BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY

Broj: JN2-01-07-1-2423-14/21
Sarajevo,29.09.2021. godine

Ured za razmatranje žalbi, rješavajući po žalbi ponuđača BTG d.o.o. Tomislavgrad broj:107/21 od 16.07.2021. godine izjavljenoj na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj:11-03-26-151-37/21 od 30.06.2021. godine Ugovornog organa: Ministarstvo odbrane Bosne i Hercegovine, Sarajevo u postupku javne nabavke Lož ulje ekstra lako „LUEL" BAS 1002-LOT 3, na osnovu čl.111. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH" broj:39/14), i člana 193.st 1. i 2., i čl.228. stav 1 Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH" br:29/02, 12/04, 93/09 i 41/13) na sjednici Ureda za razmatranje žalbi, održanoj dana 29.09.2021. godine, donio je:

R J E Š E N J E

Žalba ponuđača BTG d.o.o. Tomislavgrad broj:107/21 od 16.07.2021. godine izjavljena na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj:11-03-26-151-37/21 od 30.06.2021. godine Ugovornog organa: Ministarstvo odbrane Bosne i Hercegovine, Sarajevo u postupku javne nabavke Lož ulje ekstra lako „LUEL" BAS 1002-LOT 3, odbija se kao neosnovana.

O B R A Z L O Ž E N J E

Ugovorni organ, Ministarstvo odbrane Bosne i Hercegovine, Sarajevo, objavio je Obavještenje o nabavci broj:723-1-1-36-3-51/21 na Portalu javnih nabavki, datum slanja obavještenja na objavu 11.03.2021. godine u postupku javne nabavke Lož ulje ekstra lako „LUEL" BAS 1002-LOT 3.

Nakon provedenog postupka ugovorni organ je donio Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj:11-03-26-151-37/21 od 30.06.2021. godine kojom je kao najpovoljnija ponunda za LOT 3 izabrana ponuda ponuđača BTG d.o.o. Tomislavgrad.

Nezadovoljan sadržajem navedene Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj:11-03-26-151-37/21 od 30.06.2021. godine žalitelj BTG d.o.o. Tomislavgrad je izjavio žalbu broj:107/21 od 16.07.2021. godine..

Ugovorni organ je postupajući u skladu sa odredbama člana 100. stav (5) Zakona o javnim nabavkama, proslijedio navedenu žalbu Uredu za razmatranje žalbi zajedno sa Odlukom u kojoj se izjašnjava o žalbenim navodima i dokumentacijom.

Žalitelj u žalbi navodi:

- Ponuđač GREEN OIL d.o.o. Sarajevo je na stranici 24 ponude za LOT 3 dostavio traženu izjavu o ukupnom prometu.Pregledom iste utvrdili smo da je ista ovjerena kod nadležnog organa Općine Novo Sarajevo dana 09.06.2021. godine, a na izjavi

se kao datum iste navodi 11.06.2021. godine.Dakle izjava je dana 2 dana nakon ovjere iste, što ostavlja mogućnost naknadne izmjene ili dopune predmetne izjave te se kao takva ne može uvažiti i prihvatiti kao vjerodostojan dokument.Dapače, takva izjava izaziva oprečne sumnje kod Ugovornog organa kao i ponuđača u ovom postupku javne nabave, u smislu kako se moglo ovjeriti nešto što u tom trenutku (09.06.2021. godine) nije bilo niti napisano.

