BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛИЈАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY

**Broj:** JN2-01-07-1-1806-7/21
**Sarajevo,** 05.08.2021. godine

Ured za razmatranje žalbi, rješavajući po žalbi ponuđača „Defter" d.o.o. Sarajevo, izjavljene na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 02.07/1-70-TS-011 od 10.06.2021.godine, ugovornog organa JP „Komunalno Brčko" d.o.o. Brčko distrikt BiH, u postupku javne nabavke higenskog materijala, broj obavještenja o nabavci: 1179-7-1-110-3-101/21 od 15.04.2021.godine na osnovu čl. 97 i čl.111.st.1 b) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH" broj:39/14), i čl.210. stav (1) i (2), Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH" br:29/02, 12/04, 93/09 i 41/13) na sjednici Ureda za razmatranje žalbi, održanoj dana 05.08.2021. godine

## RJEŠENJE

1. Žalba ponuđača „Defter" d.o.o. Sarajevo izjavljene na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 02.07/1-70-TS-011 od 10.06.2021.godine, ugovornog organa JP „Komunalno Brčko" d.o.o. Brčko distrikt BiH u postupku javne nabavke higijenskog materijala, odbacuje se zbog nedostatka aktivne legitimacije žalitelja.

2. Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM ponuđača izvršit će se na osnovu posebnog Rješenja ovog organa.

## OBRAZLOŽENJE

Ugovorni organ JP „ Komunalno Brčko" d.o.o. Brčko distrikt BiH objavio je tendersku dokumentaciju za nabvaku robe – Nabavka higijenskog materijala. Obavještenje o nabavci broj: 1179-7-1-110-3-101/21 od 15.04.2021.godine. Na zapisniku o zaprimanju ponuda broj: 02.07/3-09-EA-007 od 12.05.2021.godine evidentirano su 2 ponude:

- SK Group d.o.o. Brčko
- Defter d.o.o. Sarajevo

Komisija je prilikom analize dokumentacije priložene uz ponudu u smislu njihove validnosti prema iskazanim zahtjevima ugovornog organa u tenderskoj dokumantaciji utvrdila da ponuđač „Defter"d.o.o. Sarajevo nije dostavio uz ponudu tehnički list koji je izdat od strane proizvođača za

stavku 21 u Aneksu III, te s toga ponuda ponuđača „Defter" d.o.o. Sarajevo ne ispunjava tehničke zahtjeve date u tenderskoj dokumentaciji, te ista nije prihvatljiva i nije predmet dalje analize.

Ugovorni organ donosi Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 02.07/1-70-TS-011 dana 10.06.2021.godine kojom ugovor dodijeljuje najpovoljnijem ponuđaču „SK Group" d.o.o. Brčko. Nezadovoljan sadržajem Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 02.07/1-70-TS-011 ponuđač „Defter" d.o.o. Sarajevo izjavljuje žalbu.

Prije nego što se upustio u meritorno odlučivanje, ovaj organ je pristupio provjeri formalnih pretpostavki za ulaganje žalbe, koje moraju biti ispunjene na strani žalitelja, kako bi se uopće pristupilo njenom rješavanju, a odnose se na uslovljene pretpostavke u skladu sa članom 227. Zakona o upravnom postupku, čl.109 i čl.111 Zakona o javnim nabavkama BiH i utvrdio da su ispunjeni uslovi za postupanje po istoj na način kako definišu odredbe pozvanih članova.

Nakon što su prednje pretpostavke preispitane, ovaj organ je uvidom u dostavljenu dokumentaciju, te analizom svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode i propisani zakonski postupak, utvrdio da je potrebno predmetnu žalbu odbaciti, zbog nedostatka aktivne legitimacije kako je ista propisana odredbom čl.97 Zakona,a na osnovu čl.111 st.1 b) Zakona.

Polazeći od navoda žalitelja koji podnesenom žalbom isključivo spori provedene radnje postupka, konkretnije sumnja u pravilnost procjene prihvatljivosti/kvalifikovanosti ponude prvorangiranog ponudjača „SK Group" d.o.o. Brčko čiju ponudu je ugovorni organ ocijenio ispravnom/kvalifikovanom i prihvatljivom, izostavljajući osporavanje razloga za svoje isključenje "...ovaj organ uvidom u spis utvrđuje:

U Izjašnjenju na žalbu ugovorni organ, povodom žalbenih navoda navodi argumentaciju kojom obrazlaže razloge prihvatljivosti i kvalifikovanosti predmetnog ponudjača „SK Group" d.o.o. Brčko.

