BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY

Broj: JN2-01-07-1-3669-15/20
Sarajevo,03.02.2021. godine

Ured za razmatranje žalbi, rješavajući po žalbi ponuđača BOSNA-KOM d.o.o. Gračanica izjavljenoj na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj:11-03-26-768-245/20 od 17.11.2020. godine Ugovornog organa: Ministarstvo odbrane Bosne i Hercegovine, Sarajevo u postupku javne svježe i smrznuto pileće meso-LOT 15, na osnovu čl.111. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH" broj:39/14), i člana 193.st 1. i 2., i čl.230. stav 2 Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH" br:29/02, 12/04, 93/09 i 41/13) na sjednici Ureda za razmatranje žalbi, održanoj dana 03.02.2021. godine, donio je:

R J E Š E N J E

1. Žalba ponuđača BOSNA-KOM d.o.o. Gračanica se usvaja, poništava se Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj:11-03-26-768-245/20 od 17.11.2020. godine. Predmet se vraća prvostepenom organu na ponovni postupak u odnosu na LOT 15 predmetne javne nabavke.
2. Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od 2.500,00 KM ponuđača BOSNA-KOM d.o.o. Gračanica izvršit će se na osnovu posebnog Rješenja ovog organa.

O B R A Z L O Ž E N J E

Ugovorni organ, Ministarstvo odbrane Bosne i Hercegovine, Sarajevo, objavio je Obavještenje o nabavci broj:723-1-1-43-3-96/20 na Portalu javnih nabavki, datum slanja obavještenja na objavu 19.03.2020. godine u postupku javne nabavke svježe i smrznuto pileće meso-LOT 15.

Nakon provedenog postupka ugovorni organ je donio Odluku o o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj:11-03-26-768-245/20 od 17.11.2020. godine kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda Grupe ponuđača „Akova" Sarajevo i „Brovis" d.o.o. Visoko.

Nezadovoljan sadržajem Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj:11-03-26-768-245/20 od 17.11.2020. godine ponuđač BOSNA-KOM d.o.o. Gračanica je izjavio žalbu.

Ugovorni organ je postupajući u skladu sa odredbama člana 100. stav (5) Zakona o javnim nabavkama, proslijedio navedenu žalbu Uredu za razmatranje žalbi zajedno sa Odlukom u kojoj se izjašnjava o žalbenim navodima i dokumentacijom.

Aktom broj: JN2-01-07-1-3669-10/20 od 12.01.2021. godine ovaj organ je kopiju žalbe ponuđača BOSNA-KOM d.o.o. Gračanica dostavio izabranoj grupi ponuđača Akova" Sarajevo i „Brovis" d.o.o. Visoko na koju se isti nisu očitovali.

Žalitelj u žalbi navodi:

- Ugovorni organ je prilikom donošenja Odluke vezano za Lot-15 Svježe i zamrznuto pileće meso postupio suprotno zahtjevima Tenderske dokumentacije tačka-9.6 Neprirodno niske ponude, jer u postupku su ostale dvije prihvatljive, kvalifikovane ponude što je u samoj Odluci Ugovorni organ utvrdio i naveo, i to: Grupa ponuđača koju čine: Akova-Impex doo. Sarajevo i Brovis doo. Visoko, čija je vrijednosti ponude 13.920,00 KM, i ponuda ponuđača Bosna-kom. doo. Gračanica sa ponudom u vrijednosti od 25.500,00 KM., napominjemo da je planirana vrijednost nabavke za Lot-15. 28.632,48 KM.Iz navedenog se može zaključiti da je Ugovorni organ bio u obavezi da od izabranog ponuđača zatražiti da se Pismeno izjasni i dostavi obrazloženje neprirodno niske cijene a što ga na to obavezuje i tačka 9.6.3. Tenderske dokumentacije, jer je cijena izabrane ponude za više od 80% niža od drugorangirane ponude.Obzirom da je Ugovorni organ propustio da od izabranog ponuđača zatražiti obrazloženje neprirodno niske cijene time je učinio povredu Tenderske dokumentacije i podzakonskog Akta, član-17 (Uputstvo za priremu modela Tenderske dokumentacije i ponuda),i suprotno članu 65 Zakona stav (1). Žalitelj osporava Odluku za Lot-15 i zahtjeva da Ugovorni organ postupi u skladu sa Tenderskom dokumentacijom i navedenim podzakonskim Aktom, te da ocjenu ponuda vrši kako je to određeno članom 65 Zakona, stav (1) (u skladu sa zahtjevima TD).

