BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY

Broj: JN2-01-07-1-804-7/21
Sarajevo, 15.04.2021. godine

Ured za razmatranje žalbi, rješavajući po žalbi ponuđača MEDIMPEX d.o.o. Sarajevo zastupan od strane Zajedničke advokatske kancelarije Advokat Damir Katica & Advokat Amin Hasović Sarajevo, izjavljenoj na Odluku Ugovornog organa Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH broj: 01/1-11-3-565-3/21 od 02.03.2021. godine u postupku javne nabavke lijekova/citostatika za LOT 19, na osnovu čl.103. i čl.111. Zakona o javnim nabavkama (Službeni glasnik BiH" broj:39/14), i člana 193.st (1) i (2), i čl.230. Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH" br:29/02, 12/04, 93/09 i 41/13) na sjednici Ureda za razmatranje žalbi, održanoj dana 15.04.2021. godine, donio je

R J E Š E NJ E

1.Usvaja se žalba ponuđača MEDIMPEX d.o.o. Sarajevo, izjavljena na Odluku Ugovornog organa Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH broj: 01/1-11-3-565-3/21 od 02.03.2021. godine u postupku javne nabavke lijekova/citostatika za LOT 19, i poništava se:

- Odluka broj: 01/1-11-3-565-3/21 od 02.03.2021. godine te predmet vraća ugovornom organu na ponovni postupak.

2.Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od 2.500,00 KM ponuđača MEDIMPEX d.o.o. Sarajevo, izvršit će se na osnovu posebnog Rješenja ovog organa.

3. Zahtjev ponuđača MEDIMPEX d.o.o. Sarajevo zastupan od strane Zajedničke advokatske kancelarije Advokat Damir Katica & Advokat Amin Hasović Sarajevo,za naknadu advokatskih troškova na ime sastava žalbe, usvaja se u iznosu od 280,80 KM,

4. Ugovorni organ, obvezuje se da ponuđaču, nadoknadi advokatske troškove u iznosu od 280,80 KM u roku od 15 dana od dana izvršnosti ovoga Rješenja.

O B R A Z L O Ž E N J E

Žalitelj „MEDIMPEX d.o.o. Sarajevo izjavio je žalbu na Odluku Ugovornog organa Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH broj: 01/1-11-3-565-3/21 od 02.03.2021. godine u postupku javne nabavke lijekova/citostatika za LOT 19 Ugovorni organ je postupajući u skladu sa odredbama člana 100. stav (5) Zakona o javnim nabavkama, proslijedio navedenu žalbu Uredu za razmatranje žalbi zajedno izjašnjenjem o žalbenim navodima i dokumentacijom.

Žalitelj ističe da je pobijanom Odlukom ugovorni organ je kao najpovoljnijeg ponuđača za LOT 19 izabrao društvo FARMALOGIST ALLBIXd.o.o. Bijeljina.U obrazloženju navedene Odluke ugovornog organa navedeno je da je izvršena analiza traženih i dostavljenih dokumenata na osnovu kojih se utvrđuje postoje li razlozi isključenja ponuđača, analiza prihvatljivosti ponuda prema obliku, sadržaju i potpunosti, analiza ponuda u smislu ispunjenosti uslova u pogledu opisa predmetne nabavke, tehničkih specifikacija, prihvatljivost ponude prema kriteriju za izbor ponude. U konačnici ugovorni organ navodi da je izvršen izbor ponuđača čija je prihvatljiva ponuda ocjenjena kao najpovoljnija odnosno ona za koju je ponuđena najniža cijena i koja je obzirom na osigurana sredstva za predmetnu nabavku prihvatljiva za ovaj ugovorni organ. Međutim, ponuda izabranog ponuđača FARMALOGISTALLBIX d.o.o. Bijeljina za LOT 19 ne ispunjava uslove iz tenderske dokumentacije. Naime, na strani 90. ponuđača FARMALOGIST ALLBIX d.o.o. Bijeljina, su zaokruženi dokumenti koji su priloženi, a koji su obavezni u skladu sa tačkom 9.1.2. tenderske dokumentacije kao dokaz kvaliteta.

- Uvjerenje nadležnog nadležnog/regulatornog organa zemlje proizvođača/izvoznice lijeka odnosno nadležne međunarodno priznate institucije ili certifikat farmaceutskog proizvoda CPP tačka 9.1.2.1 Tenderske dokeumntacije i tačka 14 stav 6 alineja 1Tenderske dokumentacije.Certifikat farmaceutskog proizvoda (CPP) je dostavljen na str 127-129 gdje stoji, između ostalog, da je zemlja uvoza CHILE. U tenderškoj dokumentaciji propisano (9.1.2.1. Uvjerenjem nadležnog državnog/regulatomog organa zemlje proizvođača/izvoznice lijeka odnosno nadležne međunarodno priznate institucije da se isti prometuje u zemljama - članicama Evropske Unije ili certifikatom farmaceutskog proizvoda (CPP) nadležnog državnog/regulatomog organa zemlje izvoznice da se isti prometuje u drugim zemljama svijeta u kojim se primijenjuju isti standardi osiguranja kvaliteta lijeka (član Zstav (2)Pravilnika o uslovima za uvoz lijekova koji nemaju dozvolu za promet u Bosni i Hercegovini - „Službeni glasnik BiH",broj:23/11);S obzirom da je ovaj ugovorni organ u više navrata odbijao ponude ponuđača koji ne dostave CPP iz zemalja EU smatramo da će ponovo pregledati dostavljenu dokumentaciju izabranog ponuđača i ostati dosljedan istim pravilima\

- Dalje, u TD stoji "Ukoliko se kvalitet dokazuje certifikatom farmaceutskog proizvoda (CPP) iz prethodnog stava, uz isti je potrebno dostaviti i važeću potvrdu nadležnog organa zemlje izvoznice da je lijek proizveden u skladu sa dobrom proizvođačkom praksom, odnosno GMP certifikat proizvćđača iz kojeg se vidi da se radi o zemlji svijeta -u kojoj se primijenjuju isti standardi osiguranja kvaliteta lijeka kao u zemljama članicama Evropske Unije;Ponuđač Farmalogist je dostavio potvrdu (na str.99) GMP koja je istekla 23.04.2020.god (izdata 23-04-2018 sa rokom važenja certifikata 2 godine od datuma izdavanja). Samim tim nema validan

GMP. Uvidom u ostale dostavljene dokumente se, pominje da je imao obnovu licence za rad, ali ne i GMP, tako da se ponuđač FARMALOGIST ALLBIX d.o.o. Bijeljina mora diskvaiifkovati po osnovu dostavljene dokumentacije.

