БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
УРЕД ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ

БОСНИА АНД ХЕРЗЕГОВИНА
ПРОЦУРЕМЕНТ РЕВИЕW БОДУ

Број: ЈН2-01-07-1-2742-8/20
Сарајево, 04.11.2020. године

Канцеларија за разматрање жалби, рјешавајући по жалби „Дезинсекција“ д.о.о. Бијељина од 28.09.2020. године, изјављене на Одлуку о избору најповољнијег понуђача, број: 01-16-12-1652/-18/20 од 10.09.2020. године, Уговорног органа: Управа за индиректно опорезивање БиХ, у поступку јавне набавке услуга ванредне дезинсекције објеката Управе за индиректно опорезивање БиХ за вријеме трајања пандемије „Цовид 19“, на основу члана 111. став (1) тачка д) и ставова (10) и (11) Закона о јавним набавкама („Сл.гласник БиХ“,број: 39/14), те чл. 193. ст.(1) и (2) и 230. Закона о управном поступку („Сл.гласник БиХ“, број: 29/02,12/04, 88/07, 93/09 и 41/13), Канцеларија за разматрање жалби на сједници одржаној дана 04.11.2020. године, **донијела је**

Р Ј Е Ш Е Њ Е

Жалба се усваја и поништава се :

- Одлука о избору најповољнијег понуђача, број: 01-16-12-1652/-18/20 од 10.09.2020. године, Уговорног органа: Управа за индиректно опорезивање БиХ, у поступку јавне набавке услуга ванредне дезинсекције објеката Управе за индиректно опорезивање БиХ за вријеме трајања пандемије „Цовид 19“,
  те предмет враћа првостепеном органу на поновни поступак.
- Усваја се захтјев понуђача „Дезинсекција“ д.о.о. Бијељина за повратак уплаћених средстава на име покретања жалбеног поступка у износу од 2.000,00 КМ, који ће се извршити на основу посебног решења овог органа.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

Одлуком уговорног органа Управа за индиректно опорезивање БиХ (у даљем тексту: Уговорни орган), број: 01-16-12-1652/-18/20 од 10.09.2020. године, у поступку јавне набавке услуга ванредне дезинсекције објеката Управе за индиректно опорезивање БиХ за вријеме трајања пандемије „Цовид 19“ (Обавјештење о набавци број: 743-1-2-99-3-90/20 објављено на Порталу јавних набавки дана 31.07.2020. године), извршен је одабир најповољнијег понуђача. Понуђач „Дезинсекција“ д.о.о. Бијељина (у даљем тексту: Жалилац) дана 28.09.2020. године је против наведене одлуке изјавио жалбу, која је путем уговорног органа у складу са чланом 107. Закона о јавним набавкама, прослијеђена овом органу и запримљена код истог дана 08.10.2020. године.

У жалби понуђача „Дезинсекција“ д.о.о. Бијељина се наводи:

- Жалиоц наводи да у Одлуци која је предмет ове жалбе, у тачки 4. образложења, Уговорни орган навео да понуђач "ДЕЗИНСЕКЦИЈА" д.о.о. Бијељина није испунио услов везан за успјешно искуство у реализацији једног уговора како је дефинисано тендерском документацијом. У прилог овом свом ставу Уговорни орган наводи да је именовани понуђач на страни 21/36 своје понуде доставио Попис извршених уговора, како каже: "за једну ставку, за услуге дезинфекције, дезинсекције и дератизације, те да је на страни 22/36 понуде достављена потврда о успјешној реализацији уговора издата од стране М:тел а.д. Бања Лука. Уговорни орган, даље, наводи: "Увидом у потврду, утврђено је да наведена потврда садржи наводе о успјешној реализацији обавеза по уговору од 17.01.2020. године, чији предмет је превентивна заштита-дератизације, дезинфекције и дезинсекције, чија укупна уговорена вриједност износи 50.000,00 КМ без ПДВ-а, реализована вриједност услуга дезинфекције износи 32 772,958 КМ без ПДВ-а, а вријеме извршења уговора од 17.01.2020. до 08.06.2020. године." Увидом у потврду Уговорни орган је закључио да се иста односи на реализацију уговора за услуге дезинфекције, дезинсекције и дератизације у укупној уговореној вриједности у износу од 50.000,00 КМ без ПДВ-а, а да реализована вриједност за услуге дезинфекције износи 32.772,98 КМ без ПДВ-а. Дакле, према мишљењу Уговорног органа, "потврда се не односи на један уговор за услуге дезинфекције, чија вриједност једног уговора мора бити 20.000,00 КМ без ПДВ-а или више...односно из наведене потврде се не може утврдити да је понуђач извршио најмање један задовољавајући уговор у наведеном периоду, чија вриједност мора бити 20.000,00 КМ без ПДВ-а или више за услуге дезинфекције.
  Као што се види, понуђач "ДЕЗИНСЕКЦИЈА" д.о.о. Бијељина је доставио Потврду о уредно реализованом једном уговору у оквиру којег се на услугу дезинфекције односи вриједност од 32.772.98 КМ без ПДВ-а, и ту, тумачењем одредаба из члана 48. став (2) и (3) ЗЈН БиХ, понуђач-жалилац не види ничег спорног што би Уговорном органу послужило као правно утемељен аргумент да понуду жалиоца оквалификује као неприхватљиву. То што су у оквиру Уговора број: 1-01-1902/20 од 17.01.2020. године обухваћене, поред услуге дезинфекције, и услуге дезинсекције и дератизације, нема никаквог значаја, с обзиром да се из достављене Потврде број: 1-03-42273/20 од 12.08.2020. године издатој од стране М:тел д.о.о. Бања Лука јасно види колика се вриједност односи на извршену услугу дезинфекције (цитирамо други пасус из предметне потврде: *"Укупна уговорена вриједност износи 50.000,00 КМ без ПДВ-а. Реализована вриједност усиуга дезинфекциие износи 32.772,98 КМ без ПДВ-а."*
  Из предметне потврде се јасно види и то да се иста не односи на, по Уговору број: 1-01-1902/20 од 17.01.2020. године, дјелимично извршену услугу дезинфекције, него на уредно извршену услугу дезинфекције (поред услуга дезинсекције и дератизације у вриједности разлике између 50.000,00 КМ без ПДВ-а и 32.772,98 КМ без ПДВ-а), дакле, у цјелости, и то, у вриједности од 32.772,98 КМ без ПДВ-а, чиме је испуњен тражени устов.
  Дакле, понуђач „ДЕЗИНСЕКЦИЈА" д.о.о. Бијељина је у свему испунио постављени захтјев из тендерске документације, односно у потпуности испунио сврху постављања услова испуњења професионалне и техничке способности, тј. да је, према достављеним документима, у цјелости доказао да је професионално и технички способан да изврши уговор који је предмет овог поступка набавке.
- Узимајући у обзир предње жалбене наводе, предлажемо Уговорном органу да, примјеном одредби из члана 100. став (3) Закона о јавним набавкама БиХ, усвоји ову жалбу као основану у цјелости, стави Одлуку о избору најповољније понуде у отвореном поступку за вршење услуга ванредне дезинфекције објеката Управе за индиректно опрезтвање за вријеме трајања пандемије "Цовид 19" број: 01-16-12-1652-18/20 од 10.09.2020. године (за ЛОТ 1 и ЛОТ 2) ван снаге, те замијени је одлуком о избору најповољније понуде којом ће уговор додијелити понуђачу „ДЕЗИНСЕКЦИЈА" д.о.о. Бијељина.

Поступајући у складу са чланом 100. став (5) Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине, уговорни орган је у прилогу акта број: 11-16-12-26-1652-29/20 од 07.10.2020. године, доставио је спис првостепеног поступка овом органу заједно са Изјашњењем, а који је код овог органа запримљени дана 08.10.2020. године.

Овај орган је по службеној дужности, прије разматрања жалбе, утврђивао допуштеност, благовременост, те да ли је жалба изјављена од овлаштене особе, сходно члану 109. став (1) Закона о јавним набавкама и члану 227. став (1) Закона о управном поступку.

Поред наведеног, овај орган је, прије разматрања жалбе утврђивао испуњеност услова у смислу одредбе члана 105. и члана 108. став (3) Закона о јавним набавкама и утврдио да су испуњени услови за поступање по истој на начин како дефинишу одредбе наведених чланова Закона.

Жалба је основана

Увидом у прибављене доказе те анализом сваког доказа појединачно и у њиховој међусобној вези, а у односу на жалбене наводе и прописани законски поступак, утврђено је да Уговорни орган није правилно провео поступак предметне набавке, те да није правилно и потпуно утврдио чињенично стање, те је починио повреде при утврђивању не/квалификованости понуђача и провођењу поступка предметне набавке.

Везано за навод жалиоца да је уговорни орган незаконски и неправилно елиминисао његову понуду, а везано за потврду о успјешној реализацији уговора, те да је понуђач "ДЕЗИНСЕКЦИЈА" д.о.о. Бијељина је доставио Потврду о уредно реализованом једном уговору у оквиру којег се на услугу дезинфекције односи вриједност од 32.772.98 КМ без ПДВ-а, и ту, тумачењем одредаба из члана 48. став (2) и (3) ЗЈН БиХ, понуђач-жалилац не види ничег спорног што би Уговорном органу послужило као правно утемељен аргумент да понуду жалиоца оквалификује као неприхватљиву, а то што су у оквиру Уговора број: 1-01-1902/20 од 17.01.2020. године обухваћене, поред услуге дезинфекције, и услуге дезинсекције и дератизације, нема никаквог значаја, с обзиром да се из достављене Потврде број: 1-03-42273/20 од 12.08.2020. године издатој од стране „М:тел“ а.д.. Бања Лука јасно види колика се вриједност односи на извршену услугу дезинфекције (цитирамо други пасус из предметне потврде: *"Укупна уговорена вриједност износи 50.000,00 КМ без ПДВ-а. Реализована вриједност усиуга дезинфекциие износи 32.772,98 КМ без ПДВ-а."* , овај орган је утврдио следеће :

