BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY

Broj: JN2-01-07-1-3551-8/21
Sarajevo, 19.01.2022. godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, rješavajući po žalbi broj: 01-0501-8323/21od 04.11.2021.godine ponuđača **JZU „Zavod za medicinu rada i sporta RS" Banja Luka,** izjavljene na Tendersku dokumentaciju broj: JN1 11-03-26-151-3/21 od 15.10.2021.godine, u postupku javne nabavke usluga zdravstvenih pregleda kandidata i profesionalnih vojnih lica u MO BiH i OS BiH ugovornog organa: Ministarstvo odbrane BiH, na osnovu člana 111. stav (1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH" broj: 39/14) i člana 230. Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH", br. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 i 41/13), na plenarnoj sjednici održanoj dana 19.01.2022. godine, donio je:

R J E Š E NJ E

1. Žalba ponuđača JZU „Zavod za medicinu rada i sporta RS" Banja Luka, se usvaja i poništava se Tenderska dokumentacija – Poziv za dostavu ponuda iz Aneksa II dio B Zakona o javnim nabavkama, broj: JN1 11-03-26-151-3/21 od 15.10.2021.godine, ugovornog organa: Ministarstvo odbrane BiH.
2. Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od 3.500,00 KM žalitelja JZU „Zavod za medicinu rada i sporta RS" Banja Luka izvršit će se na osnovu posebnog Rješenja ovog organa.

O b r a z l o ž e nje

Ugovorni organ, Ministarstvo odbrane BiH, pokrenuo je postupak javne nabavke usluga zdravstvenih pregleda kandidata i profesionalnih vojnih lica u MO BiH i OS BiH koje obuhvataju zdravstvene preglede kandidata (kandidati na obuci, stipendisti i kadeti), zdravstveni pregled profesionalnih vojnih lica, pilota, letačkog osoblja, deminera, vozača, lica koja se upućuju na školovanje u inostranstvo, lica koja se upućuju u vojne misije kao i lica pri povratku iz vojnih misija, sve neophodne vakcinacije po programu vakcinacije, zdravstveni pregledi lica koja rade na poslovima uništenja municije i MES (minsko ekspolzivnih sredstava) zdravstveni pregledi PVL (vanredni pregledi ponalogu), kao i pregledi lica na osnovu ukazanih potreba MO BiH i OS BiH.

Ponuđač **JZU „Zavod za medicinu rada i sporta RS" Banja Luka**, izjavio je žalbu broj: 01-0501-8323/21od 04.11.2021.godine na Tendersku dokumentaciju broj: JN1 11-03-26-151-3/21 od 15.10.2021.godine ugovornog organa: Ministarstvo odbrane BiH.

Navedena žalba je u skladu sa članom 100. stav 5. ZJN BiH proslijeđena ovom organu na nadležno postupanje.

Žalitelj u žalbi od 04.11.2021.godine navodi sljedeće:

U skladu sa članom 101. Zakona o javnim nabavakma BiH (Službeni glasnik BiH broj 39/14) blagovremeno izjavljujemo Žalbu na sadržaj poziva za dostavljanje ponuda broj JN1 11-03-26-151¬3/21. Javna nabavka se provodi u skladu sa odredbama Pravilnika o postupku dodjele ugovora o uslugama iz Aneksa II dio B, odnosno prema članu 8. Zakona o javnim nabavkama BiH. Predmet javne nabavke je definisan tačkama 2.1. i 2.2. Poziva za dostavljanje ponuda na sljedeći način:

Ugovorni organ Ministarstvo odbrane BiH pokrenuo je postupak nabavke usluga zdravstvenih pregleda kandidata i profesionalnih vojnih lica u MO BiH i OS BIH koje obuhvataju sljedeće usluge: zdravstvene preglede kandidata (kandidati na obuci, stipendisti i kadeti), zdravstveni pregledi profesionalnih vojnih lica, pilota i letačkog osoblja, deminera, vozača, lica koja se upućuju na školovanje u inostranstvo, lica koja se upućuju u vojne misije kao i lica pri povratku iz misija, sve neophodne vakcinacije po programu vakcinacija, zdravstveni pregledi lica koji rade na poslovima uništenja municije i MES (minsko-eksplozivnih sredstava) zdravstveni pregledi PVL (vanredni pregledi po nalogu), kao i pregledi drugih lica na osnovu ukazanih potreba MO i OS BIH.