- Nadalje u dijelu TD ekonomske i finansijske sposobnosti traženo ie da se dostavi ukupan promet u predmetnom segmentu poslovanja u posljednje tri finansijske godine. Prema iziavi (strana 49) koju je dostavio izabrani ponuđač data ie izjava za 2 godine (2018.2019) te posebno sabrana godina 2020. što ukužuie da nisu istakli traženo "ukupan promet u zadnje tri godine".

- U vezi sa tenderskim zahtjevom: iz tačke 13.3.1 i 13.3.2. izabrani ponuđač uopće nije dostavio POTVRDE, neoo ie dostavio spisak izvršenih ugovora, koii niie vaiian. Tenderski zahtiev ie zadnie tri godine, izvršenih ugovora, a oni su dostavili, podatke za ugovore koii JOŠ važe-kako ie onda izvršen ugovor (u posiiedm'e 3 god) ako se po istim još uviiek vrši snabdijevanje.

Imajući prethodno u vidu ugovorni organ je postupio u suprotnosti sa članom 3. Zakona o javnim nabavkama prema kojem je Ugovorni organ dužan da se prema kandidatima/ponuđačima ponaša na način da osigura pravičnu i aktivnu konkurenciju, s ciljem najefikasnijeg korištenja javnih sredstava u vezi s predmetom nabavke i njegovom svrhom.Kako su postupci koji se vode po osnovu javnih nabavki vezani i za Zakon o upravnom postupku, a imajući u vidu sve prethodno navedeno, možemo slobodno istaći da je ugovorni organ postupio suprotno Zakonu o upravnom postupku BiH tako što je suprotno članu 9. propustio u konkretnom postupku utvrditi sve činjenice koje su od važnosti za donošenje zakonitog i pravilnog rješenja odnosno da u skladu sa članom 126. Zakona o upravnom postupku BiH prije donošenja odluke utvrdi sve činjenice i okolnosti koje su značajne za rješenje, te strankama u postupku omogućiti da ostvare i zaštite svoja prava i pravne interese.
Kako ugovorani organ prilikom ocjenjivanja ponuda odnosno prilikom utvrđivanja njihove prihvatljivosti nije utvrdio sve činjenice, to je apsolutno nesporno da je postupio suprotno prethodno navedenim odredbama Zakona o upravnom postupku i Zakonu o javnim nabavkama.

Ugovorni organ u svom izjašnjenju navodi da je Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja F BiH je dana 31.12.2021. godine objavio Tendersku dokumentaciju za dodjelu govora o nabavci odnosno isporuci lijekova/citostatika u bolničkoj zdravstvenoj zaštiti koji se mogu koristiti na teret sredstva fonda solidarnosti Federacije Bosne i Hercegovine broj: 01/1-11-3-3620-1/20 od 31.12.2020. godine u kojoj je kao predmet nabavke preciziran 21 LOT. Predmet nabavke su lijekovi/citostatici u bolničkoj zdravstvenoj zaštiti koji se mogu koristiti na teret sredstva fonda solidarnosti Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: lijekovi), iz Liste lijekova u bolničkoj zdravstvenoj zaštiti koji se mogu koristiti na teret sredstava fonda solidarnosti Federacije Bosne i Hercegovine, koja je utvrđena u Odluci o Listi lijekova Fonda solidarnosti Federacije Bosne i Hercegovine («Službene novine Federacije BiH», br. 47/19 i 90/19). ULOT-u 19preciziran je neregistrovan lijek: karmustin inf./inj. 1 OOmg. j U tački: 9.1.2. precizirano je da se kvalitet neregistrovanih lijekova (LOT-ovi br. 19-21) dokazuje se slijedećim dokumentima: «9.1.2.1. Uvjerenjem nadležnog državnog/regulatomog organa zemlje proizvođača/izvoznice lijeka odnosno nadležne međunarodno priznate institucije da se isti prometuje u zemljama'^ -članicama Evropske Unije ili certifikatom farmaceutskog proizvoda (CPP) nadležnog državnog/regulatomog organa zemlje izvoznice da se isti prometuje u drugim zemljama svijeta u kojim se

primijenjuju isti standardi osiguranja kvaliteta lijeka (član 2.stav (2)Pravilnika o uslovima za uvoz lijekova koji nemaju dozvolu za promet u Bosni i Hercegovini - „Službeni glasnik BiH",broj:23/l 1);

Ukoliko se kvalitet dokazuje certifikatom farmaceutskog proizvoda (CPP) iz prethodnog stava, uz isti je potrebno dostaviti i važeću potvrdu nadležnog organa zemlje izvoznice daje lijek proizveden u skladu sa dobrom proizvođačkom praksom, odnosno GMP certifikat proizvođača iz kojeg se vidi da se radi o zemlji svijeta u kojoj se primijenjuju isti standardi osiguranja kvaliteta lijeka kao u zemljama članicama Evropske Unije;

9.1.2.2. Važećom dozvolom za stavljanje lijeka u promet u zemlji izvoznici (član 2.stav (2) Pravilnika o uslovima za uvoz lijekova koji nemaju dozvolu za promet u Bosni i Hercegovini);

