BOSNA I HERCEGOVINA **БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА**
UREDZA RAZMATRANJE ŽALBI **КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ**

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY

Broj: JN2-01-07-1-1968-9/21
Sarajevo, 01.09.2021. godine

Ured za razmatranje žalbi, rješavajući po žalbi žalioca Junuzović Kopex d.o.o Lukavac, broj: 02-DIR-9514/21 dana 09.07.2021.godine izjavljenu na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 01-5032/21 od 01.07.2021.godine, ugovornog organa Rudnik uglja » Kreka« d.o.o. Tuzla u odnosu na LOT 1 – Iznajmljivanje bagera kašikara – gusjeničara zapremine kašike Vk≥1,73 m³ i snage motora N≥170 kW (8.700 h) u postupku javne nabavke iznajmljivanje pomoćne mehanizacije LOT 1-8 na osnovu čl.111. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH" broj:39/14), i člana 193.st (1) i (2), čl.228 stav (1) Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH" br:29/02, 12/04, 93/09 i 41/13) Ured za razmatranje žalbi, na plenarnoj sjednici održanoj dana 01.09.2021. godine, donio je

R J E Š E NJ E

1. Žalba žalioca Junuzović Kopex d.o.o Lukavac broj: 02-DIR-9514/21 dana 09.07.2021.godine izjavljenu na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 01-5032/21 od 01.07.2021.godine u odnosu na LOT 1 – Iznajmljivanje bagera kašikara – gusjeničara zapremine kašike Vk≥1,73 m³ i snage motora N≥170 kW (8.700 h) ugovornog organa Rudnik uglja » Kreka« d.o.o. Tuzla odbija se kao **neosnovana.**

2. Odbija se zahtjev za povrat naknade za pokretanje žalbenog postupka.

OBRAZLOŽENJE

Dana 14.04.2021. godine na portalu Javnih nabavki Rudnik uglja „ Kreka" d.o.o Tuzla objavio je obavještenje o nabavci broj 663-1-2-53-3-128/21 i ispravku obavještenja broj 663-1-2-53-8-199/21 za nabavku usluga iznajmljivanje pomoćne mehanizacije za potrebe Rudnika uglja „Kreka" d.o.o. Tuzla (LOT 1- LOT 8). Dana 21.06.2021. godine Komisija je izvršila javno otvaranje ponuda. Nakon analize ponuda komisija je konstatovala da iste ispunjavaju kvalifikacione uslove iz tenderske dokumentacije i zakazala predviđenu e aukciju za dan 25.06.2021.godine u 13:30 sati. Nakon provedene e aukcije ugovorni organ Rudnik uglja „Kreka" d.o.o. Tuzla donijeo je Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača za javnu nabavku usluga LOT 1 – Iznajmljivanje bagera kašikara – gusjeničara zapremine kašike Vk ≥1,73 m³ i snage motora N≥170 kW (8.700 h) kojom je najpovoljniji izabran ponuđač »Titanik« d.o.o. Tuzla. Nezadovoljan sadržajem ponuđač Junuzović Kopex d.o.o. Lukavac na način propisan zakonom

podnosi žalbu broj: 02-DIR-9514/21 dana 09.07.2021.godine na Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda za najpovoljnijeg ponuđača kao i na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača za nabavku usluga LOT 1 – Iznajmljivanje bagera kašikara – gusjeničara zapremine kašike Vk ≥1,73 m^3 i snage motora N≥170 kW (8.700 h) broj: 01-5032/21 od 01.07.2021. godine.

Žalitelj u žalbi navodi sljedeće:

» Uvidom u ponudu ponuđača Titanik d.o.o Tuzla žalitelj tvrdi da ponuđač nije uspio dokazati tehničku opremljenost i sposobnost za kvalifikaciju u ovom postupku nabavke. Naime ponuđač je u svojoj ponudi na strani 91 dostavio upotrebnu dozvolu izdatu od strane » Instituta za zaštitu, ekologiju i obrazovanje » d.o.o Tuzla pod brojem 4405/1-18 za mašinu Rovokopač Zeppelin Cat u kojoj stoji da je zapremina kašike 2-3 m^3. Također na strani 93 svoje ponude dostavlja upotrebnu dozvolu izdatu od istog organa pod brojem 2874/I-20 za rovokopač Volvo u kojoj stoji da je zapremina kašike 1,73 – 3 m^3. Ponuđač Titanik d.o.o. Tuzla dostavljajući navedene predmetne upotrebne dozvole niije uspio dokazati svoju tehničku opremljenost i osposobljenost u ovom postupku nabavke. Ugovornom organu bi trebalo biti poznato da je kod mašine rovokopač radna kašika – radno tijelo koje ima određenu fiksnu zapreminu i nije moguće da kašika – radno tijelo ima zapreminu u rasponu od-do kako je to navedeno u upotrebnim dozvolama koje je žalitelj naveo u predhodnom dijelu teksta. "«.

