



**BOSNA I HERCEGOVINA  
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI**

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ**

**BOSNIA AND HERZEGOVINA  
PROCUREMENT REVIEW BODY**

**Број: ЈН2-01-07.1-2410-8/20.  
Сарајево, 24.09.2020. године.**

Канцеларија за разматрање жалби БиХ, рјешавајући по жалби понуђача "БТГ" д.о.о. Томиславград, изјављена против Одлуке о закључењу оквирног споразума број: 11-03-26-821-19/20. од 27.07.2020. године, у поступку јавне набавке укапљени нафтни плин (ЛПГ) ЛОТ 3, уговорног органа Министарство одбране БиХ, на основу члана 104. и члана 111. Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ" број: 39/14 од 19.05.2014. године) и члана 193. став 2. Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ" број: 29/02., 12/04, 93/09. и 41/13.) на сједници Вијећа одржаној 24.09.2020. године донесено је

**Р Ј Е Ш Е Њ Е**

**Жалба се усваја.**

**Поништава се акт уговорног органа Министарство одбране БиХ:**

- **Одлука о закључењу оквирног споразума број: 11-03-26-821-19/20. од 27.07.2020. године.**

**Предмет се враћа уговорном органу на поновни поступак.**

**Усваја се захтјева жалиоца/понуђача "БТГ" д.о.о. Томиславград, за поврат средстава уплаћених на име накнаде за покретање жалбеног поступка у износу од 1.666,66 КМ.**

**О б р а з л о ж е њ е**

Уговорни орган је покренуо је поступак јавне набавке укапљеног нафтног плина (ЛПГ) који је објавио на Порталу јавних набавки, број обавјештења: 723-1-1-75-3-123/20. од 28.04.2020. године.

Понуђач "БТГ" д.о.о. Томиславград поднио је жалбу број: 174/20. од 17.08.2020. године, која је запримљена код овог органа 10.09.2020. године, против Одлуке о закључењу оквирног споразума број: 11-03-26-821-19/20. од 27.07.2020. године, у поступку јавне набавке укапљени нафтни плин (ЛПГ) ЛОТ 3, уговорног органа Министарство одбране БиХ.

Жалилац је своју жалбу засновао на следећим жалбеним наводима:

1. Тачком 7.1.4. услови за квалификацију понуђача-лична способност тендерске документације између осталог је прописано:

- Документи или увјерења наведена у тачки 7.1.3. не смију бити старији од 3 мјесеца рачунајући од тренутка достављања понуде, а доставља их изабрани понуђач у року од 5 дана од дана пријема одлуке о додјели уговора.

Дакле, изабрани понуђач Компанија "Милојевић Гиље гас" д.о.о. Бијељина био је дужан доставити доказе из члана 45. ЗЈН-а у року од 5 дана од пријема одлуке. Приликом увида који смо обавили дана 13.08.2020. године утврдили смо са изабрани понуђач није доставио тражене доказе у прописаном року. Наиме, изабрани понуђач Одлуку о избору најповољнијег понуђача примио је 06.08.2020. године а на увид нам је предана коверта понуђача са документима из члана 45. ЗЈН-а на којој је отиснут печат о пријему пошиљке дана 13.08.2020. године. Из свега наведеног јасно је да је понуђач Компанија "Милојевић Гиље гас" д.о.о. Бијељина доставио тражене документе изван прописаног рока тј. тек седмог дана након пријема Одлуке те му цјелокупна понуда треба бити одбачена као неприхватљива.

2. На страници 4-5. понуде достављена је Изјава из члана 45. ЗЈН, увидом у исту утврдили смо да није попуњена у складу са захтјевом из тендерске документације на начин да у истој није уписан нити датум и мјесто давања изјаве, иако је уписивање истог предвиђено Анексом 6 тендерске документације, чиме се достављена изјава не може сматрати правилно попуњеном, због чега се не може прихватити као исправна у овом поступку јавне набавке. Наведени став потврђује и пракса Канцеларије за разматрање жалби БиХ у Рјешењу број: ЈН2-01-07.1-164-9/18. од 26.04.2018. године и Рјешењу број: ЈН2-01-07.1-187-10/18. од 17.05.2018. године објављено на Порталу јавних набавки.

