BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY

Broj: JN2-01-07-1-2264-7/21
Sarajevo, 15.09.2021. godine

Ured za razmatranje žalbi, rješavajući po žalbi žalioca Junuzović Kopex d.o.o Lukavac, broj: 02-DIR-10942/21 dana 06.08.2021.godine izjavljenu na Odluku o poništenju postupka javne nabavke usluga LOT 3 – Iznajmljivanje buldožera snage N=130-160 kW (6.270 h), ugovornog organa Rudnik uglja » Kreka« d.o.o. Tuzla u odnosu na LOT 3– Iznajmljivanje buldožera snage N=130-160 kW (6.270 h) u postupku javne nabavke iznajmljivanje pomoćne mehanizacije LOT 1-8 na osnovu čl.111. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH" broj:39/14), i člana 193.st (1) i (2), čl.228 stav (1) Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH" br:29/02, 12/04, 93/09 i 41/13) Ured za razmatranje žalbi, na sjednici održanoj dana 15.09.2021. godine, donio je

R J E Š E NJ E

1. Žalba žalioca Junuzović Kopex d.o.o Lukavac broj: 02-DIR-10942/21 dana 06.08.2021.godine izjavljenu na Odluku o poništenju postupka javne nabavke usluga LOT 3 – Iznajmljivanje buldožera snage N=130-160 kW (6.270 h) ugovornog organa Rudnik uglja » Kreka« d.o.o. Tuzla odbija se kao **neosnovana.**

2. Odbija se zahtjev za povrat naknade za pokretanje žalbenog postupka.

OBRAZLOŽENJE

Dana 14.04.2021. godine na portalu Javnih nabavki Rudnik uglja „ Kreka" d.o.o Tuzla objavio je obavještenje o nabavci broj 663-1-2-53-3-128/21 i ispravku obavještenja broj 663-1-2-53-8-199/21 za nabavku usluga iznajmljivanje pomoćne mehanizacije za potrebe Rudnika uglja „Kreka" d.o.o. Tuzla (LOT 1- LOT 8). Dana 21.06.2021. godine Komisija je izvršila javno otvaranje ponuda. Nakon analize ponuda komisija je konstatovala da su ponude za Lot 3 - Iznajmljivanje buldožera snage N=130-160 kW (6.270 h) dostavili dva ponuđača i to: „Junuzović Kopex" d.o.o. Lukavac u vrijednosti od 752.400,00 KM bez PDV-a i „MHI Kompani" d.o.o Lukavac u vrijednosti od 446.424,00 KM. Zakazana je predviđenu e aukciju za dan 25.06.2021.godine u 15:00 h. Nakon okončane e aukcije sačinjena je sljedeća rang lista:

- Junuzović Kopex d.o.o. Lukavac sa cijenom od 445.977,59 KM bez PDV-a
- MHI Kompani d.o.o. Lukavac sa cijenom od 446.424,00 KM bez PDV-a.

Nezadovoljan sadržajem Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača za nabavku usluga LOT 3 – Iznajmljivanje buldožera snage N=130-160 kW (6.270 h) broj: 01-5034/21 od 01.07.2021.godine ponuđač Junuzović Kopex d.o.o. Lukavac ulaže žalbu broj: 02-DIR-9513/21 dana 09.07.2021.godine. Ugovorni organ donosi Rješenje broj: 01-3358/21 dana 14.07.2021.godine i djelimično usvaja žalbu ponuđača Junuzović Kopex d.o.o Lukavac, te u Rješenju navodi „da je osnovan navod koji se odnosi na upotrebnu dozvolu izdatu od strane Instituta za zaštitu, ekologiju i obrazovanje d.o.o. Tuzla pod brojem: 6030/1-20 za mašinu Komatsu D85EX-15 u kojoj navedena snaga ne odgovara zahtjevanim tehničkim specifikacijama, te se žalba u tom dijelu usvaja." Nakon toga ugovorni organ Rudnik uglja „Kreka" d.o.o. Tuzla donosi Odluku o poništenju postupka za javnu nabavku usluga LOT 3 – Iznajmljivanje buldožera snage N=130-160 kW (6.270 h). Ponovno nezadovoljan sadržajem Odluke o poništenju postupka za javnu nabavku usluga LOT 3 – Iznajmljivanje buldožera snage N=130-160 kW (6.270 h) ponuđač Junuzović Kopex d.o.o. Lukavac ulaže žalbu broj: 02-DIR-10942/21 dana 06.08.2021.godine.

