BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY

Број: ЈН2-01-07-1-3693-5/20
Сарајево, 29.12.2020.год

Уред за разматрање жалби, рјешавајући по жалби понуђача „CEE-MED“ доо Сарајево, изјављена на Одлуку о избору најповољнијег понуђача број:01-04-4-56268 од 03.12.2020 године за ЛОТ 1, у поступку јавне набавке –Медицинска средства за потребе КЦУС-а III/27/2020, уговорног органа Клинички центар Универзитета у Сарајеву, на основу члана 104. и 111. Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ" бр: 39/14.) и чл. 193. Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ" бр: 29/02., 12/04., 93/09. и 41/13.), Уред за разматрање жалби, на сједници Вијећа, одржаној дана 29.12.2020 године, донио је

Р Ј Е Ш Е Њ Е

Жалба се одбија као неоснована.
Одбија се захтјев за повратак накнаде за покретање жалбеног поступка.

О б р а з л о ж е њ е

Понуђач „CEE-MED“ доо Сарајево, изјавио је жалбу на Одлуку о избору најповољнијег понуђача број:01-04-4-56268 од 03.12.2020 године за ЛОТ 1, у поступку јавне набавке –Медицинска средства за потребе КЦУС-а III/27/2020, уговорног органа Клинички центар Универзитета у Сарајеву која је запримљена код овог органа под бројем ЈН2-01-07-1-3693/20

Жалилац у жалби наводи следеће:
Понуда жалитеља је неприхватљива за ЛОТ 1.
Техничком спецификацијом у предметном поступку јавне набавке и то у дијелу који се тиче ЛОТ 1 тражен је Реагенс за молекуларну дијагностику COVID 19 апликабилан на технологији у власништву Applied Biosystems StepOne Real Time PCR или еквивалент односно COVID 19 FAST RT –PCR кит за детекцију гена SARS CoV-2 те интерне контроле CE-IVD.
Из напред наведене техничке спецификације видљиво је да уговорни орган није до краја дефинисао појам ЈастРТ-ПЦР кит" у смислу постављања минималних услова према којима би понуђена роба била прихватљива за уговорни орган у погледу трајања молекуларне дијагностике.

У првом реду истичемо да је жалитељ у склопу своје понуде за ЛОТ1 као доказ испуњавања техничке спецификације доставио између осталог и упутство за употребу из којег је јасно видљиво да понуђени РТ-ПЦР тест има укупно 42 циклуса у трајању од 2000 секунди односно (33,3 минуте), клиничку сензитивност 100% и специфичност 97,67%.

Извод из упутства за употребу страна број 8 и 12;

Сходно напријед наведеном паушално и неаргументовано је образложење уговорног органа којим одбацује понуду жалитеља наводећи да је понуђен тест који по броју циклуса у анализи одговарају класичном ПЦР тесту у времену трајања цца 110-130 минута, при чему стручна Комисија приликом евалуације понуде жалитеља није доказала основаност одбацивања понуде као неприхватљиве већ „сматра" да понуђена роба жалитеља не одговара траженом.

Овакво поступање доводи у питање објективност Уговорног органа имајући у виду да у конкретном поступку јавне набавке није тражен узорак понуђеног медицинског средства што је било предвиђено у јавној набавци како би се извршило тестирање понуђеног средства ради утврђивања квалитете, а у коначници и реалног времена трајања молекуларне дијагностике користећи понуђени РТ-ПЦР тест, стога је и неприхватљива субјективна анализа Уговорног органа која није базирана на релевантним документима достављеним уз понуду жалитеља.

Имајући у виду напријед наведено, те уважавајући одредбе Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине, предлажемо Уговорном органу да након запримања ове жалбе у складу са чланом 110 и 100. Став 3 Закона, обустави поступак јавне набавке, поништи Одлуку о избору најповољнијих понуђача број 01-04-4-56268 од 03.12.2020. године, приступи новој евалуацији достављених понуда за ЛОТ 1, што ће у коначници омогућити одржавање Е-аукције чиме ће се остварити значајне уштеде јавних средстава.

Напомињемо да је уговорни орган у истој јавној набавци, али за ЛОТ 2 са предметом набавке исто РТ-ПЦР тест омогућио Е-аукцију са више понуђача при чему је цијена понуде на крају Е-аукције снижена за 60% у односу на јавном набавком предвиђену планирану цијену (са почетне цијене 300,000 КМ на крају аукције је коначна понуда била 120,000 КМ). Увјерени смо да код Е-Аукције за ЛОТ 1 на који улажемо жалбу уколико се омогући конкурентност коју предвиђа и Члан 3. Закона о јавним набавкама, може настати уштеда за уговорни орган од преко 50% или преко 200,000 КМ !

Уговорни орган је доставио овом органу документацију потребну за одлучивање по предметној жалби,

Жалба је благовремена, допуштена и изјављена од овлаштеног лица

Жалба је неоснована.

Полазећи од навода жалитеља:

Понуда жалитеља је неприхватљива за ЛОТ 1.

Техничком спецификацијом у предметном поступку јавне набавке и то у дијелу који се тиче ЛОТ 1 тражен је Реагенс за молекуларну дијагностику COVID 19 апликабилан на технологији у власништву Applied Biosystems StepOne Real Time PCR или еквивалент односно COVID 19 FAST RT –PCR кит за детекцију гена SARS CoV-2 те интерне контроле CE-IVD.