3. На страници 36. понуде истог понуђача је достављена Изјава из члана 52. ЗЈН, која садржи исте недостатке као и Изјава из члана 45. ЗЈН.

Жалилац тражи од овог органа да жалбу усвоји и поништи оспоравани акт уговорног органа, а актом број: ЈН2-01-07-1-2410-6/20. од 21.09.2020. године, захтјева поврат накнаде за покретање жалбеног поступка у износу од 1.666,66 КМ.

Уговорни орган је актом број: 11-03-26-821-48/20. од 07.09.2020. године заједно са изјашњењем доставио је овом органу документацију потребну за одлучивање по предметној жалби.

Прије него што се упустио у мериторно одлучивање, овај орган је приступио провјери формалних предпоставки за улагање жалбе, које морају бити испуњене на страни жалилаца, како би се уопште приступило њеном рјешавању, а односе се на условљене предпоставке у складу са чланом 109. Закона о јавним набавкама, односно на допуштеност, благовременост и изјављеност од овлаштене особе.

Жалба је благовремена, допуштена и изјављена од овлаштеносг лица.

Жалба је основана.

Овај орган је размотрио жалбе и стање у спису, те утврдио следеће неспорне и релевантне чињенице:

- Одлуком о покретању поступка јавне набавке број: 11-03-26-821-2/20. од 07.04.2020. године, покренут је поступак јавне набавке укупног нафтног плина, чија је процјењена вриједност 726.598,71 КМ без ПДВ-а;

- Тендерском документацијом број: 11-03-26-821-3/20 од травањ 2020. године, прописани су услови и поступак предметне набавке; планирано закључивање оквирног споразума на три године са више понуђача;
- Према Записнику о раду и оцјени понуда број: 11-03-26-821-14/20. од 24.07.2020. године, за ЛОТ 3 је стигло шест прихватљивих понуда;
- Одлуком о закључењу оквирног споразума број: 11-03-26-821-19/20. од 27.07.2020. године, за ЛОТ 3 оквирни споразум је додјељен понуђачу Компанија "Милојевић Гиље гас" д.о.о. Бијељина, чија укупна цијена понуде за ЛОТ 3 износи 20.950,00 КМ без ПДВ-а.

Полазећи од првог жалбеног навода овај орган је увидом у предметну тендерску документацију утврдио да је уговорни орган тачком 7.1.1. прописао следеће:

- У складу са чланом 45. Закона, понуда ће бити одбачена ако је понуђач:
  - а) у кривичном поступку осуђен правоснажном пресудом за кривична дјела организованог криминала, корупцију, превару или прање новца, у складу са важећим прописима у Босни и Херцеговини или у земљи у којој је регистрован;
  - б) под стечајем или је предмет стечајног поступка, осим у случају постојања важеће одлуке о потврди стечајног плана или је предмет поступка ликвидације, односно у поступку обустављања пословне дјелатности, у складу са важећим прописима у Босни и Херцеговини или у земљи у којој је регистрован;
  - ц) није испунио обавезе у вези с плаћањем пензионог и инвалидског осигурања и здравственог осигурања, у складу са важећим прописима у Босни и Херцеговини или у земљи у којој је регистрован;
  - д) није испунио обавезе у вези с плаћањем директних и индиректних пореза у складу са важећим прописима у Босни и Херцеговини или у земљи у којој је регистрован.
- Тачком 7.1.2. уговорни орган је прописао да у сврху испуњавања услова из претходне тачке понуђачи требају доставити Изјаву овјерену код надлежног органа (орган управе или нотар) да се на њих не односе случајеви дефинисани тачком 7.1.1. од а) до д) тендерске документације. Изјава се доставља у форми утврђеној Анекс-ом бр. 6. тендерске документације.
- Тачком 7.1.3. понуђач којем буде додјељен уговор обавезан је да достави следеће документе којима ће потврдити вјеродостојност дате изјаве из тачке 7.1.2.:
  - а) увјерење надлежног суда којим доказује да у кривичном поступку није изречена правоснажна пресуда којом је осуђен за кривично дјело учешћа у криминалној организацији, за корупцију, превару или прање новца; Ако понуду доставља физичко лице као предузетник, дужан је доставити увјерење које гласи на име власника-предузетника;
  - б) увјерење надлежног суда или органа управе код којег је регистрован понуђач, којим се потврђује да није под стечајем, нити је предмет стечајног поступка, да није предмет поступка ликвидације, односно да није у поступку обустављања пословне дјелатности;