Prije nego što se upustio u meritorno odlučivanje, ovaj organ je pristupio provjeri formalnih pretpostavki za ulaganje žalbe, koje moraju biti ispunjene na strani žalitelja, kako bi se uopće pristupilo njenom rješavanju, a odnose se na uslovljene pretpostavke u skladu sa članom 227. Zakona o upravnom postupku, čl.109 i čl.111 Zakona o javnim nabavkama BiH i utvrdio da su ispunjeni uslovi za postupanje po istoj na način kako definišu odredbe pozvanih članova.

Nakon što su prednje pretpostavke preispitane, ovaj organ je uvidom u dostavljenu dokumentaciju, te analizom svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode i propisani zakonski postupak, odlučio kao u dispozitivu odluke.

Polazeći od navoda žalitelja koji ističe da je ugovorni organ je prilikom donošenja Odluke vezano za Lot-15 Svježe i zamrznuto pileće meso postupio suprotno zahtjevima Tenderske dokumentacije tačka-9.6 Neprirodno niske ponude, jer u postupku su ostale dvije prihvatljive, kvalifikovane ponude što je u samoj Odluci Ugovorni organ utvrdio i naveo, i to: Grupa ponuđača koju čine: Akova-Impex doo. Sarajevo i Brovis doo. Visoko, čija je vrijednosti ponude 13.920,00 KM, i ponuda ponuđača Bosna-kom. doo. Gračanica sa ponudom u vrijednosti od 25.500,00 KM., napominjemo da je planirana vrijednost nabavke za Lot-15. 28.632,48 KM.Iz navedenog se može zaključiti da je Ugovorni organ bio u obavezi da od izabranog ponuđača zatražiti da se Pismeno izjasni i dostavi obrazloženje neprirodno niske cijene a što ga na to obavezuje i tačka 9.6.3. Tenderske dokumentacije, jer je cijena izabrane ponude za više od 80% niža od drugorangirane ponude.Obzirom da je Ugovorni organ propustio da od izabranog ponuđača zatražiti obrazloženje neprirodno niske cijene time je učinio povredu Tenderske dokumentacije i podzakonskog Akta, član-17 (Uputstvo za priremu modela Tenderske dokumentacije i ponuda),i suprotno članu 65 Zakona stav (1). Žalitelj osporava Odluku za Lot-15 i zahtjeva da Ugovorni organ postupi u skladu sa Tenderskom dokumentacijom i navedenim podzakonskim Aktom, te da ocjenu ponuda vrši kako je to određeno članom 65 Zakona, stav (1) (u skladu sa zahtjevima TD).

U Izjašnjenju na žalbu ugovorni organ navodi:

„Ugovorni organ konstatuje da je Komisija prilikom ponovne evaluacije ponuda, a nakon donošenja rješenja od strane Ureda za razmatranje žalbi BiH, utvrdila da su cijene pilećeg mesa ponuđene od strane gupe ponuđača za Lot 15 iste kao i cijene ponuđene od strane „Akova-Impex" d.o.o. Sarajevo u postupku nabavke pilećeg konfekcionisanog mesa provedenog u aprilu 2020. godine, a koji je rezultirao potpisivanjem ugovora sa dobavljačem „Akova-Impex" o nabavci pilećeg konfekcionisanog mesa broj: 11-03-26-1016-18/20 od 08.04.2020.godine. Dalje, utvrdili smo da je prilikom evaluacije ponuda, Komisija ispitivala tržište i utvrdila da su cijene pilećeg mesa navedene u ponudi grupe ponuđača za Lot 15 realne tržišne cijene, koje su zastupljene u maloprodaji u većini trgovačkih lanaca u BiH.

