BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY

Broj: JN2-01-07-1-2525-9/21
Sarajevo,29.09.2021. godine

Ured za razmatranje žalbi, rješavajući po žalbi ponuđača HIFA PETROL d.o.o. Sarajevo broj:JN-4124/21 od 06.09.2021. godine izjavljenoj na Tendersku dokumentaciju Ugovornog organa Kantonalno javno komunalno preduzeće „RAD" d.o.o. Sarajevo u postupku javne nabavke dizel goriva, benzina i lož ulja, na osnovu č.103. i čl.111. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH" broj:39/14), i člana 193.st 1. i 2., i čl.230. stav 1 Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH" br:29/02, 12/04, 93/09 i 41/13) na sjednici Ureda za razmatranje žalbi, održanoj dana 29.09.2021. godine, donio je:

R J E Š E NJ E

1. Žalba ponuđača HIFA PETROL d.o.o. Sarajevo broj:JN-4124/21 od 06.09.2021. godine se usvaja.
2. Poništava se Tenderska dokumentacija i Obavještenje o nabavci broj: 83-1-1-227-3-95/21 objavljeno na Portalu javnih nabavki, datum slanja obavještenja na objavu 26.08.2021. godine .
3. Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od 7.500,00 KM ponuđača HIFA PETROL d.o.o. Sarajevo izvršit će se na osnovu posebnog Rješenja ovog organa.

O B R A Z L O Ž E NJ E

Ugovorni organ, Kantonalno javno komunalno preduzeće „RAD" d.o.o. Sarajevo, objavio je Obavještenje o nabavci broj: 83-1-1-227-3-95/21 na Portalu javnih nabavki, datum slanja obavještenja na objavu 26.08.2021. godine u postupku javne nabavke dizel goriva, benzina i lož ulja.

Nezadovoljan sadržajem Tenderskog dokumenta ponuđač HIFA PETROL d.o.o. Sarajevo je izjavio broj:JN-4124/21 od 06.09.2021. godine .

Ugovorni organ je postupajući u skladu sa odredbama člana 100. stav (5) Zakona o javnim nabavkama, proslijedio navedenu žalbu Uredu za razmatranje žalbi zajedno sa Odlukom u kojoj se izjašnjava o žalbenim navodima i dokumentacijom.

Žalitelj u žalbi navodi:

- U tački 10. tenderske dokumentacije je navedeno: Plaćanje isporučene robe će se vršiti u roku od 90 (devedeset) dana od dana prijema na protokol ugovornog organa slijedeće ispravne dokumentacije.Prema citiranoj tački tenderske dokumentacije proizilazi da ugovorni organ zahtjeva od ponuđača da isti prihvate rok plaćanja 90 dana što nije u skladu sa Zakonom o finansijskom poslovanju F BiH član 12. stav

1., koji propisuje: Ugovorom između poduzetnika i subjekata javnog prava u kojem je subjekt javnog prava dužnik novčane obaveze može se ugovoriti rok izvršenja novčane obaveze do 60 dana.Prema citiranom članu Zakona o finansijskom poslovanju proizilazi da rok plaćanja između poduzetnika i subjekata javnog prava u kojem je subjekt javnog prava dužnik novčane obaveze može se ugovoriti rok izvršenja novčane obaveze do 60 dana. Dakle, rok plaćanja ne može biti duži od 60 dana. Zakon o finansijskom poslovanju propisuje da izuzetno rok plaćanja može biti duži, ali ne duži od 90 dana. Međutim, ugovorni organ nije tenderskom dokumentacijom propisao koji su to izuzetni razlozi zbog kojih traži rok plaćanja 90 dana. Odnosno, zašto ugovorni organ propisuje kriterije koji nisu u skladu sa zakonom i na taj način dovodi ponuđače u nepovoljan položaj. Ponuđači su obavezni prihvatiti rok plaćanja koji nije u skladu sa zakonom bez ikakvih sredstava obezbjeđenja ili garancije da će se ist rok ispoštovati od strane ugovornog organa. Naime, ukoliko je ugovorni organ propisao rok plaćanja 90 dana smatramo da je isti bio obavezan i obrazložiti razloge zbog kojih iste zahtjeva.

- Tačka 12.2. tenderske dokumentacije pod b) propisuje da je ponuđač je dužan u svrhu dokazivanja ekonomske i finansijske sposobnosti ispuniti sljedeće minimalne uslove:b) potvrdu da račun, koji je označen kao glavni račun ponuđača, nije bio blokiran u zadnjih šest mjeseci, izdatu od strane banke. Prema citiranoj tački tenderske dokumentacije proizilazi da je obaveza ponuđača da dostavi dokaz samo za glavni račun. Međutim, postavlja se pitanje šta ukoliko ponuđač ima više aktivnih računa? Odnosno, postoji mogućnost da ponuđač dostavi dokaz da mu glavni račun nije bio blokiran, a da je neki od ostalih računa bio blokiran. Dostavljanjem samo potvrde za glavni račun ugovorni organ ne može znati da li su ostali računi bili blokirani. Upravo iz tog razloga smatramo da bi trebalo tenderskom dokumentacijom propisati obavezu da ponuđači dostave potvrdu za sve aktivne račune da isti nisu bili blokirani u zadnjih 6 mjeseci.
- S obzirom da je riječ o nabavci dizel goriva i lož ulja na adresu Ugovornog organa potrebno je da se Ugovorni organ osigura da će se u postupku nabavke prijaviti ponuđači koju se mogu baviti energetskim djelatnostima. Odnosno, potrebno je da Ugovorni organ od ponuđača zahtjeva da isti posjeduju potrebne licence/dozvole bez kojih se firme, koje se bave trgovinom nafte i naftnim derivatima, ne bi mogle baviti ovom djelatnošću.Konkretno za ponuđače sa područja F BiH, s obzirom da je riječ o nabavci dizel goriva i lož ulja, potrebno je da ponuđači posjeduju licencu za trgovina na veliko naftnim derivatima izuzev LPG, licencu za transport naftnih derivata drumskim ili željezničkim saobraćajem i licencu za skladištenje naftnih derivata izuzev LPG. Posjedovanje navedenih licenci je propisano Zakonom o naftnim derivatim u F BiH. Naime, navedeni Zakon propisuje:član 9. Zakona o naftnim derivatima u F BiH propisuje:"Energetske djelatnosti u sektoru naftne privrede u smislu ovog zakona su:proizvodnja naftnih derivata,trgovina na veliko naftnim derivatima izuzev LPG,transport naftnih derivata drumskim ili željezničkim saobraćajem.trgovina na malo naftnim derivatima,skladištenje naftnih derivata izuzev LPG i trgovanje LPG."Dalje član 11. stav 1. Zakona o naftnim derivatima u F BiH propisuje:" Za obavljanje energetskih djelatnosti iz člana 9. tač. a), b), c), e) i f) ovog zakona energetski subjekt mora posjedovati Licencu."Član 19. stav 1. Zakona o naftnim derivatima u F BiH propisuje:.,(1) Licencu za obavljanje energetske djelatnosti iz člana 11. stav (1) ovog zakona daje Regulatorna komisija".Iz citiranih članova Zakona proizilazi da je obaveza svih koji se bave trgovinom i transportom nafte i naftnih derivata, a nalaze se na području F BiH, da posjeduju odgovarajuće licence izdate od nadležnog organa.Potrebno je da Ugovorni organ zahtjeva da ponuđači u svojoj ponudi dostave izjavu da će ukoliko budu izabrani dostaviti u roku koji odredi Ugovorni organ potrebne licence za F BiH