Предметном тендерском документацијом је дефинисано :

„7.3. ТЕХНИЧКА И ПРОФЕСИОНАЛНА СПОСОБНОСТ
7.3.1. Што се тиче услова техничке и професионалне спсобности (чл. 50 ЗЈН) понуђач мора:
б) Да је у посљедње 3 године рачунајући од дана објаве обавјештења о набавци или од датума регистрације (ако је понуђач почео са радом прије мање од три године) успјешно извршио најмање један уговор о вршењу услуга које су предмет ове јавне набавке (услуге дезинфекције објеката), а чија вриједност износи минимално 20.000,00 КМ без ПДВ-а за ЛОТ I и ЛОТ II."
7.3.2.Оцјена техничке и професионалне способности понуђача извршит ће се на основу следећих доказа :
б) Попис извршених уговора за робе које су предмет овог поступка (услуге дезинфекције), за период не дужи од три године рачунајући од дана објаве обавјештења о набавци или од датума регистрације, ако је понуђач почео са радом прије мање од три године(оригинал овјерено од понуђача).
Уз попис извршених уговора понуђач је дужан доставити потврде о уредно извршеним уговорима које су издали примаоци услуге (наручиоци у смислу закона о јавној набавци), да је извршио најмање један задовољавајући уговор у наведеном периоду, чија вриједност мора бити 20.000,00 КМ без ПДВ-а или више (за ЛОТ I и ЛОТ II). Наведена потврда мора најмање садржавати сљедеће податке: назив и сједиште уговорних страна или привредних субјеката, предмет уговора, вриједност уговора, вријеме и мјесто извршења уговора и наводе о уредно извршеним уговорима (оригиналне или овјерене копије докумената од надлежног органа за овјеру докумената)."

Увидом у понуду жалиоца "ДЕЗИНСЕКЦИЈА" д.о.о. Бијељина, овај орган је утврдио да се спорна потврда налази на страни 22/36 те да иста садржи све захтјеване елементе из горе цитиране тачке 7.3.2 под б). Дакле на наведеној потврди издатој од „М:тел“ а.д.. Бања Лука јасно су наведене уговорне стране, сједиште истих, предмет и број уговора, вријеме и мјесто реализације те вриједност уговора, као и наводи о успјешној реализацији. Из наведене потврде је апсолутно јасно да је жалиоц реализовао уговор чији је предмет Превентивна здравствена заштита – дезинфекција, дезинсекција и дератизација у износу од 50.000,00 КМ без ПДВ-а, од чега се на дезинфекцију (која је предмет овог поступка) односи 32.772,98 КМ, што је значајно више од постављеног минималног услова од 20.000,00 КМ без ПДВ-а, с тога овај орган на бази наведених чињеница изнесени навод сматра потпуно **основаним**.

Такође, чланом 68. Разлози за одбацивање захтјева за учешће или понуде, Закона о јавним набавкама, је дефинисано :
(3) Уговорни орган може позвати кандидате/понуђаче да у року од три дана појасне документе које су доставили у складу са чл. 45. до 51. овог закона или да доставе оригинал документе ради поређења са копијом, која је достављена уз понуду, а у циљу отклањања формалног недостатка докумената.

Имајући у виду наведене одредбе закона, уговорни орган је могао,и да је било и ако је имао било каквих недоумица или нејасноћа да изврши појашњења и провјере референси, како би исте евентуално отклонио, и на основу тога правилно оцјенио понуде.

С обзиром на све наведеноу поновном поступку уговорни орган ће сагледати све чињенице и горе наведене аргументе, те у међусобном односу и у вези извршити поновну анализу и донијети исправне законом дефинисане одлуке.

Обзиром да је жалба основана, повратт уплаћених средстава на име накнаде жалбеног поступка у износу од 2.000,00 КМ извршит ће се посебним актом, по коначности овог Рјешења, а у складу са чланом 108. став (7) Закона о јавним набавкама и чланом 4. Инструкије о начину уплате, контроле, повратa накнада прописаних чланом 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“ број: 86/14).

На основу свега напријед наведеног, примјеном одредби члана 111. став (1) тачка д) Закона о јавним набавкама и члана 230. став (2) Закона о управном поступку одлучено као у диспозитву Рјешења.

Упутство о правном лијеку

Ово Рјешење је коначан управни акт. Против овог Рјешења може се поднијети тужба у управном спору пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема рјешења. Такса на тужбу износи 100,00 КМ.

ПРЕСЈЕДНИЦА ВИЈЕЋА

Николина Силак

Достављено:
- „Дезинсекција“ д.о.о. Бијељина
- Управа за индиректно опорезивање БиХ
„Санитација 3Д“ д.о.о. Сарајево
- а/а и евиденција

