BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY

Број: ЈН2-01-07.1-2959-6/20.
Сарајево, 12.11.2020. године.

Канцеларија за разматрање жалби БиХ, рјешавајући по жалби понуђача "Лала и Лаћо" д.о.о. Бијељина заступан од стране пуномоћника Грозда Ђукић, адвокат из Бијељине, изјављена против Рјешења број: ЈН01-16-11-39-56/20. од 05.10.2020. године, у поступку јавне набавке замрзнутих производа, уговорног органа Служба за заједничке послове Институција Босне и Херцеговине, на основу члана 104. и члана 111. Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ" број: 39/14 од 19.05.2014. године) и члана 193. став 2. Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ" број: 29/02., 12/04, 93/09. и 41/13.) на сједни Вијећа одржаној 12.11.2020. донесено је

Р Ј Е Ш Е Њ Е

Жалба понуђача "Лала и Лаћо" д.о.о. Бијељина заступан од стране пуномоћника Грозда Ђукић, адвокат из Бијељине, изјављена против Рјешења број: ЈН01-16-11-39-56/20. од 05.10.2020. године, у поступку јавне набавке замрзнутих производа, уговорног органа Служба за заједничке послове Институција Босне и Херцеговине се одбија као неоснована.

Одбија се захтјева жалиоца "Лала и Лаћо" д.о.о. Бијељина заступан од стране пуномоћника Грозда Ђукић, адвокат из Бијељине за повратуплаћених средстава на име накнаде за покретање жалбеног поступка у износу од 2.000,00 КМ.

О б р а з л о ж е њ е

Уговорни орган покренуо је отворени поступак јавне набавке замрзнутих производа, за које је Обавјештење о набавци објавио на Порталу јавних набавки, број обавјештења: 618-1-1-48-3-113/20. од 13.04.2020. године.

Понуђач "Лала и Лаћо" д.о.о. Бијељина заступан од стране пуномоћника Грозда Ђукић, адвокат из Бијељине, поднио је жалбу без броја од 09.10.2020. године, која је запримљена код овог органа 20.10.2020. године, против Рјешења број: ЈН01-16-11-39-56/20. од 05.10.2020. године, у поступку јавне набавке замрзнутих производа, уговорног органа Служба за заједничке послове Институција Босне и Херцеговине.

Жалилац је своју жалбу засновао на следећим жалбеним наводима:

1. Чланом 3. Закона о јавним набавкама БиХ дефинисани су принципи набавки, транспарентност, једнак третман, недискриминација и други на основу којих сви понуђачи треба да имају једнак третманм односно ниједан понуђач не требада буде у повољнијем положају у односу на другог понуђача. Наиме, на страни 2/3 спорног

Рјешења назначен је први жалбени навод понуђача Редех д.о.о. Бановићи у ком је наведено за ставку 5. Гамбери из Обрасца за цијену понуде да је понуђач Лала и Лаћо уписао: "пакира и доставља АГ Фриго Љубушки, земља поријекла Шпанија" и да наведено није тачно. Уговорни орган је у свом Рјешењу навео да је приложеном документацијом понуђач Редех д.о.о. Бановићи доказао свој жалбени навод да земља поријекла предметног артикла није Шпанија, како је наведено у понуди Лала и Лаћо д.о.о. Бијељина, већ Португал. Прије свега жалилац жели да истакне да се Правилником о општем декларисању и означавању хране ("Службени гласник БиХ", број 87/08.) у члану 6. дефинише означавање хране и у ставу г) изједначава произвођач и онај који пуни и пакује храну. Наведено зна и уговорни орган који је то навео у изјашњењу број: ЈН01-16-11-39-39/20 у овом поступку јавне набавке који се већ налази пред КРЖ. Самим тим, уговорни орган не коментарише ту чињеницу јер је изабрани понуђач Лала и Лаћо д.о.о. Бијељина уписао тачан податак, а то је пакује и доставља АГ Фриго Љубушки. Уговорни орган усваја жалбени навод јер, цитирамо: "земља поријекла прдметног артикла није Шпанија, како је наведено у понуди понуђача Лала и Лаћо д.о.о. Бијељина , већ Португал", мада податак о земљи поријекла, у Обрасцу за цијену понуде није ни тражен. У опису артикла тражено је Гамбери очишћени репови козица, замрзнути, паковање до 400 gr. У колони три је наведено сљедеће: Уписати све тражене податке са артикла који се нуди:

Назив артикла: _____

Произвођач:_____

Паковање:_____

Понуђач Лала и Лаћо д.о.о. овим путем исиче да је наведени податак уписао онако како је наведено на декларацији производа који му је у току припреме понуде доставила фирма АГ/Андреа & Гиовании д.о.о. Читлук. Жалилац Лала и Лаћо д.о.о., као педантан понуђач, уписао је тачан назив земље поријекла понуђеног артикла, мада наведено није тражено. На декларацији понуђеног производа је наведено следеће: Гамбери, очишћени репови козица 300 g, пакује и доставља АГ Фриго Љубушки, земља поријекла Шпанија. Као доказ реченом жалилац доставља преписку из које се види датум прије отварања понуда, када му је достављена фотографија декларације понуђеног артикла. Доказ 1. Жалилац се позива на судску праксу у Рјешењу број: ЈН2-03-07-1-636-8/20 од 07.05.2020. године КРЖ филијала Мостар, у ком су исти жалбени наводи о уношењу података о земљи поријекла а да исти нису тражени, неосновани. Доказ 2. Уговорни орган је био дужан да овај жалбени навод одбије као неоснован, али је још једном показао и доказао да у односу према желиоцу не поступа као према осталим понуђачима.

2. Уговорни орган Служба за заједничке послове институција БиХ је у спорном Рјешењу усвојила и трећи жалбени навод понуђача "Редех" д.о.о. Бановићи који се односи на ставку 11. Лигња Патагонив Ц 4. Уговорни орган наводи да је жалилац Редех д.о.о. приложеном документацијом доказао своје жалбене наводе у којима тврди да је произвођач наведеног артикла Брод Сил Факландска острва, а не онако како је понуђач Лала и Лаћо д.о.о. Бијељина навео у својој понуди: пакује Ледо д.о.о. Читлук, земља поријекла Факландска острва. Жалилац понавља горе наведено да се Правилником о општем декларисању и означавању хране ("Службени гласник БиХ", број 87/08.) у члану 6. изједначава произвођач и онај који пуни и пакује храну и напомиње да је на наведени члан и Правилник указао уговорни орган у свом изјашњењу број: ЈН01-16-11-39-39/20 у предметном поступку јавне набавке замрзнутих производа. Уговорни орган је заборавио оно што је наводио у изјашњењу у овом поступку јавне набавке да би "одбранио" понуде осталих понуђача. Да јеу питању

Сарајево, Дубровачка 6/I; Тел: ++387 33 259-265 Фах: ++387 33 259-266

понуда неког другог понуђача, а не Лала и Лаћо д.о.о. Бијељина, уговорни орган би на ово и указао, али пошто није, усвојио је неоснован жалбени навод фирме "Редех" д.о.о. Бановићи. На декларацији понуђеног производа за ставку 11. наведено је следеће: Лигња очишћена патагоница Ц 4, Земља поријекла Факландска острва, Пакује Ледо д.о.о. Читлук, паковање 1000 g. Понуђач Лала и Лаћо д.о.о. Бијељина је у Обрасцу за цијену понуде уписао податке са декларације понуђеног производа, као доказ наведеном доставља фотографију понуђеног производа. Доказ број 3. У вези са свим горе наведеним, жалилац сматра да је уговорни орган самим тим што је неосновану жалбу фирме Редех д.о.о. Бановићи усвојио као основану, неоправдано одбио понуду жалиоца Лала и Лаћо д.о.о.

Жалилац тражи од овог органа да жалбу усвоји и поништи оспоравани акт уговорног органа, а актом број: ЈН2-01-07-1-2959-4/20. од 02.11.2020. године, захтјева повратнакнаде за покретање жалбеног поступка у износу од 2.000,00 КМ.

Уговорни орган је актом број: ЈН01-16-11-39-61/20 од 20.10.2020. године заједно са ијашњењем доставио овом органу документацију потребну за одлучивање по предметној жалби.

Прије него што се упустио у мериторно одлучивање, овај орган је приступио провјери формалних предпоставки за улагање жалбе, које морају бити испуњене на страни жалилаца, како би се уопште приступило њеном рјешавању, а односе се на условљене предпоставке у складу са чланом 109. Закона о јавним набавкама, односно на допуштеност, благовременост и изјављеност од овлаштене особе.

Жалба је благовремена, допуштена и изјављена од овлаштеног лица.

Жалба је неоснована.