ili drugi ekvivalentan dokument za ponuđače iz RS i Brčko distrikta BiH kako to propisuje i član 3. stav 2. tačka e) pod 12. Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda. Navedena tačka Uputstva propisuje: "ostali podaci koji su bitni, a vezani su za predmet nabavke i vrstu izabranog postupka nabavke." i to: licencu za trgovinu na veliko naftnim derivatima izuzev LPG za ponuđače iz F BiH, odnosno Rješenje Ministarstva trgovine i turizma RS za trgovinu na veliko čvrstim, tečnim i gasovitim gorivima ili drugi ekvivalentan dokument za ponuđače iz Brčko distrikta BiH;licencu za transport naftnih derivata za ponuđače iz F BiH, odnosno potvrda ADR za vozila koja su registrovana i prijavljena u ponudi ponuđača za RS ili drugi ekvivalentan dokument za ponuđače iz Brčko distrikta BiH;licencu za skladištenje naftnih derivata za ponuđače iz F BiH, odnosno odobrenje nadležnog državnog organa za skladištenje za ponuđače iz RS ili drugi ekvivalentan dokument za ponuđače iz Brčko distrikta BiH.Dakle, ostalim podacima koji su bitni za predmet nabavke Ugovorni organ može da zahtjeva od ponuđača da se isti izjavom obavežu da će ukoliko budu izabrani za najpovoljnijeg ponuđača u roku koji odredi Ugovorni organ dostaviti potrebe licence.Želimo skrenuti pažnju Ugovornom organu da se propisivanjem obaveze da se ponuđači obavežu dostaviti licence ili drugi akt ne vrši nikakva diskriminacija jer ponuđaču koji bude izabran daje se mogućnost da naknadno obezbjedi licence ukoliko iste u momentu prijave na postupak nabavke neće moći obezbjediti. Također, Ugovorni organ daje mogućnost tenderskom dokumentacijom da ponuđači kao grupa ili podugovaranjem ili ugovorima o zakupu/iznajmljivanju obezbjede licence.

- U tački 16. tenderske dokumentacije ugovorni organ je propisao način promjene cijene u toku realizacije ugovora za dizel, benzin i lož ulje. Promjena cijene se vrši putem formule: Cfd = Kd x C2d [KM/1] (za dizel, benzin i lož ulje).pri čemu je:Cfd - jedinična cijena EURO DIESEL EN 590-2004 EURO 5, po kojoj će odabrani dobavljač fakturisati isporučeno dizel gorivo za prethodni mjesec tokom primjene ugovora, iskazana sa PDV-om i taksom za naftne derivate, [KM/l];C2d - prosječna cijena jednog litra EURO DIESEL EN 590-2004 EURO 5,u F BiH sa PDV-om i taksom za naftne derivate, [KM/l], u mjesecu za koji se fakturiše isporučeno dizel gorivo.Prosječnu cijenu jednog litra EURO DIESEL EN 590-2004 EURO 5,u F BiH sa PDV-om i taksom za naftne derivate.u mjesecu koji prethodi mjesecu kada je isporučeno dizel gorivo, [KM/l], (C2d) ponuđač će pisanim putem zatražiti od Federalnog Ministarstva trgovine u Mostaru i dostaviti Ugovornom organu dokaze uz svaku fakturu.Kd - koeficijent za dizel gorivo koji će biti određen po formuli: Kd = Cpd/Cld (koeficijent će biti zaokružen na četiri decimale) gdje je:Cpd - Ponuđena jedinična cijena jednog litra EURO DIESEL EN 590-2004 EURO 5 na dan otvaranja ponuda sa popustom, sa PDV-om i taksom za naftne derivate, [KM/l];Ista će biti određena na način da će na iznos ponuđene jedinične cijene na dan otvaranja ponuda,sa popustom bez PDV-a, (Anex III.) biti izračunat i dodat PDV i tako dobiveni iznos će biti uvršten u naprijed navedenu formulu.Cld- prosječna cijena jednog litra EURO DIESEL EN 590-2004 EURO 5,u F BiH sa PDV-om i taksom za naftne derivate, [KM/l], u periodu 30 dana prije dana otvaranja ponuda.Prosječnu cijenu jednog litra EURO DIESEL EN 590-2004 EURO 5,u F BiH sa PDV-om i taksom za naftne derivate, [KM/l],u periodu 30 dana prije dana otvaranja ponuda, (Cld) ugovorni organ će pisanim putem zatražiti od Federalnog Ministarstva trgovine u Mostaru.Na naprijed navedeni način izračunati koeficijent Kd će biti konstantan tokom primjene ugovora.Navedeni opis formule se odnosi na dizel, benzin i lož ulje. Međutim, smatramo da način izračuna koeficijenta nije u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH. Odnosno, u formuli za izračun koeficijenta je navedeno da isti zavisi od podatka koji u momentu predaje ponude nije poznat ponuđačima (prosječna cijena jednog litra u periodu 30 dana prije dana otvaranja

ponuda - CI?b,) što smatramo da nije u skladu sa zakonom. Odnosno, nije propisano tenderskom dokumentacijom kada će navedeni podatak ugovorni organ obezbjediti i da li će isti biti dostavljen svim potencijalni ponuđačima. Smatramo da navedeno nije dovoljno precizirano što nije u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH, koji propisuje da ugovorni organ tendersku dokumentaciju mora propisati jasno i precizno. Odnosno, član 53. Stav 1. Zakona propisuje: Ugovorni organ dužan je pripremiti tendersku dokumentaciju u skladu s odredbama ovog zakona i podzakonskim aktima. U tenderskoj dokumentaciji ugovorni organ daje potpune informacije o uslovima ugovora i postupku dodjele ugovora, a koji su kandidatima/ponuđačima dovoljni za pripremu zahtjeva za učešće, odnosno ponuda na stvarno konkurentskoj osnovi.Također, Uputstvo za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda u članu 2. stav 1. Propisuje: Tenderska dokumentacija izrađuje se na način da sadrži sve potrebne podatke koji privrednom subjektu omogućavaju kradu zahtjeva za učešće i/ili ponude, a član 3. stav 1. propisuje: Tenderska dokumentacija sadrži sve neohodne informacije i pojašnjenja koji moraju biti definisani jasno, na osnovu kojih kandidati/ponuđači mogu pripremiti svoje zahtjeve za učešće/ponude.Dakle, iz gore citiranog člana zakona i podzakonskog akta jasno proizilazi da je ugovorni organ dužan dati sve neophodne informacije ponuđačima kako bi isti mogli pripremiti svoje ponude, što smatrao da nije slučaj sa gore navedenom formulom za izračun koeficijenta obzirom da ista zavisi od podatka koji u momentu predaje ponude nije poznat ponuđačima. Odnosno, ponuđači upisuju jednu cijenu, daju rabat pa idu na aukciju sa nepoznatom informacijom, tj. nepoznatom prosječnom cijenom jednog litra goriva u periodu 30 dana prije dana otvaranja ponuda, koju će ugovorni organ dostaviti ponuđaču tek nakon potpisivanja ugovora i isporučivanja goriva za prvi mjesec. Ovo može dovesti ponuđače u nepovoljnu poziciju, nepovoljan položaj pa čak i u negativno poslovanje jer ponuđač ne zna kakva će biti prosječna cijena jednog litra goriva u periodu 30 dana prije dana otvaranja ponuda. Svakako ugovornom organu nije interes da ponuđač posluje negativno jer to može ugroziti i sam ugovorni organ. Upravo iz gore navedenih razloga smatramo da tenderska dokumentacija nije pripremljena u skladu sa zakonom i podzakonskim aktima, te iz tog razloga konkretan postupak javnih nabavki se treba poništiti i raspisati novi u kojem će ugovorni organ ponuđačima dati jasne i potpune informacije neophodne za pripremu ponuda.Također, je navedeno u formuli da će podatak prosječna cijena jednog litra u periodu 30 dana prije dana otvaranja ponuda (C|dbl) zatražiti ugovorni organ od Federalnog Ministarstva trgovine u Mostaru, a da će podatak prosječna cijena jednog litra u mjesecu za koji se fakturiše isporučeno gorivo (C2dw) zatražiti ponuđač od Federalnog Ministarstva trgovine u Mostaru i dostaviti uz fakturu. Postavlja se pitanje zašto ugovorni organ propisuje da podataka - prosječna cijena jednog litra u mjesecu za koji se fakturiše isporučeno gorivo mora obezbjediti ponuđač, a ne ugovorni organ? Obzirom, da je ugovorni organ propisao uslove iz tenderske dokumentacije smatramo da je isti trebao propisati i da je njegova obaveza dostavljanja podatka iz formule, a ne obaveza ponuđača. Navedeno smatramo iz razloga što se traženi podaci dostavljaju kupcima na njihov zahtjev, a u konkretnom slučaju kupac je ugovorni organ.