Dana 15 022021. godine otvorene su ponude što je konstatovano u Zapisniku o otvaranju ponuda od 15 02 2021. godine (u prilogu ovog Izjašnjenja). Za LOT-19 su dostavljene dvije ponude i\to ponuđača Farmalogist Allbix d.o.o. Bijeljina i ponuđača Medimpex d.o.o. Sarajevo. U postupku pregleda i ocjene ponude obje pomenute ponude su ocijenjene kao prihvatljive i kvalifikovane shodno uslovima propisanim u Tenderskoj dokumentaciji (Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda broj: 01/1-11-3-565-2/21 od 22.02.2021.godine u prilogu ovog Izjašnjenja).Zakazana je e-aukcija dana 02.03.2021. godine (Izvještaj o toku i završetku e-aukcije u prilogu ovog Izjašnjenja). Nakon završene e-aukcije u kojoj je ponuđač Farmalogist Albis d.o.o. Bijeljina ponudio najnižu cijenu Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja F BiH donio je Odluku o izboru broj: 01/1-11-3-565-3/21 od 02.03.2021. godine.Kao dokaz o kvalitetu neregistrovanih lijekova, saglasno tački 9.1.2. Tenderske dokumentacije, ponuđač Farmalogist Allbix d.o.o. Bijeljina je u svojoj ponudi dostavio:

Važeći certifikat farmaceutskog proizvoda (CPP) nadležnog državnog/regulatomog organa zemlje izvoznice da se isti prometuje u drugim zemljama svijeta u kojim se primijenjuju isti standardi osiguranja kvaliteta lijeka broj:2976/E(MYTS/2018-3 sa periodom važenja do 22.04.2022. godine, u kojoj se kao zemlja izvoza navodi Chile. Chile je jedna od zemalja svijeta u kojoj se primijenjuju isti standardi osiguranja kvaliteta lijeka, Chile i Europska Unija su sklopili sporazum o slobodnoj trgovini 2002 poveznica link https :// ec.europe.eu/trade/policy/countries-and. Relevantni propisi vezano za osiguranje kvaliteta lijekova u Chileu mogu se pronaći i na zvaničnoj web stranici ministarstva zdravstve Chile: http://www.ispch.cl/. 10.

Važeću potvrdu nadležnog organa zemlje izvoznice da je lijek proizveden u skladu sa dobrom proizvođačkom praksom, odnosno GMP certifikat proizvođača iz kojeg se vidi da se radi o zemlji svijeta u kojoj se primijenjuju isti standardi osiguranja kvaliteta lijeka kao u zemljama članicama Evropske Unije, broj: 1545/E(M)/TS/2018, a koja je važeća saglasno potvrdi, broj:5852/E(M)/TS/2017 u vidu Obrasca 28 do 16.05.2022. godine (Prilog spisak lijekova koji imaju važeću dozvolu za stavljanje u promet u skladu sa dobrom proizvođačkom praksom). Također napominjemo da je zajedničkim aktom Europian Commision, HMA(Heads of Medicines Agencies) i european Medicines Agency izdanom u Brussels- 10.04.2020. godine, a vezano za medicinske proizvode za humanu upotrebu tokom COVID-a 19 pandemije, produžena valjanost svih GMP certifikata do kraja 2021. godine. (Akt se može pronaći na poveznici-https:/ec. europa. eu/food/sites/food/files/animals/docs/ah _vet-med_covid-19_qandas.pdf Važeću dozvolu za stavljanje lijeka u promet u zemlji izvoznici, broj:18/RR/AP/2012/F/R sa rokom važenja do 16.05.2022. godine.

Vezano za navode: "Nadalje u dijelu TD ekonomske i finansijske sposobnosti traženo je da se dostavi ukupan promet u predmetnom segmentu poslovanja u posljednje tri finansijske godine. Prema izjavi (strana 49) koju je dostavio izabrani ponuđač data je izjava za

2 godine (2018, 2019),te posebno sabrana godina 2020. što ukuzuje da nisu istakli traženo "ukupan promet u zadnje tri godine", istićemo sljedeće.

U tački Tenderske dokumentacije: 13.2. Ekonomska i finansijska sposobnost, precizirano je:
13.2.1. U skladu sa članom 47. Zakona, za dokazivanje ekonomske i finansijske podobnosti ponudioci u ponudi treba da dostave slijedeće dokumente:
13.2.1.1. Obična kopija Izjave ponudioca, potpisana od strane ovlaštenog lica i sa pečatom ponudioca, o ukupnom prometu u predmetnom segmentu poslovanja koji je predmet ugovora zaperiod od tri (3) posljednje finansijske godine, za koje se raspolaže podacima ili od datuma registracije odnosno početka poslovanja u predmetnom segmentu poslovanja, ako je ponudilac registrovan odnosno počeo sa radom prije manje od tri (3) godine;

Dokument naveden u tački 13.2.1.1. ove tenderske dokumentacije dostavlja se zajedno sa Aneksom V - Izjava o ispunjenosti uslova iz člana 47. st. (1) tačaka od a) do d) i (4) Zakona o javnim nabavkama. Izabrani ponuđač u roku ne dužem od 5 dana od dana prijema odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača odnosno obavještenja o rezultatima ovog postupka javne nabavke dostavlja u originaluili ovjerenoj kopiji dokument naveden u tački 13.2.1.1. ove tenderske dokumentacije, koji ne smije biti stariji od 3 mjeseca računajući od trenutka dostavljanja ponude. Pojašnjenje : Riječi „ukupni promet u predmetnom segmentu poslovanja koji je predmet ugovora" iz tačke 13.2.1.1. Tenderske dokumentacije odnose se na ukupni promet u segmentu poslovanja u odnosu na robe kojima inače prometuje ponuđač i koje spadaju u istu kategoriju roba iz predmeta ugovora odnosno lijekove, bez obzira na vrstu.

13.2.2. Ekonomsku i finansijsku podobnosti ponudilac će dokazati pod uslovom da zadovolji slijedeći kriterij:
- da visina ukupnog prometa (bez PDV-a), u periodu za koji je podnio izjavu, saglasno tački 13.2.1.1. Tenderske dokumentacije, ako nudi ponudu za jedan LOT, ne može biti niža od dvostrukog iznosa procijenjene vrijednosti nabavke odnosno od dvostrukog iznosa procijenjene vrijednosti tog LOT-a, a ako nudi ponudu za više LOT-ova, visina ukupnog prometa (bez PDV-a) ne može biti niža od dvostrukog iznosa sabrane procijenjene vrijednosti nabavke odnosno od dvostrukog iznosa procijenjene sabrane vrijednosti LOT-ova koje nudi, iz tačke III 1. ANEKS-a B, po LOT-ovima Obavještenja o nabavci.

