BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY

Broj: JN2-01-07-1-3058-9/20
Sarajevo,12.11.2020. godine

Ured za razmatranje žalbi, rješavajući po žalbi ponuđača JATA GROUP d.o.o. Srebrenik, broj:05-2212/20 od 14.10.2020. godine, izjavljenoj na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj:01-23-566/20 od 29.09.2020. godine Ugovornog organa: Srednjobosanski kanton/Kanton Središnja Bosna, Kantonalna direkcija za puteve, Busovača,u postupku javne nabavke izgradnje donjeg stroja regionalnog puta R-413a Dolac-Ovnak, dionica Gostunj-Mosor-Guča Gora u dužini od L-1,8 km (od P 75:st.1+821 do P161:st.3+530) sa raskrsnicom na Krabanu LOT 2,na osnovu čl.111. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH" broj:39/14), i člana 193.st 1. i 2., i čl.228. stav 1 Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH" br:29/02, 12/04, 93/09 i 41/13) na sjednici Ureda za razmatranje žalbi, održanoj dana 12.11.2020. godine, donio je:

R J E Š E NJ E

Žalba ponuđača JATA GROUP d.o.o. Srebrenik broj:05-2212/20 od 14.10.2020. godine izjavljena na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj:01-23-566/20 od 29.09.2020. godine Ugovornog organa Srednjobosanski kanton/Kanton Središnja Bosna, Kantonalna direkcija za puteve, Busovača,u postupku javne nabavke izgradnje donjeg stroja regionalnog puta R-413a Dolac-Ovnak, dionica Gostunj-Mosor-Guča Gora u dužini od L-1,8 km (od P 75:st.1+821 do P161:st.3+530) sa raskrsnicom na Krabanu LOT 2, odbija se kao neosnovana.

O B R A Z L O Ž E NJ E

Ugovorni organ, Srednjobosanski kanton/Kanton Središnja Bosna, Kantonalna direkcija za puteve, Busovača, objavio je Obavještenje o nabavci broj: 776-1-3-50-3-30/20 na Portalu javnih nabavki, datum slanja obavještenja na objavu 19.08.2020. godine u postupku javne nabavke izgradnje donjeg stroja regionalnog puta R-413a Dolac-Ovnak, dionica Gostunj-Mosor-Guča Gora u dužini od L-1,8 km (od P 75:st.1+821 do P161:st.3+530) sa raskrsnicom na Krabanu LOT 2.

Nakon provedenog postupka ugovorni organ je donio Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj:01-23-566/20 od 29.09.2020. godine kojom je kao najpovoljnija ponuda izabrana ponuda ponuđača Konzorcij Komgrad-ZE d.o.o. Zenica i Almy Transport d.o.o. Zenica.

Nezadovoljan sadržajem navedene Odluke ponuđač JATA GROUP d.o.o. Srebrenik je izjavio žalbu broj:05-2212/20 od 14.10.2020. godine .

Ugovorni organ je postupajući u skladu sa odredbama člana 100. stav (5) Zakona o javnim nabavkama, proslijedio navedenu žalbu Uredu za razmatranje žalbi zajedno sa Odlukom u kojoj se izjašnjava o žalbenim navodima i dokumentacijom.

Žalitelj u žalbi navodi:

- Izabrani ponuđač Konzorcij „Komgrad-ZE d.o.o. Zenica" i „Almy Transport d.o.o. Zenica"na izjavama iz člana 45., 47. 51. i 52. Zakona o javnim nabavkama BiH nije upisao položaj lica u privrednom društvu čime je postupljeno suprotno odredbama 12.2., 12.3., 12.5., 12.6., 12.7., i 13., Tenderske dokumentacije te suprotno članu 53. stav (4) ZJNBiH.

Prije nego što se upustio u meritorno odlučivanje, ovaj organ je pristupio provjeri formalnih pretpostavki za ulaganje žalbe, koje moraju biti ispunjene na strani žalitelja, kako bi se uopće pristupilo njenom rješavanju, a odnose se na uslovljene pretpostavke u skladu sa članom 227. Zakona o upravnom postupku, čl.109 i čl.111 Zakona o javnim nabavkama BiH i utvrdio da su ispunjeni uslovi za postupanje po istoj na način kako definišu odredbe pozvanih članova.