Ако понуду доставља физичко лице као предузетник, дужан је доставити само увјерење од надлежног органа управе да није у поступку обустављања пословне дјелатности;

ц) Увјерење издато од стране надлежних институција којим се потврђује да је понуђач измирио доспјеле обавезе, а које се односе на доприносе за пензијско-инвалидско и здравствено осигурање;

д) Увјерење издато од стране надлежних институција којим се потврђује да је понуђач измирио доспјеле обавезе у вези са плаћањем директних и индиректних пореза.

- Тачком 7.1.4. предметне тендерске документације уговорни орган је прописао да документи или увјерења наведена у тачки 7.1.3. не смију бити старији од 3 мјесеца рачунајући од тренутка достављања понуде, а доставља их изабрани понуђач у року од 5 дана од дана пријема одлуке о додјели уговора.

Оригинале или овјерене копије достављати у кверти на адресу уговорног органа из тачке 1.1. тендерске документације.

Увидом у Одлуку о закључењу оквирног споразума број: 11-03-26-821-19/20. од 27.07.2020. године, за ЛОТ 3 оквирни споразум је додјелен понуђачу Компанија "Милојевић Гиље гас" д.о.о. Бијељина. Наведену одлуку изабрани понуђач је путем факса запримио дана 07.08.2020. године.

Увидом у Записник са отварања документације након избора најповољнијег понуђача број: 11-03-26-821-29/20. од 18.08.2020. године, овај орган је утврдио да је у истом наведено да: "Понуђач је путем факса запримио предметне одлуке дана 07.08.2020. године, а увидом у број пошиљке "RA 615625145 QM" иата је запримљена код поштанског оператера дана 11.08.2020. године. Документација је достављена на протокол Министарства дбране дана 13.08.2020. године.

У свом изјашњењу уговорни орган наводи да: "...., Тачком 7.1.4. тендерске документације, прописане су одредбе које се односе на доказе које је потребно доставити у сврху испуњавања услова из члана 45. Закона а како слиједи:

- Документи или увјерења наведена у тачки 7.1.3. не смију бити старији од 3 мјесеца рачунајући од тренутка достављања понуде, а доставља их изабрани понуђач у року од 5 дана од дана пријема одлуке о додјели уговора. Докази који се захтјевају морају бити оригинал или овјерене копије од стране надлежног органа. За понуђаче који имају сједиште изван БиХ не захтјева се посебна надовјера докумената. У случају сумње о постојању околности које су дефинисане тачком 7.1.1. тендерске документације, уговорни орган ће се обратити надлежним органима с циљем провјере достављене документације и дате Изјаве из тачке 7.1.2. Оригинале или овјерене копије достављати у коверти на адресу уговорног органа из тачке 1.1. тендерске документације.

Изабрани понуђач Компанија "Милојевић Гиље гас" д.о.о. Одлуком о закључењу оквирног споразума број: 11-03-26-821-19/20 од 27.07.2020. године, изабран је за закључење оквирног споразума за набавку Укапљеног нафтног плина (ЛПГ) ЛОТ 3. У складу са тачком тендерске документације и тачком II Одлуке о избору напријед наведеног броја и датума изабрани понуђач је дужан доставити оригинал или овјерене копије докумената из члана 45. Закона у року од 5 (пет) дана од дана пријема ове Одлуке. Комисија је дана 18.08.2020. године извршила преглед пристигле документације изабраних понуђача из члана 45. што је констатовано Записником са

отварања документације број: 11-03-26-821-29/20 од 18.08.2020. године. Овај орган је утврдио да је изабрани понуђач путем факса запримио предметну одлуку дана 07.08.2020. године, а увидом у број препоручене пошिल्ке RA 615625145 QM иста је запримљена код поштанског оператера дана 11.08.2020. године. Документација је достављена на протокол Министарства одбране дана 13.08.2020. године. У складу са чланом 93. став (2) Закона о управном поступку, кад је поднесак упућен поштом препоручено или телеграфски, дан предаје пошти сматра се даном предаје органу коме је упућен, а у контексту разматраног жалбенг навода жалиоца овај орган је утврдио да је документација изабраног понуђача достављена благовремено, односно у року од 5 дана".