- Ponuđač JUNUZOVIĆ KOPEX d.o.o. Lukavac je podnio ponudu za LOT-ove 1,2,3 i 4, stoga je bio dužan dokazati uredno izvršenje ugovora kao što je predmetna nabavka u ukupnom iznosu od 750.000,00 KM.Pregledom ponude utvrdili smo da su u zajedničkim dokumentima dostavljene dvije potvrde, to društva Roading d.o.o. Gračanica na iznos od 638.473,41 KM bez pdv-a i Sveučilišne kliničke bolnice Mostar na iznos od 556.915,21 KM bez pdv-a.Pregledom sadržaja potvrde SKB Mostar broj 2209/21 od 25.03.2021. godine utvrdili smo da ista ne ispunjava uvjete iz tenderske dokumentacije.Naime, citiranom tačkom 7.4.1.a TD je jasno propisano „uredno izvršen ugovor" , a iz sadržaja ponude jasno je vidljivo da predmetni ugovor nije izvršen.U potvrdi se jasno navodi da je okvirni sporazum zaključen na razdoblje od 14.05.2020. godine do 14.05.2021. godine, a potvrda je dostavljena za isporuke do 31.12.2020. godine.Također se, na potvrdi ne navodi da je ugovor izvršen što je obvezan podatak prema citiranoj tački 7.4.2a TD, nego se navodi „dobavljač JUNUZOVIĆ KOPEX do.o. Lukavac kao ponuditelj pouzdan partner, te da uredno i pouzdano izvršava Ugovorom/Okvirnim sporazumom preuzete obveze."Riječ izvršava jasno označava da predmetni ugovor još uvijek traje, te se stoga potvrda ne može prihvatiti jer je ugovor još u toku.Navedeno potkrepljujemo i dodatnim materijalnim dokazom, obavijesti o dodjeli ugovora broj 329-1-1-219-5-45/20 od 25.05.2020. godine gdje se jasno navodi period trajanja ugovora od 14.05.2020. do 14.05.2021. godine, na iznos od 1.147.000,00 KM.Kako je ponuđač JUNUZOVIĆ KOPEX d.o.o. Lukavac dostavio samo jednu valjanu potvrdu u dokumentaciji zajedničkoj za sve lotove, a koja ne pokriva iznos tražen tenderskom dokumentacijom to mu je ponuda trebala biti odbačena kao neprihvatljiva

Prije nego što se upustio u meritorno odlučivanje, ovaj organ je pristupio provjeri formalnih pretpostavki za ulaganje žalbe, koje moraju biti ispunjene na strani žalitelja, kako bi se uopće pristupilo njenom rješavanju, a odnose se na uslovljene pretpostavke u skladu sa članom 227. Zakona o upravnom postupku, čl.109 i čl.111 Zakona o javnim nabavkama BiH i utvrdio da su ispunjeni uslovi za postupanje po istoj na način kako definišu odredbe pozvanih članova.

Nakon što su prednje pretpostavke preispitane, ovaj organ je uvidom u dostavljenu dokumentaciju, te analizom svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode i propisani zakonski postupak, odlučio kao u dispozitivu odluke.

Polazeći od navoda žalitelja koji ističe da je ponuđač GREEN OIL d.o.o. Sarajevo na stranici 24 ponude za LOT 3 dostavio traženu izjavu o ukupnom prometu.Pregledom iste utvrdili smo da je ista ovjerena kod nadležnog organa Općine Novo Sarajevo dana 09.06.2021. godine, a na izjavi se kao datum iste navodi 11.06.2021. godine.Dakle izjava je dana 2 dana nakon ovjere iste, što ostavlja mogućnost naknadne izmjene ili dopune predmetne izjave te se kao takva ne može uvažiti i prihvatiti kao vjerodostojan dokument.Dapače, takva izjava izaziva oprečne sumnje kod Ugovornog organa kao i ponuđača u ovom postupku javne nabave, u smislu kako se moglo ovjeriti nešto što u tom trenutku (09.06.2021. godine) nije bilo niti napisano.

U Izjašnjenju na žalbu ugovorni organ navodi:
„Ponovnim uvidom u ponudu ponuđača Komisija je ustanovila da su svi dokumenti koje je ponuđač dostavio u sastavu ponude, koje je sam izdao kao ovlašteno lice, radio dana 11.06.2021.g., i da je tačno da je dokument Izjava na strani 51. ponude ovjerena od strane nadležnog organa 09.06.2021. godine.
S tim u vezi, a obzirom da je ponuđač dostavio uredno Izjavu kako je i traženo u TD i time ispunio sve uslove kvalifikacije, Komisija isu prihvata kao validan dokument jer je očito da se radi o minornoj tehničkoj grešci te žalbeni navod Žalioca odbacuje kao neosnovan."

Uvidom u original ponudu ponuđača GREEN OIL d.o.o. Sarajevo za LOT 3 predmetne javne nabavke ovaj organ je utvrdio da se na strani 24 ponude nalazi Izjava o ukupnom prometu datirana na 11.06.2021. godine a ista je ovjerena od strane Općine Novo Sarajevo dana 09.06.2021. godine.