U svojoj Izjavi o ukupnom prometu ponuđač Farmalogist Allbix d.o.o. Bijeljina naveo je iznose kako slijedi: za 2018. i 2019. godinu ukupan promet 819.620,91 KM bez PDV-a, u periodu od 01.01.-31.12.2020. Farmalogist Allbix d.o.o. Bijeljina ostvario je promet lijekovima u iznosu 1.210.800,63 KM bez PDV-a.
U tački: 13.2.2. precizirano je: Ekonomsku i finansijsku podobnosti ponudilac će dokazati pod uslovom da zadovolji slijedeći kriterij:

- da visina ukupnog prometa (bez PDV-a), u periodu za koji je podnio izjavu, saglasno tački 13.2.1.1. Tenderske dokumentacije, ako nudi ponudu za jedan LOT, ne može biti niža od dvostrukog iznosa procijenjene vrijednosti nabavke odnosno od dvostrukog iznosa procijenjene vrijednosti tog LOT-a, a ako nudi ponudu za više LOT-ova. visina ukupnog prometa (bez PDV-a) ne može biti niža od dvostrukog iznosa sabrane procijenjene vrijednosti nabavke odnosno od dvostrukog iznosa procijenjene sabrane vrijednosti LOT-ova koje nudi, iz tačke III 1. ANEKS-a B, po LOT-ovima Obavještenja o nabavci.Ponuđača Farmalogist Allbix đ.o.o. Bijeljina dostavio je ponude za četiri LOT-a čija je ukupna procjenjena vrijednost 247.232,05 KM bez PDV-a, a Izjava o ukupnom prometu koju su dostavili dakle nije niža od od dvostrukog iznosa procijenjene sabrane vrijednosti LOT-ova koje nudi.

U članu 15. Stav (1) Zakona o javnim nabavkama precizirano je: "Ugovorno tijelo temelji računanje procijenjene vrijednosti ugovora o javnoj nabavi na ukupnome iznosu koji će platiti, bez poreza na dodanu vrijednost (PDV), a u članu 7. stav(5) Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije:" Ako ugovorni organ od kandidata/ponuđača kao dokaz finansijske sposobnosti traži visinu ukupnog prometa, smatra se da je uslov srazmjeran predmetu nabavke, odnosno lotu ako tražena visina ne prelazi dvostruki iznos procijenjene vrijednosti nabavke, odnosno procijenjene vrijednosti pojedinog lota." Osim navedenog treba napomenuti da iznosi istaknuti u Izjavi o ukupnom prometu ponuđača Farmalogist Allbix d.o.o. Bijeljina u svakom slučaju zadovoljavaju uslove propisane u Tenderskoj dokumentaciji, te su irelevanti gore pomenuti navodi žalitelja.

Vezano za navod: " U vezi sa tenderskim zahtjevom: iz tačke 13.3.1 i 13.3.2. izabrani ponuđač uopće nije dostavio POTVRDE, nego je dostavio spisak izvršenih ugovora, koji nije valjan. Tenderski zahtjev je zadnje tri godine, izvršenih ugovora, a oni su dostavili, podatke za ugovore koji još važe - kako je onda izvšen ugovor (u posljednje 3 god) ako se po istim još uvijek vrši snabdijevanje ????," dajemo sljedeći odgovor;
U tački Tenderske dokumentacije: 13.3. Tehnička i profesionalna sposobnost, precizirano je:
13.3.1. Što se tiče tehničke i profesionalne sposobnosti, ponudioci trebaju ispuniti slijedeće minimalne uslove: Uredno izvršena najmanje dva (2) ugovora sa Aneks-ima ugovora ako postoje(u daljem tekstu: ugovori), o nabavci odnosno isporuci lijekova u posljednje tri godine ili od datuma registracije odnosno početka poslovanja.

13.3.2. Ocjena tehničke i profesionalne sposobnosti ponudioca će se izvršiti na osnovu slijedećih izjava i dokumenata koje dostave ponudioci:

-Spisak/popis izvršenih ugovora iz tačke 13.3.1. tenderske dokumentacije u prethodne tri (3) godine (navesti najmanje dva (2) navedena ugovora) , sa zbirnim iznosom (bez PDV-a), dva (2) ili više navedenih ugovora koji ne može biti niži od iznosa procijenjene vrijednosti nabavke odnosno LOT-a, kojeg nudi, ako nudi ponudu za jedan LOT, odnosno od sabrane procjenjene ukupne vrijednosti nabavke odnosno LOT-ova, koje nudi ,ako nudi ponudu za više LOT-ova, iz tačke III 1. ANEKS-a B, po LOT-ovima Obavještenja o nabavci.

-Original ili ovjerena fotokopija potvrde o realizaciji ugovora koju izdaje druga ugovorna strana (primaoci robe).

Potvrda o realizaciji ugovora mora sadržavati sljedeće podatke: naziv i sjedište ugovornih strana ili privrednih subjekata, predmet ugovora, vrijednost ugovora, vrijeme i mjesto izvršenja ugovora i navode o uredno izvršenim ugovorima.

U slučaju da se takva potvrda iz objektivnih razloga ne može dobiti od ugovorne strane koja nije ugovorni organ, vrijedi izjava privrednog subjekta o uredno izvršenim ugovorima, uz predočavanje dokaza o učinjenim pokušajima da se takve potvrde osiguraju. | Pojašnjenje : U vezi visine zbirnog iznosa iz tačke 13.3.2. alineja 1. Tenderske dokumentacije,koju traži Ugovorni organ u dokumentu - Spisak/popis izvršenih ugovora, napominjemo da su visine zbirnog iznosa precirane u tački 13.3.2. alineja 1. Tenderske dokumentacije minimalne visine koje svakako mogu biti i veće, što ne utiče na kvalifikovandst ponuđača.

