BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY

Broj: JN2-01-07-1-3589-9/20
Sarajevo,13.01.2021. godine

Ured za razmatranje žalbi, rješavajući po žalbi ponuđača EURO LIFTING d.o.o. Srebrenik, zastupan po punomoćniku, Hajrudinu Škahiću,advokatu iz Srebrenika od 03.12.2020. godine izjavljenoj na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj:JN01-16-11-60-135/20 od 26.11.2020. godine Ugovornog organa: Služba za zajedničke poslove institucija Bosne i Hercegovine, Sarajevo u postupku javne nabavke servisiranje i održavanje liftova u objektima institucija Bosne i Hercegovine-LOT 1, na osnovu čl.111. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH" broj:39/14), i člana 193.st 1. i 2., i čl.228. stav 1 Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH" br:29/02, 12/04, 93/09 i 41/13) na sjednici Ureda za razmatranje žalbi, održanoj dana 13.01.2021. godine, donio je:

R J E Š E NJ E

Žalba ponuđača EURO LIFTING d.o.o. Srebrenik od 03.12.2020. godine izjavljena na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj:JN01-16-11-60-135/20 od 26.11.2020. godine Ugovornog organa Služba za zajedničke poslove institucija Bosne i Hercegovine, Sarajevo u postupku javne nabavke servisiranje i održavanje liftova u objektima institucija Bosne i Hercegovine-LOT 1, odbija se kao neosnovana.

O B R A Z L O Ž E NJ E

Ugovorni organ, Služba za zajedničke poslove institucija Bosne i Hercegovine, Sarajevo, objavio je Obavještenje o nabavci broj:618-1-2-61-3-132/20 na Portalu javnih nabavki, datum slanja obavještenja na objavu 27.05.2020. godine u postupku javne nabavke servisiranje i održavanje liftova u objektima institucija Bosne i Hercegovine-LOT 1.

Nakon provedenog postupka ugovorni organ je donio Odluku o o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj:JN01-16-11-60-135/20 od 26.11.2020. godine kojom je kao najpovoljnija ponuda za LOT 1 izabrana ponuda ponuđača LIFTMONT d.o.o. Sarajevo.

Nezadovoljan sadržajem Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj:JN01-16-11-60-135/20 od 26.11.2020. godine ponuđač EURO LIFTING d.o.o. Srebrenik je izjavio od 03.12.2020. godine .

Ugovorni organ je postupajući u skladu sa odredbama člana 100. stav (5) Zakona o javnim nabavkama, proslijedio navedenu žalbu Uredu za razmatranje žalbi zajedno sa Odlukom u kojoj se izjašnjava o žalbenim navodima i dokumentacijom.

Aktom broj: JN2-01-07-1-3589-4/20 od 15.12.2020. godine ovaj organ je kopiju žalbe ponuđača EURO LIFTING d.o.o. Srebrenik dostavio izabranom ponuđaču LIFTMONT d.o.o. Sarajevo na koju se isti očitovao aktom od 18.12.2020. godine .

Žalitelj u žalbi navodi:

- Tačkom 13.2 navedeno: tehnička i profesionalna sposobnost ponuđača pod tačkom 3 traženi su sledeći dokazi: Referenc liste uspješno realizovanih ugovora u posljednje 3 (tri) godine sa prilogom potvrda minimalno 3 (tri) ista ili slična uspješno realizovana ugovora u posljednje tri (3) godine, ukupne minimalne finansijske vrijednosti kao što su predmetne usluge.Ponuđač LIFTMONT doo Sarajevo kao ponuđač kome je dodjeljen Ugovor za javnu nabavku usluga servisiranja i održavanja liftova u objektima institucija BiH u prilogu ponude dostavio je sledeće dokaze:Potvrdu (strana 3 ponude) kojom ponuđač LIFTMONT doo Sarajevo potvrđuje da je ista firma izvršila posao:za firmu KONE GLOBAL u vrijednosti od 25.000,00 KM;objekat Sarajevo Tower u vrijednosti od 60.000,00 KM (obzirom da je cjelokupan posao realizovan dijelom u 2019 a dijelom u 2020 godini računajući srazmjerno da je za 2019 godinu realizovano polovina ugovorenog iznosa dakle 30.000,00 KM). objekat SPO Logistic, Istočno Sarajevo u vrijednosti od 3.200,00 KM.objekat PO AGRAM Bihać u vrijednosti od 24.000,00 KM.objekat PO ATACO Mostar u vrijednosti od 6.500,00 KM. objekat HIDROKOP Banja Luka) u vrijednosti od 21.000,00 KM.Shodno dostavljenoj potvrdi firme LIFTMONT doo Sarajevo može se zaključiti da je navedena firma imala realizaciju posla u 2019 godini u vrijednosti od 109.700,00 KM.Ponuđač LIFTMONT doo Sarajevo na strani 5 ponude dostavio je kao dokaz potvrdu kojom potvrđuje da je navedena firma izvršila posao: Oblaganje štokova prilaznih vrata sa kraćenjem sajli na kabinama na dva lifta poslovne zgrade UPI u vrijednosti od 1.800,00 KM;Ponuđač LIFTMONT doo Sarajevo na strani 7 ponude dostavio je kao dokaz potvrdu kojom potvrđuje da je navedena firma izvršila posao za firmu KONE Serbia and Macedonia u vrijednosti 45.848,71 KM (obzirom da je cjelokupan posao realizovan dijelom u 2019 a dijelom u 2020 godini računajući srazmjerno da je za 2019 godinu realizovano manje od polovine ugovorenog iznosa dakle 20.000,00 KM).Žalitelj ističe da je društvo LIFTMONT doo Sarajevo sabiranjem iznosa na tri različite potvrde koje su dostavljene kao dokaz ponudi imalo realizaciju ugovora za 2019 godinu u vrijednosti oko 131.500,00 KM. Međutim, žalitelj je dobio dokaz i to: LRC BIS za 2019 godinu za firmu LIFTMONT doo Sarajevo iz kojeg je vidljivo da je u bilansu uspjeha firma LIFTMONT doo Sarajevo ostvarila ukupan prihod u vrijednosti od 70.844,00 KM za cjelokupnu 2019 godinu.Iz navedeno se da zaključiti da je firma LIFTOMNT doo Sarajevo kojim slučajem a nije realizovala navedene poslove kako je to navedeno u potvrdama priloženim uz ponudu, ukupan prihod navedene firme u 2019 godini bi bio najmanje 131.500,00 KM, a ne 70.844,00 KM.Radi se o tome da je društvo LIFTMONT doo Sarajevo vjerovatno lažiralo potvrde, a sve kako bi učestvovali na tenderu, na način da su pokušali navodno dokazati uspješno realizovane poslove, i na kraju kako bi uspjeli dobiti posao iz tendera, obzirom da se iz relevantne knjigovodstvene dokumentacije može zaključiti stvarno stanje ukupno ostvarenih prihoda za ponuđača LIFTOMNT doo Sarajevo, a koji pokazatelji pokazuju suprotno od onoga što je firma LIFTMONT doo Sarajevo pokušala i uspjela prikazati u ovom postupku.

Prije nego što se upustio u meritorno odlučivanje, ovaj organ je pristupio provjeri formalnih pretpostavki za ulaganje žalbe, koje moraju biti ispunjene na strani žalitelja, kako bi se uopće pristupilo njenom rješavanju, a odnose se na uslovljene pretpostavke u skladu sa članom 227. Zakona o upravnom postupku, čl.109 i čl.111 Zakona o javnim nabavkama BiH i utvrdio da su ispunjeni uslovi za postupanje po istoj na način kako definišu odredbe pozvanih članova.