Žalitelj u svojoj žalbi navodi sljedeće:
Član 15
(Procijenjena vrijednost javne nabavke)

(1) Ugovorni organ zasniva računanje procijenjene vrijednosti ugovora o javnoj nabavci na ukupnom iznosu koji će platiti, bez poreza na dodatu vrijednost (PDV).
(2) Određivanje procijenjene vrijednosti javne nabavke vrši se na sljedeći način:

a) procijenjena vrijednost nabavke robe, usluga ili radova jednaka je novčanom iznosu koji ugovorni organ plaća, bez obračunatog poreza na dodatu vrijednost. Ova vrijednost, u slučaju ugovora o radovima, uključuje i objekte potrebne za izvršenje takvog ugovora, a koje je ugovorni organ dužan da obezbijedi ili ustupi izvođaču radova;
b) procijenjenu vrijednost robe, usluga ili radova čini njihova procijenjena tržišna vrijednost u vrijeme objavljivanja obavještenja o javnoj nabavci, ili, u slučajevima kada takvo obavještenje nije potrebno, u trenutku kada ugovorni organ započinje postupak javne nabavke;
c) u određivanju procijenjene vrijednosti javne nabavke robe, usluga ili radova, ugovorni organ je dužan da uključi sve elemente cijene koju plaća za nabavku te robe, usluge ili radova;
d) ako je javna nabavka robe, usluga ili radova podijeljena u nekoliko lotova, procijenjena vrijednost predstavlja zbir svih takvih lotova i koristi se za određivanje vrijednosnog razreda te nabavke;

Planom javnih nabavki za 2021 god. ugovorni organ je predvidio ovu nabavku „Iznajmljivanje pomoćne mehanizacije za potrebe Rudnika uglja „Kreka" d.o.o. -Tuzla (LOT 1 - LOT 8), LOT 3 - Iznajmljivanje buldozera snage N=130-160 kW (do.270 h)" bez da je prethodno postupio u skladu sa gore citiranim odredbama zakona o javnim nabavkama (čl.15 ZJN BiH) i na advekatan način procjenio procjenjenu tržišnu vrijednost ove javne nabavke. Ugovorni organ je na samo njemu poznat način procjenio iznos ove javne nabavke na iznos od 446.800,00 KM bez PDV-a na količinu od 6.270 sati, tako da je jedinična cijena 71,25 KM/h što nije niti približno tržišnoj cijeni za rad predmetne mašine. Žalitelj je u svojoj ponudi dostavio ukupan iznos ponude u vrijednosti od 452.400,00 KM bez PDV-a, odnosno 120 KM/h, što predstavlja tržišnu cijenu za predmetnu uslugu, a što žalitelj obrazlaže i dostavljanjem kalkulativnih elemenata cijene u ovoj žalbi.

Kalkulativni elementi jedinične cijene:

- Direktni troškovi radne snage: 20 KM/h bez PDV-a
- Indirektni troškovi radne snage: 7 KM/h bez PDV-a
- Troškovi amortizacije: 40 KM/h bez PDV-a
- Troškovi održavanja; 20 KM/h bez PDV-a
- Marža i ostali zavisni troškovi: 31 KM/h bez PDV-a

U skladu sa odredbama ZJN BIH član (69) stav (2) ugovorni organ ima pravo da poništi postupak javne nabavke samo u sljedećem slučaju:
Član 69 (Prestanak postupka javne nabavke)

(1) Postupak javne nabavke može se okončati:
   a) zaključenjem ugovora ojavnoj nabavci ili okvimog sporazuma; ili
   b) poništenjem postupka javne nabavke.

