BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY

Broj: JN2-01-07-1-36-6/21
Sarajevo,10.02.2021. godine

Ured za razmatranje žalbi, rješavajući po žalbi ponuđača HVAC lab d.o.o. Vogošća broj:1-ŽT/20 od 30.12.2020. godine izjavljenoj na Odluku o poništenju postupka javne nabavke broj:JN01-16-11-197-24/20 od 24.12.2020. godine Ugovornog organa: Služba za zajedničke poslove institucija Bosne i Hercegovine, Sarajevo u postupku javne nabavke i ugradnje rashladnih klima uređaja i split sistema u objektu institucija Bosne i Hercegovine, na osnovu čl.111. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH" broj:39/14), i člana 193.st 1. i 2., i čl.230. stav 2 Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH" br:29/02, 12/04, 93/09 i 41/13) na sjednici Ureda za razmatranje žalbi, održanoj dana 10.02.2021. godine, donio je:

R J E Š E N J E

1. Žalba ponuđača HVAC lab d.o.o. Vogošća broj:1-ŽT/20 od 30.12.2020. godine se usvaja. Poništava se Odluka poništenju postupka javne nabavke broj:JN01-16-11-197-24/20 od 24.12.2020. godine.
   Predmet se vraća ugovornom organu na ponovni postupak.
2. Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM ponuđača HVAC lab d.o.o. Vogošća izvršit će se na osnovu posebnog Rješenja ovog organa.

O B R A Z L O Ž E N J E

Ugovorni organ, Služba za zajedničke poslove institucija Bosne i Hercegovine, Sarajevo, objavio je Obavještenje o nabavci broj:618-7-1-142-3-202/20 na Portalu javnih nabavki, datum slanja obavještenja na objavu 20.11.2020. godine u postupku javne nabavke i ugradnje rashladnih klima uređaja i split sistema u objektu institucija Bosne i Hercegovin.

Nakon provedenog postupka ugovorni organ je donio Odluku o poništenju postupka javne nabavke broj:JN01-16-11-197-24/20 od 24.12.2020. godine.

Nezadovoljan sadržajem navedene Odluke o poništenju postupka javne nabavke broj:JN01-16-11-197-24/20 od 24.12.2020. godine žalitelj HVAC lab d.o.o. Vogošća je izjavio žalbu broj:1-ŽT/20 od 30.12.2020. godine.

Ugovorni organ je postupajući u skladu sa odredbama člana 100. stav (5) Zakona o javnim nabavkama, proslijedio navedenu žalbu Uredu za razmatranje žalbi zajedno sa Odlukom u kojoj se izjašnjava o žalbenim navodima i dokumentacijom.

Žalitelj u žalbi navodi:

- U Odluci o poništenju postupka javne nabavke broj JN01-16-11-197-24/20 je kao obrazloženje navedeno da „Dokaz jednog servisera nije u skladu sa uslovom C. 1)