Izabrani ponuđač Farmalogist Allbix d.o.o. Bijeljina dostavio je Potvrdu broj:07/015-289-4/21 od 03.02.2021.godine, izdatu od Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske, kojom se potvrđuje da je Farmalogist Allbix do.o. Bijeljina uredno izvršio ugovore iz priloga Potvrde (prilog potvrde spisak izvršenih ugovora). Zbir uredno izvršenih ugovora iznosi 836.283,12 KM bez PDV-a, iz čega proizilazi da Potvrda o uredno izvršenim ugovorima, koju su dostavili zadovoljava uvjete propisane u Tenderskoj dokumentaciji odnosno zbir propisan u tački 13.3.1. , te su i ovi navodi žalitelja irelevantni.

Prije nego što se upustio u meritorno odlučivanje, ovaj organ je pristupio provjeri formalnih pretpostavki za ulaganje žalbe, koje moraju biti ispunjene na strani žalitelja, kako bi se uopće pristupilo njenom rješavanju, a odnose se na uslovljene pretpostavke u skladu sa članom 227. Zakona o upravnom postupku, čl.109 i čl.111 Zakona o javnim nabavkama BiH i utvrdio da su ispunjeni uslovi za postupanje po istoj na način kako definišu odredbe pozvanih članova.

Nakon što su prednje pretpostavke preispitane, ovaj organ je uvidom u dostavljenu dokumentaciju, te analizom svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode i propisani zakonski postupak, utvrdio da je potrebno navode žalitelja usvojiti.

Odlukom broj: 01/1-11-3-565-3/21 od 02.03.2021. godine u postupku javne nabavke lijekova/citostatika za LOT 19 kao najpovoljniji ponuđač odabran je FARMALOGISTALLBIXd.o.o. Bijeljina.

Žalitelj spori izabranog ponuđača u dijelu koji se odnosi na tačku 9.1.2.1 tenderske dokumentacije navodeći da Certifikat farmaceutskog proizvoda (CPP) je dostavljen na str 127-129 gdje stoji, između ostalog, da je zemlja uvoza CHILE. U tenderskoj dokumentaciji propisano (9.1.2.1. Uvjerenjem nadležnog državnog/regulatomog organa zemlje proizvođača/izvoznice lijeka odnosno nadležne međunarodno priznate institucije da se isti prometuje u zemljama - članicama Evropske Unije ili certifikatom farmaceutskog proizvoda (CPP) nadležnog državnog/regulatomog organa zemlje izvoznice da se isti prometuje u drugim zemljama svijeta u kojim se primijenjuju isti standardi osiguranja kvaliteta lijeka (član Zstav (2)Pravilnika o uslovima za uvoz lijekova koji nemaju dozvolu za promet u Bosni i Hercegovini - „Službeni glasnik BiH",broj:23/11);S obzirom da je ovaj ugovorni organ u više navrata odbijao ponude ponuđača koji ne dostave CPP iz zemalja EU smatramo da će ponovo pregledati dostavljenu dokumentaciju izabranog ponuđača i ostati dosljedan istim pravilima

Takođe ističe žalitelj da u Tenderskoj dokuemntaciji se navodi : "Ukoliko se kvalitet dokazuje certifikatom farmaceutskog proizvoda (CPP) iz prethodnog stava, uz isti je potrebno dostaviti i važeću potvrdu nadležnog organa zemlje izvoznice da je lijek proizveden u skladu sa dobrom proizvođačkom praksom, odnosno GMP certifikat proizvćđača iz kojeg se vidi da se radi o zemlji svijeta -u kojoj se primijenjuju isti standardi osiguranja kvaliteta lijeka kao u zemljama članicama Evropske Unije. Ponuđač Farmalogist je dostavio potvrdu (na str.99) GMP koja je istekla 23.04.2020.god (izdata 23-04-2018 sa rokom važenja certifikata 2 godine od datuma izdavanja). Samim tim nema validan GMP. Uvidom u ostale dostavljene dokumente se, pominje da je imao obnovu licence za rad, ali ne i GMP, tako da se ponuđač FARMALOGIST ALLBIX d.o.o. Bijeljina mora diskvalifkovati po osnovu dostavljene dokumentacije.

U vezi sa navedenim ugovorni organ u svom izjašnjenju navodi da važeći certifikat farmaceutskog proizvoda (CPP) nadležnog državnog/regulatomog organa zemlje izvoznice da se isti prometuje u drugim zemljama svijeta u kojim se primijenjuju isti standardi osiguranja kvaliteta lijeka broj:2976/E(MYTS/2018-3 sa periodom važenja do 22.04.2022. godine, u kojoj se kao zemlja izvoza navodi Chile. Chile je jedna od zemalja svijeta u kojoj se primijenjuju isti standardi osiguranja kvaliteta lijeka, Chile i Europska Unija su sklopili sporazum o slobodnoj trgovini 2002 poveznica link https :// ec.europe.eu/trade/policy/countries-and. Relevantni propisi vezano za osiguranje kvaliteta lijekova u Chileu mogu se pronaći i na zvaničnoj web stranici ministarstva zdravstve Chile: http://www.ispch.cl/. 10.

Važeću potvrdu nadležnog organa zemlje izvoznice da je lijek proizveden u skladu sa dobrom proizvođačkom praksom, odnosno GMP certifikat proizvođača iz kojeg se vidi da se radi o zemlji svijeta u kojoj se primijenjuju isti standardi osiguranja kvaliteta lijeka kao u zemljama članicama Evropske Unije, broj: 1545/E(M)/TS/2018, a koja je važeća saglasno potvrdi, broj:5852/E(M)/TS/2017 u vidu Obrasca 28 do 16.05.2022. godine (Prilog spisak lijekova koji imaju važeću dozvolu za stavljanje u promet u skladu sa dobrom proizvođačkom praksom). Također napominjemo da je zajedničkim aktom Europian Commision, HMA(Heads of Medicines Agencies) i european Medicines Agency izdanom u Brussels- 10.04.2020. godine, a vezano za medicinske proizvode za humanu upotrebu tokom COVID-a 19 pandemije, produžena valjanost svih GMP certifikata do kraja 2021. godine. (Akt se može pronaći na poveznici-https:/ec. europa. eu/food/sites/food/files/animals/docs/ah _vet-med_covid-19_qandas.pdf Važeću dozvolu za stavljanje lijeka u promet u zemlji izvoznici, broj:18/RR/AP/2012/F/R sa rokom važenja do 16.05.2022. godine.