Prije nego što se upustio u meritorno odlučivanje, ovaj organ je pristupio provjeri formalnih pretpostavki za ulaganje žalbe, koje moraju biti ispunjene na strani žalitelja, kako bi se uopće pristupilo njenom rješavanju, a odnose se na uslovljene pretpostavke u skladu sa članom 227. Zakona o upravnom postupku, čl.109 i čl.111 Zakona o javnim nabavkama BiH i utvrdio da su ispunjeni uslovi za postupanje po istoj na način kako definišu odredbe pozvanih članova.

Nakon što su prednje pretpostavke preispitane, ovaj organ je uvidom u dostavljenu dokumentaciju, te analizom svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode i propisani zakonski postupak, odlučio kao u dispozitivu odluke.

Polazeći od navoda žalitelja koji ističe da je u tački 10. tenderske dokumentacije navedeno: Plaćanje isporučene robe će se vršiti u roku od 90 (devedeset) dana od dana prijema na protokol ugovornog organa slijedeće ispravne dokumentacije.Prema citiranoj tački tenderske dokumentacije proizilazi da ugovorni organ zahtjeva od ponuđača da isti prihvate rok plaćanja 90 dana što nije u skladu sa Zakonom o finansijskom poslovanju F BiH član 12. stav 1., koji propisuje: Ugovorom između poduzetnika i subjekata javnog prava u kojem je subjekt javnog prava dužnik novčane obaveze može se ugovoriti rok izvršenja novčane obaveze do 60 dana.Prema citiranom članu Zakona o finansijskom poslovanju proizilazi da rok plaćanja između poduzetnika i subjekata javnog prava u kojem je subjekt javnog prava dužnik novčane obaveze može se ugovoriti rok izvršenja novčane obaveze do 60 dana. Dakle, rok plaćanja ne može biti duži od 60 dana. Zakon o finansijskom poslovanju propisuje da izuzetno rok plaćanja može biti duži, ali ne duži od 90 dana. Međutim, ugovorni organ nije tenderskom dokumentacijom propisao koji su to izuzetni razlozi zbog kojih traži rok plaćanja 90 dana. Odnosno, zašto ugovorni organ propisuje kriterije koji nisu u skladu sa zakonom i na taj način dovodi ponuđače u nepovoljan položaj. Ponuđači su obavezni prihvatiti rok plaćanja koji nije u skladu sa zakonom bez ikakvih sredstava obezbjeđenja ili garancije da će se ist rok ispoštovati od strane ugovornog organa. Naime, ukoliko je ugovorni organ propisao rok plaćanja 90 dana smatramo da je isti bio obavezan i obrazložiti razloge zbog kojih iste zahtjeva.

U Izjašnjenju na žalbu ugovorni organ, između ostalog navodi:
„Ugovorni organ smatra da je žalbeni navod Žalitelja apsolutno neosnovan iz razloga što niti jednom odredbom Zakona o finansijkom poslovanju FBiH nije navedena obaveza obrazloženja izbora roka za izvršenje novčanih obaveza od 90 dana. Ugovorni organ je Zakonom datu mogućnost izbora roka od 90 dana propisao u skladu sa svojim potrebama, politikama i načinu poslovanja, ali istu nije dužan nikome objašnjavati. Sva zainteresirana lica za predmetnu nabavku mogu, u skladu sa svojim mogućnostima, ponuđeni rok prihvatiti ili ne prihvatiti, ali je neosporno da je isti u skladu sa propisanim Zakonskim normama.“

Uvidom u spis ovaj organ je utvrdio slijedeće:
Tačkom 10 Tenderskog dokumenta propisano je slijedeće:
„Plaćanje isporučene robe će se vršiti u roku od 90 (devedeset) dana od dana prijema na protokol ugovornog organa slijedeće ispravne dokumentacije:
originalna faktura ponuđača u skladu sa članom 107. Pravilnika o primjeni Zakona o PDV-u („Službeni glasnik BiH", broj: 93/05,21/06,60/06,06/07,100/07,35/08 i 65/10).
Uz svaku fakturu izabrani ponuđač dostavlja prosječnu cijenu predmetnih goriva izdatu od Federalnog Ministarstva trgovine u Mostaru, za prethodni mjesec.
-Takođe, uz svaku ispostavljenu fakturu izabrani ponuđač dostavlja nalog za izdavanje goriva sa tačno utvrđenom količinom i vrstom izdatog/kupljenog pogonskog goriva, datumom izdavanja, registarski broj vozila, imenom i prezimenom lica koje je preuzelo gorivo.

(samo za LOT2)

Obostrano potpisane otpremnice (za LOT 1 i LOT3)
-Zapisnika o kvalitativnoj i kvantitativnoj primopredaji robe, sastavljen i potpisan od strane ovlaštenih predstavnika kupca i prodavca, bez primjedbi, (za LOT1 i LOT3).

Ugovorni organ zadržava pravo da izvrši provjeru dostavljene dokumentacije koja ide uz fakturu.“

U odnosu na sve prednje izneseno,prevashodno je potrebno naglasiti da Ugovorni organ priprema sadržaj Tenderskog dokumenta,ali pri tome,informacije postupka treba na jasan način odrediti , zasnovati njihovu održivost kroz uvjerljivo obrazloženje; pravilno podvesti pod odredbe zakonskog i pratećeg podzakonskog akta i voditi računa o posljedici pripremljenog , u odnosu na nesmetanu primjenu načela postupka, što je u konkretnom slučaju očito propušteno.

Daljnje treba naglasiti da ugovorni organ nije obrazložio,a niti jednim dokaznim sredstvom uvjerljivo zasnovao da je period plaćanja na koji se opredijelio ugovorni organ, mogao jedino i biti određen od strane ugovornog organa, i to isključivo kao rok od 90 dana.Treba napomenuti da se u konkretnom slučaju radi o specifičnim okolnostima,za koje nije niti obrazloženo niti zasnovano, zbog čega nije predložen drugačiji ,kraći rok plaćanja, a niti su istodobno prikupljeni i dostavljeni dokazi da nakon poduzetih , aktivnosti ,nije moguće očekivati realan stepen vjerovatnosti za drugačije opredjeljenje.Kako je ugovorni organ, shodno čl.102 Zakona, dužan dokazati postojanje činjenica i okolnosti na osnovu kojih je pripremio i proveo postupke, to se bez pruženih dokaznih sredstava, navedeno ne može cijeniti i dokazanim.

