



**BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI**

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ**

**BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY**

**Број: ЈН2-01-07.1-2409-9/20.
Сарајево, 01.10.2020. године.**

Канцеларија за разматрање жалби БиХ, рјешавајући по жалби понуђача "БТГ" д.о.о. Томиславград, изјављена против Одлуке о измјени Одлуке о закључењу оквирног споразума ЛОТ 1 и ЛОТ 2 број: 11-03-26-821-19/20. од 27.07.2020. године, број: 11-03-26-821-30/20. од 18.08.2020. године, у поступку јавне набавке укапљени нафтни плин (ЛПГ), уговорног органа Министарство одбране БиХ, на основу члана 104. и члана 111. Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ" број: 39/14 од 19.05.2014. године) и члана 193. став 2. Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ" број: 29/02., 12/04, 93/09. и 41/13.) на сједници Вијећа одржаној 01.10.2020. године донесено је

Р Ј Е Ш Е Њ Е

Жалба изјављена против Одлуке о измјени Одлуке о закључењу оквирног споразума ЛОТ 1 и ЛОТ 2 број: 11-03-26-821-19/20. од 27.07.2020. године, број: 11-03-26-821-30/20. од 18.08.2020. године, у поступку јавне набавке укапљени нафтни плин (ЛПГ) се усваја.

Предмет се враћа уговорном органу на поновни поступак.

Усваја се захтјева жалиоца/понуђача "БТГ" д.о.о. Томиславград, за поврат средстава уплаћених на име накнаде за покретање жалбеног поступка у износу од 1.666,66 КМ.

О б р а з л о ж е њ е

Уговорни орган је покренуо је поступак јавне набавке укапљеног нафтног плина (ЛПГ) који је објавио на Порталу јавних набавки, број обавјештења: 723-1-1-75-3-123/20. од 28.04.2020. године.

Понуђач "БТГ" д.о.о. Томиславград поднио је жалбу број: 177/20. од 31.08.2020. године, која је заprimљена код овог органа 10.09.2020. године, против Одлука о измјени Одлуке о закључењу оквирног споразума ЛОТ 1 и ЛОТ 2 број: 11-03-26-821-19/20. од 27.07.2020. године, број: 11-03-26-821-30/20. од 18.08.2020. године, у поступку јавне набавке укапљени нафтни плин (ЛПГ) ЛОТ 3, уговорног органа Министарство одбране БиХ.

Жалилац је своју жалбу засновао на следећим жалбеним наводима:

1. Тачком 7.1.4. услови за квалификацију понуђача-лична способност тендерске документације између осталог је прописано:

- Документи или увјерења наведена у тачки 7.1.3. не смију бити старији од 3 мјесеца рачунајући од тренутка достављања понуде, а доставља их

изабрани понуђач у року од 5 дана од дана пријема одлуке о додјели уговора.

Дакле, изабрани понуђач Компанија "Милојевић Гиље гас" д.о.о. Бијељина био је дужан доставити доказе из члана 45. ЗЈН-а у року од 5 дана од пријема одлуке. Приликом увида који смо обавили дана 13.08.2020. године утврдили смо са изабрани понуђач није доставио тражене доказе у прописаном року. Наиме, изабрани понуђач Одлуку о избору најповољнијег понуђача примио је 06.08.2020. године а на увид нам је предана коверта понуђача са документима из члана 45. ЗЈН-а на којој је отиснут печат о пријему пошиљке дана 13.08.2020. године. Из свега наведеног јасно је да је понуђач Компанија "Милојевић Гиље гас" д.о.о. Бијељина доставио тражене документе изван прописаног рока тј. тек седмог дана након пријема Одлуке те му цјелокупна понуда треба бити одбачена као неприхватљива.