Dalje, u tački 9.2.1. Poziva definisani su i uslovi profesionalne i tehničke sposobnosti u skladu sa članom 50. Zakona i to:

b) profesionalne kvalifikacije pružaoca usluge

Dokaz za ovu tačku naveden je u tački 9.2.2. Poziva na sledeći način:

Rješenje nadležnog ministarstva o ispunjenosti uslova za obavljanje zdravstvene djelatnosti na osnovu kojeg ponuđači mogu obavljati usluge predmetne nabavke.

JZU Zavod za medicinu rada i sporta RS je nakon preuzimanja poziva za dostavljanje ponuda 29.10.2021. godine zatražio pojašnjenje navedenih tačaka 9.2.1. odnosno 9.2.2. u smislu da ugovorni organ precizira da li se iz dokumenta kojim se dokazuje profesionalna kvalifikacija pružaoca usluga mora nedvosmisleno moći utvrditi da je ovlašten i ispunjava uslove za obavljanje usluga koje su navedene i opisane u tačkama 2.1. i 2.2. Poziva. Pojašnjenje je traženo zbog neuvažavanja materijalnih propisa koji uređuju ovu oblast u entitetima ali i iz razloga jer na isti sadržaj tenderske dokumentacije u identičnom postupku javne nabavke koji je ugovorni organ pokrenuo u aprilu 2021.godine bila izjavljena žalba iz istih razloga zbog čega je Kancelarija za razmatranje žalbi BIH donijela rješenje broj JN2-01-07-1-1248-10/21 od 03.06.2021. godine. Odgovor do dana izjavljivanja žalbe nam nije dostavljen.

Naime, ugovorni organ kao dokaz da je ponuđač ovlašten za obavljanje usluga koje su kao predmet nabavke navedene u tačkama 2.1 i 2.2 traži Rješenje o ispunjenosti uslova za početak rada zdravstvenih ustanova koje izdaje Ministarstvo zdravlja i socijalne zaštite u skladu sa Pravilnikom o uslovima za početak rada zdravstvene ustanove (Sl.gl.RS 53/17,97/18 i 99/19).

Navedeni Pravilnik, je podzakonski akt koji je definisao potreban prostor, kadar i opremu za obavljanje zdravstvene djelatnosti u Republici Srpskoj za različite oblike organizovanja zdravstvenih ustanova: specijalističke centre, specijalističke ambulante, domove zdravlja, bolnice, zavode, institute i si. Zahtjevi koje treba da ispune zdravstvene ustanove navedeni u ovom Pravilniku su definisani u skladu sa nadležnostima i zakonskim ovlaštenjima zdravstvenih ustanova koje su definisane Zakonom o zdravstvenoj zaštiti RS {Sl.gl. RS 106/09 i 44/15) kao krovnim i najvišim entitetskim propisom kojim se uređuje oblast zdravstvene zaštite.

Shodno navedenom Ministarstvo zdravlja i socijalne zaštite prilikom utvrđivanja ispunjenosti uslova za konkretno u ovom slučaju medicinu rada za specijalističku ambulantu medicine rada i specijalistički centar utvrđuje ispunjenost uslova za obavljanje djelatnosti po članu 106 i 107. Pravilnika, a za JZU Zavod za medicinu rada i sporta RS po članu 270., 271. i 272. Pravilnika, iz čega proizilazi i različit i širi obim nadležnosti i usluga koje može da obavlja Zavod u odnosu na specijalističke ambulante i specijalističke centre.

Takođe, Krivičnim zakonikom RS u članu 199. predviđena i kaznena odredba za neovlašteno pružanje medicinskih usluga.

Imajući u vidu specifičnost usluga koje su predmet javne nabavke i sve relavantne materijalne propise koje uređuju oblast zdravstvene zaštite u Republici Srpskoj, smatramo da ugovorni organ nije definisao dokaze o profesionalnoj kvalifikaciji ponuđača uz uvažavanje svih materijalnih propisa za ponuđače koji su registrovani i obavljaju zdravstvenu djelatnost u ovom entitetu.