Nakon što su prednje pretpostavke preispitane, ovaj organ je uvidom u dostavljenu dokumentaciju, te analizom svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode i propisani zakonski postupak, odlučio kao u dispozitivu odluke.

Polazeći od navoda žalitelja koji ističe da je tačkom 13.2 navedeno: tehnička i profesionalna sposobnost ponuđača pod tačkom 3 traženi su sledeći dokazi: Referenc liste uspješno realizovanih ugovora u posljedje 3 (tri) godine sa prilogom potvrda minimalno 3 (tri) ista ili slična uspješno realizovana ugovora u posljednje tri (3) godine, ukupne minimalne finansijske vrijednosti kao što su predmetne usluge.Ponuđač LIFTMONT doo Sarajevo kao ponuđač kome je dodjeljen Ugovor za javnu nabavku usluga servisiranja i održavanja liftova u objektima institucija BiH u prilogu ponude dostavio je sledeće dokaze:Potvrdu (strana 3 ponude) kojom ponuđač LIFTMONT doo Sarajevo potvrđuje da je ista firma izvršila posao:za firmu KONE GLOBAL u vrijednosti od 25.000,00 KM;objekat Sarajevo Tower u vrijednosti od 60.000,00 KM (obzirom da je cjelokupan posao realizovan dijelom u 2019 a dijelom u 2020 godini računajući srazmjerno da je za 2019 godinu realizovano polovina ugovorenog iznosa dakle 30.000,00 KM). objekat SPO Logistic, Istočno Sarajevo u vrijednosti od 3.200,00 KM.objekat PO AGRAM Bihać u vrijednosti od 24.000,00 KM.objekat PO ATACO Mostar u vrijednosti od 6.500,00 KM. objekat HIDROKOP Banja Luka) u vrijednosti od 21.000,00 KM.Shodno dostavljenoj potvrdi firme LIFTMONT doo Sarajevo može se zaključiti da je navedena firma imala realizaciju posla u 2019 godini u vrijednosti od 109.700,00 KM.Ponuđač LIFTMONT doo Sarajevo na strani 5 ponude dostavio je kao dokaz potvrdu kojom potvrđuje da je navedena firma izvršila posao: Oblaganje štokova prilaznih vrata sa kraćenjem sajli na kabinama na dva lifta poslovne zgrade UPI u vrijednosti od 1.800,00 KM;Ponuđač LIFTMONT doo Sarajevo na strani 7 ponude dostavio je kao dokaz potvrdu kojom potvrđuje da je navedena firma izvršila posao za firmu KONE Serbia and Macedonia u vrijednosti 45.848,71 KM (obzirom da je cjelokupan posao realizovan dijelom u 2019 a dijelom u 2020 godini računajući srazmjerno da je za 2019 godinu realizovano manje od polovine ugovorenog iznosa dakle 20.000,00 KM).Žalitelj ističe da je društvo LIFTMONT doo Sarajevo sabiranjem iznosa na tri različite potvrde koje su dostavljene kao dokaz ponudi imalo realizaciju ugovora za 2019 godinu u vrijednosti oko 131.500,00 KM. Međutim, žalitelj je dobio dokaz i to: LRC BIS za 2019 godinu za firmu LIFTMONT doo Sarajevo iz kojeg je vidljivo da je u bilansu uspjeha firma LIFTMONT doo Sarajevo ostvarila ukupan prihod u vrijednosti od 70.844,00 KM za cjelokupnu 2019 godinu.Iz navedeno se da zaključiti da je firma LIFTOMNT doo Sarajevo kojim slučajem a nije realizovala navedene poslove kako je to navedeno u potvrdama priloženim uz ponudu, ukupan prihod navedene firme u 2019 godini bi bio najmanje 131.500,00 KM, a ne 70.844,00 KM.Radi se o tome da je društvo LIFTMONT doo Sarajevo vjerovatno lažiralo potvrde, a sve kako bi učestvovali na tenderu, na način da su pokušali navodno dokazati uspješno realizovane poslove, i na kraju kako bi uspjeli dobiti posao iz tendera, obzirom da se iz releventne knjigovodstvene dokumentacije može zaključiti stvarno stanje ukupno ostvarenih prihoda za ponuđača LIFTOMNT doo Sarajevo, a koji pokazatelji pokazuju suprotno od onoga što je firma LIFTMONT doo Sarajevo pokušala i uspjela prikazati u ovom postupku.