2. На страници 4-5. понуде достављена је Изјава из члана 45. ЗЈН, увидом у исту утврдили смо да није попуњена у складу са захтјевом из тендерске документације на начин да у истој није уписан нити датум и мјесто давања изјаве, иако је уписивање истог предвиђено Анексом 6 тендерске документације, чиме се достављена изјава не може сматрати правилно попуњеном, због чега се не може прихватити као исправна у овом поступку јавне набавке. Наведени став постврђује и пракса Канцеларије за разматрање жалби БиХ у Рјешењу број: ЈН2-01-07.1-164-9/18. од 26.04.2018. године и Рјешењу број: ЈН2-01-07.1-187-10/18. од 17.05.2018. године објављено на Порталу јавних набавки.

3. На страници 36. понуде истог понуђача је достављена Изјава из члана 52. ЗЈН, која садржи исте недостатке као и Изјава из члана 45. ЗЈН.

Жалилац тражи од овог органа да жалбу усвоји и поништи оспоравани акт уговорног органа, а актом број: ЈН2-01-07-1-2409-6/20. од 21.09.2020. године, захтјева поврат накнаде за покретање жалбеног поступка у износу од 1.666,66 КМ.

Уговорни орган је актом број: 11-03-26-821-49/20. од 08.09.2020. године заједно са изјашњењем доставио је овом органу документацију потребну за одлучивање по предметној жалби.

Прије него што се упустио у мериторно одлучивање, овај орган је приступио провјери формалних предпоставки за улагање жалбе, које морају бити испуњене на страни жалилаца, како би се уопште приступило њеном рјешавању, а односе се на условљене предпоставке у складу са чланом 109. Закона о јавним набавкама, односно на допуштено, благовременост и изјављеност од овлаштене особе.

Жалба је благовремена, допуштена и изјављена од овлаштеног лица.
Жалба је основана.

Овај орган је размотрио жалбе и стање у спису, те утврдио следеће неспорне и релевантне чињенице:

- Одлуком о покретању поступка јавне набавке број: 11-03-26-821-2/20. од 07.04.2020. године, покренут је поступак јавне набавке укупног нафтног плина, чија је процјењена вриједност 726.598,71 КМ без ПДВ-а;
- Тендерском документацијом број: 11-03-26-821-3/20 од травња 2020. године, прописани су услови и поступак предметне набавке; планирано закључивање оквирног споразума на три године са више понуђача;

- Према Записнику о раду и оцјени понуда број: 11-03-26-821-14/20. од 24.07.2020. године, за ЛОТ 3 је стигло шест прихватљивих понуда;
- Одлуком о закључењу оквирног споразума број: 11-03-26-821-18/20. од 27.07.2020. године, за ЛОТ 1 и ЛОТ 2 оквирни споразум је додјељен понуђачу "Еуро Стил" д.о.о. Добој, чија укупна цијена понуде за ЛОТ 1 износи 34.850,00 КМ без ПДВ-а, а за ЛОТ 2 13.776,00 КМ без ПДВ-а.
- Одлуком о измјени Одлуке о закључењу оквирног споразума ЛОТ 1 и ЛОТ 2 број: 11-03-26-821-19/20. од 27.07.2020. године, број: 11-03-26-821-30/20. од 18.08.2020. године, оквирни споразум је додјељен понуђачу Компанија "Милојевић Гиље гас" д.о.о. Бијељина.

Полазећи од **првог жалбеног навода** овај орган констатује да је Одлуком о закључењу оквирног споразума број: 11-03-26-821-18/20. од 27.07.2020. године, за ЛОТ 1 и ЛОТ 2 оквирни споразум додјељен понуђачу "Еуро Стил" д.о.о. Добој. Одлуком о измјени Одлуке о закључењу оквирног споразума број: 11-03-26-821-18/20 од 27.07.2020. године, уговорни орган констатује да је понуђач "Еуро стил" д.о.о. Добој пропустио доставити оригинал или овјерене копије докумената из члана 45 Закона у року од 5 (пет) дана од дана пријема Одлуке, те предметни оквирни споразум додјељује Компанији "Милојевић Гиље гас" д.о.о. Бијељина.

