BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY

Broj: JN2-01-07-1-2999-10/21
Sarajevo, 17.11.2021. godine

Ured za razmatranje žalbi, rješavajući po žalbi ponuđača INTER-COM d.o.o. Zenica, broj: 21-10/21-S od 21.10.2021. godine, izjavljenoj na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: JN-19-6.3-16-5-50-11/21 od 18.10.2021. godine, Ugovornog organa: Ministarstvo sigurnosti BIH, Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova Mostar, u postupku javne nabavke higijenskog materijala i materijala za čišćenje, na osnovu čl.111. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH" broj:39/14), i člana 193.st 1. i 2., i čl. 230. stav 2. Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH" br:29/02, 12/04, 93/09 i 41/13) na sjednici Ureda za razmatranje žalbi, održanoj dana 10.11.2021. godine i dana 17.11.2021. godine, donio je:

R J E Š E NJ E

1. Žalba ponuđača ponuđača INTER-COM d.o.o. Zenica, broj: 21-10/21-S od 21.10.2021. godine se usvaja, poništava se Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: JN-19-6.3-16-5-50-11/21 od 18.10.2021. godine.
   Predmet se vraća ugovornom organu na ponovni postupak.
2. Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM ponuđača INTER-COM d.o.o. Zenica izvršit će se na osnovu posebnog Rješenja ovog organa.

O B R A Z L O Ž E NJ E

Ugovorni organ, Ministarstvo sigurnosti BIH, Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova Mostar, objavio je Obavještenje o nabavci broj: 1335-7-1-50-3-16/21 na Portalu javnih nabavki, datum slanja obavještenja na objavu 04.10.2021. godine, u postupku javne nabavke higijenskog materijala i materijala za čišćenje.

Nakon provedenog postupka ugovorni organ je donio Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača, broj: JN-19-6.3-16-5-50-11/21 od 18.10.2021. godine kojom je kao najpovoljnija ponuda, izabrana ponuda ponuđača ANTONIO COMMERCE d.o.o. Mostar.

Nezadovoljan sadržajem navedene Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača, broj: JN-19-6.3-16-5-50-11/21 od 18.10.2021. godine, ponuđač INTER-COM d.o.o. Zenica je izjavio žalbu broj: 21-10/21-S od 21.10.2021. godine.

Ugovorni organ je postupajući u skladu sa odredbama člana 100. stav (5) Zakona o javnim nabavkama, proslijedio navedenu žalbu Uredu za razmatranje žalbi zajedno sa Izjašnjenjem u kojem se izjašnjava o žalbenim navodima i kompletnom dokumentacijom.

Aktom broj: JN2-01-07-1-2999-6/21 od 08.11.2021. godine, ovaj organ je u cilju pravilnog rješavanja po predmetnoj žalbi, zatražio od ugovornog organa da dostavi original ponudu ponuđača Inter Com d.o.o. Zenica, te je ugovorni organ istu dostavio na dan 17.11.2021. godine.

Žalitelj u žalbi navodi:

- U osporenoj odluci Ugovoni organ navodi sljedeće:

„Povjerenstvo je utvrdilo da ponuda ponuđača INTER-COM d.o.o. Zenica nije prihvatljiva za ugovorno tijelo iz sljedećih razloga:

-U tenderskoj dokumentaciji broj: JN-19-6.3-16-5-50-4/21 od 04.10.2021. godine, objavljenoj na Portalu javnih nabava Bili - Obavjcsti o nabavci broj 1335-7-1-50-3-16/21 od 04.10.2021. godine definirano je mjesto, datum i vrijeme za primitak ponuda po ovom konkurentskom zahtjevu i isti ističe dtina 14.10.2021. eodiuc do 10:00 sati;

-Ponuđač INTER-COM d.o.o. Zenica je poslao ponudu 12.10.2021. godine, što se može vidjeti sa omotnice - kuverte navedenog ponuđača (tovami list pošte), te je ista zaprimljena u prostorijama ugovornog tijela - Agencije za školovanje i stručno usavršavanje kadrova dana 13.10.2021. godine.

-Javno otvaranje ponuda je obavljeno 14.10.2021. godine u prostorijama Agencije sa početkom u 10:30 sali (veza Zapisnik sa otvaranja ponuda).

