BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY

Број: ЈН2-01-07-1-342-5/21
Сарајево, 25.02.2021.год

Уред за разматрање жалби, рјешавајући по жалби понуђача „Осигурање Аура“ ад Бања Лука, заступан путем пуномоћника Станишић Драгана, адвоката из Бања Луке, изјављене на Тендерску документацију број:ЈН-1-01-16-4-1-2/21, Уговорног органа: Министарство за људска права и избјеглице БиХ у поступку јавне набавке- Набавка услуга осигурања возила (обавезно осигурање и фулл каско осигурање без франшизе са укљученим ризиком од крађе), Обавјештење о набавци број: 679-7-2-1-3-1/21 од 12.01.2021 год. на основу члана , 104. и 111. Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ" бр: 39/14.) и чл. 193. Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ" бр: 29/02., 12/04., 93/09. и 41/13.), Уред за разматрање жалби, на сједници Вијећа, одржаној дана 25.02.2021. донио је:

Р Ј Е Ш Е Њ Е

Жалба се усваја и поништава се:

- Тендерска документација број: ЈН-1-01-16-4-1-2/21
- Обавезује се уговорни орган да жалитељу понуђача „Осигурање Аура“ ад Бања Лука заступан путем пуномоћника Станишић Драгана, адвоката из Бања Луке, надокнади трошкове за састав ове жалбе у износу од 450 КМ +25% +17% ПДВ, што укупно износи 658,12 све у року од 15 дана од дана пријема овог Рјешења
- За повраћ уплаћених средстава на име накнаде за покретање жалбеног поступка ће се одлучити посебним Рјешење

О б р а з л о ж е њ е

Понуђач „Осигурање Аура“ ад Бања Лука, заступан путем пуномоћника Станишић Драгана, адвоката из Бања Луке, изјавио је жалбу на Тендерску документацију број:ЈН-1-01-16-4-1-2/21, Уговорног органа: Министарство за људска права и избјеглице БиХ у поступку јавне набавке- Набавка услуга осигурања возила (обавезно осигурање и фулл

каско осигурање без франшизе са укљученим ризиком од крађе), која је запримљена код овог органа под бројем: ЈН2-01-07-1- 342/21

Жалилац у жалби наводи следеће:
Увидом у тендерску документацију, утврђено је да иста није састављена у складу са одредбама Закона о јавним набавкама у БиХ („Службени гласник БиХ"број 39 , од 19 . маја 2014. године).

Предмет набавке уговорног органа су услуге обавезног и каско осигурања возила.

Уговорни орган је у нацрту уговора предвидио да ће се плаћање вршити по испостављеном рачуну, у року од 30 (тридесет) дана од дана пријема рачуна на трансакцијски рачун понуђача.

Претходно наведени рок плаћања није у складу са императивним прописима из области обавезног осигурања моторних возила .

Ставом (2) члана 5. Закона о обавезним осигурањима у саобраћају („Службене новине Федерације ФБиХ",број 57/20) је прописано:

(2)Ако пријевозно средство подлијеже обавези регистрације те према прописима о регистрацији мора имати потврду о регистрацији, орган надлежан за регистрацију смије издати потврду о регистрацији или другу одговарајућу исправу, продужити њезину ваљаност тек након што власник пријевозног средства на чије се име пријевозно средство регистровати предочи доказ о томе да је склопио уговор о осигурање за осигураље које је према овом закону обавезно и платио у цијелости премију осигурања по тој полици .

Из претходно наведених одредби закона , јасно је видљиво да важећа полиса или потврда о осигурању од аутоодговорности према трећим странама мора бити одмах плаћена, те као таква мора бити презентована овјерена уплатница банке или поште о плаћеној премији осигурања приликом продужења регистрације моторног возила . Стога , уговорни орган је био обавезан у тендерској документацији предвиди плаћање у складу са ставом (2) члана 5. Закона о обавезним осигурањима у саобраћају („Службене новине Федерације ФБиХ ,број 57/20), односно одмах .

Канцеларија за разматрање жалби БиХ , је у рјешењу број ЈН2-01-07.1-1351-6/20 , од дана 25.06.2020. године, заузела став који потврђује основаност жалбених навода подносиоца жалбе у предметном поступку јавне набавке .

Неопходно је да се уговорни орган , приликом припреме тендерске документације , за набавку роба , услуга и радова , упозна са материјалноправним прописима који регулишу област предмета набавке , те исту прилагоди тим материјалима прописа , а у складу са Законом о јавним набавкама БиХ и другим подзаконским актима који регулишу област јавних набавки.