S obzirom da se radi o realno iskazanim tržišnim cijenama pilećeg mesa od strane grupe ponuđača, a kad su ostale samo dvije ponude smatramo daje u ovoj fazi postupka bespredmetno razmatrati neprirodno nisku cijenu.

S tim u vezi, za Ugovorni organ nije bilo nikakvih sumnji da dostavljena žalba izjavljena na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 11-03-26-768-245/20 od 05.12.2020. godine za Lot 15 neosnovana."

Uvidom u spis ovaj organ je utvrdio slijedeće:

Tačkom 9.6.3 Tenderskog dokumenta propisano je slijedeće:

„Ugovorni organ će obavezno zatražiti obrazloženje neprirodno niske ponude, u sledećim slučajevima:

ako je cijena ponude za više od 50% niža od prosječne cijene preostalih prihvatljivih ponuda, ako su primljene najmanje tri prihvatljive ponude, ili

ako je cijena ponude za više od 20% niža od cijene drugorangirane prihvatljive ponude."

Uvidom u Odluku u Zapisnik o radu Komisije i ponovnoj ocjeni ponuda za LOT 15 broj:11-03-26-768-244/20 od 12.11.2020. godine ovaj organ je utvrdio da su za predmetni LOT dostavljeni 2 prihvatljve ponude i to:

- Grupa ponuđača „Akova" Sarajevo i „Brovis" d.o.o. Visoko 13.920,00 KM
- BOSNA KOM d.o.o. Gračanica 25.500,00 KM

Imajući u vidu naprijed navedeno ovaj organ ističe da ugovorni organ nije zatražio obrazloženje neprirodno niske ponude od Grupe ponuđača „Akova" Sarajevo i „Brovis" d.o.o. Visoko iako je evidentno da je ista za više od 20% niža od cijene drugorangirane prihvatljive ponude. Izjašnjenje ugovornog organa da"... da su cijene pilećeg mesa ponuđene od strane gupe ponuđača za Lot 15 iste kao i cijene ponuđene od strane „Akova-Impex" d.o.o. Sarajevo u postupku nabavke pilećeg konfekcionisanog mesa provedenog u aprilu 2020. godine.." nije prihvatljivo s obzirom na činjenicu da je ugovorni organ tačkom 9.6.3 Tenderskog dokumenta propisao da će obavezno zatražiti obrazloženje neprirodno niske ponude ako je cijena ponude za više od 20% niža od cijene drugorangirane prihvatljive ponude, na što ga obavezuje i odredba člana 17. stav (7) b) Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda.

Nakon što upotpunosti i pravilno raspravi stanje stvari,te u predmetnom smislu,postupi u skladu s a pravilima pozvane odredbe, ugovorni organ će usvojiti pravilne zaključke i donijeti pravilnu i zakonitu odluku po svim prednje iznesenim u nedovoljnoj mjeri raspravljenim pitanjima

Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od 2.500,00 KM izvršiti će se posebnim aktom, po konačnosti ovog Rješenja a u skladu sa članom 108.stav (7)

ZJN i članom 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih članom 108. ZJN ("Službeni glasnik BiH" broj: 86/14).

Uputstvo o pravnom lijeku

Ovo rješenje je konačan upravni akt. Protiv ovog rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema rješenja.

Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNICA VIJEĆA
mr. Nikolina Silak

Dostaviti:
- BOSNA-KOM d.o.o. Gračanica
- Ministarstvo odbrane Bosne i Hercegovine, Sarajevo
-evidenciji
- a/a

