BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY

Број: ЈН2-01-07-1-3159-7/20
Сарајево, 19.11.2020.год

Уред за разматрање жалби, рјешавајући по жалби понуђача „PRECIZ“ Вулин Ђорђе с.п. Бања Лука (као лидер групе понуђача) „VAGE“ доо Загреб и „PRECIZ“ доо Мостар, изјављене на Одлуку о избору најповољнијег понуђача број: 01-16-12-1691-10/20 од 09.10.2020 године, у отвореном поступку јавне набавке-Вршење услуге редовног годишњег прегледа, испитивања течности, калибрације и верификације електронских колских вага Управе за индиректно опорезивање БиХ, сервисирање и одржавање истих, као и сервисирање и одржавање царинског вагарског програма Управе за индиректно опорезивање, уговорног органа Управе за индиректно опорезивање. БиХ, на основу члана, 104. и 111. Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ" бр: 39/14.) и чл. 193. Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ" бр: 29/02., 12/04., 93/09. и 41/13.), Уред за разматрање жалби, на сједници Вијећа, одржаној дана 19.11.2020. донио је:

Р Ј Е Ш Е Њ Е

Жалба се усваја и поништава се:

- Одлуку о избору најповољнијег понуђача број: 01-16-12-1691-10/20 од 09.10.2020 године
- Предмет се враћа уговорном органу на поновни поступак
- Усваја се захтјев за повраћај уплаћених средстава на име накнаде за покретање жалбеног поступка у износу од 2000,00 КМ

О б р а з л о ж е њ е

Понуђач „PRECIZ“ Вулин Ђорђе с.п. Бања Лука (као лидер групе понуђача) „VAGE“ доо Загреб и „PRECIZ“ доо Мостар, изјавио је жалбу на Одлуку о избору најповољнијег понуђача број: 01-16-12-1691-10/20 од 09.10.2020 године, у отвореном поступку јавне набавке-Вршење услуге редовног годишњег прегледа, испитивања течности, калибрације и

верификације електронских колских вага Управе за индиректно опорезивање БиХ, сервисирање и одржавање истих, као и сервисирање и одржавање царинског вагарског програма Управе за индиректно опорезивање, уговорног органа Управе за индиректно опорезивање БиХ, која је запримљена код овог органа под бројем: ЈН2-01-07-1- 3159/20

Жалилац у жалби наводи следеће:

Побијаном одлуком, Уговорни органе за најповољнијег понуђача изабрао "Вага-сервис" д.о.о. Лакташи.

Увидом у понуду понуђача "Вага-сервис" д.о.о. Лакташи, као доказ за испуњење техничке и професионалне способности из тачке 7.4.1, приложене су двије потврде и то :

1. Потврда о успјешно извршеном сервисирању и верификацији колске ваге од 60 тона, број: 34-07/2020. од 13.7.2020. године издате од стране привредног друштва "Металац МБМ" Дервента и

2. Потврда о усјешној сарадњи, број: 13-П/20 од 07.4.2020. године издате од стране привредног друштва "МП Пандуревић" д.о.о. Модрича.

Обје потврде потврђују да је понуђач "Вага-сервис" д.о.о. извршио услугу у противвриједности од 30.000,00 КМ без пдв, односно у тачно оноликом износу колики је тражен у тачки 7.4.1. ТД. Надаље жалиоцу је остало нејасно, како је могуће да привредно друштво поправља и сервисира вагу у непуне двије године у противвриједности од 35.100,00 КМ, а да тржишна цијена нове ваге истих или сличних карактеристика на територији Босне и Херцеговине, Хрватске и Србије износи од 14.000,00 КМ до 25.000,00 КМ без ПДВ. Ове наводе Жалилац поткрепљујеје приложеним понудама :

1.Понуда „ДМVV" д.о.о. Бијељина;

2. Понуда „Рол Вага „ д.о.о. Киселјак и

3. Понуда „ Ваге" д.о.о .Загреб

Ова чињеница је изазвала сумњу у спорне потврде код Жалиоца и из тог разлога се обратио привредним друштвима које су издале потврде са Захтјевом за изјашњење о истим и исте послао брзом поштом и емаилом.

Издаваоци потврда су уредно примили пошту.