На тај начин уговорни орган смањује могућност подношења жалби у поступцима јавних набавки , однсно обезбеђује ефикасност и економичност поступка .

Sarajevo, M. Tita 11a; Tel ++387 33 207 682 Fax: ++387 33 207 756

Циљ који сваки уговорни орган треба имати у виду приликом припреме тендерске документације јесте најефикасније коришћење јавних средстава у вези са предметом набавке и његовом сврхом , те исту треба припремити на начин да заиста омогући свим понуђачима , који фактички задовољавају услове техничке и професионалне способности , у коректном случају , да учествују у поступку јавне набавке .

Састављањем тендерске документације супротно императивним прописима у области осигурања , уговорни орган крши члан 3. Закона о јавним набавкама БиХ („Службени гласник БиХ“ број 39 , од 19. маја 2014. године).

У складу са свим претходно наведеним , подносилац жалбе предлаже да се измијени овако постављена тендерска документација , јер је иста у супротности са одредбама Закона о јавним набавкама БиХ.

Подносилац жалбе предлаже да уговорни орган усвоји ову жалбу , измијени тендерску документацију у погледу плаћања премије за обавезно осигурање моторних возила изабраном понуђачу и усвоји захтјев пуномоћника подносиоца жалбе који се односи на трошкове састава жалбе у износу од 658,12 км.

Уговорни орган је доставио овом органу документацију потребну за одлучивање по предметној жалби,

Жалба је благовремена, допуштена и изјављена од овлаштеног лица.

Жалба је основана.

Овај орган је размотрио жалбу и стање у спису, те утврдио следеће неспорне и релевантне чињенице:

Полазећи од навода жалитеља:

Предмет набавке уговорног органа су услуге обавезног и каско осигурања возила.

Уговорни орган је у нацрту уговора предвидио да ће се плаћање вршити по испостављеном рачуну, у року од 30 (тридесет) дана од дана пријема рачуна на трансакцијски рачун понуђача.

Претходно наведени рок плаћања није у складу са императивним прописима из области обавезног осигурања моторних возила .

Ставом (2) члана 5. Закона о обавезним осигурањима у саобраћају („Службене новине Федерације ФБиХ“,број 57/20) је прописано:

(2)Ако пријевозно средство подлијеже обавези регистрације те према прописима о регистрацији мора имати потврду о регистрацији, орган надлежан за регистрацију смије издати потврду о регистрацији или другу одговарајућу исправу, продужити њезину ваљаност тек након што власник пријевозног средства на чије се име пријевозно средство регистровати предочи доказ о томе да је склопио уговор о осигурање за осигураље које је према овом закону обавезно и платио у цијелости премију осигурања по тој полици .

Из претходно наведених одредби закона , јасно је видљиво да важећа полиса или потврда о осигурању од аутоодговорности према трећим странама мора бити одмах

Sarajevo, M. Tita 11a; Tel ++387 33 207 682 Fax: ++387 33 207 756

плаћена, те као таква мора бити презентована овјерена уплатница банке или поште о плаћеној премији осигурања приликом продужења регистрације моторног возила . Стога , уговорни орган је био обавезан у тендерској документацији предвиди плаћање у складу са ставом (2) члана 5. Закона о обавезним осигурањима у саобраћају („Службене новине Федерације ФБиХ ,број 57/20), односно одмах .

Неопходно је да се уговорни орган, приликом припреме тендерске документације , за набавку роба , услуга и радова , упозна са материјалноправним прописима који регулишу област предмета набавке, те исту прилагоди тим материјалима прописа , а у складу са Законом о јавним набавкама БиХ и другим подзакнонским актима који регулишу област јавних набавки.

У Изјашњењу на наведено уговорни орган истиче да сва плаћања обављају преко трезорског пословања тако да није могуће испоштовати да се плаћање изврши одмах.

Такође досадашња пракса је показала да понуђачи, тј осигуравајуће куће са којима смо имали потписан уговор предходних година нису имали наведене захтјеве и проблеме приликом реализације самог уговора.

Такође уговорни органи имају право да ставе рок максимално 60 дана док је Министарство за људска права и избјеглице ставило рок 30 дана.

У вези предње наведеног овај орган констатује да је нејасно који је уговорном органу конкретан правни основ за предложени садржај „одгођеног плаћања.