Uvidom u Zapisnik o radu komisije i ocjeni ponude broj:11-03-026-151-34/21 od 29.06.2021. godine ovaj organ je utvrdio da je javno otvaranje ponuda izvršeno dana 15.06.2021. godine.

Uzevši sve okolnosti koje su vezane u odnosu na prednje, potrebno je naglasiti da je evidentno da je predmetna ponuda dostavljena na predmetnu nabavku na dan 15.06.2021. godine /dokaz u spisu/, da je pri tome, vidljiva ovjera Općine Novo Sarajevo sa datumom 09.06.2021. godine, a što sagledavši svaki dokaz posebno i sve zajedno, ukazuje na izvođenje zaključka da je predmetna izjava sačinjena i ovjerena prije predaje ponude.
Stoga,činjenica da je ista datirana na dan 11.06.2021. godine se ne može cijeniti odlučnim u mjeri procjene da je umanjena ili izgubljena dokazna vrijednost predmetnog dokumenta i da bi navedeno proizvelo negativnu posljedicu s tim u vezi.

Na navod žalitelja da je ponuđač JUNUZOVIĆ KOPEX d.o.o. Lukavac podnio ponudu za LOT-ove 1,2,3 i 4, stoga je bio dužan dokazati uredno izvršenje ugovora kao što je predmetna nabavka u ukupnom iznosu od 750.000,00 KM.Pregledom ponude utvrdili smo da su u zajedničkim dokumentima dostavljene dvije potvrde, to društva Roading d.o.o. Gračanica na iznos od 638.473,41 KM bez pdv-a i Sveučilišne kliničke bolnice Mostar na iznos od 556.915,21 KM bez pdv-a.Pregledom sadržaja potvrde SKB Mostar broj 2209/21 od 25.03.2021. godine utvrdili smo da ista ne ispunjava uvjete iz tenderske dokumentacije.Naime, citiranom tačkom 7.4.1.a TD je jasno propisano „uredno izvršen ugovor" , a iz sadržaja ponude jasno je vidljivo da predmetni ugovor nije izvršen.U potvrdi se jasno navodi da je okvirni sporazum zaključen na razdoblje od 14.05.2020. godine do 14.05.2021. godine, a potvrda je dostavljena za isporuke do 31.12.2020. godine.Također se, na potvrdi ne navodi da je ugovor izvršen što je obvezan podatak prema citiranoj tački 7.4.2a TD, nego se navodi „dobavljač JUNUZOVIĆ KOPEX do.o. Lukavac kao ponuditelj pouzdan partner, te da uredno i pouzdano izvršava Ugovorom/Okvirnim sporazumom preuzete obveze."Riječ izvršava jasno označava da predmetni ugovor još uvijek traje, te se stoga potvrda ne može prihvatiti jer je ugovor još u toku.Navedeno potkrepljujemo i dodatnim materijalnim dokazom, obavijesti o dodjeli ugovora broj 329-1-1-219-5-45/20 od 25.05.2020. godine gdje se jasno navodi period trajanja ugovora od 14.05.2020. do 14.05.2021. godine, na iznos od 1.147.000,00 KM.Kako je ponuđač JUNUZOVIĆ KOPEX d.o.o. Lukavac dostavio samo jednu valjanu potvrdu u dokumentaciji zajedničkoj za sve lotove, a koja ne pokriva iznos tražen tenderskom dokumentacijom to mu je ponuda trebala biti odbačena kao neprihvatljiva

U Izjašnjenju na žalbu ugovorni organ navodi:

„Na gore navedeni žalbeni navod Komisija daje sljedeći odgovor sa kojim smo saglasni: U TD pod tačkom 7.4.1 je navedeno: „Što se tiče tehničke i profesionalne sposobnosti, ponuđači

trebaju ispuniti sljedeće minimalne uslove, a koji se mogu potvrditi sa dokazima iz člana 49. Zakona a to su:
a) da je uredno izvršio jedan ugovor kao što je predmetna nabavka, odnosno nabavka po lotu za koji ponuđač dostavlja ponudu, u posljednje dvije godine (2020 i/ili 2019. god.) ili od datuma registracije, odnosno početka poslovanja, ako je ponuđač registrovan, odnosno počeo da radi prije manje od tri godine, a da njegov iznos nije bio ispod:
Lož ulje ekstra lako „LUEL"-BAS-1002: Lot 1- 500.000,00 KM, Lot 2- 80.000,00 KM, Lot 3- 30.000,00 KM, Lot 4- 140.000,00 KM."