U Izjašnjenju na žalbu ugovorni organ navodi:

„Ugovorni organ se dana 16.11.2020. godine obratio firmama BADECO ADRIA dd Sarajevo, KONE doo Sarajevo, KONE doo Beograd i SERVIS USLUŽNIH DJELATNOSTI doo Sarajevo sa zahtjevom za potvrdu vjerodostojnosti i istinitosti u dostavljene potvrde izabranog ponuđača LIFTMONT doo Sarajevo.

Sve gore navedene firme su potvrdno odgovorile na zahtjeve Ugovornog organa, te se žalbeni navodi u žalbi odbacuju kao neosnovani."

U Odgovoru na žalbu izabrani ponuđač navodi:

„...Ugovorni organ je od izdavaoca spornih potvrda i to firmi Kone d.o.o. Sarajevo, Servis uslužnih djelatnosti d.o.o, Kone d.o.o. Beograd i Badeco Adria d.d. zatražio da isti potvrde istinitost i vjerodostnojnost istih, što su navedene firme i učinile te na taj način otklonili dilemu o navodima da potvrde nisu ispravne da su iste lažirane od strane izabranog ponuđača. S tim u vezi, žalitelj se poziva i na strani 2. Zapisnika o ponovnom pregledu i ocjeni ponuda za LOT 6, u kojem je Ugovorni rogan jasno naznačio da je izvršio ponovnu analizu i evaluciju ponuda, a sve shodno preporukama i uputama URŽ iz Rješenja br. JN2-01-07-1-1978-12/20 od 05.11.2020. godine..."

Uvidom u spis ovaj organ je utvrdio slijedeće:

Tačkom 13.2 Tenderskog dokumenta propisano je slijedeće:

„3.Referens lista uspješno realizovanih ugovora u posljednje 3 (tri) godine sa prilogom potvrda minimalno 3 (tri) ista ili slična uspješno realizovana ugovora u posljednje 3 (tri) godine, ukupne minimalne finansijske vrijednosti kao što su predmetne usluge.

Dokazi koji se zahtjevaju su referens lista uspješno realizovanih Ugovora u posljednje 3 (tri) godine sa prilogom uvjerenja/potvrda za minimalno 3 (tri) uspješno realizovana ugovora o uspješnoj realizaciji ugovora od strane Ugovornog organa na koji se odnosi realizacija ugovora.

Potvrda treba da sadrži sve informacije o Ugovornom organu (Tačan naziv, adresa, kontakt telefon, struktura izvršenih usluga) te podatke o ugovoru (broj ugovora, vremenski period realizacije ugovora i finansijska vrijednost ugovora). Ukoliko predmetnu potvrdu nije moguće dobiti, ne krivicom ponuđača onda umjesto potvrda, Ugovorni organ će u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama prihvatiti Izjavu Ponuđača sa dokazom pokušaja dobijanja traženih potvrda. Ugovorni organ zadržava pravo provjere dostavljenih potvrda."