"Металац МБМ" д.о.о. Дервента, је на емаил: доставио одговор у којем је наведен : "... да је потврду потписао његов замјеник, јер је он из здравствених разлога био одсутан...", "...да је представник фирме "Вага-сервис" д.о.о. дошао у фирму И заједно са замјеником прекуцао унапријед припремљен текст на меморандум фирме...". Осим тога, истим констатује да је између фирме чији је власник и директор фирме и "Вага-сервис" д.о.о. Лакташи закључен уговор о куповини, уградњи, инсталацији, баждарењу, пуштању у погон те обуку за кориштење те ваге и сервисирање исте у износу од 35.100,00 КМ И да других трансакција са фирмом "Вага-сервис" д.о.о. није било. У прилог изјашњењу је достављена и фактура "Вага-сервис" д.о.о. број: 388/19, из којих је јасно да је у питању куповина нове ваге, а не сервисирање постојећих.

Привредно друштво "МП Пандуревић" д.о.о. Модрича се није очитовало о Захтјеву за изјашњење Жалиоца.

Из наведеног се може закључити, да је у питању иста "грешка" као и у првом случају.

Осим тога Жалилац наводи и да је увидом на порталу ејн.гов.ба. у поступцима јавне набавке понуђача "Вага-сервис"д.о.о., када су у питању колске ваге и радови који се односе на баждарање редовне и ванредне сервисе у 27 поступака и то : 496-8-2-29/20, 604-8-2-308/20,

Sarajevo, M. Tita 11a; Tel ++387 33 207 682 Fax: ++387 33 207 756

1076-8-2-16/20, 613-8-2-16/20, 450-8-2-23/20, 496-8-2-24/19, 1076-8-2-7/19, 1276-8-2-403/19, 613-8-2-16/19, 450-8-2-37/19, 663-8-2-50/19, 663-8-2-1539/18, 613-8-2-25/18, 604-8-2-262/18, 604-8-2-282/18, 604-8-2-281/18, 496-8-2-22/18, 1076-8-2-11/18, 613-8-2-9/18, 450-8-2-24/18, 604-8-2-314/17, 1076-8-2-14/17, 496-8-2-22/17, 604-8-2-421/16, 604-8-2-408/16, 604-8-2-375/16 и 496-8-2-27/16, а који су извршени у период од 06.07.2016. године до данас, цијене су се кретале од 480,00КМ, па до 5.950,00 КМ (цијена за двије ваге). О овим поступцима Жалилац је направио "screenshot" и исти приложио уз Жалбу.

Жалилац своју сумњу утемељује и у чињеници да је Уговорни орган у претходном периоду, за вршење истих услуга објавио:

Отворени поступак број 743-1-2-132-8-22/20 од 04.02.2020 год Отворени поступак број 743-1-2-54-3-49/20 од 19.05.2020 год

Изабрани понуђач „ВАГА СЕРВИС'Уо.о.Лакташи ни у једном од ова два поступка, као доказ да испуњава услов тражен тендерском документацијом, потврду о извршеним уговорима ,није доставио горе наведене потврде иако је у потврдама наведено, да су услуге извршене у 2019 години,па чак потврда предузећа МП Панудревић д.о.о. , гласи на 07.04.2020.год,али није била дио понуде Вага сервис д.о.о. , у поступку 19.05.2020.год,због чега је у оба случаја констатовано да „Вага сервис" д.о.о. Лакташи, не испуњава услов из тачке 7.4.1 тендерске документације.

Из горе поменутих разлога, "Прециз"с.п. као носилац групе понуђача је обавјестио и Окружно јавно тужилаштво пријавом од 26.10.2020. године.

Из наведеног, Жалилац сматра да се понуда уговорног органа "Вага-сервис" д.о.о. Лакташи требала одбацити из разлога из члана 68. Закона о јавним набавкама БиХ, односно из осталих наведених разлога исту одбити.

Жалилац по потреби тражи да УРЖ направи увид у поступке јавних набавки И то :: 496-8-2-29/20,

604-8-2-308/20, 1076-8-2-16/20, 613-8-2-16/20, 450-8-2-23/20, 496-8-2-24/19, 1076-8-2-7/19, 1276-8-2-403/19, 613-8-2-16/19, 450-8-2-37/19, 663-8-2-50/19, 663-8-2-1539/18, 613-8-2-25/18, 604-8-2-262/18, 604-8-2-282/18, 604-8-2-281/18, 496-8-2-22/18, 1076-8-2-11/18, 613-8-2-9/18, 450-8-2-24/18, 604-8-2-314/17, 1076-8-2-14/17, 496-8-2-22/17, 604-8-2-421/16, 604-8-2-408/16,

Жалилац као други жалбени навод наводи на Одлуку Уговорног органа, је преференцијални третман домаћег, у складу са Одлуком о обавезној примјени истог. Као домаћим понудама сматрају се понуде које доставе правна лица са сједиштем у БиХ и која су регистрована у складу са Законом БиХ, код којих у случају Уговора о јавној набавци услуга, најмање 50% радне снаге за извршење уговора су резиденти из БиХ.