Овај орган је размотрио жалбе и стање у спису, те утврдио следеће неспорне и релевантне чињенице:

- Одлуком о покретању поступка јавне набавке, број: ЈН01-16-11-39-2/20. од 04.02.2020. године, покренут је поступак јавне набавке замрзнутих производа, чија је процјењена вриједност 200.000,00 КМ без ПДВ-а; поступак отворени;
- Тендерском документацијом број: ЈН01-16-11-39-4/20. од 13.04.2020. прописани су услови и поступак предметне набавке.
- Одлуком о избору најповољнијег понуђача за јавну набавку замрзнутих производа број: ЈН01-16-11-39-26/20. од 17.07.2020. године, за најповољнијег понуђача изабран је "Грађапромет" д.о.о. Бијељина, чија понуда је износила 187.990,00 КМ без ПДВ-а.
- Рјешењем Канцеларије за разматрање жалби БиХ број: ЈН2-01-07.1-1977-10/20. од 10.09.2020. године, усвојена је жалбе жалиоца "Лала и Лаћо" д.о.о. Бијељина заступан од стране пуномоћника Грозда Ђукић, адвокат из Бијељине и предмет је враћен уговорном органу на поновни поступак.
- Рјешењем број: ЈН01-16-11-39-56/20. од 05.10.2020. године, уговорни орган је усвојио жалбу жалиоца Редех д.о.о. Бановићи и поништио поступак јавне набавке јер ниједна од примљених понуда није прихватљива.

Сарајево, Дубровачка 6/I; Тел: ++387 33 259-265 Фах: ++387 33 259-266

У вези **првог и другог жалбеног навода** овај орган је увидом у предметну тендерску утврдио да је уговорни орган у Анекс 1-Образац за цијену понуде под ставком 5. и 11. у дијелу Опис роба захтјевао:

- Ставка 5. Гамбери, очишћени репови козица, замрзнути, паковање од 400 грама.
- Ставка 11. Лигње Патагоник Ц4 (величина 12cm-15 cm), очишћене, замрзнуте, I класа, паковање од 1 kg.

Такође уговорни орган је од понуђача захтјевао да, у за то остављеном простору, наведу и назив артикла, произвођача и паковање.

Увидом у понуду жалиоца овај орган је утврдио да је исти на страни 7-14. доставио Анекс 1-Образац за цијену понуде, те је под ставком 5. навео да нуди следеће:

- Назив артикла: АГ Фриго Гамбери, очишћени репови козица, замрзнути
- Произвођач: Пакира и доставља: АГ Фриго Љубушки, земља поријекла Шпанија
- Паковање: 300 gr.

Под ставком 11. Анекс-а 1-Образац за цијену понуде, жалилац је навео следеће:

- Назив артикла: Лигња очишћена Патагониц Ц 4
- Произвођач: Пакује Ледо д.о.о. Читлук, Факландско оточје
- Паковање: 1000 gr
- Класа квалитета: I класа квалитета.

Узимајући у обзир предње наведено утврђено чињенично стање, овај орган цијени да жалилац у предметној жалби оспорава разлоге због којих је од стране уговорног органа његова понуда одбијена као неприхватљива, а при том без јасне и недвосмислене аргументације не оспорава закључке уговорног органа. Жалилац је у својој понуди за предметне ставке навео земљу поријекла за робу коју нуди, те је самим тим дао податак који може да створи сумњу у тачности истог. Уговорни орган у предметном Рјешењу број: ЈН01-16-11-39-56/20 од 05.10.2020. године, које доноси по жалби једног од учесника поступка "Редех" д.о.о. Бановићи, наводи да је жалилац Редех д.о.о. Бановићи приложеном документацијом доказао свој жалбени навод да земља поријакла предметног артикла није Шпанија како је наведено у понуди понуђача "Лала и Лаћо" д.о.о. Бијељина већ Португал, док жалилац Лала и Лаћо д.о.о. Бијељина, не доставља никакве доказе који би на несумњив начин оповргли наведено. **Жалбени наводи су неосновани.**

Обзиром да се жалба одбија као неоснована одбијају се и сви трошкови који се састоје од трошкова правног заступања и накнаде за покретање жалбеног поступка.

Имајући у виду предње, жалба је неоснована, те је на основу члана 228. став 2. Закона о управном поступку, одлучено као у диспозитиву овог рјешења.

Сарајево, Дубровачка 6/I; Тел: ++387 33 259-265 Фах: ++387 33 259-266

Поука о правном лијеку

Ово рјешење је коначан управни акт. Против овог рјешења може се поднијети тужба у управном спору пред Судом БиХ у року од 30 дана од дана пријема овог рјешења. Такса на тужбу износи 100,00 КМ.

ПРЕДСЈЕДНИЦА ВИЈЕЋА

Драгана Шобот

Доставити:

- "Лала и Лаћо" д.о.о. Бијељина
  заступан од стране пуномоћника Грозда Ђукић, адвокат из Бијељине
  Улица 1. маја број 3
  76 300 Бијељина,

- Служба за заједничке послове Институција Босне и Херцеговине
  Трг БиХ број 1
  71 000 Сарајево,

- *евиденцији,*
- *а/а.*

Сарајево, Дубровачка 6/I; Тел: ++387 33 259-265 Фах: ++387 33 259-266