Uvidom u ponudu ponuđača LIFTMONT d.o.o. Sarajevo ovaj organ je utvrdio slijedeće:

- Na strani 23 ponude nalazi se Potvrda o uspješno izvršenim uslugama montaže liftova izdata od strane KONE d.o.o. Sarajevo kojom se potvrđuje da je LIFTMONT d.o.o. Sarajevo realizovao slijedeće ugovore:Ugovor 266 objekat DELTA planet, Banja Luka u periodu od 26.06.2019. do 18.10.2019. godine u iznosu od 25.000,00 KM bez PDV-a;Ugovor 295 objekat Sarajevo Tower, Sarajevo u periodu od 20.06.2019. godine do 15.02.2020. godine u iznosu do 60.000,00 KM bez PDV-a;Ugovor 311 objekat SPO Logistic, Istočno Sarajevo u periodu od 19.06.2019.godine u iznosu od 3.200,00 KM bez PDV-a;Ugovor 240 objekat PO AGRAMA , Bihać u periodu od 15.07.2019.godine do 30.09.2019. godine u iznosu od 24.000,00 KM bez PDV-a;Ugovor 188 objekat PO ATACO, Mostar u periodu od 12.10.2019. godine do 19.11.2019. godine u iznosu od 6.500,00 KM bez PDV-a;Ugovor 211 objekat Hidrokop, Banja Luka u periodu od 15.08.2019. do 05.12.2019. godine u iznosiu od 21.000,00 KM bez PDV-a
- Na strani 25 ponude nalazi se Potvrda broj:112/200 od 05.06.2020. godine izdata od strane Servis uslužnih djelatnosti d.o.o. Sarajevo kojom se potvrđuje da je LIFTMONT d.o.o. Sarajevo uspješno izvršio ugovorne obaveze u periodu od 19.07.2019.godibe do 05.06.2020. godine u vrijednosti:7.200,00 KM bez PDV-a;427.35 KM bez PDV-a i 1.800.00 KM bez PDV-a
- Na strani 27 ponude nalazi se Potvrda od 18.06.2020. godine izdata od strane KONE d.o.o. Beograd, Srbija kojom se potvrđuje da da je LIFTMONT d.o.o. Sarajevo uspješno realizovao ugovor montaže liftova u periodu od 18.11.2019. godine do 15.03.2020. godine u iznosu od 45.848,71 KM.

- Na strani 29 ponude nalazi se Potvrda od 18.06.2020. godine izdata od strane BADECO ADRIA d.d. Sarajevo kojom se potvrđuje da je LIFTOMONT d.o.o. Sarajevo uspješno realizovao slijedeće ugovore :od 13.01.2020. godine do 31.01.2020. godine u iznosi od 14.625,00 KM;od 17.03.2020. godine u iznosu od 1.076,40 KM;od 20.04.2020. godine u iznosu od 1.404,00 KM,od 02.06.2020. godine u iznosu od 13.108,10 KM ;od 01.01.2020. godine do 18.06.2020. goidne u iznsou od 4.422,60 KM

Daljim uvidom u spis ovaj organ je utvrdio da je ugovorni organ aktim broj:JN01-16-11-60-128/20 od 16.11.2020. godine od kompanija: KONE d.o.o. Sarajevo;KONE d.o.o. Beograd, Servis uslužnih djelatnosti d.o.o. Sarajevo i BADECO ADRIA d.d. Sarajevo zatražio da potvrde da li potvrde dostavljene u ponudi ponuđača LIFTMONT d.o.o. Sarajevo vjerodostojne i istinite.

Kompanije; KONE d.o.o. Beograd; KONE d.o.o. Sarajevo; Servis uslužnih djelatnosti d.o.o. Sarajevo i BADECO ADRIA d.d. Sarajevo su odgovorile putem maila-a , navodeći da su podaci u potvrdama vjerodstojni i istiniti.

