**BOSNA I HERCEGOVINA**
**URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI**

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА**
**КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ**

**BOSNIA AND HERZEGOVINA**
**PROCUREMENT REVIEW BODY**

**Број:** ЈН2-01-07-1-2573-6/20
**Сарајево**, 13.10.2020.год

Уред за разматрање жалби, рјешавајући по жалби понуђача „GROS LINE GROUP" доо Бања Лука, заступан по пуномоћнику Богдану Голубовићу, адвокату из Бања Луке, изјављеној на Закључак број: 01-16-12-1466-8/20 од 02.09.2020 године Уговорног органа: Управа за индиректно опорезивање БиХ, у поступку јавне набавке вршења услуга превоза, утовара и истовара робе у Средишњем уреду и Регионалном центру Бања Лука и Регионалним центрима Сарајево, Мостар и Тузла и њиховим организационим јединицама на основу члана 104. и 111. Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ" бр: 39/14.) и чл. 193. Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ" бр: 29/02., 12/04., 93/09. и 41/13.), Уред за разматрање жалби, на сједници Вијећа, одржаној дана 13.10.2020 године, донио је

**Р Ј Е Ш Е Њ Е**

Жалба се одбија као неоснована.
Одбија се захтјев за поврат накнаде за покретање жалбеног поступка.

**О б р а з л о ж е њ е**

Понуђач „GROS LINE GROUP" доо Бања Лука, заступан по пуномоћнику Богдану Голубовићу, адвокату из Бања Луке, изјавио је жалбу на Закључак број: 01-16-12-1466-8/20 од 02.09.2020 године Уговорног органа: Управа за индиректно опорезивање БиХ, у поступку јавне набавке вршења услуга превоза, утовара и истовара робе у Средишњем уреду и Регионалном центру Бања Лука и Регионалним центрима Сарајево, Мостар и Тузла и њиховим организационим јединицама, која је запримљена код овог органа под бројем ЈН2-01-07-1-2573/20

Жалилац у жалби наводи следеће:

Побијаним Закључком се одбацује жалба „GROS LINE GROUP" изјављена дана 28.08.2020 године на Обавјештење о набавци број: 743-1-2-105-3-96/20 од 11.08.2020 године. У образложењу побијаног закључка се наводи да се жалба одбацује као неблаговремена, будући да је Уговорни орган утврдио да иста није изјављена у року од седам дана прије истека рока за подношење понуда што произилази из члана 101 став 1

тачка а) ЗЈН. У образложењу се даље истиче да је тендерска документација била доступна у периоду од 11.08.2020 године до 27.08.2020 године што износи 15 дана. На основу наведеног Уговорни орган сматра да предметни поступак набавке није незаконит иако је Обавјештењем о набавци било прописано да рок за преузимање ТД износи до дана 27.08.2020 године, а да рок за достављање понуде износи до дана 01.09.2020 године до 12 часова.

Правно схватање да је жаба неблаговремена погрешно је из сљедећих разлога:

Одредбама члана 101 ЗЈН дефинисано је право странке да изјаве жалбу у поступку јавне набавке и ово право је конкретизовано с обзиром на врсте аката против којих се жалба подноси. Међутим Закон није дефинисао који је рок за изјављивање жалбе на Обавјештење о набавци, већ је у члану 101 став 1 тачка а) само утврдио да се жалба може поднијети најкасније седам дана прије рока за подношење понуда у односу на податке из обавјештења. Сходно наведеном жалилац је мишљења да у конкретном случају аналогно на изјављивање жалбе на Обавјештење мора примјенити рок из члана 101 став 1 тачка б) закона који регулише рок за изјављивање жалбена ТД, Наиме, жалилац не може знатикада уговорни орган намјерава објавити Обавјештење о набавци, стога се почетак жалбеног рока не може ни рачунати до протека седам дана по истеку рока за достављање понуде. Ово је бесмислено и због разлога што је у Обавјештењу о набавци могао бити прописан рок знатно краћи од наведеног тако да жалилац никако не би имао могућност жалбе на Обавјештење.

Жалилац остаје при ставу да је цитирано Обавјештење незаконито јер је рок за преузимање ТД у тачки IV 3 одређен до дана 27.08.2020 године, док је рок за достављање понуда у тачки IV 7одређен дана 01.09.2020 године до 12 часова. Раздвајајући овако важне рокове Уговорни орган је прекршио читав низ законских норми.

Чланом 55 ЗЈН суштински је одредио да рок за достављање понуда не може бити краћи од рока за преузимање понуда. То произилазуи из одредбе става 2 овог члана која одређује обавезу уговорног органа да ТД отпреми заинтересованом понуђачу одмах, а најкасније у року од два дана. Јасно се може закључити да Закон о јавним набавкама подржава само јединствен концепт утврђивања рокова за преузимање тд, достављање понуде и отварање понуде. Жалилац захтјева трошкове правног заступања у износу од 2527,20 КМ.

Уговорни орган је доставио овом органу документацију потребну за одлучивање по предметној жалби,
Жалба је благовремена, допуштена и изјављена од овлаштеног лица

Жалба је неоснована.