S druge strane, stav ugovornog organa da „...Sva zainteresirana lica za predmetnu nabavku mogu, u skladu sa svojim mogućnostima, ponuđeni rok prihvatiti ili ne prihvatiti, ne predstavlja prihvatljivu argumentaciju zasnovanu na pravilima propisa, pa prema tome niti zasnovanu argumentaciju u suprotno.

Osim prednjeg, navedeno sporno pitanje nije niti raspravljeno u zadovoljavajućoj mjeri i sa stanovišta načela postupka, s obzirom da na određeni način, može dovesti u nejednak položaj finansijski jače i finansijski slabije ponuđače, dakle koji mogu i koji ne mogu „sačekati"označeni period odgađanja plaćanja, a što naravno nije smisao provođenja postupaka javne nabavke i o čemu treba voditi računa.S tim u vezi, nedostaje adekvatna analiza i odgovarajući osvrt, a što je također potrebno a propušteno u cilju pouzdanog utvrđivanja svih okolnosti slučaja.

Kako su sva prednje iznesena pitanja ostala nedovoljno pojašnjena, neuvjerljivo obrazložena,ali i nezasnovana u mjeri da se prihvataju održivim kao dokazana, a kako se ista cijene pravnorelevantnim,to predmetni sadržaj , na način kako je predložen,nije niti mogao ostati na snazi, te je stoga izrečena posljedica kao u izreci odluke.

Na navod žalitelja da tačka 12.2. tenderske dokumentacije pod b) propisuje da je ponuđač je dužan u svrhu dokazivanja ekonomske i finansijske sposobnosti ispuniti sljedeće minimalne uslove:b) potvrdu da račun, koji je označen kao glavni račun ponuđača, nije bio blokiran u zadnjih šest mjeseci, izdatu od strane banke. Prema citiranoj tački tenderske dokumentacije proizilazi da je obaveza ponuđača da dostavi dokaz samo za glavni račun. Međutim, postavlja se pitanje šta ukoliko ponuđač ima više aktivnih računa? Odnosno, postoji mogućnost da ponuđač dostavi dokaz da mu glavni račun nije bio blokiran, a da je neki od ostalih računa bio blokiran. Dostavljanjem samo potvrde za glavni račun ugovorni organ ne može znati da li su ostali računi bili blokirani. Upravo iz tog razloga smatramo da bi trebalo tenderskom dokumentacijom propisati obavezu da ponuđači dostave potvrdu za sve aktivne račune da isti nisu bili blokirani u zadnjih 6 mjeseci.

U Izjašnjenju na žalbu ugovorni organ, između ostalog navodi:
„Dakle, Žalitelj ne ukazuje na nepravilnost propisanog uslova, već razmatra dodatne opcije koje „bi trebale biti propisane", a što nije u nadležnosti Žalitelja niti on na to ima pravo. Žalitelj za zaštitu svojih prava može ukazati na nepravilnost propisanog uslova i njegovo odstupanje od Zakona i podzakonskih akata, a što ovdje nije slučaj. Ugovorni organ smatra da je propisani

uslov za ekonomsku i finanijsku sposobnost iz tačke 12.2. pod b) u skladu sa Zakonom, da Žalitelj nema pravo da Ugovornom organu utiče na izbor kriterija za dodjelu ugovora, da je ovaj žalbeni navod apsolutno neosnovan."

Uvidom u spis ovaj organ je utvrdio slijedeće:

Tačkom 12.2 Tenderskog dokumenta propisano je slijedeće:
„Ponuđač je dužan u svrhu dokazivanja ekonomske i finansijske sposobnosti ispuniti sljedeće minimalne uslove:
- dostaviti izjavu koju ovjerava kandidat/ponuđač, u skladu sa formom koja je data u prilogu tenderske dokumentacije (Aneks V) kojom se dokazuje ispunjavanje uslova iz člana 47. stav (1) tačka a), i obične kopije dokumenata i to:
a)izvještaj o svim računima koje ima privredni subjekat izdat od strane Centralne banke BiH
b)potvrdu da račun, koji je označen kao glavni račun ponuđača, nije bio blokiran u zadnjih šest mjeseci, izdatu od strane banke.
Originalne dokumente odnosno ovjerene kopije dokumenata, iz člana 47. stav (1) tačka a), tražene tačkom 13.2. tenderske dokumentacije, dostavlja samo izabrani ponuđač. Ukoliko ponuđač u sastavu ponude, uz Izjavu o ispunjenosti uslova iz člana 47. stav (1) tačka a) Zakona o javnim nabavkama BiH dostavi i tražene dokaze koji su navedeni u Izjavi, oslobađa se obaveze naknadnog dostavljanja istih, ako bude izabran.
Ukoliko ponudu dostavlja grupa ponuđača, grupa ponuđača može kumulativno ispunjavati postavljene uslove i dostaviti dokumentaciju kojom dokazuju ispunjavanje postavljenih uslova."

U odnosu na prednje iznesene okolnosti, treba naglasiti da su shodno čl.44 Zakona jasno propisana pravila provjere kvalifikacije ponuđača i s tim u svezi je propisano da ugovorni organ provjerava i ocjenjuje je li ponuđač sposoban provesti ugovor shodno utvrđenim uslovima u sadržaju dokumenata postupka, određujući minimum zahtjeva za kvalifikaciju ponuđača u pogledu njihove lične, pravne,ekonomsko financijske te tehničko profesionalne sposobnosti, s tim da uslovi i dokazi koje ugovorni organ postavlja moraju biti srazmjerni i usklađeni sa predmetom javne nabavke, te da ne smiju biti ograničavajući za konkurenciju.

U tom smislu,ugovorni organ je ovlašten da priprema sadržaj dokumenata postupka, sljedstveno i kvalifikacionih zahtjeva , a u ovisnosti od toga za koji opseg i sadržaj kvalifikacionih zahtjeva se odlučio ugovorni organ, ovisit će i procjena pouzdanosti/sposobnosti ponuđača, a u konačnici i izvjestnija mogućnost sprečavanja eventualnog nastupanja negativnih okolnosti i izbjegavanja/umanjenja rizika posla.

Na navod žalitelja da je riječ o nabavci dizel goriva i lož ulja na adresu Ugovornog organa potrebno je da se Ugovorni organ osigura da će se u postupku nabavke prijaviti ponuđači koju se mogu baviti energetskim djelatnostima. Odnosno, potrebno je da Ugovorni organ od ponuđača zahtjeva da isti posjeduju potrebne licence/dozvole bez kojih se firme, koje se bave trgovinom nafte i naftnim derivatima, ne bi mogle baviti ovom djelatnošću.Konkretno za ponuđače sa područja F BiH, s obzirom da je riječ o nabavci dizel goriva i lož ulja, potrebno je da ponuđači posjeduju licencu za trgovina na veliko naftnim derivatima izuzev LPG, licencu za transport naftnih derivata drumskim ili željezničkim saobraćajem i licencu za skladištenje naftnih derivata izuzev LPG. Posjedovanje navedenih licenci je propisano Zakonom o naftnim derivatim u F BiH. Naime, navedeni Zakon propisuje:član 9. Zakona o naftnim derivatima u F BiH propisuje:"Energetske djelatnosti u sektoru naftne privrede u smislu ovog zakona su:proizvodnja naftnih derivata,trgovina na veliko naftnim derivatima izuzev LPG,transport naftnih derivata drumskim ili željezničkim saobraćajem,trgovina na malo naftnim derivatima,skladištenje naftnih derivata izuzev LPG i trgovanje LPG."Dalje član 11. stav 1. Zakona o naftnim derivatima u F BiH propisuje:" Za obavljanje energetskih djelatnosti iz člana