(2) Ugovomi organ,je obavezan da poništi postupak javne nabavke u sljedećim slučajevima:
   a) nije dostavljena nijedna ponuda u određenom krajnjem roku;
   b) nije dostavljen nijedan zahtjev za učešće u ograničenom postupku, u pregovaračkom postupku sa objavom ili bez objave obavještenja ili u takmičarskom dijalogu;
   c) nije dostavljen broj ponuda određen u članu 32. stav (4) ovog zakona, ukoliko je bilo predviđeno zaključenje okvrnog sporazuma; Prilikom donošenja Odluke o obustavi postupka nije procijenio koliko je to „ naša ponuda“
   d) nijedna od primljenih ponuda nije prihvatljiva;
   e) cijene svih prihvatljivih ponuda su znatno veće od obezbijeđenih sredstava za predmetnu nabavku.

(3) Ugovrno tijelo može otkazati postupak javne nabavke samo zbog dokazivih razloga koji su van kontrole ugovornog organa i koji se nisu mogli predvidjeti u vrijeme pokretanja postupka javne nabavke.

Ugovorni organ, donoseći Odluku o poništenju postupka javne nabavke usluga broj: 01-5675/21 od 29.07.2021.godine nije dokazivao da je iznos žaliteljeve ponude znatno veći od procjenjene vrijednosti postupka nabavke kada se uzme u obzir stvarna tržišna vrijednost i cijena za rad predmetne mašine u odnosu na žaliteljevu ponudu sa predočenim kalkulativnim elementima jedinične cijene, nego je samo donio svojevoljno Odluku o poništenju postupka nabavke.
Žalitelj nadalje navodi da je ugovorni organ je u ovom postupku prekršio više odredbi ZJN BiH kako slijedi:

- Prilikom donošenja plana javnih nabavki, vrijednost javnih nabavki nije temeljio na tržišnim vrijednostima nego na sopstvenim neargumentovanim stavovima i mišljenjima.
- Prilikom donošenja Odluke o poništenju postupka, ugovorni organ nije izvršio stvarnu procjenu cijena za rad predmetne mašine u odnosu na našu ponudu i takvu informaciju koristio kao relevantnu činjenicu u ovom postupku nabavke usluga.

Ovim putem žalitelj ističe činjenicu da je između žalitelja i ugovornog organa sklopljen ugovor o javnoj nabavci usluga Iznajmljivanje rudarske mehanizacije na osnovu upravne mjere inspekcijskog pregleda Rl LOT 1 - Iznajmljivanje buldozera snage NS150 kW (kom 4) (do 5.400 h) broj: 223/21 po jediničnoj cijeni od 165,00 KM/h bez PDV-a od 11.03.2021. god. i da je isti mogao poslužiti kao osnova za procjenjenu vrijednost predmetne nabavke usluga u skladu sa odredbama ZJN BiH.“

Prije nego što se upustio u meritorno odlučivanje, ovaj organ je pristupio provjeri formalnih pretpostavki za ulaganje žalbe, koje moraju biti ispunjene na strani žalitelja, kako bi se uopće pristupilo njenom rješavanju, a odnose se na uslovljene pretpostavke u skladu sa članom

227. Zakona o upravnom postupku, čl.109 i čl.111 Zakona o javnim nabavkama BiH i utvrdio da su ispunjeni uslovi za postupanje po istoj na način kako definišu odredbe pozvanih članova.

Nakon što su prednje pretpostavke preispitane, ovaj organ je uvidom u dostavljenu dokumentaciju, te analizom svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode i propisani zakonski postupak, utvrdio da je potrebno navode žalitelja odbiti.