Shodno navedenom, tražimo od ugovornog organa da se zbog specifičnosti predmeta nabavke i zakonskih propisa koji su različiti u jednom i drugom entitetu za ponuđače koji su registrovani u Republici Srpskoj pored Rješenja o ispunjenosti uslova za početak rada zdravstvene ustanove dostavi i potvrda, uvjerenje ili neki drugi akt koji izdaje nadležno ministarstvo uz uvažavanje svih propisa kojima se uređuje oblast zdravstvene zaštite iz kojeg će se moći utvrditi da ponuđač ispunjava uslove za obavljanje usluga koje su predmet konkretne javne nabavke a ne samo specijalističke medicinske prakse ili medicine rada uopšteno.(uvjerenja koja predlažemo da se traže kao dokaz za ponuđače iz entiteta Republika Srpska su izdata na njihov zahtjev u svrhu učešća u postupcima javnih nabavki od strane resornog ministarstva i žalitelju i specijalističkim centrima u privatnom vlasništvu)

JZU Zavod za medicinu rada i sporta RS kao žalilac u ovom predmetu, zahtjeva povrat uplaćene naknade za pokretanje žalbenog postupka u visini kojoj odredi drugostepeni organ.

Ugovorni organ u izjašnjenju broj: JN1-11-03-26-151-15/21 od 15.12.2021.godine navodi slijedeće:

Žalitelj u svojoj žalbi od Ugovornog organa zahtjeva da se zbog specifičnosti predmeta nabavke i zakonskih propisa koji su različiti u jednom i drugom entitetu za ponuđače koji su registrovani u Republici Srpskoj pored Rješenja o ispunjenosti uslova za početak rada zdravstvene ustanove dostavi i potvrdu, uvjerenje ili neki drugi akt koii izdaje nadležno ministarstvo uz uvažavanje svih propisa koiima se uređuje oblast zdravstvene zaštite iz koieg će se moći utvrditi da ponuđač ispunjava uslove za obavljanje usluga koie su predmet konkretne iavne nabavke a ne samo specijalističke medicinske prakse ili medicine rada.

Prilikom pripreme tenderske dokumentacije, Ugovorni organ mora uvažavati sve propise kojima se uređuje oblast zdravstvene zaštite odnosno zakon i podzakonske propise kojima se uređuje sistem javnih nabavki u BiH, a koji će ponuđačima biti dovoljni za pripremu ponude na stvarno konkurentskoj osnovi. S obzirom da se isti problem ponavlja od ranije, napravili smo uvid u Rješenje broj: JN2-01-07-1-147-7/19 od 07.05.2019. godine, koje je donio Ured za

razmatranje žalbi BiH, po žalbi jer ponuđač nije bio zadovoljan definisanim uslovima i dokazima na osnovu kojih je Ugovorni organ planirao da izvrši ocjenu tehničke i profesionalne sposobnosti ponuđača. Definisan dokaz od strane Ugovornog organa, bile su potvrde izdata od strane nadležnog tijela, kojom su ponuđači morali dokazati, da na osnovu svoje registrovane djelatnosti mogu pružati usluge koje su predmet nabavke. U postupku po žalbi Ured za razmatranje žalbi BiH, je u cilju potpunog raspravljanja stanja stvari i otklanjanja svih nejasnoća, više puta se obraćao ministarstvu zdravstva kako bi razjasnili sporne činjenice. U odgovoru ministarstva datog na posljednji upit URŽ-i, - koja zdravstvena ustanova je ovlaštena da pruža usluge zdravstvenih pregleda pripadnika Oružanih snaga BiH, stoji da je to svaka zdravstvena ustanova koja ispunjava uslove propisane Pravilnikom za ocjenu zdravstvene sposobnosti za vojnu službu u Ministarstvu odbrane i Oružanim snagama Bosne i Hercegovine (.. Službeni glasnik Bosne i Hercegovine" broj 42/17). koja može vršiti preglede pripadnika oružanih snaga Bosne i Hercegovine. Na osnovu odgovora ministarstva URŽ-i, je utvrdio da Ugovorni organ ne može zahtjevati navedene potvrde koje izdaju nadležna ministarstva. Dalje u istom rješenju navedeno je da se Ured za razmatranje žalbi BiH, obratio i Federalnom ministarstva zdravstva, u cilju rešenja predmetnog pitanja, na osnovu čega su dobili odgovor da nadležno ministarstvo ne izdaje posebna ovlaštenja zdravstvenim ustanovama za vršenje zdravstvenih pregleda pripadnicima Oružanim snagama BiH.