3.1 predmetne tenderske dokumentacije, odnosno nije priložen dokaz o obučenosti jednog servisera/montažera za rad na sistemima klimatizacije i grijanja" te uopšte nije navedeno na kojeg tačno servisera se odnosi Odluka i obrazloženje. U istoj odluci nije naveden ni razlog zbog kojeg dostavljeni dokaz o obučenosti servisera nije u skladu sa uslovom C. 1) 3.1 tenderske dokumentacije. Odnosno, iz kojeg razloga jedna od diploma servisera ne odgovara.U odluci se navodi da dostavljeni dokaz o obučenosti ne odgovara za rad na sistemima klimatizacije i grijanja, a po uslovu C. 1) 3.1 tenderske dokumentacije je navedeno da je potrebno dostaviti dokaze o obučenosti o radu na sistemima klimatizacije, a ne grijanja. Prema uredbi o vezanim i posebnim obrtima objavljenoj u Službenim novinama FBIH, broj: 66/09,62/10 i 16/12) su navedena zanimanja neophodna za pokretanja obrta.Naime, za pokretanje obrta za uvođenje instalacija za klimatizaciju su potrebni elektroinstalateri i instalateri grijanja.Na strani 21 gore navedene uredbe se nalaze djelatnosti po KDBiH 2010, tačnije može se vidjeti koja zanimanja su prihvatljiva za osnivanje obrta za Instalaciju sistema klimatizacije, brojčana oznaka po KDBIH 2010 F/43.22 :Za poslove: „Uvođenje instalacija vodovoda, kanalizacije i gasa i instalacija za grijanje i klimatizaciju:... potrebno je zanimanje Elektroinstalater (stavka 1) i Monter opreme za grijanje i hlađenje (stavka 4).Dokazi o obučenosti za rad na sistemima klimatizacije koje smo mi dostavili su upravo za ova dva zanimanja i to za:Serviser Eldin Belko - diploma Mješovite srednje škole za elektroenergetiku, zvanje: elektrotehničar energetike.Serviser Damir Hedo - diploma Srednje škole metalskih zanimanja, zvanje: instalater centralnog grijanja Prema gore navedenom (Uredba o vezanim i posebnim obrtima, Službene novine FBIH, broj: 66/09, 62/10 i 16/12) nedvojbeno je jasno da za rad na sistemima klimatizacije idealnu cjelinu čine elektroinstalater i instalater grijanja. Uzimajući u obzir da naše osoblje posjeduje navedene diplome to ga u svakom smislu čini kvalifikovanim i obučenim za rad na sistemima klimatizacije te samim time dokazi/diplome koje smo dostavili bi trebale biti više nego prihvatljive.

Prije nego što se upustio u meritorno odlučivanje, ovaj organ je pristupio provjeri formalnih pretpostavki za ulaganje žalbe, koje moraju biti ispunjene na strani žalitelja, kako bi se uopće pristupilo njenom rješavanju, a odnose se na uslovljene pretpostavke u skladu sa članom 227. Zakona o upravnom postupku, čl.109 i čl.111 Zakona o javnim nabavkama BiH i utvrdio da su ispunjeni uslovi za postupanje po istoj na način kako definišu odredbe pozvanih članova.

Nakon što su prednje pretpostavke preispitane, ovaj organ je uvidom u dostavljenu dokumentaciju, te analizom svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode i propisani zakonski postupak, odlučio kao u dispozitivu odluke.

Polazeći od navoda žalitelja koji ističe da u Odluci o poništenju postupka javne nabavke broj JN01-16-11-197-24/20 je kao obrazloženje navedeno da „Dokaz jednog servisera nije u skladu sa uslovom C. 1) 3.1 predmetne tenderske dokumentacije, odnosno nije priložen dokaz o obučenosti jednog servisera/montažera za rad na sistemima klimatizacije i grijanja" te uopšte nije navedeno na kojeg tačno servisera se odnosi Odluka i obrazloženje. U istoj odluci nije naveden ni razlog zbog kojeg dostavljeni dokaz o obučenosti servisera nije u skladu sa uslovom C. 1) 3.1 tenderske dokumentacije. Odnosno, iz kojeg razloga jedna od diploma servisera ne odgovara.U odluci se navodi da dostavljeni dokaz o obučenosti ne odgovara za rad na sistemima klimatizacije i grijanja, a po uslovu C. 1) 3.1 tenderske dokumentacije je navedeno da je potrebno dostaviti dokaze o obučenosti o radu na sistemima klimatizacije, a ne grijanja. Prema uredbi o vezanim i posebnim obrtima objavljenoj u Službenim novinama FBIH, broj: 66/09,62/10 i 16/12) su navedena zanimanja neophodna za pokretanja obrta.Naime, za pokretanje obrta za uvođenje instalacija za klimatizaciju su potrebni elektroinstalateri i