Uvidom u predmetni spis ovaj organ je utvrdio sljedeće:

Ugovorni organ Rudnik uglja „Kreka" d.o.o. Tuzla je objavio je obavještenje o nabavci broj 663-1-2-53-3-128/21 i ispravku obavještenja broj 663-1-2-53-8-199/21 za nabavku usluga iznajmljivanje pomoćne mehanizacije za potrebe Rudnika uglja „Kreka" d.o.o. Tuzla (LOT 1-LOT 8). Za Lot 3 – Iznajmljivanje buldožera snage N=130-160 kW (6.270 h) su se prijavili dva ponuđača: „Junuzović Kopex" d.o.o. Lukavac u vrijednosti od 752.400,00 KM bez PDV-a i „MHI Kompani" d.o.o Lukavac u vrijednosti od 446.424,00 KM. Nakon okončane e aukcije sačinjena je sljedeća rang lista:

- Junuzović Kopex d.o.o. Lukavac sa cijenom od 445.977,59 KM bez PDV-a
- MHI Kompani d.o.o. Lukavac sa cijenom od 446.424,00 KM bez PDV-a.

Nakon uložene žalbe ponuđača Junuzović Kopex d.o.o. Lukavac broj: 02-DIR-9513/21 dana 09.07.2021.godine ugovorni organ djelimično usvaja žalbu Rješenjem broj: 01-3358/21 dana 14.07.2021.godine, te donosi Odluku o poništenju postupka za javnu nabavku usluga LOT 3 – Iznajmljivanje buldožera snage N=130-160 kW (6.270 h). Nezadovoljan sadržajem Odluke o poništenju postupka ponuđač Junuzović ulaže žalbu broj: 02-DIR-10942/21 dana 06.08.2021.godine.

Polazeći od žabenog navoda ...." ugovorni organ, donoseći Odluku o poništenju postupka javne nabavke usluga broj: 01-5675/21 od 29.07.2021 .god. nije dokazivao da je iznos žaliteljeve ponude znatno veći od procjenjene vrijednosti postupka nabavke kada se uzme u obzir stvarna tržišna vrijednost i cijena za rad predmetne mašine u odnosu na žaliteljevu ponudu sa predočenim kalkulativnim elementima jedinične cijene, nego je samo donio svojevoljno Odluku o poništenju postupka nabavke."

U vezi sa navedenim ugovorni organ u svom izjašnjenju navodi sljedeće..."članom 69 stav 2. tačke e) ZJN BiH definisano je da je ugovorni organ može poništiti postupak javne nabavke u slučaju da su „cijene svih prihvatljivih ponuda znatno veće od osiguranih sredstva za predmetnu nabavku". U konkretnom slučaju cijena ponude žalioca (752.400,00 KM), veća je od osiguranih sredstva za predmetnu nabavku za 305.600,00 KM, što iznosi 68,40% a što za ugovorni organ predstavlja znatno veću cijenu. Ugovorni organ ističe činjenicu da je za nabavku usluga LOT 3 – Iznajmljivanje buldožera snage N=130-160 kW (6.270 h) ponudu dostavio i ponuđač MHI Komapni d.o.o. Lukavac sa cijenom od 446.424,00 KM bez PDV-a (što odgovara procjenjenoj vrijednosti nabavke). Također, u toku e-aukcije i sam žalitelj je ponudio cijenu 445.977,59 KM bez PDV-a koja je ispod procijenjene vrijednosti nabavke«.

Uvidom u tendersku dokumentaciju je ovaj organ utvrdio da je u tenderskoj dokumentaciji navedeno pod tačkom 5 Podaci o postupku javne nabavke tačnije u 5.2 stoji da procjenjena vrijednost javne nabavke bez uključenog PDV-a za LOT 3 iznosi 446.800, 00 KM. Ponuda žalitelja Junuzović Kopex d.o.o. Lukavac kao jedina prihvatljiva ponuda u ovom predmetnom postupku iznosi 752.400,00 KM, što nadalje pokazuje da je ponuda veća od procjenjene vrijednosti predmetne nabavke za 305.600,00 KM.