Sljedeće što smo uvidom u spis predmeta utvrdili odnosi se na odgovor Ministarstva zdravstva i socijalne zaštite RS, dostavljen na naš upit, da se zdravstvenim ustanovama u Republici Srpskoj izdaje rješenje o ispunjavanju uslova za obavljanje zdravstvene djelatnosti u oblasti medicine rada i sporta i ne izdaju se posebna ovlaštenja za vršenje zdravstvenih pregleda pripadnika OS BiH.

Nakon proslijeđene žalbe, Ured za razmatranje žalbi BiH, rješavajući po žalbi ponuđača izjavljenu na Poziv za dostavljanje ponuda od 05.04.2021. godine, donio je Rješenje broj- JN2-01-07-1-1248-10/21 od 03.06.2021. godine, u kojem je tačku 9.2.2 pod b) Poziva, koja glasi: ... "ocjena tehničke i profesionalne sposobnosti ponuđača izvršiti na osnovu rješenja nadležnog ministarstva o ispunjavanju uslova za obavljanje zdravstvene djelatnosti, na osnovu koje ponuđači mogu obavljati usluge predmetne nabavke", ocjenio kao nejasnu i nepreciznu, uz objašnjenje da nije traženo dovoljno dokaza na osnovu kojih se može izvršiti evaluacija ponuda za nabavku predmetnih usluga. Na osnovu čega je naloženo da Ugovorni organ prilikom pnpreme tenderske dokumentacije preciznije definiše uslove i dokaze na osnovu kojih će izvršiti ocjenu tehničke i profesionalne sopsobnosti ponuđača za obaljanje zdravstvenih pregleda pripadnika Oružanih snaga BiH.

Napravili smo uvid u propise koji uređuju oblast zdravstvene zaštite.

Član 42. Zakona o zdravstvenoj zaštiti Republike Srpske propisuje da se zdravstvena ustanova može osnovati kao javna ili privatna zdravstvena ustanova u skladu sa tim zakonom i Zakonom o sistemu javnih službi, te da se javna i privatna zdravstvena ustanova osnivaju pod jednakim uslovima.

Dalje, član 45.propisuje da se zdravstvena ustanova osniva i počinje sa radom ako ispunjava uslove u pogledu prostora, kadra i opreme.

Stavom (2) propisano je da ministar donosi pravilnik o uslovima za početak rada zdravstvene ustanove.

Stavom (3) istog člana propisano je da ministar rješenjem utvrđuje ispunjenost uslova za početak rada zdravstvene ustanove i visinu troškova za postupak utvrđivanja ispunjenosti uslova.

Pravilnikom o uslovima za početak rada zdravstvene ustanove propisani su uslovi u pogledu prostora, kadra i opreme koji su neophodni za početak rada i organizovanje zdravstve ustanove. Zdravstvena ustanova se organizuje i počinje sa radom ako ispunjava uslove u pogledu prostora, kadra i opreme propisane ovim pravilnikom. Postupak utvrđivanja uslova po zahtjevu organizacije zdravstve ustanove provodi komisija imenovana od strane ministra zdravlja i socijalne zaštite. O ispunjenosti uslova za rad zdravstvene ustanove ministar donosi rješenje koje je konačno i protiv koga se može pokrenuti upravni spor.

Na osnovu izvedenih dokaza zaključili smo da resorna ministarstva, izdaju samo rješenja za početak rada zdravstvene ustanove što nije sporno Žalitelju. Dalje utvrdili smo da se ne izdaju posebna ovlaštenja (potvrde, uvjerenja) od strane resornog ministarstva zdravstvenim ustanovama za obavljanje zdravstvenih pregleda pripadanika OS BiH, uz zaključak da svaka zadravstvena ustanova koja ima validno rješenje za početak rada zdravstvene ustanove izdato od strane nadležnog organa, i registrovane djelatnosti a ispunjava uslove propisane Pravilnikom za ocjenu zdravstvene sposobnosti za vojnu službu u Ministarstvu odbrane i Oružanim snagama Bosne i Hercegovine („ Službeni glasnik Bosne i Hercegovine" broj 42/17), odnosno Pozivom za dostavljanje ponuda, može da vrši preglede pripadnika Oružanih snaga BiH.