У Записнику о раду Комисије по жалби понуђача "БТГ" д.о.о. Томиславград број: 1787/20, број: 11-03-26-821-47/20. од 03.09.2020. године, уговорни орган наводи да: "Узимајући у обзир чињеницу да је изабрани понуђач "Компанија Милојевић гиље гас" д.о.о. Бијељина, документацију из члана 45. Закона већ доставио за ЛОТ 3, те да се ради о истој предметној набавци, исти Одлуком о измјени одлуке о закључењу оквирног споразума број: 11-03-26-821-30/20 од 18.08.2020. године није био у обавези поновног достављања идентичних докумената".

Имајући у виду предње наведено утврђено чињенично стање, овај орган цијени да је неприхватљиво предње наведено изјашњење уговорног органа, јер је исти био у обавези да тек када је донио Одлуку о измјени одлуке о закључењу оквирног споразума број: 11-03-26-821-30/20 од 18.08.2020. године, којом бира Компанију "Милојевић гиље гас" д.о.о. Бијељина за најповољнијег понуђача, истог позове да у одређеном року достави доказе у вези са чланом 45. Закона о јавним набавкама. Није прихватљиво да уговорни орган користи документацију, односно доказе које је изабрани понуђач доставио за ЛОТ 3 као засебан лот, у односу на ЛОТ 1 и ЛОТ 2, а посебно имајући у виду поступак правне заштите, те рокове у вези с тим. Како је уговорни орган начинио грешку током провођења процедуре поступка јавне набавке, то овај орган цијени да је **жалбени навод основан**.

У поновном поступку уговорни орган је у обавези да изабраног понуђача позове да по Одлуци о измјени одлуке о закључењу оквирног споразума број: 11-03-26-821-30/20 од 18.08.2020. године, достави документацију у вези са чланом 45. Закона о јавним набавкама, а затим донесе правилну и на закону засновану одлуку, те предметни поступак настави у складу са Законом, подзаконским актима и предметном тендерском документацијом.

У вези другог жалбеног навода овај орган је увидом у предметну тендерску документацију утврдио да је уговорни орган прописао Анекс 6-Изјава о испуњености услова из члана 45. став (1) тачка а) до д) Закона о јавним набавкама БиХ ("Службени гласник БиХ", број: 39/14.).

У свом изјашњењу уговорни орган наводи да: "...., Тачком 7.1.2. тендерске документације прописано је следеће:

- У сврху испуњавања услова уз претходне тачке понуђачи требају доставити Изјаву овјерену код надлежног органа (орган управе или нотар) да се на њих не односе случајеви дефинисани тачком 7.1.1. од а) до д) тендерске документације. Изјава се доставља у форми утврђеној Анекс-ом 6 тендерске документације.

Увидом у понуду изабраног понуђача Квалификациона документација за понуде ЛОТ 1, ЛОТ 2, и ЛОТ 3 утврђено је да је понуђач Компанија "Милојевић Гиље гас д.о.о. на страни 4., 5. и 6., а не само на страни 4. и 5. како наводи жалилац своје понуде доставио Изјаву о испуњености услова из члана 45. ЗЈН у форми утврђеној тендерском документацијом Анекс 6. Наиме, прегледом достављене изјаве утврђено је да је иста изјављена и потписана од овлашћеног лица те да је уз исту на страни 6 достављена Потврда отправка нотарског акта број: ОПУ-456/2020. Којим се потврђује да је потпис на исправи истинит на мјесту давања изјаве: Бијељина, датум 08.06.2020. године. Дакле, неистинит је навод да понуђач није уписао мјесто и датум, већ су наведени подаци уписани на страни 6. Потврде отправка нотарског акта број: ОПУ-456/2020., а који је саставни дио изјаве".