***Razmatrajući sve navedeno ovaj organ ističe** da je nesporno da je ugovorni organ tačkom 9.1.2.1.Tenderske dokeumntacije zahtijevao Uvjerenjem nadležnog državnog/regulatomog organa zemlje proizvođača/izvoznice lijeka odnosno nadležne međunarodno priznate institucije da se isti prometuje u zemljama - članicama Evropske Unije ili certifikatom farmaceutskog proizvoda (CPP) nadležnog državnog/regulatomog organa zemlje izvoznice da se isti prometuje u drugim zemljama svijeta u kojim se primijenjuju isti standardi osiguranja kvaliteta lijeka.*

Dalje u Tenderskoj dokuemntaciji se navodi : "Ukoliko se kvalitet dokazuje certifikatom farmaceutskog proizvoda (CPP) iz prethodnog stava, uz isti je potrebno dostaviti i važeću potvrdu nadležnog organa zemlje izvoznice da je lijek proizveden u skladu sa dobrom proizvođačkom praksom, odnosno GMP certifikat proizvćđača iz kojeg se vidi da se radi o zemlji svijeta -u kojoj se primijenjuju isti standardi osiguranja kvaliteta lijeka kao u zemljama članicama Evropske Unije.

Također je utvrđeno da je dostavljen Certifikat farmaceutskog proizvoda (CPP) je dostavljen na str 127-129 gdje stoji, između ostalog, da je zemlja uvoza CHILE, a što u konkretnom slučaju predtavlja predmet spora obzirom na postavljeni zahtjev u tenderskoj dokumentaciji.

Također je Ponuđač Farmalogist je dostavio potvrdu (na str.99) GMP koja je istekla 23.04.2020.god (izdata 23-04-2018 sa rokom važenja certifikata 2 godine od datuma izdavanja).

Sve navedene činjenice ugovorni organ pravda na način da je Chile je jedna od zemalja svijeta u kojoj se primijenjuju isti standardi osiguranja kvaliteta lijeka, te napominje da je zajedničkim aktom Europian Commision, HMA(Heads of Medicines Agencies) i european Medicines Agency izdanom u Brussels- 10.04.2020. godine, a vezano za medicinske proizvode za humanu upotrebu tokom COVID-a 19 pandemije, produžena valjanost svih GMP certifikata do kraja 2021. godine, upućujući na određene web stranice.

Sagledavši sve navedeno ovaj organ ističe da ugovorni organ prilikom evaluacije ponuda i rangiranja ponuda imao je uvid u sve navedene činjenice te je prilikom evaluacije bio u obavezi jasno obrazložiti utvrđene činjenice o navedenim okolnostima kako u pogledu dostavljenog certifikata u kojem se navodi zemlja uvoza Cile tako i u pogledu potvrde čiji rok važenja je istekao. Kako ugovorni organ u predmetnom smislu nije postupio to je bio u obavezi po žalbi provesti procesne radnje dokazivanja, trebao da istoj posveti značajnu pažnju, tako da poduzme opsežne predradnje koje će predstavljati relevantne pretpostavke da

se radnja dokazivanja, a koja prethodi izvođenju zaključka o spornom pitanju kojeg treba raspraviti,nesmetano, potpuno i kvalitetno provede.

Pri tome dakle, potrebno je da se navede jasna ocjena dokazne vrijednosti dostavljenog dokaza,a ne da se dokazima pristupa formalno.Navedeno uključuje da je neophodno provesti potrebne radnje kako bi se utvrdile sve potrebne okolnosti,sve u cilju razjašnjenja spornog pitanja.

Napominje se da pri provođenju postupka dokazivanja u suprotno, ugovorni organ je u obavezi voditi računa i o pravilima pri provođenju radnji postupka, s obzirom da ocjena dokaza ne znači formalan osvrt na iste, već fokusirano dovođenje u vezu sa detaljnim osvrtom i konkretnim iznošenjem argumentacije .Na način kako se ugovorni organ prednje osvrnuo na predmetno pitanje upućujući samo na web stranicu, iznesene tvrdnje ne mogu se uzeti ubjedljivim, pa je stanje stvari s tim u vezi ostalo nezasnovanim. Shodno navedenom ovaj organ cijeni navode žalitelja u pogledu navedenog osnovanim.

Žalitelj spori da izabrani ponuđač nije ispunio uslov u vezi ekonomske i finansijske sposobnost gdje je traženo da se dostavi ukupan promet u predmetnom segmentu poslovanja u posljednje tri finansijske godine. Prema iziavi (strana 49) koju je dostavio izabrani ponuđač data ie izjava za 2 godine (2018.2019) te posebno sabrana godina 2020. što ukužuje da nisu istakli traženo "ukupan promet u zadnje tri godine".

U vezi sa navedenenim ugovorni organ u svom izjašnjenju navodi da izabrani ponuđač Farmalogist Allbix d.o.o. Bijeljina svojoj Izjavi o ukupnom prometu ponuđač naveo je iznose kako slijedi: za 2018. i 2019. godinu ukupan promet 819.620,91 KM bez PDV-a, u periodu od 01.01.-31.12.2020. Farmalogist Allbix d.o.o. Bijeljina ostvario je promet lijekovima u iznosu 1.210.800,63 KM bez PDV-a.

U tački: 13.2.2. precizirano je: Ekonomsku i finansijsku podobnosti ponudilac će dokazati pod uslovom da zadovolji slijedeći kriterij:

- da visina ukupnog prometa (bez PDV-a), u periodu za koji je podnio izjavu, saglasno tački 13.2.1.1. Tenderske dokumentacije, ako nudi ponudu za jedan LOT, ne može biti niža od dvostrukog iznosa procijenjene vrijednosti nabavke odnosno od dvostrukog iznosa procijenjene vrijednosti tog LOT-a, a ako nudi ponudu za više LOT-ova, visina ukupnog prometa (bez PDV-a) ne može biti niža od dvostrukog iznosa sabrane procijenjene vrijednosti nabavke odnosno od dvostrukog iznosa procijenjene sabrane vrijednosti LOT-ova koje nudi, iz tačke III 1. ANEKS-a B, po LOT-ovima Obavještenja o nabavci.Ponuđača Farmalogist Allbix đ.o.o. Bijeljina dostavio je ponude za četiri LOT-a čija je ukupna procjenjena vrijednost 247.232,05 KM bez PDV-a, a Izjava o ukupnom prometu koju su dostavili dakle nije niža od od dvostrukog iznosa procijenjene sabrane vrijednosti LOT-ova koje nudi.