U prilog ovakvog zaključka ide nam i žalbeni navod Žalitelja koji kaže da ponuđači koji su regjstrovani u Republici Srpskoj pored Rješenja o ispunjenosti uslova za početak rada zdravstvene ustanove dostavi i potvrdu, uvjerenje ili neki drugi akt koji izdaje nadležno ministarstvo uz uvažavanje svih propisa kojima se uređuje oblast zdravstvene zaštite iz kojeg će se moći utvrditi da ponuđač ispunjava uslove za obavljanje usluga...

Na osnovu žalbenog navoda, može se zaključiti da je Žalitelj saglasan sa našim zahtjevom da ponuđači kao dokaz dostave, rješenje o početku rada zdravstvene ustanove jer je to u skladu sa propisima koji uređuju zdravstvenu zaštitu, a navođenjem da se pored rješenja zahtjevaju i neki drugi dokazi, ne precizirajući tačno koji su to dokazi, dovodi nas do zaključka da Žalitelj ne može precizirati koji bi to još bili dokazi, jer i nisu propisani propisima koji uređuju zdravstvenu zaštitu.

Na osnovu utvrđenih činjenica, a sve u odnosu na Zakon o javnim nabavkama BiH, Pravilnik za ocjenu zdravstvene sposobnosti za vojnu službu u Ministarstvu odbrane i Oružanim snagama Bosne i Hercegovine („ Službeni glasnik Bosne i Hercegovine" broj 42/17), propisa koji uređuju oblast zdravstvene zaštite, zaključili smo da je žalba neosnovana.

Prije nego što se upustio u meritorno odlučivanje, ovaj organ je pristupio provjeri formalnih pretpostavki za ulaganje žalbe, koje moraju biti ispunjene na strani žalitelja, kako bi se uopće pristupilo njenom rješavanju, a odnose se na uslovljene pretpostavke u skladu sa članom 227. Zakona o upravnom postupku, čl.109 i čl.111 Zakona o javnim nabavkama BiH i utvrdio da su ispunjeni uslovi za postupanje po istoj na način kako definišu odredbe pozvanih članova.

Nakon što su prednje pretpostavke preispitane, ovaj organ je uvidom u dostavljenu dokumentaciju, te analizom svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode i propisani zakonski postupak, odlučio kao u dispozitivu odluke.

Razmatrajući žalbeni navod Žalitelja koji zahtjeva od ugovornog organa da pored dokaza iz tačke 9.2.2. b) Poziva, zahtjeva „ još neke dokaze" na osnovu kojih će ponuđači dokazivati svoju tehničku i profesionalnu sposobnost za obavljanje predmetne nabavke, ovaj organ je izvršio uvid u dostavljenu dokumentaciju i utvrdio slijedeće:

- Uvidom u Poziv za dostavu ponuda iz Aneksa II dio B. Zakona o javnim nabavkama BiH, broj: JN1 11 -03-26-151-3/21 od 15.10.2021. godine, ovaj organ je utvrdio da je tačkom 2.2. Poziva definisan predmet nabavke na sljedeći način: „Pod navedenim uslugama koje su predmet nabavke podrazumjevaju se sljedeće usluge:obavljanje zdravstvenih pregleda profesionalnih vojnih lica (kandidati na obuci, stipendisti i kadeti), zdravstveni pregledi profesionalnih vojnih lica: pilota i letačkog osoblja, deminera, vozača, lica koja se upućuju na školovanje u inostranstvo, lica koja se upućuju u vojne misije kao i lica pri povratku iz misija, sve neophodne vakcinacije po programu vakcinacija, zdravstveni pregledi lica koji rade na poslovima uništenja municije i MES (minsko-eksplozivnih sredstava) zdravstveni pregledi PVL (vanredni pregledi po nalogu), kao i pregledi drugih lica na osnovu ukazanih potreba MO i OS BIH".
- u tački 9.2.1. Poziva definisani su i uslovi profesionalne i tehničke sposobnosti u skladu sa članom 50. Zakona i to:

  b) profesionalne kvalifikacije pružaoca usluge

- Dalje, ovaj organ utvrdio je da su tačkom 9.2.2 definisani dokazi na osnovu kojih će se izvršiti ocjena tehničke i profesionalne sposobnosti ponuđača i to:

  „b) Rješenje nadležnog ministarstva o ispunjenosti uslova za obavljanje zdravstvene djelatnosti na osnovu kojeg ponuđači mogu obavljati usluge predmetne nabavke. Dostavljeni dokazi se priznaju, bez obzira na kojem nivou vlasti su izdati i moraju biti orginali ili ovjerene kopije od strane nadležnog organa ".

Žalilac je zatražio pojašnjenje navedenih tačaka 9.2.1. odnosno 9.2.2. u smislu da ugovorni organ precizira da li se iz dokumenta kojim se dokazuje profesionalna kvalifikacija pružaoca usluga mora nedvosmisleno moći utvrditi da je ovlašten i ispunjava uslove za obavljanje usluga koje su navedene i opisane u tačkama 2.1. i 2.2. Poziva. Na traženo pojašnjenje ugovorni organ nije dostavio žalitelju odgovor.

Ugovorni organ u svom izjašnjenju se poziva na propise koji uređuju oblast zdravstvene zaštite RS, te navodi da se zdravstvena ustanova osniva i počinje sa radom ako ispunjava uslove u pogledu prostora, kadra i opreme, te da ministar donosi pravilnik o uslovima za početak rada zdravstvene ustanove kao i rješenje kojim utvrđuje ispunjenost uslova za početak rada zdravstvene ustanove i visinu troškova za postupak utvrđivanja ispunjenosti uslova. Nadalje ugovorni organ tvrdi da resorna ministarstva, izdaju samo rješenja za početak rada zdravstvene ustanove te da se ne izdaju posebna ovlaštenja (potvrde, uvjerenja) od strane resornog ministarstva zdravstvenim ustanovama za obavljanje zdravstvenih pregleda pripadanika OS BiH.

S druge strane žalitelj u dopuni žalbe dostavlja dokaze da Ministarstvo zdravlja i socijalne zaštite RS izdaje uvjerenja i druge akte u kojima se potvrđuje obim djelatnosti koju pojedina zdravstvena ustanova može da obavlja (uvjerenja izdata Zavodu za medicinu rada i sporta RS, zdravstvenoj ustanovi „Deamedica" Banja Luka i „S MEDICO centar" Bijeljina).

U odnosu na naprijed navedeno, te priložene dokaze od strane žalitelja, ovaj organ ističe da je obaveza ugovornog organa da prije svega sačini tendersku dokumentaciju na način da ista bude jasna i precizna, kako bi se obezbjedila aktivna i pravična konkurencija, ali također treba da vodi računa da kvantitet ponuda odgovara zahtjevanom kvalitetu usluga, odnosno kvalitetnom i na zakonu zasnovanom pružanju usluga. Prije svega ugovorni organ mora u potpunosti poznavati predmet nabavke te zakonske propise koji uređuju predmetnu oblast.