instalateri grijanja.Na strani 21 gore navedene uredbe se nalaze djelatnosti po KDBiH 2010, tačnije može se vidjeti koja zanimanja su prihvatljiva za osnivanje obrta za Instalaciju sistema klimatizacije, brojčana oznaka po KDBIH 2010 F/43.22 :Za poslove: „Uvođenje instalacija vodovoda, kanalizacije i gasa i instalacija za grijanje i klimatizaciju:... potrebno je zanimanje Elektroinstalater (stavka 1) i Monter opreme za grijanje i hlađenje (stavka 4).Dokazi o obučenosti za rad na sistemima klimatizacije koje smo mi dostavili su upravo za ova dva zanimanja i to za:Serviser Eldin Belko - diploma Mješovite srednje škole za elektroenergetiku, zvanje: elektrotehničar energetike.Serviser Damir Hedo - diploma Srednje škole metalskih zanimanja, zvanje: instalater centralnog grijanja Prema gore navedenom (Uredba o vezanim i posebnim obrtima, Službene novine FBIH, broj: 66/09, 62/10 i 16/12) nedvojbeno je jasno da za rad na sistemima klimatizacije idealnu cjelinu čine elektroinstalater i instalater grijanja. Uzimajući u obzir da naše osoblje posjeduje navedene diplome to ga u svakom smislu čini kvalifikovanim i obučenim za rad na sistemima klimatizacije te samim time dokazi/diplome koje smo dostavili bi trebale biti više nego prihvatljive.

U Izjašnjenju na žalbu ugovorni organ navodi:
„Predmetnom tenderskom dokumentacijom u tački C. 1) 3. 1. Tehnička i profesionalna sposobnost ponuđača, definisano je:
Ponuđač je obavezan obezbjediti kvalificirano stručno obučeno osoblje odgovorno za izvođenje radova i osiguranje kvalitete koji su predmet Ugovora, u formi zaposlenja na neodređeno vrijeme (dokaz izvod PIO/MIO ili drugi važeći dokument kojim dokazuje) ili angažmanom kvalificiranog stručnog osoblja ugovorom o djelu ili ugovorom o poslovno tehničkoj saradnji, minimalno dva obučena servisera/montažera za rad na sistemima klimatizacije i jednog dipl. ing. mašinstva sa položenim stručnim ispitom iz oblasti KGH sistema.

Dokazi koji se zahtjevaju:
Ovjerene kopije diploma i potvrda ili uvjerenja navedenih kvalifikacija i obučenosti za rad na sistemima klimatizacije, ne starije od tri mjeseca. Potvrde, uvjerenja ili rješenja kao dokaz obučenosti za rad na sistemima klimatizacije treba da budu izdate od strane proizvođača opreme ili školske ustanove ili druge nadležne institucije.
U fazi nuđenja Ugovorni organ će prihvatiti i izjavu ponuđača da raspolaže navedenim neophodnim kvalificiranim tehničkim osobljem. Ponuđač koji bude odabran kao najpovoljniji dužan je u roku u kojem mu zatraži Ugovorni organ obezbjediti, naprijed navedene dokaze o kvalificiranom tehničkom osoblju za izvršenje predmetnih radova. Uvjerenje o položenom stručnom ispitu dostavlja se samo za diplomiranog inžinjera.

Iz naprijed navedenog se jasno i nedvosmisleno može zaključiti da je Ugovorni organ u predmetnoj Tenderskoj dokumentaciji jasno i nedvosmisleno propisao uslove za izvođenje predmetnih radova kao i dokaze koji se dostavljaju, te Ponuđačima ostavio više mogućnosti kao što su: Dokaz o zaposlenju na neodređeno vrijeme ili angažmanom kvalificiranog stručnog osoblja ugovorom o djelu ili ugovorom o poslovno tehničkoj saradnji, a kako bi ponuđači na što lakši način mogli da ispune propisane tehničke uslove.