Ovaj organ je iz žalbe ponuđača „Defter" d.o.o. Sarajevo, uvidio da ponuđač u konkretnom slučaju, nije dokazao ili barem učinio vjerovatnim postojanje činjenica i okolnosti na kojima zasniva postojanje pravnog interesa za podnošenje žalbe u konkretnom slučaju i da mu je takvim postupanjem ugovornog organa prouzročena šteta pri okolnostima konstatovanih od strane ugovornog organa Odlukom izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 02.07/1-70-TS-011 od 10.06.2021.godine. Komisija ugovornog organa je kod ocjene ponuda utvrdila da ponuda ponuđača "Defter" d.o.o. Sarajevo nije prihvatljiva, a da je žalitelj propustio istaći navedene razloge i argumentaciju protiv takve ocjene ugovornog organa u sadržaju svoje žalbe zaprimljene pred ovim organom na dan 02.07.2021. godine.

Uzevši u obzir sve prednje navedene činjenice i okolnosti, te polazeći od toga da je nedvojbeno da žalitelj nije dostavio prihvatljivu ponudu (a da pri tome navedenu ocjenu o neprihvatljivosti njegove ponude nije niti osporio podnesenim žalbenim navodima, pa se s tim u vezi složio sa istom) to ovaj organ ocjenjuje da s obzirom na činjenicu da žalitelj nije podnio valjanu ponudu, da se ne može ocijeniti da je ispunio preduvjete za pokretanje postupka pravne zaštite u predmetnom smislu, kako to eksplicite propisuje odredba čl.97 Zakona o javnim nabavkama.

Iako je žalitelju pružena mogućnost, isti nije dokazao ili barem učinio vjerovatnim postojanje činjenica i okolnosti na kojima zasniva postojanje pravnog interesa za podnošenje žalbe u konkretnom slučaju, kao uobičajenog sredstva zaštite prava i pravnog interesa nezadovoljnog žalitelja, ukoliko mu je takvim odabirom, prouzročena šteta ili mu je ugrožen njegov pravni interes.

Osim navedenog, ostaje nejasnim i nekonkretizovanim, usljed kojih okolnosti bi takvim prijedlogom ugovornog organa odabira najpovoljnijeg ponudjača/žalitelja/bio ugrožen žaliteljev pravni položaj, odnosno zbog čega i na koji način bi nastupila šteta zbog takvog postupanja ugovornog organa. Naprotiv, žalitelj je smanjio mogućnost na najmanje izvjestnu mjeru njegovog odabira kao prvorangiranog ponudjača.

Stoga, imajući u vidu, iznesenu pravnorelevantnu činjenicu, da žalitelj nije ponudio prihvatljivu ponudu (a da navedenu ocjenu o neprihvatljivosti njegove ponude nije niti osporio podnesenim žalbenim navodima, pa se s tm u svezi složio sa istom), a imajući u vidu suštinski i formalni smisao odredbi iz člana 97. Zakona o javnim nabavkama, te uobičajenu doktrinu nastupanja i nadmetanja u postupku javne nabavke, na bazi svih prednje iznesenih činjenica, uzevši svaki dokaz posebno i sve zajedno, zaključuje se da žalilac nije učinio vjerovatnim da mu je bila ili da mu je u konkretnom slučaju predmetnog postupka javne nabavke mogla biti prouzrokovana šteta zbog postupanja ugovornog organa.

U konačnici prednje iznesenog, ovaj organ je prvoredno polazeći od preispitivanja pretpostavki za ulaganje žalbe, prema odredbi čl.97,odnosno čl.111 st.1 b) Zakona, utvrdio da žalitelj nije učinio vjerovatnom okolnost da bi mu u konkretnom postupku javne nabavke,zbog postupanja ugovornog organa, bila ili bi mu mogla biti učinjena šteta.

U odnosu na sve prednje navedeno, ovaj organ je odlučio kao u dispozitivu predmetne odluke.

Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupkau iznosu od 500,00 KM izvršiti će se posebnim aktom, po konačnosti ovog Rješenja a u skladu sa članom 108.stav (7) ZJN i članom 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih članom 108. ZJN ("Službeni glasnik BiH" broj: 86/14).

Uputstvo o pravnom lijeku

Ovaj Zaključak je konačan upravni akt. Protiv ovog Zaključka može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema rješenja.

Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNICA VIJEĆA

Sanela Salihović

Dostaviti:

- „Defter" d.o.o. Sarajevo
- JP „Komunalno Brčko" d.o.o. Brčko
- „SK Group" d.o.o. Brčko
- a/a