Обзиром да се члан групе понуђача, Вага доо Загреб, по Споразуму о удруживању, дефинисано чланом 7, овог споразума, не појављује као извршилац услуга, Уговорни орган није имао основза доношењеодлуке којом се не признаје преференцијални третман.

Уговорни орган је доставио овом органу документацију потребну за одлучивање по предметној жалби,

Жалба је благовремена, допуштена и изјављена од овлаштеног лица.

Sarajevo, M. Tita 11a; Tel ++387 33 207 682 Fax: ++387 33 207 756

Жалба је основана.

Овај орган је размотрио жалбу и стање у спису, те утврдио следеће неспорне и релевантне чињенице:

Полазећи од навода жалитеља:

Увидом у понуду понуђача "Вага-сервис" д.о.о. Лакташи, као доказ за испуњење техничке и професионалне способности из тачке 7.4.1, приложене су двије потврде и то :

1. Потврда о успјешно извршеном сервисирању и верификацији колске ваге од 60 тона, број: 34-07/2020. од 13.7.2020. године издате од стране привредног друштва "Металац МБМ" Дервента и

2. Потврда о усјешној сарадњи, број: 13-П/20 од 07.4.2020. године издате од стране привредног друштва "МП Пандуревић" д.о.о. Модрича.

Обје потврде потврђују да је понуђач "Вага-сервис" д.о.о. извршио услугу у противвриједности од 30.000,00 КМ без пдв, односно у тачно оноликом износу колики је тражен у тачки 7.4.1. ТД. Надаље жалиоцу је остало нејасно, како је могуће да привредно друштво поправља и сервисира вагу у непуне двије године у противвриједности од 35.100,00 КМ, а да тржишна цијена нове ваге истих или сличних карактеристика на територији Босне и Херцеговине, Хрватске и Србије износи од 14.000,00 КМ до 25.000,00 КМ без ПДВ. Ове наводе Жалилац поткрепљујеје приложеним понудама :

1.Понуда „ДМVV" д.о.о. Бијељина;

2. Понуда „Рол Вага „ д.о.о. Кисељак и

3. Понуда „ Ваге" д.о.о .Загреб

Ова чињеница је изазвала сумњу у спорне потврде код Жалиоца и из тог разлога се обратио привредним друштвима које су издале потврде са Захтјевом за изјашњење о истим и исте послао брзом поштом и емаилом.

Издаваоци потврда су уредно примили пошту.

"Металац МБМ" д.о.о. Дервента, је на емаил: доставио одговор у којем је наведен : "... да је потврду потписао његов замјеник, јер је он из здравствених разлога био одсутан...", "...да је представник фирме "Вага-сервис" д.о.о. дошао у фирму И заједно са замјеником прекуцао унапријед припремљен текст на меморандум фирме...". Осим тога, истим констатује да је између фирме чији је власник и директор фирме и "Вага-сервис" д.о.о. Лакташи закључен уговор о куповини, уградњи, инсталацији, баждарењу, пуштању у погон те обуку за кориштење те ваге и сервисирање исте у износу од 35.100,00 КМ И да других трансакција са фирмом "Вага-сервис" д.о.о. није било. У прилог изјашњењу је достављена и фактура "Вага-сервис" д.о.о. број: 388/19, из којих је јасно да је у питању куповина нове ваге, а не сервисирање постојећих.

Привредно друштво "МП Пандуревић" д.о.о. Модрича се није очитовало о Захтјеву за изјашњење Жалиоца.

Из наведеног се може закључити, да је у питању иста "грешка" као и у првом случају.