Uvidom u tačku Tenderske dokumentacije: 13.2. Ekonomska i finansijska sposobnost, precizirano je:

13.2.1. U skladu sa članom 47. Zakona, za dokazivanje ekonomske i finansijske podobnosti ponudioci u ponudi treba da dostave slijedeće dokumente:

13.2.1.1. Obična kopija Izjave ponuđača potpisana od strane ovlaštenog lica i sa pečatom ponuđača, o ukupnom prometu u predmetnom segmentu poslovanja koji je predmet ugovora za period od tri (3) posljednje finansijske godine, za koje se raspolaže podacima ili od datuma registracije odnosno početka poslovanja u predmetnom segmentu poslovanja, ako je ponuđač registrovan odnosno počeo sa radom prije manje od tri (3) godine;

Dokument naveden u tački 13.2.1.1. ove tenderske dokumentacije dostavlja se zajedno sa Aneks-om V - Izjava o ispunjenosti uslova iz člana 47. st. (1) tačaka od a) do d) i (4) Zakona o javnim nabavkama. Izabrani ponuđač u roku ne dužem od 5 dana od dana prijema odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača odnosno obavještenja o rezultatima ovog postupka javne nabavke dostavlja u originalu ili ovjerenoj kopiji dokument naveden u tački 13.2.1.1. ove tenderske dokumentacije, koji ne smije biti stariji od 3 mjeseca računajući od trenutka dostavljanja ponude. Pojašnjenje : Riječi „ukupni promet u predmetnom segmentu poslovanja koji je predmet ugovora" iz tačke 13.2.1.1. Tenderske dokumentacije odnose se na ukupni promet u segmentu poslovanja u odnosu na robe kojima inače prometuje ponuđač i koje spadaju u istu kategoriju roba iz predmeta ugovora odnosno lijekove, bez obzira na vrstu.

13.2.2. Ekonomsku i finansijsku podobnosti ponuđač će dokazati pod uslovom da zadovolji slijedeći kriterij:

- da visina ukupnog prometa (bez PDV-a), u periodu za koji je podnio izjavu, saglasno tački 13.2.1.1. Tenderske dokumentacije, ako nudi ponudu za jedan LOT, ne može biti niža od dvostrukog iznosa procijenjene vrijednosti nabavke odnosno od dvostrukog iznosa procijenjene vrijednosti tog LOT-a, a ako nudi ponudu za više LOT-ova, visina ukupnog prometa (bez PDV-a) ne može biti niža od dvostrukog iznosa sabrane procijenjene vrijednosti nabavke odnosno od dvostrukog iznosa procijenjene sabrane vrijednosti LOT-ova koje nudi, iz tačke III 1. ANEKS-a B, po LOT-ovima Obavještenja o nabavci.

Uvidom u izjavu koju je dostavio ponuđač Farmalogist Allbix d.o.o. Bijeljina, ovaj organ je utvrdio da se u istoj navode iznosi kako slijedi: za 2018. i 2019. godinu ukupan promet 819.620,91 KM bez PDV-a, u periodu od 01.01.-31.12.2020. Farmalogist Allbix d.o.o. Bijeljina ostvario je promet lijekovima u iznosu 1.210.800,63 KM bez PDV-a.

Dakle iz navedenog proizilazi da je u izjavi nesporno naveden promet za tri godini stim da je izabrani ponuđač za 2018 i 2019 godinu iskazao zbirno promet dok za 2020 odvojio i zasebno istakao iznos. Međutin način na koji je žalitelj iskazao promet u posljednje tri godine po ocjeni ovog organ ne može predstavljati razlog za eliminaciju žalitelja kako to pokušava prikazati žalitelj, obzirom da se iz izjave nesporno može utvrditi ukupan promet u posljednje tri godine te je navod žalitelja u navedenom smislu ocijenjen neosnovanim.

Žalitelj spori ocjenu kvalifikovanosti ponude izabranog ponuđača u smislu tačke 13.3.1 i 13.3.2.Tenderske dokumentacije navodeći da izabrani ponuđač uopće nije dostavio POTVRDE, nego je dostavio spisak izvršenih ugovora, koji nije valjan. Tenderski zahtjev je zadnje tri godine, izvršenih ugovora, a oni su dostavili, podatke za ugovore koji još važe-kako je onda izvršen ugovor (u posleednje 3 god) ako se po istim još uvijek vrši snabdijevanje.Takođe u svom odgovoru na izjašnejnje navodi da ugovorni organ u svom izjašnjenju prihvata potvrdu koju je dostavio izabrani ponuđač kao valjanu ali ne daje nikakvo obrazloženje da predmetni ugovori još uvijek traju odnosno vrši se snadbjevanje.

U vezi sa navedenim ugovorni organ u svom izjašnjenju navodi da je izabrani ponuđač Farmalogist Allbix d.o.o. Bijeljina dostavio Potvrdu broj:07/015-289-4/21 od 03.02.2021.godine, izdatu od Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske, kojom se potvrđuje da je Farmalogist Allbix do.o. Bijeljina uredno izvršio ugovore iz priloga Potvrde (prilog potvrde spisak izvršenih ugovora). Zbir uredno izvršenih ugovora iznosi 836.283,12 KM bez PDV-a, iz čega proizilazi da Potvrda o uredno izvršenim ugovorima, koju su dostavili zadovoljava uvjete propisane u Tenderskoj dokumentaciji odnosno zbir propisan u tački 13.3.1., te su i ovi navodi žalitelja irelevantni.