Полазећи од навода жалитеља:

Побијаним Закључком се одбацује жалба „GROS LINE GROUP“ изјављена дана 28.08.2020 године на Обавјештење о набавци број: 743-1-2-105-3-96/20 од 11.08.2020 године. У образложењу побијаног закључка се наводи да се жалба одбацује као неблаговремена, будући да је Уговорни орган утврдио да иста није изјављена у року од седам дана прије истека рока за подношење понуда што произилази из члана 101 став 1 тачка а) ЗЈН. У образложењу се даље истиче да је тендерска документација била доступна у


Sarajevo, M. Tita 11a; Tel ++387 33 207 682 Fax: ++387 33 207 756

периоду од 11.08.2020 године до 27.08.2020 године што износи 15 дана. На основу наведеног Уговорни орган сматра да предметни поступак набавке није незаконит иако је Обавјештењем о набавци било прописано да рок за преузимање ТД износи до дана 27.08.2020 године, а да рок за достављање понуде износи до дана 01.09.2020 године до 12 часова.

Правно схватање да је жаба неблаговремена погрешно је из сљедећих разлога:

Одредбама члана 101 ЗЈН дефинисано је право странке да изјаве жалбу у поступку јавне набавке и ово право је конкретизовано с обзиром на врсте аката против којих се жалба подноси. Међутим Закон није дефинисао који је рок за изјављивање жалбе на Обавјештење о набавци, већ је у члану 101 став 1 тачка а) само утврдио да се жалба може поднијети најкасније седам дана прије рока за подношење понуда у односу на податке из обавјештења. Сходно наведеном жалилац је мишљења да у конкретном случају аналогно на изјављивање жалбе на Обавјештење мора примјенити рок из члана 101 став 1 тачка б) закона који регулише рок за изјављивање жалбена ТД, Наиме, жалилац не може знати када уговорни орган намјерава објавити Обавјештење о набавци, стога се почетак жалбеног рока не може ни рачунати до протека седам дана по истеку рока за достављање понуде. Ово је бесмислено и због разлога што је у Обавјештењу о набавци могао бити прописан рок знатно краћи од наведеног тако да жалилац никако не би имао могућност жалбе на Обавјештење.

Жалилац остаје при ставу да је цитирано Обавјештење незаконито јер је рок за преузимање ТД у тачки IV 3 одређен до дана 27.08.2020 године, док је рок за достављање понуда у тачки IV 7 одређен дана 01.09.2020 године до 12 часова. Раздвајајући овако важне рокове Уговорни орган је прекршио читав низ законских норми.

Чланом 55 ЗЈН суштински је одредио да рок за достављање понуда не може бити краћи од рока за преузимање понуда. То произилази из одредбе става 2 овог члана која одређује обавезу уговорног органа да ТД отпреми заинтересованом понуђачу одмах, а најкасније у року од два дана. Јасно се може закључити да Закон о јавним набавкама подржава само јединствен концепт утврђивања рокова за преузимање тд, достављање понуде и отварање понуде.

У изјашњењу на наведено уговорни орган истиче:

Имајућу у виду наводе жалбе који се тичу рокова, истичемо да је дана 11.08.2020 године на Порталу јавних набавки извршено Обавјештење о набавци број: 743-1-2-105-3-96/20, заједно са објављивањем тендерске документације. У Обавјештењу о набавци одређено је да се Тендерска документација може преузети најкасније до 27.08. 2020 године, да је рок за достављање понуда 01.09.2020 године до 12 сати, а да је рок за отварање понуда 01.09.2020 године у 12 сати.

Чланом 101 став (1) тачка а) Закона о јавним набавкама утврђује се рок за изјављивање жалбе, којом се наводи да је рок за улагање жалбе:

А) најкасније седам дана прије истека рока за подношење захтјева за судјеловање или понуда у односу на податке из обавјести.

Узимајући у обзир одредбе Закона о јавним набавкама које регулишу питање рока за улагање жалбе, неспорно је да је Закон дефинирао који је рок за изјављивање жалбе на Обавјештење о набавци, те су неосновани наводи жалиоца, да Закон није дефинисао који је рок за изјављивање жалбе на Обавјештење о набавци већ је фокус стављен само на податке из обавјештења.

С тим у вези неспорно је да је жалиоц и поднио жалбу на податке из Обавјештења о набавци број: 743-1-2-105-3-96/20 од 11.08.2020 године и то на рок за преузимање и рок за подношење понуда, а који су од стране уговорног органа одређени сходно одредбама Закона о јавним набавкама.

Из свега наведеног овај орган констатује:

Чланом 101 став (1) тачка а) Закона о јавним набавкама прописано је



Sarajevo, M. Tita 11a; Tel ++387 33 207 682 Fax: ++387 33 207 756

Жалба се може изјавити

А) најкасније седам дана прије истека рока за подношење захтјева за учешће или понуда у односу на податке из обавјештења.

Узимајући у обзир одредбе Закона о јавним набавкама који регулишу питање рока за жалбу, те с обзиром да је жалитељ поднио жалбу на податке из Обавјештења о набавци број: 743-1-2-105-3-96/20 од 11.08.2020 године и то на рок за преузимање и рок за подношење понуда, рок је одређен и дефинисан чланом 101 став (1) тачка а), те је жалба неоснована.

Имајући у виду предње наведено, жалба је неоснована, те је на основу члана 228. Закона о управном поступку, одлучено као у диспозитиву овог рјешења

**Поука о правном лијеку**

Ово рјешење је коначан управни акт. Против овог рјешења може се поднијети тужба у управном спору пред Судом БиХ у року од 30 дана од дана пријема овог рјешења. Такса на тужбу износи 100,00 КМ.

ПРЕДСЈЕДНИК ВЈЕЋА

Жељка Клобучар

Доставити:
-„Gros Line Group“ Бијељина
Адвокат Богдан Голубовић
- БиХ Управа за индиректно опорезивање Бања Лука
- евиденцији
- а/а



Sarajevo, M. Tita 11a; Tel ++387 33 207 682 Fax: ++387 33 207 756