-Uvidom u dostavljenu ponudu - dokumentaciju uočeno je da su dijelovi ponude datirani sa datumom 14.10.2021. godine (sa datumom krajnjeg roka zaprimanja ponuda), a ponuda je poslana 12.10.2021. godine što se može vidjeli s tovarnog lista brze pošte na omotnici kuverti ponuđača, kao sljedeće:

-u Aneksu 2A - Izjava ponuđača potpisana datumom 14.10.2021. godine, a ponuda poslana 12.10.2021. godine:

-u Aneksu 9 - Nacrt ugovora o nabavi higijenskog materijala i materijala za čišćenje, u članku 1.. članku 2.1 članku 4. Ponuđač je popunio navedeni aneks i datirao ga na datum 14.10.2021. godine, a ponudu poslao poštom 12.10.2021. godine;

-U Aneksu 3 - Obrazac za cijenu ponude u stavci 26. Spužva za pranje posuđa pakiranje 4/1 u dijelu koji se odnosi na iznos PDV-a, ponuđač je uradio ispravku ponude s datumom od 14.10.2021. godine, a ponudu poslao 12.10.2021. godine, iz svega navedenog očito je da ispravka nije mogla biti urađena dana 14.10.2021. godine;..

Naprijed navedeni razlozi za ocjenu naše ponude kao neprihvatljive su nekorektni, imajući u vidu da smo ispunili sve tražene kvalifikacione uslove za učešće i ispunili sve uslove i zahtjeve tenderske dokumentacije, te proizilazi da naša ponuda nema propusta po osnovu ispunjenjenja uslova i dostave svih dokumenata koji su traženi tenderskom dokumentacijom.

Da bi se ponuda smatrala prihvatljivom, mora da zadovolji sve uslove i zahtjeve iz tenderske dokumentacije, a to znači i da su dostavljeni svi dokazi/dokumenti koje je ugovorni organ tražio tenderskom dokumentacijom, i da su odgovarajući dokazi kompletni. Obzirom da nismo ništa propustili u svezi dostavljenih dokaza, smatramo

da naša ponuda treba biti prihvaćena u skladu sa tenderskom dokumentacijom i Zakonom. Napominjemo činjenicu da je krajnji rok za dostavu ponuda bio 14,10.2021. godine do 10:00 sati i da rok nismo propustili, a sto je bio i jedini postavljeni uslov u tenderskoj dokumentaciji (da ako se ponuda ne dostavi do krajnjeg roka za dostavu ponuda, ista će biti odbijena), dok u drugim slučajevima u tenderskoj dokumentaciji nigdje nije postavljen uslov i zahtjev vezano za datum, a što proizilazi činjenica da s naše strane ništa nije propušteno i daje naša ponuda kompletna. Smatramo da se ponuda ne može odbaciti iz razloga što je u djedovima ponude datiran datum 14.10.2021. godine, jer isti je i krajnji rok za predaju, a pogotovo imajući u vidu činjenicu da nigdje u tenderskoj dokumentaciji nije tražena starost osporenih dokumenata i da se samim lim datumi ne mogu cijeniti u okviru prihvatljivosti dostavljenih dokumenata, dok god sadržaj dokumenata odgovara zahtjevima ugovornog organa i zahtjevima tenderske dokumentacije. Također sugerišemo na Činjenicu ocjene kompletne ponude, koja je nedvosmisleno uvezana i numerisana u skladu sa zahtjevima tenderske dokumentacije i Upuslava za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda i kao takva se treba tretirali, u ostalim dijelovima ponude može se vidjeti da imamo različito datirane datume (datume na koje ugovorni organ skreće pažnju, datumi datirani prije 14.10.2021. godine), a pogotovo izjave koje se ovjeravaju kod nadležnog organa koji su datirani na dan potpisivanja odgovorne osobe u skladu sa nadležnom zakonu o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa, a što opet dovodi do zaključka i činjenice daje u djelovima ponude na koje ugovorni organ upućuje primjedbu moglo je doći do očigledne tehničke greške. Kako je sam ugovorni organ uočio daje ponuda poslata 12.10.2021. godine i kod ugovornog organa zaprimljena 13.10.2021. godine, a iz razloga da bi ista stigla na vrijeme brzom poštom (prije krajnjeg roka zaprimanja ponuda'krajnji rok 14.10.2021. godine do 10:00 sati), postavlja se opravdano pitanje da li bi ugovorni organ istu ponudu, sa istim sadržajem i opaskom/primjedbom na upisani datum na pojedinim dokumentima, prihvatio daje naša ponuda predata i zaprimljena kod ugovornog organa 14.10.2021. godine prije 10:00 sati. u tom slučaju ugovorni organ ne bi imao nikakav razlog za odbacivanje naše ponude, iz čega proizilazi činjenica da razlozi za odbacivanje naše ponude nemaju uporište, daje odgovornost za navođenje datuma je isključivo i jedino odgovornost ponuđača, a ne i razlog ocjene u okviru prihvatljivosti ponuda.