Nadalje uvidom u radnje koja je predhodila donošenju Odluke o poništenju postupka ovaj organ je utvrdio sljedeće:

- Da su za predmetnu nabavku dostavljene 2 prihvatljive ponude i to Junuzović Kopex d.o.o. Lukavac sa 752.400,00 KM i MHI Kompani d.o.o. Lukavac sa 446.424,00 KM
- Nakon e aukcije sprovedene u skladu sa Pravilnikom o uslovima i načinu korištenja e aukcije prvorangirani je Junuzović Kopex d.o.o. Lukavac sa 445.977,59 i drugorangirani MHI Kompani d.o.o. Lukavac sa 446.424,00 KM.
- Podnošenjem žalbe ponuđača Junuzovič Kopex d.o.o. Lukavac ugovroni organ Rješenjem broj: 01-3358/21 djelimično usvaja žalbu te drugorangiranog MHI Kompani d.o.o. Lukavac eliminira iz daljeg postupka, s obzirom da mu je jedina ponuda koja ispunjava sve kvalifikacione uslove iz tenderske dokumentacije Junuzović Kopex d.o.o. Lukavac sa 752.400,00 KM donosi Odluku o poništenju postupka.

Iz svega navedenog ovaj organ zaključuje da je ugovorni organ postupajući po žalbi istu usvojio što je imalo za posljedicu eliminaciju jednog od ponuđača te je ponuda žalitelja ostala jedina prihvatljiva sa ukupnom cijenom u iznosu od 752.400,00 KM a što je iznad procijenjene vrijednosti te je ugovorni organ primjenom odredbe člana 69. stav 2) tačka e poništio postupak.

Žalitelj pobija predmetnu odluku na način da navodi da ugovorni organ nije obrazložio da žaliteljeva ponuda znatno veća u odnosi na procijenjenu vrijednost iznoseći kalkulacije te ističući da ugovorni organ nije pravilno izvršio procjenu predmeta nabavke.

Razmatrajući sve navedeno ovaj organ zaključuje da je nesporno da je cijena ponude žalitelja bila znatno veća u odnosu na procijenjenu vrijednost dok je cijena ponuđača MHI Kompani d.o.o. Lukavac je bila u okviru procjenjene vrijednosti, navedeno bi bilo od značaja da žalitelj na e aukciju svoju cijenu nije snižavao, ali kako je isti znatno snizio svoju cijenu i istom je prvobitno dodijeljen ugovor jer je cijena ponude bila ispod procijenjene vrijednosti to ovaj organ zaljučuje da je žalitelj kontradiktoran u iznošenju svojih zaključaka u odnosu na radnje koje su sprovedene, pa shodno tome u konkretnom slučaju ne možemo izvesti zaključak da ugovorni organ nije pravilno planirao predmetnu nabavku.

Takođe naglašavamo da žalitelj ukoliko nije bio zadovoljan uslovima tenderske dokumentacije mogao da uloži žalbu na istu, te da je sam ne čineći isto prihvatio uslove kao i samu procjenjenu vrijednost nabavke.

Članom 69 stav 2 e) Zakon o javnim nabavkama BiH stoji da ugovorni organ je obavezan poništiti postupak javne nabavke u slučaju da su cijene svih prihvatljivih ponuda znatno veće od osiguranih sredstava za predmetnu nabavku. U vezi s tim a i uvidom u ponudu žalitelja ugovorni organ je postupio u skladu sa Zakonom, jer ista ponuda prelazi za 305.600,00 KM, što je ugovorni organ ocijenio da se radi o znatno većem iznosu te ovaj organ ovaj navod smatra neosnovanim.

Na osnovu naprijed navedenog odlučeno je kao u dispozitivu ovog Rješenja.

Obzirom da se žalba odbija samim time, odbija se i zahtjev za povrat naknade za pokretanje žalbenog postupka, kao i zahtjev za naknadu troškova sastava žalbe.

Na temelju činjenica utvrđenih u postupku i provedenih dokaza, u skladu s članom 111. stavak (1) točka c) Zakona o javnim nabavama, te člankom 228. stavak (1) Zakona o upravnom postupku, ovo tijelo riješilo je žalbu, kao u dispozitivu ovog Rješenja.

Pouka o pravnom lijeku

Ovo Rješenje je konačno i izvršno. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema Rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNIK VIJEĆA

Sanela Salihović

Dostaviti:

- Junuzović Kopex d.o.o. Tuzla
- Rudnik uglja „Kreka“ d.o.o Tuzla
- a/a