Nakon što su prednje pretpostavke preispitane, ovaj organ je uvidom u dostavljenu dokumentaciju, te analizom svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode i propisani zakonski postupak, odlučio kao u dispozitivu odluke.

Polazeći od navoda žalitelja da izabrani ponuđač Konzorcij „Komgrad-ZE d.o.o. Zenica" i „Almy Transport d.o.o. Zenica"na izjavama iz člana 45., 47. 51. i 52. Zakona o javnim nabavkama BiH nije upisao položaj lica u privrednom društvu čime je postupljeno suprotno odredbama 12.2., 12.3., 12.5., 12.6., 12.7., i 13., Tenderske dokumentacije te suprotno članu 53. stav (4) ZJNBiH."...ovaj organ uvidom u spis utvrđuje:

U Izjašnjenju na žalbu ugovorni organ navodi:
„I pored činjenice da navedem ponuđači u izjavi nisu naveli položaj lica u privrednom društvu koji su dali izjave iz člana 45., 47. ,51. i 52. Zakona o javnim nabavkama BiH , nesporno se da zaključiti da se radi o direktorima privrednih društava čija imena su navedena u izjavama i potpisi ovjereni od strane nadležnog organa. Na stranicama ponude od broja 24. do broja 37. dostavljeni su Izvodi iz sudskog registra za oba člana konzorcija, gdje je navedeno da su direktori društava Šibonjić Muhamed i Kalebić Jasmin, dakle, nema nikakve dileme da se radi o direktoru , odnosno generalnom direktoru društva , te je ovaj dokument ključni u pogledu određivanja položaja odgovornih lica . Ugovorni organ smatra da činjenica da u izjavi nije napisan položaj lica koji daje izjavu , ne može biti razlog za odbacivanje ponude, jer su u pitanju manja odstupanja koja nisu razlog da se ponuda zbog toga ocijeni neprihvatljivom , pogotovo što su iste potpisane od strane zakonskih zastupnika, a što je nesporno utvrđeno uvidom u Izvod iz sudskog registra."

Uvidom u ponudu Konzorcija KOMGRAD- ZE d.o.o. Zenica i ALMY-TRANSPORT d.o.o. Zenica , evidentno je slijedeće:

- Na strani 16 Ponude nalazi se Prilog IV Izjava o ispunjenosti uslova iz člana 45 stav (1) tačka a) Zakona o javnim nabavkama za člana konzorcija KOMGRAD-ZE d.o.o. Zenica koju je dao Šibonjić Muhamed a za kojeg nije naveden položaj u privrednom društvu;