Uvidom u dokumentaciju ponude Komisija je konstatovala da je ponuđač JUNUZOVIĆ KOPEX d.o.o. Lukavac uredno dostavio spisak izvršenih ugovora, kao i tražene potvrde kojima se dokazuje realizacija istih, a kako je to zahtjevano u TD.
Potvrdom o uredno provedenom ugovoru SKB Mostar broj: 2209/21 od 25.03.2021.godine u dijelu „Vrijeme izvršenja ugovora" stoji da je ugovor realizovan u periodu 14.05.2020. do 31.12.2020. godine, a u dijelu „Vrijednost ugovora“ navedeni iznos 556.915,21 KM bez PDV-a je veći od iznosa zahtjevanog u TD za LOT 3 (30.000,00 KM).
Pored navedenog ponuđač JUNUZOVIĆ KOPEX d.o.o. Lukavac ima još jedan realizovani ugovor sa firmom „Roading d.o.o Gračanica" u vrijednosti od: 638.473,41 KM bez PDV-a sa vremenom izvršenja od 01.01.2019. g. do 31.12.2019. godine, a što je također veći od iznosa zahtjevanog u TD za LOT 3 (30.000,00 KM).
S obzirom na prethodno navedeno, da su priložene potvrde ponuđača u skladu sa TD tačkom 7.4.1 a) i 7.4.2 a), Komisija nije utvrdila postojanje nepravilnosti i ovaj žalbeni navod smatra neosnovanim.“

Uvidom spis ovaj organ ne utvrdio slijedeće:

Tačkom 7.4.1 a) Tenderskog dokumenta propisano je slijedeće:
„7.4.1 Što se tiče tehničke i profesionalne sposobnosti, ponuđači trebaju ispuniti sljedeće minimalne uslove a koji sa mogu potvrditi sa dokazima iz člana 49. Zakona a to su:

a)da je uredno izvršio jedan ugovor kao što je predmetna nabavka, odnosno nabavka po lotu za koji ponuđač dostavlja ponudu, u posljednje dvije godine (2020 i/ili 2019. god.) ili od datuma registracije, odnosno početka poslovanja, ako je ponuđač registrovan, odnosno počeo da radi prije manje od tri godine, a da njegov iznos nije bio ispod:
Lož ulje ekstra lako „LUEL"-BAS-1002:
Lot 1-500.000,00 KM,
Lot 2- 80.000,00 KM,
Lot 3- 30.000,00 KM,
Lot 4- 140.000,00 KM.
Mazut - Lož ulje teško „TM
Lot 5- 130.000,00 KM,
Lot 6 - 40.000,00 KM.

Tačkom 7.4.2 a) Tenderskog dokumenta propisano je slijedeće:
Ocjena tehničke i profesionalne sposobnosti ponuđača će se izvršiti na osnovu jednog ili više dokaza:

a)Spisak izvršenih ugovora o isporuci robe koja je predmet nabavke u posljednje dvije godine (2020 i/ili 2019.god), ili od datuma registracije, odnosno početka poslovanja, ako je ponuđač registrovan, odnosno počeo da radi prije manje od tri godine. Uz spisak izvršenih ugovora ponuđač je dužan dostaviti potvrde koje je izdala druga ugovorna strana (primaoc robe), a koje obavezno sadrže:

- naziv i sjedište ugovornih strana ili privrednih subjekata;
- predmet ugovora;
- vrijednost ugovora;
- vrijeme i mjesto izvršenja ugovora i
- navode o uredno izvršenim ugovorima.

U slučaju da se takva potvrda iz objektivnih razloga ne može dobiti od druge ugovorne strane koja nije ugovorni organ, važi izjava ponuđača o uredno izvršenim ugovorima, uz predočenje dokaza o učinjenim pokušajima da se takve potvrde obezbijede."