9. tač. a), b), c), e) i f) ovog zakona energetski subjekt mora posjedovati Licencu."Član 19. stav 1. Zakona o naftnim derivatima u F BiH propisuje:„(1) Licencu za obavljanje energetske djelatnosti iz člana 11. stav (1) ovog zakona daje Regulatorna komisija".Iz citiranih članova Zakona proizilazi da je obaveza svih koji se bave trgovinom i transportom nafte i naftnih derivata, a nalaze se na području F BiH, da posjeduju odgovarajuće licence izdate od nadležnog organa.Potrebno je da Ugovorni organ zahtjeva da ponuđači u svojoj ponudi dostave izjavu da će ukoliko budu izabrani dostaviti u roku koji odredi Ugovorni organ potrebne licence za F BiH ili drugi ekvivalentan dokument za ponuđače iz RS i Brčko distrikta BiH kako to propisuje i član 3. stav 2. tačka e) pod 12. Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda. Navedena tačka Uputstva propisuje: "ostali podaci koji su bitni, a vezani su za predmet nabavke i vrstu izabranog postupka nabavke." i to: licencu za trgovinu na veliko naftnim derivatima izuzev LPG za ponuđače iz F BiH, odnosno Rješenje Ministarstva trgovine i turizma RS za trgovinu na veliko čvrstim, tečnim i gasovitim gorivima ili drugi ekvivalentan dokument za ponuđače iz Brčko distrikta BiH;licencu za transport naftnih derivata za ponuđače iz F BiH, odnosno potvrda ADR za vozila koja su registrovana i prijavljena u ponudi ponuđača za RS ili drugi ekvivalentan dokument za ponuđače iz Brčko distrikta BiH;licencu za skladištenje naftnih derivata za ponuđače iz F BiH, odnosno odobrenje nadležnog državnog organa za skladištenje za ponuđače iz RS ili drugi ekvivalentan dokument za ponuđače iz Brčko distrikta BiH.Dakle, ostalim podacima koji su bitni za predmet nabavke Ugovorni organ može da zahtjeva od ponuđača da se isti izjavom obavežu da će ukoliko budu izabrani za najpovoljnijeg ponuđača u roku koji odredi Ugovorni organ dostaviti potrebe licence.Želimo skrenuti pažnju Ugovornom organu da se propisivanjem obaveze da se ponuđači obavežu dostaviti licence ili drugi akt ne vrši nikakva diskriminacija jer ponuđaču koji bude izabran daje se mogućnost da naknadno obezbjedi licence ukoliko iste u momentu prijave na postupak nabavke neće moći obezbjediti. Također, Ugovorni organ daje mogućnost tenderskom dokumentacijom da ponuđači kao grupa ili podugovaranjem ili ugovorima o zakupu/iznajmljivanju obezbjede licence.

U Izjašnjenju na žalbu ugovorni organ, između ostalog navodi:
„Potrebno je napomenuti da je Ugovorni organ upoznat sa materijalnim propisima iz domena energetske djelatnosti, ali da u tekstu Tenderske dokumentacije iste nije propisao. Naime, Zakon o javnim nabavkama članovima 46.-51. propisao je „mogućnosti" izbora dokaza za Ugovorne organe, ali ne i obavezu. Na tržištu postoje nadležne institucije koje regulišu zakonitost rada privrednih subjekata za obavljanje energetske djelatnosti i nije nadležnost niti dužnost Ugovornog organa da provjerava da li privredni subjekti ispunjavaju sve propisane materijalne obaveze. Ugovorni organ je u ovom predmetu javne nabavke sagledao sve Zakonske mogućnosti, izvršio odabir propisanih kriterija u skladu sa Zakonom, svojim potrebama te smatra da je ovaj Žalbeni navod također apsolutno neosnovan."

U odnosu na naprijed navedeno ovaj organ ističe da je ugovorni organ propustio sadržajem izjašnjenja ovom organu jasno i konkretno navesti odnosno nedvojbeno sadržajno odgovoriti i uvjerljivo obrazložiti,nudivši jasnu kontraargumentaciju, u odnosu na postavljene sumnje žalitelja da je za predmetni postupak javne nabavke potrebno da ponuđači posjeduju potrebne licence/dozvole bez kojih se firme, koje se bave trgovinom nafte i naftnim derivatima, ne mogu baviti ovom djelatnošću, te pri tome istodobno,nedvojbeno zasnovati okolnosti koje su bile opredjeljujuće da se predmetne licence odnosno izjava da će ukoliko budu izabrani dostaviti u roku koji odredi Ugovorni organ potrebne licence , eksplicite i ne zahtijevaju uslovima postupka. Ugovorni organ je navedena pitanja trebao konkretnije i sadržajnije raspraviti, a kako je navedeno propustio,a radi se o pravnorelevantnim pitanjima, koja su odlučna za nesmetano odvijanje radnji postupka.

U konkretnom slučaju, predmetna javna nabavka je oglašena kao javna nabavka dizel goriva, benzina i lož ulja, a što nesporno uključuje i transport naftnih derivata drumskim ili

željezničkim putem,s obzirom da iz konkretnog postupka jasno proizilazi da je ponuđač ispunio svoju obavezu kada ugovornom organu stavi na raspolaganje robu u mjesto odredišta/isporuke-naznačeno tč. 7 Tenderskog dokumenta kao Mjesto isporuke roba:LOT 1 Benzinska pumpa KJKP „RAD" d.o.o. Sarajevo, ulica Paromlinsks 57.DDP Incoterms; LOT 3 –skladište kupca KJKP „RAD" d.o.o. Sarajevo, ulica Paromlinska 57, DDP Incoterms."

Ne može se dakle cijeniti drugačije nego da je za predmetnu nabavku naftnih derivata nesporno uključeno obavljanje transporta naftnih derivata drumskim ili željezničkim putem,s obzirom da predmetna nabavka uključuje i trgovinu i isporuku u označenim mjestima isporuke, što je ugovorni organ propustio detaljnije raspraviti.

Kako navedena okolnost može u bitnom uticati na pravilnost i nesmetanost odvijanja radnji postupka, na načela postupka, te na krajnji ishod postupka, to je ovaj organ postupio kao u dispozitivu odluke.