Također za dokaze o obučenosti Ponuđačima Ugovorni organ ostavio je više mogućnosti: „Potvrde, uvjerenja ili rješenja kao dokaz obučenosti za rad na sistemima klimatizacije treba da budu izdate od strane proizvođača opreme ili školske ustanove ili druge nadležne institucije, a kako bi Ponuđači na što lakši način mogli da ispune propisane tehničke uslove.

Mišljenjem na dokaze (diplome) o obučenosti tehničkog osoblja za izvođenje javne nabavke i ugradnje rashladnih klima uređaja i split sistema u objektu institucija Bosne i Hercegovine broj: JN01-16-11-197-21/20 od dana 16.12.2020. godine, navedeno je da dokaz o obučenosti jednog servisera (Belko Eldin) nije u skladu sa uslovom C. 1) 3.1. ..Tehnička i profesionalna

sposobnost ponuđača", predmetne Tenderske dokumentacije, odnosno nije priložen dokaz o obučenosti servisera/montažera za rad na sistemima klimatizacije i grijanja.

Diploma drugog servisera (monter centralnog grijanja) prihvaćena je da je u skladu sa uslovima predmetne Tenderske dokumentacije jer se radi o srodnim djelatnostima (sistemi za klimatizaciju i grijanje).

U Odluci o poništenju broj: JN01-16-11-197-24/20 od 24.12.2020. godine u postupku javne nabavke i ugradnje rashladnih klima uređaja i split sistema u objektu institucija Bosne i Hercegovine je naglašeno da izabrani najpovoljniji ponuđač HVAClab d.o.o. nije dostavio sve dokaze o tehničkoj i profesionalnoj sposobnosti ponuđača:

Ponuđač je obavezan obezbjediti kvalificirano stručno obučeno osoblje odgovorno za izvođenje radova i osiguranje kvalitete koji su predmet Ugovora, u formi zaposlenja na neodređeno vrijeme (dokaz izvod PIO/MIO ili drugi važeći dokument kojim dokazuje) ili angažmanom kvalificiranog stručnog osoblja ugovorom o djelu ili ugovorom o poslovno tehničkoj saradnji, minimalno dva obučena servisera/montažera za rad na sistemima klimatizacije i jednog dipl. ing. mašinstva sa položenim stručnim ispitom iz oblasti KGH sistema.

Dokazi koji se zahtjevaju:
Ovjerene kopije diploma i potvrda ili uvjerenja navedenih kvalifikacija i obučenosti za rad na sistemima klimatizacije, ne starije od tri mjeseca. Potvrde, uvjerenja ili rješenja kao dokaz obučenosti za rad na sistemima klimatizacije treba da budu izdate od strane proizvođača opreme ili školske opreme ili školske ustanove ili druge nadležne institucije.

Naime, dokaz o obučenosti jednog servisera nije u skladu sa uslovom C. 1) 3.1. predmetne tenderske dokumentacije, odnosno nije priložen dokaz o obučenosti jednog servisera/montažera za rad na sistemima klimatizacije i grijanja.

Obzirom da je u postupku predmetne nabavke nesumnjivo utvrđeno da nijedna od primljenih ponuda nije prihvatljiva, stekli su se zakonski uslovi za poništenje postupka javne nabavke. Iz navedenih razloga, primjenom člana 69. stav (2) tačka d) Zakona o javnim nabavkama BiH, a iz razloga što nijedna od primljenih ponuda nije prihvatljiva, odlučeno je kao u članu 1. ove Odluke.„

Uvidom u spis ovaj organ je utvrdio slijedeće:
Tačkom C 3.1 Tenderskog dokumenta propisano je slijedeće:
„Ponuđač je obavezan obezbjediti kvalificirano stručno obučeno osoblje odgovorno za izvođenje radova i osiguranje kvalitete koji su predmet Ugovora, u formi zaposlenja na neodređeno vrijeme (dokaz izvod PIO/MIO ili drugi važeći dokument kojim dokazuje) ili angažmanom kvalificiranog stručnog osoblja ugovorom o djelu ili ugovorom o poslovno tehničkoj saradnji, **minimalno dva obučena servisera/montažera za rad na sistemima klimatizacije** i jednog dipl. ing. mašinstva sa položenim stručnim ispitom iz oblasti KGH sistema.