Увидом у понуду изабраног понуђача овај орган је утврдио да је исти на страни 4-6. доставио Анекс 6-Изјава о испуњености услова из члана 45. став (1) тачка а) до д) Закона о јавним набавкама БиХ ("Службени гласник БиХ", број: 39/14.), код које није попуњено на за то остављеном простору мјесто и датум давања изјаве, али је иста овјерена од стране нотара из Бијељине Јадранке Маријановић, број ОПУ-456/2020 који му је својом овјером дао првну снагу, те је из исте видљив датум и мјесто овјере, па је **жалбени навод несонован.**

У вези трећег жалбеног навода овај орган је увидом у предметну тендерску документацију утврдио да је уговорни орган прописао Анекс 10-Писмена изјава из члана 52. Закона о јавним набавкама.

У свом изјашњењу уговорни орган наводи да: "...., Увидом у понуду изабраног понуђача Квалификациона документација за понуде ЛОТ 1, ЛОТ 2, и ЛОТ 3 утврђено је да је понуђач Компанија "Милојевић Гиље гас д.о.о. на страни 36. своје понуде доставио Изјаву о испуњености услова из члана 52. Закона у форми утврђеној тендерском документацијом Анекс 10. Прегледом достављене изјаве утврђено је да је иста изјављена и потписана од овлашћеног лица те да је на наличју исте достављена Потврда отправка нотарског акта број: ОПУ-455/2020. којим се потврђује да је потпис на исправи истинит, мјесто давања изјаве: Бијељина, датум 08.06.2020. године. Дакле, неистинит је навод да понуђач није уписао мјесто и датум, већ су наведени подаци уписани Потврди отправка нотарског акта број: ОПУ-455/2020., а који се налази на наличју изјаве и чини њен саставни дио".

Увидом у понуду изабраног понуђача овај орган је утврдио да је исти на страни 36. доставио Анекс 10-Писмена изјава из члана 52. Закона о јавним набавкама, код које није попуњено на за то остављеном простору мјесто и датум давања изјаве, али је иста овјерена од стране нотара из Бијељине Јадранке Маријановић, број ОПУ-456/2020 који

му је својом овјером дао првну снагу, те је из исте видљив датум и мјесто овјере, па је жалбени навод несонован.

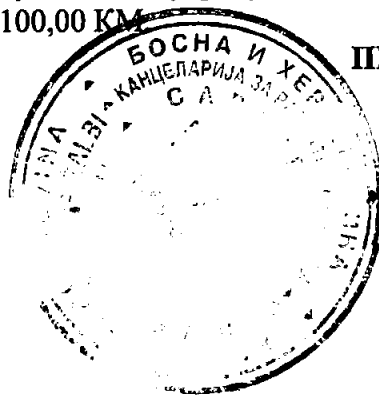
У поновном поступку уговорни орган је у обавези да уважавајући ставове овог изврши поновну евалуацију пристиглих понуда, затим донесе правилну и закониту одлуку, те предметни поступак настави у складу са Законом о јавним набавкама, подзаконским актима и предметном тендерском документацијом.

Поврат уплаћених средстава у износу од 1.666,66 КМ ће се извршити посебним актом, у складу са чланом 108. став 7. ЗЈН и чланом 4. Инструкције о начину уплате, контроли и поврата накнада ("Сл. гласник БиХ", број 86/14.).

Имајући у виду предње, жалба је основана, те је на основу члана 230. став 2. Закона о управном поступку, одлучено као у диспозитиву овог рјешења.

Поука о правном лијеку

Ово рјешење је коначан управни акт. Против овог рјешења може се поднијети тужба у управном спору пред Судом БиХ у року од 30 дана од дана пријема овог рјешења. Такса на тужбу износи 100,00 КМ.



ПРЕДСЈЕДНИК ВЈЕЋА

Драгана Ђобот

Доставити:

- "БТГ" д.о.о. Томиславград
Коло бб
80 240 Томиславград,
- Министарство одбране БиХ
Хамдије Крешевљаковића број 98
71 000 Сарајево,
- евиденцији,
- а/а.