Na navod žalitelja da je u tački 16. tenderske dokumentacije ugovorni organ propisao način promjene cijene u toku realizacije ugovora za dizel, benzin i lož ulje. Promjena cijene se vrši putem formule: Cfd = Kd x C2d [KM/1] (za dizel, benzin i lož ulje).pri čemu je:Cfd - jedinična cijena EURO DIESEL EN 590-2004 EURO 5, po kojoj će odabrani dobavljač fakturisati isporučeno dizel gorivo za prethodni mjesec tokom primjene ugovora, iskazana sa PDV-om i taksom za naftne derivate, [KM/l];C2d - prosječna cijena jednog litra EURO DIESEL EN 590-2004 EURO 5,u F BiH sa PDV-om i taksom za naftne derivate, [KM/l], u mjesecu za koji se fakturiše isporučeno dizel gorivo.Prosječnu cijenu jednog litra EURO DIESEL EN 590-2004 EURO 5,u F BiH sa PDV-om i taksom za naftne derivate u mjesecu koji prethodi mjesecu kada je isporučeno dizel gorivo, [KM/l], (C2d) ponuđač će pisanim putem zatražiti od Federalnog Ministarstva trgovine u Mostaru i dostaviti Ugovornom organu dokaze uz svaku fakturu.Kd - koeficijent za dizel gorivo koji će biti određen po formuli: Kd = Cpd/Cld (koeficijent će biti zaokružen na četiri decimale) gdje je:Cpd - Ponuđena jedinična cijena jednog litra EURO DIESEL EN 590-2004 EURO 5 na dan otvaranja ponuda sa popustom, sa PDV-om i taksom za naftne derivate, [KM/l];Ista će biti određena na način da će na iznos ponuđene jedinične cijene na dan otvaranja ponuda,sa popustom bez PDV-a, (Anex III.) biti izračunat i dodat PDV i tako dobiveni iznos će biti uvršten u naprijed navedenu formulu.Cld- prosječna cijena jednog litra EURO DIESEL EN 590-2004 EURO 5,u F BiH sa PD V-om i taksom za naftne derivate, [KM/l], u periodu 30 dana prije dana otvaranja ponuda.Prosječnu cijenu jednog litra EURO DIESEL EN 590-2004 EURO 5,u F BiH sa PDV-om i taksom za naftne derivate, [KM/l],u periodu 30 dana prije dana otvaranja ponuda, (Cld) ugovorni organ će pisanim putem zatražiti od Federalnog Ministarstva trgovine u Mostaru.Na naprijed navedeni način izračunati koeficijent Kd će biti konstantan tokom primjene ugovora.Navedeni opis formule se odnosi na dizel, benzin i lož ulje. Međutim, smatramo da način izračuna koeficijenta nije u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH. Odnosno, u formuli za izračun koeficijenta je navedeno da isti zavisi od podatka koji u momentu predaje ponude nije poznat ponuđačima (prosječna cijena jednog litra u periodu 30 dana prije dana otvaranja ponuda - CI?b,) što smatramo da nije u skladu sa zakonom. Odnosno, nije propisano tenderskom dokumentacijom kada će navedeni podatak ugovorni organ obezbjediti i da li će isti biti dostavljen svim potencijalni ponuđačima. Smatramo da navedeno nije dovoljno precizirano što nije u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH, koji propisuje da ugovorni organ tendersku dokumentaciju mora propisati jasno i precizno. ..Ponuđači upisuju jednu cijenu, daju rabat pa idu na aukciju sa nepoznatom informacijom, tj. nepoznatom prosječnom cijenom jednog litra goriva u periodu 30 dana prije dana otvaranja ponuda, koju će ugovorni organ dostaviti ponuđaču tek nakon potpisivanja ugovora i isporučivanja goriva za prvi mjesec. Ovo može dovesti ponuđače u nepovoljnu poziciju, nepovoljan položaj pa čak i u negativno poslovanje jer ponuđač ne zna kakva će biti prosječna cijena jednog litra goriva u periodu 30 dana prije dana otvaranja ponuda. Svakako

ugovornom organu nije interes da ponuđač posluje negativno jer to može ugroziti i sam ugovorni organ. Upravo iz gore navedenih razloga smatramo da tenderska dokumentacija nije pripremljena u skladu sa zakonom i podzakonskim aktima, te iz tog razloga konkretan postupak javnih nabavki se treba poništiti i raspisati novi u kojem će ugovorni organ ponuđačima dati jasne i potpune informacije neophodne za pripremu ponuda.Također, je navedeno u formuli da će podatak prosječna cijena jednog litra u periodu 30 dana prije dana otvaranja ponuda (C|dbl) zatražiti ugovorni organ od Federalnog Ministarstva trgovine u Mostaru, a da će podatak prosječna cijena jednog litra u mjesecu za koji se fakturiše isporučeno gorivo (C2dw) zatražiti ponuđač od Federalnog Ministarstva trgovine u Mostaru i dostaviti uz fakturu. Postavlja se pitanje zašto ugovorni organ propisuje da podataka - prosječna cijena jednog litra u mjesecu za koji se fakturiše isporučeno gorivo mora obezbjediti ponuđač, a ne ugovorni organ?

U Izjašnjenju na žalbu ugovorni organ, između ostalog navodi:
„Žalitelj u ovom žalbenom navodu smatra da formula za izračun koeficijenta zavisi od podatka koji u momentu predaje ponude nije poznat ponuđačima (prosječna cijena jednog litra u periodu 30 dana prije dana otvaranja ponuda, te da ista nije u skladu sa zakonom. Odnosno da nije propisano tenderskom dokumentacijom kada će navedeni podatak ugovorni organ obezbjediti i da li će isti biti dostavljen svim potencijalnim ponuđačima. Ugovorni organ smatra da je prilikom izrade tenderske dokumentacije u potpunosti postupio u skladu sa propisanim Zakonskim i podzakonskim normama. Konkretno pozivajući se na Član 2. stav (1) i Član 3. stav (1) Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda, ugovorni organ je jasno i nedvosmisleno propisao način na koji će se utvrditi koeficijent Kd. Odnosno, propisano je da on zavisi od

- Ponuđene jedinične cijene jednog litra robe (dizel/benzin/lož ulje) na dan otvaranja ponuda sa PDV-om i taksom za naftne derivate (KM/l)...

podijeljen sa

- Prosiječnom cijenom jednog litra robe (dizel/benzin/lož ulje) u FBiH sa PDV-om i taksom za naftne derivate (KM/l) u periodu 30 dana prije dana otvaranja ponuda.

Ugovorni organ smatra da u samoj formuli nema ništa nejasno, da je ista decidna i ne dovodi ponuđače u zabludu. Nadalje, obje gore navedene veličine od kojih zavisi izračun koeficijenta su poznate ponuđačima uzimajući u obzir da je „Ponuđena jedinična cijena" lični izbor ponuđača, dok je „prosječna cijena naftnih derivata FBiH" javna informacija koja se može dobiti na upit od Federalnog ministarstva trgovine u Mostaru, kao što je i propisano u tenderskoj dokumentaciji. Ovdje napominjemo da je tačkom 29. tenderske dokumentacije propisano da trošak pripreme ponude i podnošenja ponude u cijelosti snosi ponuđač. Ugovorni organ je propisao da će Prosječnu cijenu naftnih derivata u FBiH zatražiti pisanim putem od Federalnog Ministarstva trgovine u Mostaru kako bi imao zvaničan dokument/dokaz prilikom ocjene ponuda i izračuna koeficijenta, Čime nije osujetio/onemogućio pravo potencijalnih ponuđača da za pripremu ponuda učine isto, niti je bilo koga od ponuđača doveo u neravnopravan položaj! Dakle, svi parametri i uputstva za izračun koeficijenta su poznati, nedvosmisleni, nediskriminirajući, a dato je uputstvo na koji način svi zainteresirani ponuđači mogu dobiti potrebnu informaciju.

Dodatno, neprofesionalna je tvrdnja Žalitelja da nije upoznat sa informacijama o prosječnim cijenama naftnih derivata na tržištu i način na koji se te informacije obezbjeđuju obzirom da isti već duži period aktivno i uspješno učestvuje na javnim tenderima sa istim ili sličnim uslovima. Obzirom na navedeno smatramo daje navedeni žalbeni navod također apsolutno neosnovan.

U vezi sa pitanjem, koje nije žalbeni navod, razlog zbog kojeg je Ugovorni organ propisao da će prosječnu cijenu jednog litra naftnih derivata u FBiH od Federalnog Ministarstva trgovine u Mostaru za mjesec koji se fakturiše isporučeno gorivo zatražiti i mora obezbjediti ponuđač te isti dostaviti uz fakturu je zbog efektivnosti i efikasnosti, izbjegavanja nepotrebne komunikacije prilikom izrade fakture koju sačinjava Dobavljač/Ponuđač, a ne ugovorni organ."