Uvidmo u Paket zajedničkih dokumenata za LOT 1, LOT 2 ,LOT 3 i LOT 4 koje je dostavio ponuđač JUNUZOVIĆ –KOPEX d.o.o. Lukavac ovaj organ je utvrdio slijedeće:

- Na strani 61 ponude nalazi se Potvrda o uredno izvršenom ugovoru izdata od strane ROADING d.o.o. Gračanica kojom se potvrđuje da je JUNUZOVIĆ-KOPEX d.o.o. Lukavac izvršio isporuku Lož-ulja ekstra lako LUEL BAS 1002:2004 u vrijednosti od 638.473,41 KM bez PDV-a
- Na strani 63 ponude nalazi se Potvrda o uredno izvršenom ugovoru broj:2209/21 od 25.03.2021. godine izdata od strane Sveučlišna klinička bolnica Mostar sa slijedećim podacima , Predmet Ugovora/Okvirnog sporazuma:Lož ulje ,ekstra lako LUEL-BAS 1002:2004, Okvirni sporazum zaključen na razdoblje:14.05.2020.-14.05.2021. godine,Vrijednost ugovora/okvirnog sporazuma (vrijednost izvršenog isporuka)556.915,21 KM bez PDV-a; Vrijeme izvršenja ugovora (vrijeme izvršenja isporuka):14.05.2020.-31.12.2020. godine; Dobavljač: JUNUZOVIĆ-KOPEX d.o.o. Lukavac,Realizacija ugovora:Uspješna. Potvrđujemo da su sve isporuke bile sukladne odredbama zaključenog Ugovora/Okvirnog sporazuma, u roku i po pravilima struke,te ujedno potvrđujemo da je dobavljač JUNUZOVIĆ –KOPEX d.o.o., Lukavac kao ponuđač pouzdan partner, te da je uredno i u potpnosti izvršava Ugovorom/Okvirnim sporazumom preuzete obaveze.

U odnosu na prednje navedeno ovaj organ ističe da prema pravilima javne nabavke, ugovorni organ propisuje dokaz/Potvrdu o uspješnom iskustvu, kako bi utvrdio da je ponuđač de facto obavio/izvršio posao uspješno i uredno te da na bazi prethodne pozitivne procjene uspješnog dosadašnjeg iskustva od strane druge ugovorne strane bio uvjeren da se radi o pouzdanom ponuđaču. Iz Potvrde o uredno izvršenom ugovoru broj:2209/21 od 25.03.2021. godine izdate od strane Sveučlišne kliničke bolnice Mostar vidljivo je da se radi o okvirnom sporazumu koji je zaključen na period 14.05.2020.-14.05.2021. godine. Također, iz iste potvrde je vidljivo da je vrijednost izvršenih isporuka u periodu od 14.05.2020.-31.12.2020. godine 556.915,21 KM bez PDV-a. Kako se radi o okvirnom sporazumu, na osnovu kojeg se potpisuju pojedinačni ugovori, žaliltelj ne upućuje niti na jedan konkretan dokaz kojim nedvojbeno i zasniva iznesene tvrdnje da predmetni ugovor/i nije izvršen,pa se u navedenom smislu ne može potvrditi da je dovoljno niti u zadovoljavajućoj mjeri uvjerljivo da žalitelj iznesenu sumnju u nedostatak predmetne potvde nesporno i dokazuje,s obzirom na činjenicu da je iz predmetne potvrde vidljivo da je vrijednost izvršenih isporuka 556.915,21 KM bez PDV-a u periodu od 14.05.2020.-31.12.2020. godine što je u skladu sa tačkom 7.4.1 a) Tenderskog dokumenta.

Imajući u vidu sve naprijed navedeno, odlučeno je kao u dispozitivu ove odluke.

Uputstvo o pravnom lijeku

Ovo rješenje je konačan upravni akt. Protiv ovog rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema rješenja.

Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNICA VIJEĆA
mr. Nikolina Silak

Dostaviti:
- BTG d.o.o. Tomislavgrad
- Ministarstvo odbrane Bosne i Hercegovine, Sarajevo
-evidenciji
- a/a