U odnosu na prednje navedeno ovaj organ ističe slijedeće:
-kao dokaz ispunjavanja uslova tehničko profesionalne sposobnosti, za LOT 1;LOT 2; LOT 4 i LOT 6 ponuđač LIFTMONT d.o.o. Sarajevo je dostavio: Potvrdu o uspješno izvršenim uslugama montaže liftova izdatu od strane KONE d.o.o. Sarajevo od 10.06.2020. godine, Potvrdu broj:112/200 od 05.06.2020. godine izdatu od strane Servis uslužnih djelatnosti d.o.o. Sarajevo ; Potvrdu od 18.06.2020. godine izdatu od strane KONE d.o.o. Beograd, Srbija i Potvrdu od 18.06.2020. godine izdatu od strane BADECO ADRIA d.d. Sarajevo
- žalitelj EURO LIFTING d.o.o. Sarajevo je izrazio sumnju u istinitost predmetnih potvrda u žalbi od 29.07.2020. godine koja je Rješenjem ovog organa broj: JN2-01-07-1-1978-11/20 od 05.11.2020. godine usvojena i predmet vraćen ugovornom organu na ponovni postupak, sve u odnosu na LOT 6 predmetne javne nabavke
-postupajući po navedenom Rješenju, ugovorni organ je izvršio provjeru vjerodostojnosti predmetnih potvrda na način da je od izdavaoca istih zatražio izjašnjenje da li su navedene potvrde vjerodostojne i istinine kako je prednje navedeno o čemu je žalitelj EURO LIFTING d.o.o. Sarajevo bio upoznat iz Zapisnika o ponovnom pregledu i ocjeni ponuda broj:JN01-16-11-60-147/20 od 03.12.2020. godine kao i iz Izjašnjenja ugovornog organa na žalbu od 03.12.2020. godine koje je ovaj organ dostavio žalitelju na dan 23.12.2020. godine (dokaz u spisu)

Što se tiče predmetnog postupanja ugovornog organa u prednje navedenom smislu, potrebno je istaći da je ugovorni organ, proveo daljnje radnje ispitivanja navedenih potvrda.sve u cilju raspravljanja i utvrdjivanja pravog stanja stvari s tim u svezi.

Ugovorni organ je uzevši u obzir sve činjenice i okolnosti koje su od značaja za krajnju ocjenu i na bazi cjelokupnog dokaznog materijala, uzevši u obzir dozvoljene procesne radnje i rezultat istih u cjelini uzevši , sa višim stepenom pouzdanosti ,uz konkretne i neposredne dokaze,povezano i jedinstveno izveo pravilne zaključke s tim u svezi.

Kako je žalitelj bio upoznat sa izvedenim zaključcima i izvedenom pravnom shvatanju prvostepenog organa, a pri tome nije pružio adekvatne razloge i činjenično pravnu kontraargumentaciju ,s tim u svezi , ne podastrijevši niti jedan upućujući dokaz u suprotno, to su navodi žalitelja, u premetnom smislu ocjenjeni neosnovanim.

Što se tiče zahtjeva postavljenog u svezi troškova pravnog zastupanja koji je postavljen od strane punomoćnika zainteresirane strane postavljenog u svezi pripreme sadržaja Podneska od 18.12.2020. godine,ovaj organ ocjenjuje isti neopravdanim i neuobičajenim,uzevši da za podnošenje predmetnog podneska nije neophodno da se isto sačini putem punomoćnika,s

obzirom da je isto/u odnosu na složenost postupka/ mogla samostalno sačiniti zainteresirana strana i bez prouzrokovanja predmetnih troškova.

Imajući u vidu sve naprijed navedeno, ovaj organ je odlučio kao u dispozitivu ovog rješenja.

Uputstvo o pravnom lijeku

Ovo rješenje je konačan upravni akt. Protiv ovog rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema rješenja.
Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNIK VIJEĆA
Marko Kolobarić

Dostaviti:
- EURO LIFTING d.o.o. Srebrenik, zastupan po punomoćniku, Hajrudinu Škahiću,advokatu iz Srebrenika
- Služba za zajedničke poslove institucija Bosne i Hercegovine, Sarajevo
- LIFTMONT d.o.o. Sarajevo, zastupan po punomoćniku, Sanelu Neziriću,advokatu iz Sarajeva
-evidenciji
- a/a