Осим тога Жалилац наводи и да је увидом на порталу ејн.гов.ба. у поступцима јавне набавке понуђача "Вага-сервис"д.о.о., када су у питању колске ваге и радови који се односе на баждарање редовне и ванредне сервисе у 27 поступака и то : 496-8-2-29/20, 604-8-2-308/20,

1076-8-2-16/20, 613-8-2-16/20, 450-8-2-23/20, 496-8-2-24/19, 1076-8-2-7/19, 1276-8-2-403/19, 613-8-2-16/19, 450-8-2-37/19, 663-8-2-50/19, 663-8-2-1539/18, 613-8-2-25/18, 604-8-2-262/18, 604-8-2-282/18, 604-8-2-281/18, 496-8-2-22/18, 1076-8-2-11/18, 613-8-2-9/18, 450-8-2-24/18, 604-8-2-314/17, 1076-8-2-14/17, 496-8-2-22/17, 604-8-2-421/16, 604-8-2-408/16, 604-8-

Sarajevo, M. Tita 11a; Tel ++387 33 207 682 Fax: ++387 33 207 756

2-375/16 и 496-8-2-27/16, а који су извршени у период од 06.07.2016. године до данас, цијене су се кретале од 480,00КМ, па до 5.950,00 КМ (цијена за двије ваге). О овим поступцима Жалилац је направио "screenshot" и исти приложио уз Жалбу.

Жалилац своју сумњу утемељује и у чињеници да је Уговорни орган у претходном периоду, за вршење истих услуга објавио:

Отворени поступак број 743-1-2-132-8-22/20 од 04.02.2020 год Отворени поступак број 743-1-2-54-3-49/20 од 19.05.2020 год

Изабрани понуђач „ВАГА СЕРВИС'Уо.о.Лакташи ни у једном од ова два поступка, као доказ да испуњава услов тражен тендерском документацијом, потврду о извршеним уговорима ,није доставио горе наведене потврде иако је у потврдама наведено, да су услуге извршене у 2019 години,па чак потврда предузећа МП Панудревић д.о.о. , гласи на 07.04.2020.год,али није била дио понуде Вага сервис д.о.о. , у поступку 19.05.2020.год,због чега је у оба случаја констатовано да „Вага сервис" д.о.о. Лакташи, не испуњава услов из тачке 7.4.1 тендерске документације.

У Изјашњењу на наведено уговорни орган истиче:

Наводи жалбе којим се истиче да је привредно друштво „Металац МБМ"доо Дервента по захтјеву жалиоца за појашњење потврде доставило одговор из којег је видљиво да је у питању куповина ваге, а не сервисирање постојећих, нису од утицаја на другачије рјешавање обзиром да се из потврде види да је изабрани понуђач реализовао један уговор чији је предмет између осталог и верификација и сервисирање колске ваге до 60 т.

Уговорни орган истиче и да су без утицаја сумње на другу потврду као и наводи које жалитељ истиче везане за увид у портал ејн.гов.ба.

Из свега наведеног овај орган констатује:

Увидом у тендерску документацију тачком 7.4.2. прописано је

Оцјена техничке и професионалне способности понуђача ће се извршити на темељу сљедећих докумената:

А) списак извршених уговора на пословима сервисирања и верификације (баждарења) електронских колских вага у периоду од посљедње двије године рачунајући од дана објаве обавјештења о набавци из којег је видљиво да су понуђачи уредно извршили најмање један уговор на пословима сервисирања и верификације (баждарења) електронских колских вага чија вриједност износи минимално 30000,00 КМ без ПДВ-а

Вриједност реализованих уговора у посљедње двије године се не може сабирати, што значи да је понуђач у посљедње двије године рачунајући од дана подношења понуде морао реализовати један уговор вриједности минимално 30000,00 КМ без ПДВ-а.

Уз списак извршених уговора понуђачи су дужни доставити и потврде о уредно извршеним уговорима које даје друга уговорна страна о њиховој реализацији, а које обавезно садрже: назив и сједиште уговорних страна или привредних субјеката, предмет уговора, вриједност уговора, вријеме и мјесто извршења уговора и наводе о уредно извршеним уговорима. У случају да се таква потврда из објективних разлога не може добити од уговорне стране која није уговорни орган, важи изјава понуђача о уредно извршеним уговорима, уз предочење доказа о учињеним покушајима да се такве потврде обезбједе.

Увидом у понуду понуђача "Вага-сервис" д.о.о. Лакташи, као доказ за испуњење техничке и професионалне способности из тачке 7.4.1, 7.4.2 приложене су двије потврде и то :

1. Потврда о успјешно извршеном сервисирању и верификацији колске ваге од 60 тона, број: 34-07/2020. од 13.7.2020. године издате од стране привредног друштва "Металац МБМ" Дервента и

2. Потврда о усјешној сарадњи, број: 13-П/20 од 07.4.2020. године издате од стране привредног друштва "МП Пандуревић" д.о.о. Модрича.