Ugovorni organ u svom izjašnjenju navodi sljedeće:

„ U upotrebnim dozvolama za navedene rovokopače je jasno naznačena radna snaga rovokopača i zapremine kašika koje je moguće ugraditi na navedenu mašinu, po specifikaciji kašika iz kataloga proizvođača radne mašine-rovokopača. Time ugovorni organ smatra da nije načinjen propust ili nedostatak u sadržaju upotrebne dozvole. Ugovorni organ također smatra da je značajno napomenuti da se zapremina kašike mjeri od strane mjeračke službe Rudnika „Dubrave" i „Šikulje" i dobivena vrijednost iskazuje u litrima, te da je izvještaj o zapremini kašike sastavni dio pregleda Komisije za kvantitavno-kvalitativni prijem i praćenje rada angažovane mehanizacije-rovokopača o čemu navedena komisija podnosi pismeni izvještaj. Na taj način ne može doći do situacije da je na navedene rovokopače ugrađena kašika manje zapremine od tražene (Vk≥l,7 m3), kako je zahtjevano tehničkim dijelom tenderske dokumentacije. Obzirom na navedeno, žalbeni navod se odbacuje kao neosnovan. „

Prije nego što se upustio u meritorno odlučivanje, ovaj organ je pristupio provjeri formalnih pretpostavki za ulaganje žalbe, koje moraju biti ispunjene na strani žalitelja, kako bi se uopće pristupilo njenom rješavanju, a odnose se na uslovljene pretpostavke u skladu sa članom 227. Zakona o upravnom postupku, čl.109 i čl.111 Zakona o javnim nabavkama BiH i utvrdio da su ispunjeni uslovi za postupanje po istoj na način kako definišu odredbe pozvanih članova.

Nakon što su prednje pretpostavke preispitane, ovaj organ je uvidom u dostavljenu dokumentaciju, te analizom svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode i propisani zakonski postupak, utvrdio da je potrebno navode žalitelja odbiti.

Uvidom u predmetni spis ovaj organ je utvrdio sljedeće:

Dana 14.04.2021. godine na portalu Javnih nabavki Rudnik uglja „ Kreka" d.o.o Tuzla obajavilo je obavještenje o nabavci broj 663-1-2-53-3-128/21 i ispravku obavještenja broj 663-1-2-53-8-199/21 za nabavku usluga iznajmljivanje pomoćne mehanizacije za potrebe Rudnika uglja „Kreka" d.o.o. Tuzla (LOT 1- LOT 8). Nakon analize ponuda komisija je konstatovala da iste ispunjavaju kvalifikacione uslove iz tenderske dokumentacije i zakazala predviđenu e – aukciju za

dan 25.06.2021.godine u 13:30 sati. Nakon provedene e aukcije ugovorni organ Rudnik uglja „Kreka" d.o.o. Tuzla donijeo je Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača za javnu nabavku usluga LOT 1 – Iznajmljivanje bagera kašikara – gusjeničara zapremine kašike Vk ≥1,73 m³ i snage motora N≥170 kW (8.700 h) kojom je najpovoljniji izabran ponuđač »Titanik« d.o.o. Tuzla. Na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača Junuzović Kopex d.o.o Lukavac kao drugorangirani ponuđač je podnijeo žalbu broj: 02-DIR-9514/21 dana 09.07.2021.godine.

Polazeći od žalbenog navoda žalitelja „... odabrani ponuđač je u svojoj ponudi na strani 91 dostavio upotrebnu dozvolu izdatu od strane » Instituta za zaštitu, ekologiju i obrazovanje » d.o.o Tuzla pod brojem 4405/1-18 za mašinu Rovokopač Zeppelin Cat u kojoj stoji da je zapremina kašike 2-3 m³. Također na strani 93 svoje ponude dostavlja upotrebnu dozvolu izdatu od istog organa pod brojem 2874/I-20 za rovokopač Volvo u kojoj stoji da je zapremina kašike 1,73 – 3 m³. Ponuđač Titanik d.o.o. Tuzla dostavljajući navedene predmetne upotrebne dozvole nije uspio dokazati svoju tehničku opremljenost i osposobljenost u ovom postupku nabavke.

U vezi sa navedenim ugovorni organ ističe:....« u upotrebnim dozvolama za navedene rovokopače je jasno naznačena radna snaga rovokopača i zapremine kašika koje je moguće ugraditi na navedenu mašinu, po specifikaciji kašika iz kataloga proizvođača radne mašine-rovokopača. Time ugovorni organ smatra da nije načinjen propust ili nedostatak u sadržaju upotrebne dozvole".