Prije nego što se upustio u meritorno odlučivanje, ovaj organ je pristupio provjeri formalnih pretpostavki za ulaganje žalbe, koje moraju biti ispunjene na strani žalitelja, kako bi se uopće pristupilo njenom rješavanju, a odnose se na uslovljene pretpostavke u skladu sa članom 227. Zakona o upravnom postupku, čl.109 i čl.111 Zakona o javnim nabavkama BiH i utvrdio da su ispunjeni uslovi za postupanje po istoj na način kako definišu odredbe pozvanih članova.

Nakon što su prednje pretpostavke preispitane, ovaj organ je uvidom u dostavljenu dokumentaciju, te analizom svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode i propisani zakonski postupak, odlučio kao u dispozitivu odluke.

Polazeći od navoda žalitelja koji ističe ...da je Ugovorni organ pogrešno ocjenio njegovu ponudu kao neprihvatljivu iz razloga što su, kako navodi ugovorni organ, dijelovi ponude (Aneks 2 A- izjava, Aneks 9-Nacrt ugovora i stavka 26. Aneksa 3 obrasca za cijenu ponude) datirani sa datumom 14.10.2021. godine (sa datumom krajnjeg roka zaprimanja ponuda), a ponuda je poslana dana 12.10.2021. godine, te kod ugovornog organa zaprimljena na dan 13.10.2021. godine... žalitelj smatra da se ponuda ne može odbaciti iz razloga što je u dijelovima ponude datiran datum 14.10.2021. godine, jer isti je i krajnji rok za predaju, a pogotovo imajući u vidu činjenicu da nigdje u tenderskoj dokumentaciji nije tražena starost osporenih dokumenata i da se samim tim datumi ne mogu cijeniti u okviru prihvatljivosti dostavljenih dokumenata, dok god sadržaj dokumenata odgovara zahtjevima ugovornog organa i zahtjevima tenderske dokumentacije.. te napominje.. da je krajnji rok za dostavu ponuda bio 14.10.2021. godine do 10:00 sati i da rok nije propušten, a što je bio i jedini postavljeni uslov u tenderskoj dokumentaciji (da ako se ponuda ne dostavi do krajnjeg roka za dostavu ponuda, ista će biti odbijena)... imajući pri tome u vidu činjenicu da je ponuda nepobitno čvrsto uvezana, numerisana i dostavljena u skladu sa zahtjevima tenderske dokumentacije"... ovaj organ uvidom u spis utvrđuje:

U Izjašnjenju na žalbu ugovorni organ navodi:

„Žalba u cijelosti neutemeljena, površna i paušalna, te da žalitelj ne osporava sve navode iz Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača za nabavu higijenskog materijala i materijala za čišćenje za potrebe Agencije, odnosno u svojoj Žalbi br: 21-10/21-S od 21.10.2021. godine se nije osvrnuo na odbacivanje ponude vezane za ispravke u dijelu Aneks broj 3 - Obrazac za cijenu ponude. Naime, žalitelj je u svojoj ponudi br: 00472¬10/21 od 14.10.2021. godine u Obrascu za cijenu ponude - Aneks 3 u stavci 26. Spužva za pranje posuđa pakiranje 4/1 u dijelu koji se odnosi na iznos PDV-a, uradio ispravku ponude s datumom od 14.10.2021.godine, a ponudu poslao 12.10.2021. godine (o čemu imamo dokaz sa prijemnog pečata sa pošte - sa omotnice). Iz svega navedenog očito je da ispravka nije mogla biti urađena dana 14.10.2021.godine. Samim time doveo je Povjerenstvo za provođenje procedure ove nabave u nezgodan i neugodan položaj, te je time ugrozio i njihov integritet."