Ovom organu nije sporna činjenica da se na zdravstvene ustanove u Republici Srpskoj, a u vezi sa obavljanjem registrovane djelatnosti, primjenjuju zakon i podzakonski akti doneseni od strane nadležnih organa Republike Srpske, te da se na osnovu istih izdaju rješenja Ministarstva zdravlja o ispunjenosti uslova za obavljanje zdravstvene djelatnosti. Ovom organu, na osnovu svega naprijed navedenog, ostaje sporna činjenica na osnovu čega ugovorni organ može utvrditi profesionalnu i tehničku sposobnost ponuđača da obavlja predmetnu uslugu koja je specifična i zahtjevna, a da je ista u skladu sa materijalnim propisima, te kojim aktom ili zakonskom odredbom će ponuđač to i dokazati. S tim u vezi, nejasno i neprecizno je definisan dokaz iz tačke 9.2.2 Poziva, odnosno *„rješenje nadležnog ministarstva o ispunjenosti uslova za obavljanje zdravstvene djelatnosti* ***na osnovu kojeg ponuđači mogu obavljati usluge predmetne nabavke***". Pri tom, žalilac navodi da se pod ovim dokazom podrazumijeva Rješenje o ispunjenosti uslova za početak rada zdravstvenih ustanova koje izdaje Ministarstvo zdravlja i socijalne zaštite RS, što ugovorni organ ne spori, ali tako ne definiše zahtjevani dokaz, niti odgovara na zahtjev za pojašnjenje ove tačke TD. Naime, ugovorni organ je dužan jasno i precizno definisati dokaz koji se zahtjeva, te prilikom pripreme tenderske dokumentacije, u vezi sa predmetom nabavke, nedvosmisleno utvrditi da se radi o dokazu na osnovu kojeg je ponuđač ovlašten da pruža predmetne usluge, a sve na osnovu zakona i podzakonskih akata.

Ugovorni organ nije dovoljno raspravio i pripremio sva relevantna pitanja na koja je ovaj organ ukazao u predhodnom Rješenju, a odnose se na nesmetano ostvarenje predmetnog postupka koji je jako specifičan, te da se predmetno pitanje ponavlja jer ugovorni organ, shodno materijalnom propisu propustio pripremiti kako mu je i navedeno u rješenju.

Ugovorni organ ponovno navodi da nadležno ministrastvo „ne izdaju posebna ovlaštenja (potvrde, uvjerenja) od strane resornog ministarstva zdravstvenim ustanovama za obavljanje zdravstvenih pregleda pripadanika OS BiH, te dovodi u konfuziju sporno pitanje, a što mu je ovaj organ i ukazao, da na osnovu dostavljenih dokaza o profesionalnoj i tehničkoj sposobnosti se može tačno utvrditi specifikacija i obim usluga koje su predmet nabavke definisan tačkom 2.2 Poziva za dostavljenje ponuda, a detaljnije specifikacije usluga u Aneksu 3. Poziva. Također žalitelj prilaže dokaze, tačnije uvjerenja nadležnog ministrastva, koji se izdaju po zahtjevu stranke, te na osnovu kojih se može utvrditi i jasno definisati usluge koje pruža zdravstvena ustanova.

Na osnovu svega naprijed navedenog ugovorni organ je dužan, prilikom pripreme tenderske dokumentacije, da nedvosmisleno, jasno i precizno definiše uslove i dokaze tehničke i profesionalne sposobnosti, na osnovu kojih se može utvrditi obim i vrsta zdravstvene djelatnosti,

koja je potrebna za izvršenje usluga koje su predmet nabavke, a koja je specifična i zahtjevna, kao i da ima u vidu njihovu direktnu vezu sa materijalnim propisima koji uređuju oblast zdravstvene djelatnosti.

Imajući u vidu da se ugovorni organ nije vodio uputama iz predhodnog rješenja ovog organa, te je i novom postupku definisao iste uslove o kojima je ovaj organ već raspravio, te naložio ugovornom organu da jasno definiše uslov tehničke i profesionalne sposobnosti, a da ugovorni organ nije dokazao u svom izjašnjenju da je dostavljanje rješenja nadležnog ministarstva jedini dokaz da ponuđač može obavljati zdravstvenu djelatnost koja je predmet nabavke, ovaj žalbeni navod je osnovan.

Sve prednje izneseno, svaki dokaz posebno i svi zajedno upućuju na odluku kao u dispozitivu rješenja.

Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 3.500,00 KM izvršiti će se posebnim aktom, po konačnosti ovog Rješenja a u skladu sa članom 108.stav (7) ZJN i članom 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih članom 108. ZJN ("Službeni glasnik BiH" broj: 86/14).

Uputstvo o pravnom lijeku:

Ovo Rješenje je konačan upravni akt. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDAVAJUĆI URŽ-a

Marko Kolobarić

Dostaviti:

- **JZU „Zavod za medicinu rada i sporta RS" Banja Luka**
  Ul. Zdrave Korde 4, 78000 Banja Luka
- Ministarstvo odbrane BiH
- evidencija
- a/a