Uvidom u spis ovaj organ je utvrdio slijedeće:

Tačkom 16 Tenderskog dokumenta propisano je između ostalog slijedeće:
„LOT 1 - Nabavka goriva DIZEL BAS EN 590 (10 ppm)

Cjenovna formula za utvrđivanje jedinične cijene dizel goriva DIZEL BAS EN 590 (10 ppm) ,sa PDV-om i taksom za naftne derivate, tokom važenja ugovora je sljedeća:

Cfd = KdXC2d [KM/I]

pri čemu je:

Cfd - jedinična cijena DIZEL BAS EN 590 (10 ppm), po kojoj će odabrani dobavljač fakturisati isporučeno dizel gorivo za prethodni mjesec tokom primjene ugovora, iskazana sa PDV-om i taksom za naftne derivate, [KM/1);
C2d- prosječna cijena jednog litra DIZEL BAS EN 590 (10 ppm),u F BiH sa PDV-om i taksom za naftne derivate, [KM/I],u mjesecu za koji se fakturiše isporučeno dizel gorivo.
Prosječnu cijenu jednog litra DIZEL BAS EN 590 (10 ppm),u F BiH sa PDV-om i taksom za naftne derivateru mjesecu koji prethodi mjesecu kada je isporučeno dizel gorivo , [KM/tl(C2d) ponuđač će pisanim putem zatražiti od Federalnog Ministarstva trgovine u Mostaru i dostaviti Ugovornom organu dokaze uz svaku fakturu
Ka - koeficijent za dizel gorivo koji će biti određen po formuli:
Kd = Cpd/Cu (koeficijent će biti zaokružen na četiri decimale)
gdje je:
CPd- Ponuđena jedinična cijena jednog litra DIZEL BAS EN 590 (10 ppm) na dan otvaranja ponuda sa popustom , sa PDV-om i taksom za naftne derivate, [KM/I];Ista će biti određena na način đa će na iznos ponuđene jedinične cijene na dan otvaranja ponuda,sa popustom bez PDV-a, (Anex III.) biti izračunat i dodat PDV i tako dobiveni iznos će biti uvršten u naprijed navedenu formulu.
Cid- prosječna cijena jednog litra DIZEL BAS EN 590 (10 ppm),u F BiH sa PDV-om i taksom za naftne derivate, [KM/I],u periodu 30 dana prije dana otvaranja ponuda.
Prosječnu cijenu jednog litra DiZEL BAS EN 590 (10 ppm), u F BiH sa PDV-om i taksom za naftne derivate, [KM/I], u periodu 30 dana prije dana otvaranja ponuda, (Cm) ugovorni organ će pisanim putem zatražiti od Federalnog Ministarstva trgovine u Mostaru.

Na naprijed navedeni način izračunati koeficient Kd će biti konstantan tokom primjene ugovora -Cijena ponude se piše brojevima i slovima, kako je to predviđeno u Obrascu za dostavljanje ponude. U slučaju neslaganja iznosa upisanih brojčano i slovima, prednost se daje iznosu upisanim slovima.

Ponuđač može dati popust na ponudu, pod uslovom da ga iskaže posebno, kako je to definisano Obrascem za ponudu (Aneks II.) i Obrascem za cijenu ponude (Aneks III.). Ako ponuđač ne iskaže popust na propisan način, smatraće se da nije ni ponudio popust.

- Plaćanje isporučene robe će se vršiti na slijedeći način:

Plaćanje će se izvršiti nakon okončane isporuke naručene robe u roku od 90 (devedeset) dana od dostave slijedeće dokumentacije:
originalnog računa/fakture;
obostrano potpisane otpremnice;
zapisnika o kvalitativnoj i kvantitativnoj primopredaji robe, sastavljen i potpisan od strane ovlaštenih predstavnika kupca i prodavca, bez primjedbi;
LOT 2 - Nabavka benzina bezolovnog BAS EN 228-BMB 95

Cjenovna formula za utvrđivanje jedinične cijene za benzin bezolovni BAS EN 228-BMB 95,sa PDV-om i taksom za naftne derivate,po kojoj će biti plaćana mjesečna faktura za isporučeni benzin u prethodnom mjesecu (izračunavati će se za svaki mjesec tokom primjene ugovora) je sljedeća:

Cfb = KbxC2blKM/l]

pri čemu je:
Cfb - jedinična cijena za benzin bezolovni BAS EN 228-BMB 95, po kojoj će odabrani dobavljač fakturisati isporučeni benzin za prethodni mjesec tokom primjene ugovora,iskazana sa PDV-om i taksom za naftne derivate,
[KM/I];

C2b - prosječna cijena jednog litra za benzin bezolovni BAS EN 228-BMB 95,u F BiH sa PDV-om i taksom za naftne derivate, [KM/I],u mjesecu za koji se fakturiše isporučeni benzin.
Prosječnu cijenu jednog litra za benzin bezolovni BAS EN 228-BMB 9S,u F BiH sa PDV-om i taksom za naftne derivate,u mjesecu koji prethodi mjesecu kada je isporučen benzin, (KM/ij,(C2b) ponuđač će pisanim putem zatražiti od Federalnog Ministarstva trgovine u Mostaru i dostaviti Ugovornom organu dokaze uz svaku fakturu.

Kb- koeficijent za benzin koji će biti određen po formuli:

Kb = Cpb/Cib (koeficijent će biti zaokružen na četiri decimale)

gdje je:

CPb- Ponuđena jedinična cijena jednog litra za benzin bezolovni BAS EN 228-BMB 95 na dan otvaranja ponuda sa popustom, sa PDV-om i taksom za naftne derivate, [KM/I]; Ista će biti određena na način da će na iznos ponuđene jedinične cijene na dan otvaranja ponuda,sa popustom bez PDV-a, (Anex III) biti izračunat i dodat PDV i tako dobiveni iznos će biti uvršten u naprijed navedenu formulu.

Cib- prosječna cijena jednog litra za benzin bezolovni BAS EN 228-BMB 95 u F BiH sa PDV-om i taksom za naftne derivate, [KM/I],u periodu 30 dana prije dana otvaranja ponuda.
Prosječnu cijenu jednog litra za benzin bezolovni BAS EN 228-BMB 95,u F BiH sa PDV-om i taksom za naftne derivate, [KM/I],u periodu 30 dana prije dana otvaranja ponuda, (CJb) ugovorni organ će pisanim putem zatražiti od Federalnog Ministarstva trgovine u Mostaru.

Na naprijed navedeni način izračunati koeficient Kb će biti konstantan tokom primjene ugovora
- Cijena ponude se piše brojevima i slovima, kako je to predviđeno u Obrascu za dostavljanje ponude. U slučaju neslaganja iznosa upisanih brojčano i slovima, prednost se daje iznosu upisanim slovima.

- Ponuđač može dati popust na ponudu, pod uslovom da ga iskaže posebno, kako je to definisano Obrascem za ponudu (Aneks II.) i Obrascem za cijenu ponude (Aneks III.). Ako ponuđač ne iskaže popust na propisan način, smatraće se da nije ni ponudio popust.