- Na strani 17 Ponude nalazi se Prilog IV Izjava o ispunjenosti uslova iz člana 45 stav (1) tačka a) Zakona o javnim nabavkama za člana konzorcija ALMY TRANSPORT d.o.o. Zenica koju je dao Kalabić Jasmin a za kojeg nije naveden položaj u privrednom društvu;
- Na strani 18 ponude nalazi se Prilog V Izjava o ispunjenosti uvjeta iz člana 47 st (1) tačaka od a) do d) i i (4) Zakona o javnim nabavkama za člana konzorcija KOMGRAD-ZE d.o.o. Zenica koju je dao Šibonjić Muhamed a za kojeg nije naveden položaj u privrednom društvu;
- Na strani 19 ponude nalazi se Prilog V Izjava o ispunjenosti uvjeta iz člana 47 st (1) tačaka od a) do d) i i (4) Zakona o javnim nabavkama za člana konzorcija ALMY TRANSPORT d.o.o. Zenica koju je dao Kalabić Jasmin a za kojeg nije naveden položaj u privrednom društvu;
- Na strani 22 ponude nalazi se Prilog VI Izjava o ispunjenosti uvjeta iz člana 51 tačka c) (Tehnička i profesionalna sposobnost u postupku nabavke radova) Zakona o javnim nabavkama za člana konzorcija KOMGRAD-ZE d.o.o. Zenica koju je dao Šibonjić Muhamed a za kojeg nije naveden položaj u privrednom društvu;
- Na strani 21 ponude nalazi se Prilog VI Izjava o ispunjenosti uvjeta iz člana 51 tačka c) (Tehnička i profesionalna sposobnost u postupku nabavke radova) Zakona o javnim nabavkama za člana konzorcija ALMY TRANSPORT d.o.o. Zenica koju je dao Kalabić Jasmin a za kojeg nije naveden položaj u privrednom društvu;
- Na strani 22 ponude nalazi se Prilog VII Pismena izjava iz člana 52 Zakona o javnim nabavkama za člana konzorcija KOMGRAD-ZE d.o.o. Zenica koju je dao Šibonjić Muhamed a za kojeg nije naveden položaj u privrednom društvu;
- Na strani 22 ponude nalazi se Prilog VII Pismena izjava iz člana 52 Zakona o javnim nabavkama za člana konzorcija ALMY TRANSPORT d.o.o. Zenica koju je dao Kalabić Jasmin a za kojeg nije naveden položaj u privrednom društvu;
- Na stranama 24-29 ponude nalazi se Aktuelni izvod iz sudskog registra broj:043-0-RegZ-20-001558 od 09.07.2020. godine izdat od strane Općinskog suda u Zenici za KOMGRAD –ZE d.o.o. Zenica *iz kojeg je vidljivo da je Šibonjić Muhamed direktor bez ograničenja*
- Na stranama 30-37 ponude nalazi se Aktuelni izvod iz sudskog registra broj:043-0-RegZ-20-001426 od 17.06.2020. godine izdat od strane Općinskog suda u Zenici za ALMY –TRANSPORT d.o.o. Zenica *iz kojeg je vidljivo da je Kalabić Jasmin generalni direktor bez ograničenja*

U konkretnom slučaju je jasno da sagledavajući predmetne ponude cjelovito, izvodi se zaključak da su označene osobe na prednje navedenim izjavama,nesporno direktori bez ograničenja/dokazi- Aktuelni izvodi iz sudskog registra dostavljeni u predmetnim ponudama/, čime je nesporno utvrđen položaj osoba koje su navedene u istim,a takođe, ne samo da je identično označavanje imena i prezimena u predmetnim izjavama i ostalim dokumentima predmetnih ponuda/na za to označenim mjestima/, već su takođe,prepoznatljivi potpisi označenih osoba koje su izjave dale u odnosu na potpise navedene na drugim mjestima u dokumentima ponude a koji su pripadajuće navedeni na mjestima na kojima su izričito navedena njihova imena i prezimena.
Prema tome, stanje stvari i sve okolnosti konkretnog slučaja ukazuju da je prihvatljivo stajalište ugovornog organa u smislu da „...nesporno se da zaključiti da se radi o direktorima privrednih društava čija imena su navedena u izjavama i potpisi ovjereni od strane nadležnog organa. Na stranicama ponude od broja 24. do broja 37. dostavljeni su Izvodi iz sudskog registra za oba člana konzorcija, gdje je navedeno da su direktori društava Šibonjić Muhamed i Kalebić Jasmin, dakle, nema nikakve dileme da se radi o direktoru , odnosno generalnom direktoru društva"...

Sve prednje izneseno , svaki dokaz posebno i svi zajedno , na bazi činjenično pravne osnove konkretnog slučaja,ukazuje da stanje stvari upućuje da se ne radi o propustu koji može uticati na drugačije odlučivanje o negativnoj procjeni sadržaja predmetnih ponuda.

Stoga, ovaj organ je shodno navedenom, odlučio kao u dispozitivu odluke.

Uputstvo o pravnom lijeku

Ovo rješenje je konačan upravni akt. Protiv ovog rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema rješenja.

Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNICA VIJEĆA
Sanela Salihović
Salihović S.

Dostaviti:
- JATA GROUP d.o.o. Srebrenik
Potpeć bb, Srebrenik
- Srednjobosanski kanton/Kanton Sredšinja Bosna,
Kantonalna direkcija za puteve, Busovača
Ul. 16.Avgust,Busovača
-evidenciji
- a/a