Sarajevo, M. Tita 11a; Tel ++387 33 207 682 Fax: ++387 33 207 756

Увидом у Одговор на допис од 21.10 2020 фирме „Прециз“ –Вулин Ђорђе СП број07-10/2020 од 26.10.2020 наведено је:

„Поштовани дана 21.10 2020 године запримили смо од Вас на е –маил Ваш допис у којем тражите да се изјаснимо о потврди број:34-07/2020 од дана 13.07.2020 која је издана у нашој фирми.

.....

Такође желим да наведем да је вјероватно из техничких разлога дошло до грешке на самој потврди јер на њој није наведено да је у суштини било ријеч и о набавци колске ваге и о овим пратећим услугама наведеним у тој потврди, а што се види из фактуре коју Вам достављама.“

Из наведеног је јасна сумња на наведене приложене потврде, које је уговорни орган морао узети у разматрање, те провјерити све наведено, а везано за обје достављене потврде.

Уговорни орган у поновном поступку ће провјерити све наведено те на основу испитаног извести закључке који непобитно имају за значити да је испуњен захтјев онако како је тражено тендерском документацијом, навод жалитеља је основан.

Жалилац као други жалбени навод наводи на Одлуку Уговорног органа, је преференцијални третман домаћег, у складу са Одлуком о обавезној примјени истог. Као домаћим понудама сматрају се понуде које доставе правна лица са сједиштем у БиХ и која су регистрована у складу са Законом БиХ, код којих у случају Уговора о јавној набавци услуга, најмање 50% радне снаге за извршење уговора су резиденти из БиХ.

Обзиром да се члан групе понуђача, Вага доо Загреб, по Споразуму о удруживању, дефинисано чланом 7, овог споразума, не појављује као извршилац услуга, Уговорни орган није имао основ за доношење одлуке којом се не признаје преференцијални третман.

У Изјашњењу на наведено Уговорни орган истиче да у сврху испуњења услова преференцијалног третмана понуђачи су дужни заокружити опцију у Изјави у Анексу 2 и доказ из којег је видљиво да је понуђач регистрован у складу са законима у БИХ уз напомену да се прихваћа и доказ у складу са тачком 7.2.2 тендерске документације.

Надаље уговорни орган истиче да иако је група понуђача „PRECIZ“ Вулин Ђорђе с.п. Бања Лука, „VAGE“ доо Загреб и „PRECIZ“ доо Мостар заокруила опцију наша понуда испуњава услове преференцијалног третмана, исти је на страни 78-82 понуде за члан а Групе „Ваге“ доо Загреб доставио доказ о регистрацији –Извадак из судског регистра издат од Трговачког суда у Загребу.

С обзиром да је у сврху испуњења услова преференцијалног третмана заокружена тражена опција, уговорни орган је у обавези провјерити све наведено, те извести исправан закључак у коначници, а све у односу на доказивање преференцијалног третмана домаћег.

Овај орган констатује да је обавеза уговорног органа да у поновном поступку проведе радње на начин да у коначници изведе закључке који без сумње произилазе из достављених понуда понуђача, на начин како их је сам уговорнио орган тражио/прописао, те је наведени жалбени навод основан.

На основу члана 230. Закона о управном поступку, одлучено као у диспозитиву овог рјешења.

Повратуплаћених средстава у износу од 2000,00 КМ ће се извршити посебним актом у складу са чланом 108 став 7. ЗЈН и чланом 4 Инструкције о начину уплате, контроли и повратанакнада прописаних чланом 108.ЗЈН („Сл гласник БиХ број 86/14).

Sarajevo, M. Tita 11a; Tel ++387 33 207 682 Fax: ++387 33 207 756

Поука о правном лијеку

Ово рјешење је коначан управни акт. Против овог рјешења може се поднијети тужба у управном спору пред Судом БиХ у року од 30 дана од дана пријема овог рјешења. Такса на тужбу износи 100,00 КМ.

ПРЕДСЈЕДНИК ВИЈЕЋА

Жељка Клобучар

Доставити:
- „PRECIZ“ Вулин Ђорђе с.п. Бања Лука, „VAGE“ доо Загреб и „PRECIZ“ доо Мостар
- Управа за индиректно опорезивање БиХ
- евиденцији
- а/а

Sarajevo, M. Tita 11a; Tel ++387 33 207 682 Fax: ++387 33 207 756