Plaćanje isporučene robe će se vršiti na slijedeći način:
Plaćanje će se izvršiti nakon okončane isporuke naručene robe u roku od 90 (devedeset) dana od dostave slijedeće dokumentacije: originalnog računa/fakture;
naloga za izdavanje goriva sa tačno utvrđenom količinom goriva, datumom izdavanja, registarski broj vozila, imenom i prezimenom lica koje je preuzelo gorivo, te potpisom i pečatom dobavljača.
LOT 3 - Nabavka lož ulja LUEL BAS 1002

Cjenovna formula za utvrđivanje jedinične cijene lož ulja,sa PDV-om i taksom za naftne derivate,po kojoj će biti plaćana mjesečna faktura za isporučeno lož ulje u prethodnom mjesecu (izračunavati će se za svaki mjesec tokom primjene ugovora) je sljedeća:

Cfi = K|XC2i[KM/l]

pri čemu je:

Cfl - jedinična cijena lož ulja LUEL BAS 1002 koja će biti izračunavana za svaki mjesec,po kojoj će odabrani dobavljač fakturisati isporučeno lož ulje LUEL BAS 1002 za prethodni mjesec tokom primjene ugovora,iskazana sa PDV-om i taksom za naftne derivate, [KM/I];
C2i - prosječna cijena jednog litra lož ulja LUEL BAS 1002,u F BiH sa PDV-om i taksom za naftne derivate, [KM/I],u mjesecu za koji se fakturiše isporučeno lož ulje.
Prosječnu cijenu jednog litra za lož ulje LUEL BAS 1002 ,u F BiH sa PDV-om i taksom za naftne derivate, u mjesecu koji prethodi mjesecu kada je isporučeno lož ulje LUEL BAS 1002, [KM/l],(C2b) ponuđač će pisanim putem zatražiti od Federalnog Ministarstva trgovine u Mostaru i dostaviti Ugovornom organu dokaze uz svaku fakturu.

Ki- koeficijent za lož ulje LUEL BAS 1002 koji će biti određen po formuli:

Ki = Cpi/Cu (koeficijent će biti zaokružen na četiri decimale)
gdjcje:

Cpi- Ponuđena jedinična cijena jednog litra lož ulja LUEL BAS 1002 na dan otvaranja ponuda sa popustom , sa PDV-om i taksom za naftne derivate, [KM/I];
Ista će biti određena na način da će na iznos ponuđene jedinične cijene na dan otvaranja ponuda.sa popustom bez PDV-a, (Anex III) biti izračunat i dodat PDV i tako dobiveni iznos će biti uvršten u naprijed navedenu formulu.

Cu- prosječna cijena jednog litra lož ulja LUEL BAS 1002 u F BiH sa PDV-om i taksom za naftne derivate, [KM/I],u periodu 30 dana prije dana otvaranja ponuda.
Prosječnu cijenu jednog litra lož ulja LUEL BAS 1002 ,u F BiH sa PDV-om i taksom za naftne derivate, [KM/I],u periodu 30 dana prije dana otvaranja ponuda, (Cu) ugovorni organ će pisanim putem zatražiti od Federalnog Ministarstva trgovine u Mostaru.

Na naprijed navedeni način izračunati koeficient Ki će biti konstantan tokom primjene ugovora.

- Cijena ponude se piše brojevima i slovima, kako je to predviđeno u Obrascu za dostavljanje ponude. U slučaju neslaganja iznosa upisanih brojčano i slovima, prednost se daje iznosu upisanim slovima.

Ponuđač može dati popust na ponudu, pod uslovom da ga iskaže posebno, kako je to definisano Obrascem za ponudu (Aneks II.) i Obrascem za cijenu ponude (Aneks III.). Ako ponuđač ne iskaže popust na propisan način, smatraće se da nije ni ponudio popust..."

Očito je da je iz prednje navedenih okolnosti jasno proizilazi da je prednje navedeni sadržaj , kojeg žalitelj spori postavljen isuviše komplikovano, za koji ugovorni organ ne daje pouzdane informacije ne samo da isti nije mogao pripremiti na jednostavniji način, već pri tome propušta kroz određene analize i rezultate iskustvene prakse dokazati u suprotno, u odnosu na iznesene tvrdnje žalioca, da je predloženi način prikupljanja i obrade podataka/parametara koji su sastavni dio predmetne formule, realno ostvariv , jednostavan , da će se osigurati informacija na jednak način i u isto vrijeme i da je moguće provodiv , te da se sa istim, nesmetano može ostvariti svrha koja se postavkom predmetne formule imala namjeru postići.Navedeno uključuje i konkretizaciju načina preuzimanja podataka, pri tome, da su zatražene informacije dostupne, da ih nesmetano mogu dobiti svi potencijalni zainteresovani korisnici, u isto vrijeme i pod jednakim uslovima, te da je, u konačnici, navedeni predloženi metod očigledno nesmetano provodiv .Ugovorni organ načelno tvrdi da su ti podaci dostupni i poznati ali to ničim ne konkretizuje niti dokazuje u suprotno, s obzirom da niti sadržajem izjašnjenja a niti sadržajem dokumenata postupka ne upućuje na način i metod preuzimanja podataka , niti ukazuje na praktične primjere koji na navedeno upućuju i kojim se nesumnjivo zasniva da je predložena formula nesmetano i ostvariva u praksi.

Osim navedenog,parametri koje ugovorni organ uključuje u formulu –prosječna cijena jednog litra , u mjesecu koji prethodi mjesecu kada se fakturiše/kada je isporučeno dizel gorivo(prosječna cijena jednog litra EURO DIESEL EN 590-2004 EURO 5,u F BiH sa PDV-om i taksom za naftne derivate, [KM/l], u mjesecu za koji se fakturiše isporučeno dizel gorivo.Prosječnu cijenu jednog litra EURO DIESEL EN 590-2004 EURO 5,u F BiH sa PDV-om i taksom za naftne derivate u mjesecu koji prethodi mjesecu kada je isporučeno dizel gorivo) predstavljaju okolnosti vezane za buduće aktivnosti ,kvalifikuju se hipotetskim ,a što može upućivati na neizvjestnost pri pripremi ponude, ne samo u smislu da li je predmetni podatak bez određenih dodatnih preduslova moguće nesmetano ostvariti pri vezanom događaju fakturisanja/isporuke, već i u smislu nesigurnosti formiranja ponude u trenutku predaje ponude usljed niza pretpostavki,ali i mogućih oscilacija koje bi mogle nastati, usljed dužine perioda i usljed određenih korigirajućih faktora, koje bi u ukupnosti mogle dovesti do efekta i učinka na koji ponuđač nije mogao uticati.

Usljed iznesenih pretpostavki koje nisu konkretno zasnovane određenim dokazima,nepredvidivosti i nesigurnosti ,iz svega prednjeg proizilazi da ovaj organ nije cijenio navedenu argumentaciju ugovornog organa iznesenu u predmetnom smislu, dovoljnom i uvjerljivom , da bi se nesumnjivo mogla prihvatiti zasnovanom ocjena da su parametri postavljene formule na dovoljan i pouzdan način analizirani, provjereni i u konačnici održivi da bi se nesmetano i prihvatili.

Shodno čl.102 Zakona, ugovorni organ je imao obavezu dokazati postojanje činjenica i okolnosti koji su predmetom žalbe, a što je u konkretnom slučaju očito propušteno.

U odnosu na sve prednje izneseno odlučeno je kao u dispozitivu predmetne odluke

Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupkau iznosu od 7.500,00 KM izvršiti će se posebnim aktom, po konačnosti ovog Rješenja a u skladu sa članom 108.stav (7) ZJN i članom 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih članom 108. Zakona o javnim nabavkama (Službeni glasnik BiH" broj: 86/14), Instrukcije o izmjeni i dopuni Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih članom 108. Zakona o javnim nabavkama BiH broj: 08-02-2-11082-1/18 od 03.12.2018. godine.

Uputstvo o pravnom lijeku

Ovo rješenje je konačan upravni akt. Protiv ovog rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema rješenja.

Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDAVAJUĆI
UREDA ZA RAZMATRANJE ŽALBI
Marko Kolobarić

Dostaviti:
- HIFA PETROL d.o.o. Sarajevo
- Kantonalno javno komunalno preduzeće „RAD" d.o.o. Sarajevo
-evidenciji
- a/a