Из напред наведене техничке спецификације видљиво је да уговорни орган није до краја дефинисао појам ЈастРТ-ПЦР кит" у смислу постављања минималних услова према

Sarajevo, M. Tita 11a; Tel ++387 33 207 682 Fax: ++387 33 207 756

којима би понуђена роба била прихватљива за уговорни орган у погледу трајања молекуларне дијагностике.

У првом реду истичемо да је жалитељ у склопу своје понуде за ЛОТ1 као доказ испуњавања техничке спецификације доставио између осталог и упутство за употребу из којег је јасно видљиво да понуђени РТ-ПЦР тест има укупно 42 циклуса у трајању од 2000 секунди односно (33,3 минуте), клиничку сензитивност 100% и специфичност 97,67%.

Извод из упутства за употребу страна број 8 и 12;

Сходно напријед наведеном паушално и неаргументовано је образложење уговорног органа којим одбацује понуду жалитеља наводећи да је понуђен тест који по броју циклуса у анализи одговарају класичном ПЦР тесту у времену трајања ца 110-130 минута, при чему стручна Комисија приликом евалуације понуде жалитеља није доказала основаност одбацивања понуде као неприхватљиве већ „сматра" да понуђена роба жалитеља не одговара траженом.

Овакво поступање доводи у питање објективност Уговорног органа имајући у виду да у конкретном поступку јавне набавке није тражен узорак понуђеног медициснког средства што је било предвиђено у јавној набавци како би се извршило тестирање понуђеног средства ради утврђивања квалитете, а у коначници и реалног времена трајања молекуларне дијагностике користећи понуђени РТ-ПЦР тест, стога је и неприхватљива субјективна анализа Уговорног органа која није базирана на релевантним документима достављеним уз понуду жалитеља.

Имајући у виду напријед наведено, те уважавајући одредбе Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине, предлажемо Уговорном органу да након запримања ове жалбе у складу са чланом 110 и 100. Став 3 Закона, обустави поступак јавне набавке, поништи Одлуку о избору најповољнијих понуђача број 01-04-4-56268 од 03.12.2020. године, приступи новој евалуацији достављених понуда за ЛОТ 1, што ће у коначници омогућити одржавање Е-аукције чиме ће се остварити значајне уштеде јавних средстава.

Напомињемо да је уговорни орган у истој јавној набавци, али за ЛОТ 2 са предметом набавке исто РТ-ПЦР тест омогућио Е-аукцију са више понуђача при чему је цијена понуде на крају Е-аукције снижена за 60% у односу на јавном набавком предвиђену планирану цијену (са почетне цијене 300,000 КМ на крају аукције је коначна понуда била 120,000 КМ). Увјерени смо да код Е-Аукције за ЛОТ 1 на који улажемо жалбу уколико се омогући конкурентност коју предвиђа и Члан 3. Закона о јавним набавкама, може настати уштеда за уговорни орган од преко 50% или преко 200,000 КМ .

У Изјашњењу на наведено уговорни орган истиче:

У предметном поступку јавне набавке у дијелу који се тиче ЛОТ 1 тражен је COVID-19 FAST RT-PCR кит за детекцију гена SAR-ScoV-2, те интерне контроле CE-IVD, апликабилан на технологију власништву Applied Byiosistems Step-One Real-Time PCR или еквивалент.

Дакле уговорни орган је јасно дефинисао да се тражи брзи RT-PCR кит за детекцију гена SARS-CoV-2 и да као такав треба задовољити својом спецификацијом.

Уговорни орган прилаже резултате анализе понуђеног теста PhoenixDx SARS-CoV-2 Multiplex, IVD-Real-time RT-PCR у односу на Exo-Fast test-те разлику у брзини.

Из свега наведеног овај орган констатује да је у предметном поступку јавне набавке у дијелу који се тиче ЛОТ 1 тражен COVID-19 FAST RT-PCR кит за детекцију гена SAR-ScoV-2, те интерне контроле CE-IVD,

Дакле уговорни орган је јасно дефинисао да се тражи брзи RT-PCR кит за детекцију гена SARS-CoV-2. те је из наведеног јасно да су наведеном ознаком FAST, дефинисани тестови, односно брзина теста, те је неоснован навод жалитеља да ничим није одређена брзина трајања теста. Навод жалитеља је неоснован.

Sarajevo, M. Tita 11a; Tel ++387 33 207 682 Fax: ++387 33 207 756

Имајући у виду предње наведено, жалба је неоснована, те је на основу члана 228. Закона о управном поступку, одлучено као у диспозитиву овог рјешења

Поука о правном лијеку

Ово рјешење је коначан управни акт. Против овог рјешења може се поднијети тужба у управном спору пред Судом БиХ у року од 30 дана од дана пријема овог рјешења. Такса на тужбу износи 100,00 КМ.

ПРЕДСЈЕДНИК ВЈЕЋА

Санела Салиховић

Доставити:
- „CEE-MED" доо Сарајево,
- Клинички центар Универзитета у Сарајеву
- евиденцији
- а/а

Sarajevo, M. Tita 11a; Tel ++387 33 207 682 Fax: ++387 33 207 756