Uvidom u tačku 13.3. Tenderske dokumentacije -Tehnička i profesionalna sposobnost, precizirano je:

13.3.1. Što se tiče tehničke i profesionalne sposobnosti, ponuđači trebaju ispuniti slijedeće minimalne uslove:

Uredno izvršena najmanje dva (2) ugovora sa Aneks-ima ugovora ako postoje(u daljem tekstu: ugovori), o nabavci odnosno isporuci lijekova u posljednje tri godine ili od datuma registracije odnosno početka poslovanja.

13.3.2. Ocjena tehničke i profesionalne sposobnosti ponudioca će se izvršiti na osnovu slijedećih izjava i dokumenata koje dostave ponudioci:

-Spisak/popis izvršenih ugovora iz tačke 13.3.1. tenderske dokumentacije u prethodne tri (3) godine (navesti najmanje dva (2) navedena ugovora), sa zbirnim iznosom (bez PDV-a), dva (2) ili više navedenih ugovora koji ne može biti niži od iznosa procijenjene vrijednosti nabavke odnosno LOT-a, kojeg nudi, ako nudi ponudu za jedan LOT, odnosno od sabrane procjenjene ukupne vrijednosti nabavke odnosno LOT-ova, koje nudi ,ako nudi ponudu za više LOT-ova, iz tačke III 1. ANEKS-a B, po LOT-ovima Obavještenja o nabavci.

-Original ili ovjerena fotokopija potvrde o realizaciji ugovora koju izdaje druga ugovorna strana (primaoci robe). Potvrda o realizaciji ugovora mora sadržavati sljedeće podatke: naziv i sjedište ugovornih strana ili privrednih subjekata, predmet ugovora, vrijednost ugovora, vrijeme i mjesto izvršenja ugovora i navode o uredno izvršenim ugovorima.

Uvidom u ponudu izabranog ponuđača ovaj organ je utvrdio da je isti dostavio Spisak ugovora kao i Potvrdu izdatu od Fonda zdravstvenog osiguranja RS broj:07/015-289-4/21 od 03.02.2021.godine. Uvidom u prilog koji se navodi u potvrdi kao sastavni dio iste ovaj organ je utvrdio da je navedeni prilog označen Spisak izvršenih ugovora sadrži predmet ugovora broj ugovora , period važenja mjesto izvršenja ugovora te vrijednost ugovora. Takođe naveden je zbir svih ugovora koji iznosi 836.283,12 KM bez PDV-a.

Način na koji je dostavljena potvrda nebi bila sporna da u navedenom spisku nisu naznačeni ugovorri čiji period realizacije još uvijek traje, a što je i žalitelj prigovorio u svom navodu navodeći da se radi u ugovornima po kojim je snadbijevanje još uvijek u toku.

Imajući u vidu sve navedene činjenice ovaj organ zaključuje da ugovorni organ je navedenu Potvrdu sa prilozima prihvatio u cjelini neosvisno od činjenice da postoje ugovori koji još uvijek traju. Takođe i nakon što žalitelj u svojoj žalbi na navedeni način spori dostavljenu potvrdu ugovorni organ propušta da da jasno obrazloženje u smislu ispunjenosti postavljenog uslova na način da jasno utvrdi da li ponuđač ima ukupan isnos u odnosu na realizovane ugovore a sve u smislu istaknutog žalbenog navoda i postavljenog uslova.

Ugovorni organ će u ponovnom postupku raspraviti sporna pitanja provesti dokazivne radnje te na bazi jasnih činjenica donijeti odluku.

Sve prednje navedeno upućuje da je valjalo postupiti kao u dispozitivu odluke.

Imajući u vidu visinu postavljenog zahtjeva za troškove postupka, ovaj organ je u skladu sa odredbama sa članom 18. stav 2. i 33. Tarifa o nagradama i naknadi troškova za rad advokata ("Službene novine Federacije BiH" broj: 22/04 i 24/04) u konkretnom slučaju pristupio odlučivanju o troškovima ovog postupka, smatrajući da u konkretnom slučaju treba primjeniti tarife u postupcima u neprocjenjivim stvarima. Žalitelju pripada naknada troškova

postupka za podnošenje žalbe u upravnom postupku u neprocjenjivom predmetu, to jest u iznosu od 240,00 KM u skladu sa članom 18. stav 2. i 33. Tarifa o nagradama i naknadi troškova za rad advokata ("Službene novine Federacije BiH" broj: 22/04 i 24/04) i Presudom Suda Bosne i Hercegovine broj: Sl 3 U 023495 16 U od 16.03.2018.godine i PDV 17% u iznosu od 40,80 KM, što ukupno iznosi 280,80 KM. U

U skladu sa navedenim, te u skladu sa članom 105. stav 2. Zakona o upravnom postupku kojim je propisano: "Kada u postupku učestvuju dvije ili više stranaka sa suprotnim interesima, stranka koja je izazvala postupak, a na čiju je štetu postupak okončan, dužna je protivnoj stranci nadoknaditi opravdane troškove koji su toj stranci nastali učestvovanjem u postupku. Ako je u takvom slučaju koja od stranaka djelimično uspjela sa svojim zahtjevom, ona je dužna nadoknaditi protivnoj stranci troškove srazmjerno dijelu svog zahtjeva s kojim nije uspjela. Stranka, koja je obiješću prouzrokovala protivnoj stranci troškove u postupku, dužna je toj stranci te troškove nadoknaditi" odlučeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od 2.500,00 KM izvršiti će se posebnim aktom, po konačnosti ovog Rješenja a u skladu sa članom 108.stav (7) ZJN i članom 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih članom 108. ZJN ("Službeni glasnik BiH" broj: 86/14).

Na osnovu činjenica utvrđenih u postupku i provedenih dokaza, shodno članu 104. i 111. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine i članu 230. Zakona o upravnom postupku, ovaj organ riješio je žalbu, kao u dispozitivu ovog rješenja.

Uputstvo o pravnom lijeku

Ovo rješenje je konačan upravni akt. Protiv ovog rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNIK VIJEĆA
Marko Kolobarić

Dostaviti:

- MEDIMPEX d.o.o. Sarajevo zastupan od strane Zajedničke advokatske kancelarije Advokat Damir Katica & Advokat Amin Hasović Sarajevo.
- Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH
-evidenciji
- a/a