Уговорни орган има право постављати садржај докумената поступка али их треба на јасан начин одредити и образложити, а првенствено засновати њихову одрживост, правилно подвести под одредбе законског и пратећег подзаконског акта и навести процјену утицаја на несметану примјену начела поступка, што је у конкретном случају очито пропуштено.

Потребно је такође нагласити да уговорни органи приликом припреме и покретања поступка јавне набавке, по правилу имају обезбјеђена финансијска средства јер је и то једна од предрадњи које су неопходне приликом вршења припрема за покретање поступка, па стога остаје нејасним усљед које конкретно околности се условљава наведени период „одгођеног“ плаћања до 30 дана. Наведено не само да није својствено правилима јавне набавке, већ може довести до нарушавања начела поступка, с обзиром да на одређен начин, може ставити у неједнак положај финанцијски јаче и финанцијски слабије понуђаче, дакле који могу и који не могу „сачекати“ означени период одгађања плаћања, а што наравно није смисао провођење поступка јавне набавке и о чему треба водити рачуна.

Према члану 17. Закона, Уговорни орган започиње поступак јавне набавке ако је набавка предвиђења у плану набавки или када уговорни орган донесе посебну одлуку о покретању поступка јавне набавке, а према члану 18. Закона јасно је прописано које елементе одлука о покретању поступка јавне набавке треба да садржи, између осталог и процијењену вриједност јавне набавке и податке о извору – начину финансирања. У смислу предметног аспекта, уговорни орган није понудио конкретан нити прихватљив одговор.

Како је предње изнесено питање остало недовољно појашњено, неувјерљиво образложено, али и незасновано у мјери да се привхвата одрживим, а како се исто цијени правнорелевантним, то предметни садржај, на начин како је предложен, не може остати на снази, те је стога изречена посљедица као у изреци одлуке. Жалбени навод је основан.

На основу члана 199. став (3) Закона о управном поступку (“Службени гласник БиХ” број: 29/02, 12/04, 88/07 и 93/09) у вези са чланом 105. став (2) и (3) истог закона којим је прописано:”Када у поступку учествују двије или више странака са супротним интересима, странка која је изазвала поступак, а на чију је штету поступак окончан, дужна је противној странци надокнадити оправдане трошкове који су тој странци настали учествовањем у поступку. Ако је у таквом случају која од странака дјелимично успјела са својим захтјевом,

Sarajevo, M. Tita 11a; Tel ++387 33 207 682 Fax: ++387 33 207 756

она је дужна надокнадити противној страни трошкове сразмјерно дијелу свог захтјева с којим није успјела. Странка, која је обијешћу проузроковала противној страни трошкове у поступку, дужна је тој страни те трошкове надокнадити", те је у конкретном случају потребно приступити одлучивању о трошковима овог поступка, сматрајући да у конкретном случају треба примјенити Тарифу о наградама и накнади трошкова за рад адвоката према тарифном броју 3, за састављање поднеска, правог лијека у управном поступку гдје је предвиђена награда од 150 бодова, бод према члану 14. Тарифе износи 2,00 КМ, увећано за 50% представља укупан износ од 450,00 КМ +паушала 25% + 17%ПДВ, у поступцима у непроцјењивим стварима, те узимајући у обзир став из пресуде Суда Босне и Херцеговине број: С 1 3 У 023495 16 У од 16.03.2018. године и Пресуде Суда БиХ бр С1 3 У 034605 20 У од 13.10.2020 године, одлучено је као у диспозитиву овога Рјешења.

На основу члана 230. Закона о управном поступку, одлучено као у диспозитиву овог рјешења.

Повратуплаћених средстава у износу од 500,00 КМ ће се извршити посебним актом у складу са чланом 108 став 7. ЗЈН и чланом 4 Инструкције о начину уплате, контроли и повратанакнада прописаних чланом 108.ЗЈН („Сл гласник БиХ број 86/14).

Поука о правном лијеку

Ово рјешење је коначан управни акт. Против овог рјешења може се поднијети тужба у управном спору пред Судом БиХ у року од 30 дана од дана пријема овог рјешења. Такса на тужбу износи 100,00 КМ.

ПРЕДСЈЕДНИК ВИЈЕЋА

Санела Салиховић

Доставити:
- „Аура Осигурање" ад Бања Лука
- Министарство за људска права и избјеглице
- евиденцији
- а/а

Sarajevo, M. Tita 11a; Tel ++387 33 207 682 Fax: ++387 33 207 756