Dokazi koji se zahtjevaju:
Ovjerene kopije diploma i potvrda ili uvjerenja navedenih kvalifikacija i obučenosti za rad na sistemima klimatizacije, ne starije od tri mjeseca. Potvrde, uvjerenja ili rješenja kao dokaz obučenosti za rad na sistemima klimatizacije treba da budu izdate od strane proizvođača opreme ili školske ustanove ili druge nadležne institucije.
U fazi nuđenja Ugovorni organ će prihvatiti i izjavu ponuđača da raspolaže navedenim neophodnim kvalificiranim tehničkim osobljem. Ponuđač koji bude odabran kao najpovoljniji

dužan je u roku u kojem mu zatraži Ugovorni organ obezbjediti, naprijed navedene dokaze o kvalificiranom tehničkom osoblju za izvršenje predmetnih radova. Uvjerenje o položenom stručnom ispitu dostavlja se samo za diplomiranog inžinjera."

Odlukom o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj:JN01-16-11-197-14/20 od 11.12.2020. godine ugovorni organ je pozvao izabranog ponuđača da dostavi dokaze o kvalificiranosti.

Aktom od 14.12.2020. godine izabrani ponuđač HVAC lab d.o.o. Vogošća je u dostavio kvalifikacionu dokumentaciju između ostalog Diplomu Mješovite srednje škole za elektroenergetiku na ime Belko Eldin koji je stekao zvanje elektrotehničar energetike i Diplomu srednje škole metalskih zanimanja na ime Hedo Damir koji je stekao zvanje instalater centralnog grijanja.

U odnosu na prednje navedeno ovaj organ prije svega ističe da je u Odluci o poništenju postupka javne nabavke broj:JN01-16-11-197-24/20 od 24.12.2020. godine ugovorni organ naveo da „.. dokaz o obučenosti jednog servisera nije u skladu sa uslovom C.1) 3.1.1 predmetne tenderske dokumentacije, odnosno nije priložen dokaz o obučenosti jednog servisera/montažera za rad na sistemima klimatizacije i grijanja" pri tome ne navodeći na kojeg servisera se prednje navedeno odnosi. Ugovorni organ je tek post festum , u izjašnjenju ovom organu bliže odredio da se radi o serviseru, Belko Eldinu, mada ni naknadno izjašnjenje s tim u svezi nije konkretizovano u mjeri da je jasno zašto Diploma Mješovite srednje škole za elektroenergetiku zvanje elektrotehničar energetike nije u skladu sa postavljenim uslovom/dokazom predmetne tenderske dokumentacije. Navedeni propusti učvršćuju neodrživost osporene Odluke o poništenju na snazi.

Ugovorni organ će razmatranjem dostavljenih dokaza, na jasan način izvršiti provjeru ponuđeno/zatraženo kako bi izvršio ocjenu njihove prihvatljivosti osnovanosti , sve u odnosu na stanje stvari i postavljene zahtjeve uslovima postupka.

Sve prednje navedeno , svaki dokaz posebno i svi zajedno,upućuje da je valjalo odlučiti kao u dispozitivu odluke.

Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM izvršiti će se posebnim aktom, po konačnosti ovog Rješenja a u skladu sa članom 108.stav (7) ZJN i članom 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih članom 108. ZJN ("Službeni glasnik BiH" broj: 86/14).

Uputstvo o pravnom lijeku

Ovo rješenje je konačan upravni akt. Protiv ovog rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema rješenja.

Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNICA VIJEĆA
mr. Nikolina Silak

Dostaviti:
- HVAC lab d.o.o. Vogošća
- Služba za zajedničke poslove institucija Bosne i Hercegovine,
-evidenciji
- a/a