Dalje je ovaj organ utvrdio sljedeče činjenice iz tenderske dokumentacije :

13.2. Što se tiče tehničke i profesionalne sposobnosti, ponuđači moraju ispunjavati sljedeće minimalne uslove:

a) Prihvatanje svih iskazanih zahtjeva u tehničkoj specifikaciji tenderske dokumentacije,
b) Da je ponuđač tehnički i kadrovski osposobljen (u skladu sa Zakonom o rudarstvu) za izvršenje usluga koje su predmet nabavke,
c) Da je u posljednje dvije godine uspješno realizovao usluge, minimalne ukupne vrijednosti 85.000,00 KM, kao samostalni izvršioc na istim i sličnim poslovima definisani tenderskom dokumentacijom (prema važećem Zakonu o rudarstvu član. 16 i Zakonu o privrednim društvima član. 7) ili Rješenje FMERI za izvođenje predmetnih usluga u rudarstvu.(samo za LOT - 7)
d) LOT 1-

1. Tehnološki moraju biti raspoloživa 2 (dva) bagera kašikara-gusjeničara zapremine radne kašike Vk≥1,7 m3, snage motora N≥170 kW,
2. Tehnološka raspoloživost bagera kašikara na mjesečnom nivou mora iznositi najmanje 90%,
3. Ponuđači su obavezni dostaviti uz ponudu upotrebne dozvole za rovokopače koje moraju dokazivati i starost rovokopača do 7 (sedam) godina,
4. Ponuđači ovjerenom Izjavom daju saglasnost na procjenjenu časovnu potrošnju rovokopača od 28 l/h,
5. Ponuđači ovjerenom Izjavom daju saglasnost na usaglašavanje izrađenih sati rada i utrošenog goriva od strane odgovornih tehničkih lica Izvođača i Naručioca usluge svakih 15 radnih dana.

Nadalje uvidom u dostavljenu ponudu ponuđača „Titanik" d.o.o. Tuzla, a vezano za žalbeni navod ovaj organ je utvrdio da je ponuđač dostavio sljedeće:

- Na strani 91 nalazi se upotrebna dozvola „ Instituta za zaštitu, ekologiju i obrazovanje" d.o.o. Tuzla broj: 4405/I-18 od 29.11.2018. godine, naziv podnosioca zahtjeva „Titanik" d.o.o. Tuzla, naziv i pregledanog sredstva za rad i opreme: Bager gusjeničar – rovokopač, proizvođač Zeppelin Cat, zapremine kašike 2-3 m3, snaga motora 200 kW;
- Na strani 93 nalazi se upotrebna dozvola „Instituta za zaštitu, ekologiju i obrazovanje" d.o.o. Tuzla broj: 2874/I-20 od 28.04.2020.godine naziv podnosioca zahtjeva „Titanik"

d.o.o. Tuzla, naziv i pregledanog sredstva za rad i opreme: Bager gusjeničar „Volvo“ zapremine kašike: 1,7-3 m3, snaga motora 184 kW.

Iz svega gore navedenog ovaj organ je utvrdio da je ponuđač „Titanik“ d.o.o Tuzla dostavio ponudu za dva bagera kašikara – gusjeničara zapremine radne kašike Vk≥1,7 m3, snage motora N≥170 kW kako je traženo i tenderskom dokumentacijom. Također je ovaj organ utvrdio da ponuđač dostavio i upotrebne dozvole za rovokopače izdate od „Instituta za zaštitu, ekologiju i obrazovanje“ d.o.o. Tuzla u kojima su također potvrđene sve tehničke specifikacije koje su zahtjevane u tenderskoj dokumentaciji, te se iz svih utvrđenih činjenica može utvrditi da su navodi žalitelja paušalni i nedovoljno jasni. Sve prednje navedeno upućuje da je valjalo odbiti navod žalitelja iznesen u predmetnom smislu, uzevši da žalitelj nije dokazao da upotrebne dozvole nisu u skladu sa tenderskom dokumentacijom i da ugovorni organ nije postupio u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

Kako u konretnom slučaju žalitelj ne podastire ni jedan upućujući dokaz da je ugovorni organ imao nezakonitosti u sprovođenju javne nabavke , ovaj organ je ocijenio navod žalitelja neuspješnim.

Na osnovu naprijed navedenog odlučeno je kao u dispozitivu ovog Rješenja.

Obzirom da se žalba odbija samim time, odbija se i zahtjev za povrat naknade za pokretanje žalbenog postupka, kao i zahtjev za naknadu troškova sastava žalbe.

Na temelju činjenica utvrđenih u postupku i provedenih dokaza, u skladu s članom 111. stavak (1) točka c) Zakona o javnim nabavama, te člankom 228. stavak (1) Zakona o upravnom postupku, ovo tijelo riješilo je žalbu, kao u dispozitivu ovog Rješenja.

Pouka o pravnom lijeku

Ovo Rješenje je konačno i izvršno. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema Rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNIK VIJEĆA

Sanela Salihović

Dostaviti:

- Junuzović Kopex d.o.o. Tuzla
- Rudnik uglja „Kreka“ d.o.o Tuzla
- Titanik d.o.o Tuzla
- a/a