas, opterećenje ložišta 1,35MW/m3; napon napajanja snaga 3-380 V 50Hz kontrola 1-230V 50Hz IP64;
  Parametri u komercijalnom katalogu su samo informativnog karaktera i zadržavamo pravo na tehničke izmjene. Gorionik uvijek pripremamo sa elementima da ima potrebne karakteristike za zahtjeve i potrebe.
- Na stranici 87 ponude nalazi se popunjen Prilog 1 u kojem stoje tenički podaci gorionika te pod rednim brojem 6. omjer regulacije za prirodni gas 1:9, a pod rednim brojem 7 omjer regulacije za LUEL 1:5
- Na stranici ponude 241 se nalazi: Tehnički opis gorionika tipa GKP 700MII LN80 prizvođača Oilon – Gasni rad u kojem stoji omjer regulacije 1:9
- Na stranici 244 ponude se nalazi: Tehnički opis gorionika tipa GKP 700MII LN80 prizvođača Oilon – Uljni rad omjer regulacije 1:5.

Iz naprijed navedenog ovaj organ je konstatova da ugovorni organ nije utvrdio podatke koji se nalaze na stranici 241 i 244 iz koji se mogu vidjeti tehnički podatci ponuđenog gorionka kao i omjer regulacije na gasni i uljni rad. Isticanje argumentacije ugovornog organa u predmetnom smislu ocjenjuje se nedovoljnom, i načelnom, stoga neprihvatljivom, te je potrebno, da se po navedenom spornom pitanju provedu dodatne, potrebne radnje kako bi se utvrdila istinitost iznesenih tvrdnji; pri tome raspravile sve potrebne okolnosti, uključivši i izvjestnost povezanosti utvrđenog sa krajnjom ocjenom prihvatljivosti predmetnih dokaza; ocijenila njihova dokazna snaga i vrijednost, te upotpunosti formirao adekvatan stav i iznjelo uvjerljivo obrazloženje. Ugovorni organ će u ponovljenom postupku u potpunosti ispoštovati pravila postupka i s tim u svezi izvesti pravilan zaključak o navedenom spornom pitanju.

Treba napomenuti da je čl.102 Zakona o javnim nabavkama jasno propisano da je u postupku pravne zaštite, ugovorni organ dužan dokazati postojanje činjenica i okolnosti na osnovi kojih je donio odluku, poduzeo radnje ili proveo postupke, koji su predmetom postupka po žalbi. Prema tome, ponavljanjem radnji postupka, ugovorni organ će o navedenom voditi računa, te na bazi uvjerljivog izjašnjenja izvesti pravilan zaključak o navedenom.

Prema tome, kako se radi o stručnom pitanju, koje zahtijeva dosta pažnje, vještine i stručnog znanja, istom treba pristupiti sadržajnije i uvjerljivije, sve na bazi i u posljedici odlučnog raspravljanja svih okolnosti koje se s tim u svezi povezuju.

Iz svega iznesenog proizilazi da je valjalo postupiti kao u dispozitiv rješenja.

Imajući u vidu visinu postavljenog zahtjeva za troškove postupka, ovaj organ je u skladu sa odredbama Tarifnog broja 3. i 12 Tarife o nagradama i naknadi troškova za rad advokata („Službeni glasnik Republike Srpske" broj: 68/05), u konkretnom slučaju pristupio odlučivanju o troškovima ovog postupka, smatrajući da u konkretnom slučaju treba primjeniti tarife u postupcima u neprocjenjivim

stvarima. Žalitelju pripada naknada troškova postupka za podnošenje žalbe u upravnom postupku u neprocjenjivom predmetu, to jest u iznosu od ukupno 240,00 KM

U skladu sa navedenim, te u skladu sa članom 105. stav 2. Zakona o upravnom postupku kojim je propisano:"Kada u postupku učestvuju dvije ili više stranaka sa suprotnim interesima, stranka koja je izazvala postupak, a na čiju je štetu postupak okončan, dužna je protivnoj stranci nadoknaditi opravdane troškove koji su toj stranci nastali učestvovanjem u postupku. Ako je u takvom slučaju koja od stranaka djelimično uspjela sa svojim zahtjevom, ona je dužna nadoknaditi protivnoj stranci troškove srazmjerno dijelu svog zahtjeva s kojim nije uspjela. Stranka, koja je obiješću prouzrokovala protivnoj stranci troškove u postupku, dužna je toj stranci te troškove nadoknaditi" odlučeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od 7.500,00 KM ponuđaču Elcom d.o.o. Tuzla izvršiti će se posebnim aktom, po konačnosti ovog Rješenja a u skladu sa članom 108.stav (7) ZJN i članom 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih članom 108. ZJN ("Službeni glasnik BiH" broj: 86/14).

Uputstvo o pravnom lijeku:

Ovo Rješenje je konačan upravni akt. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDAVAJUĆI URŽ-a

Marko Kolobarić

Dostaviti:

- **ELCOM d.o.o. Tuzla, ul.M.M. Dizdara - Stupine B2, 75000 Tuzla,**
- KJKP Toplane Sarajevo d.o.o. Sarajevo
- evidencija
- a/a