Uvidom u Zapisnik sa otvaranja ponuda sačinjen dana 14.10.2021. godine, evidentno je da je ponuda ponuđača INTER-COM d.o.o. Zenica u prostorije ugovornog organa pristigla i zaprimljena dana 13.10.2021. godine u 08:30 sati

Ugovorni organ je uz Izjašnjenje dostavio dokaze- kopiranu omotnicu-koverat sa koje je iz tovarnog lista pošte vidljivo da je pošiljka (predmetna ponuda) predata na poštu dana 12.10.2021. godine u 13:06 sati, te da je Ugovorni organ istu zaprimio na dan 13.10.2021. godine u 08:30 sati, protokolisanu pod brojem JN-19-6.3-16-5-50-8/21.

Uvidom u original ponudu ponuđača INTER-COM d.o.o. Zenica, evidentno je sljedeće:

- Na str. 6 ponude u okviru Aneksa 2A nalazi se- Izjava ponuđača* potpisana i ovjerena pečatom ponuđača, u kojoj je u lijevom donjem uglu navedeno- Mjesto i datum: *„Zenica, 14.10.2021. godine"*
- Na str. 7-10 ponude nalazi se Obrazac za cijenu ponude- Aneks 3, u kojem je u Stavci 26.- Sužva za pranje suđa-pakiranje 4/1, vršena ispravka u šestoj koloni Obrasca (kolona PDV), te je uz samu ispravku naveden datum ispravke 14.10.2021. godine, sa potpisom i pečatom ponuđača INTER-COM d.o.o. Zenica
- Na str. 28-33 ponude nalazi se Nacrt ugovora- Aneks 9, u kojem je u Članu 1, 2 i 4 istog, na predviđenim mjestima za broj i datum predmetne ponude navedeno: *„Ponuda broj: 00475-10/21 od 14.10.2021. godine"*

Iz stanja spisa se ne može sa sigurnošću zaključiti da je jasan, potpun i ubjedljiv stav ugovornog organa u odnosu na predmetno pitanje,niti je ugovorni organ u dovoljnoj mjeri zasnovao okolnosti pod kojim je isključio ponudu žalitelja,s obzirom da nije iznio odlučne niti valjane razloge koji nesumnjivo i nepobitno ukazuju na izrečenu posljedicu isključenja predmetne ponude za daljnje radnje postupka.

Prednje uzevši u obzir da se u konkretnom slučaju radi i o čvrstom uvezu ponude/što je ovaj organ provjerio nakon što mu je dostavljena original ponuda/a što upućuje na nejasnost iznošenja okolnosti da je usljed iznesenog, ponuđač Komisiju doveo "... u nezgodan i neugodan položaj, te je time ugrozio i njihov integritet"... kako to ugovorni organ ističe.
Stoga, kako osporena odluka nema razloga o odlučnim činjenicama,navedeno povlači povredu pravila postupka, te će se , u posljedici, ponoviti radnje postupka, na način da će ugovorni organ navedene okolnosti ponovno raspraviti, međusobno dovesti u svezu , te u konačnici, utvrditi da li i zbog kojih konkretno, uvjerljivih razloga, navedeno pitanje kojeg ugovorni organ ističe spornim,na određenim dokumentima ponude, nesumnjivo i kategorično utiče na krajnju procjenju ne/prihvatljivosti predmetne ponude , u smislu umanjenja dokazne vrijednosti dostavljenih dokaza u predmetnoj ponudi (koja je uz to čvrsto uvezana, a što ne spori niti jedna strana u postupku), pri čemu, predmetni sadržaj navedenih dokaza nije naznačen spornim od strane ugovornog organa, u bilo kojem drugom elementu u sadržajnom smislu.

Nakon što raspravi sve što je potrebno s tim u svezi, ugovorni organ će donijeti pravilnu i zakonitu odluku,zasnovanu na izričitim pravilima i načelima postupka s tim u svezi,a pri tome izbjeći paušalne i neuvjerljive odgovore.
Sve prednje izneseno upućuje da je valjalo postupiti shodno dispozitivu odluke.

Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM izvršiti će se posebnim aktom, po konačnosti ovog Rješenja a u skladu sa članom 108.stav (7) ZJN i članom 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih članom 108. ZJN ("Službeni glasnik BiH" broj: 86/14).

Uputstvo o pravnom lijeku

Ovo rješenje je konačan upravni akt. Protiv ovog rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema rješenja.

Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNICA VIJEĆA
Jelena Račić

Dostaviti:
- INTER-COM d.o.o. Zenica
- Ministarstvo sigurnosti BIH, Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova Mostar
- evidencija
- a/a
- u spis