Имајући у виду предње наведену одредбу тачке 7.1.4. предметне тендерске документације којом је уговорни орган прописао да се захтјевани документи достављају у кверти на адресу уговорног органа, то овај орган цијени да је неприхватљиво изјашњење уговорног органа у коме наводи да: "..., увидом у број препоручене пошिल्ке RA 615625145 QM иста је запримљена код поштанског оператера дана 11.08.2020. године...", јер је предметна документација од стране изабраног понуђача морала бити достављена у року пет дана од дана пријема одлуке о додјели уговора на адресу уговорног органа, а не на пошту. Како је изабрани понуђач пропустио да предметну документацију по члану 45. Закона о јавним набавкама, достави на адресу уговорног органа у прописаном року од пет дана, како је то захтјевано тачком 7.1.4. предметне тендерске документације, то овај орган цијени да исти није поступио у складу са захтјевом уговорног органа, па је **жалбени навод основан**.

У вези **другог жалбеног навода** овај орган је увидом у предметну тендерску документацију утврдио да је уговорни орган прописао Анекс 6-Изјава о испуњености услова из члана 45. став (1) тачка а) до д) Закона о јавним набавкама БиХ ("Службени гласник БиХ", број: 39/14.).

У свом изјашњењу уговорни орган наводи да: "...., Тачком 7.1.2. тендерске документације прописано је сљедеће:

- У сврху испуњавања услова уз претходне тачке понуђачи требају доставити Изјаву овјерену код надлежног органа (орган управе или нотар) да се на њих не односе случајеви дефинисани тачком 7.1.1. од а) до д) тендерске документације. Изјава се доставља у форми утврђеној Анекс-ом 6 тендерске документације.

Увидом у понуду изабраног понуђача Квалификациона документација за понуде ЛОТ 1, ЛОТ 2, и ЛОТ 3 утврђено је да је понуђач Компанија "Милојевић Гиље гас д.о.о. на страни 4., 5. и 6., а не само на страни 4. и 5. како наводи жалилац своје понуде доставио Изјаву о испуњености услова из члана 45. ЗЈН у форми утврђеној тендерском документацијом Анекс 6. Наиме, прегледом достављене изјаве утврђено је да је иста изјављена и потписана од овлашћеног лица те да је уз исту на страни 6 достављена Потврда отправка нотарског акта број: ОПУ-456/2020. Којим се потврђује да је потпис на исправи истинит на мјесту давања изјаве: Бијељина, датум 08.06.2020. године. Дакле, неистинит је навод да понуђач није уписао мјесто и датум, већ су наведени подаци уписани на страни 6. Потврде отправка нотарског акта број: ОПУ-456/2020., а који је саставни дио изјаве".

Увидом у понуду изабраног понуђача овај орган је утврдио да је исти на страни 4-6. доставио Анекс 6-Изјава о испуњености услова из члана 45. став (1) тачка а) до д) Закона о јавним набавкама БиХ ("Службени гласник БиХ", број: 39/14.), код које није попуњено на за то остављеном простору мјесто и датум давања изјаве, али је иста

овјерена од стране нотара из Бијељине Јадранке Маријановић, број ОПУ-456/2020 који му је својом овјером дао првну снагу, те је из исте видљив датум и мјесто овјере, па је **жалбени навод несонован.**

У вези **трећег жалбеног навода** овај орган је увидом у предметну тендерску документацију утврдио да је уговорни орган прописао Анекс 10-Писмена изјава из члана 52. Закона о јавним набавкама.

У свом изјашњењу уговорни орган наводи да: "...., Увидом у понуду изабраног понуђача Квалификациона документација за понуде ЛОТ 1, ЛОТ 2, и ЛОТ 3 утврђено је да је понуђач Компанија "Милојевић Гиље гас д.о.о. на страни 36. своје понуде доставио Изјаву о испуњености услова из члана 52. Закона у форми утврђеној тендерском документацијом Анекс 10. Прегледом достављене изјаве утврђено је да је иста изјављена и потписана од овлашћеног лица те да је на наличју исте достављена Потврда отправка нотарског акта број: ОПУ-455/2020. којим се потврђује да је потпис на исправи истинит, мјесто давања изјаве: Бијељина, датум 08.06.2020. године. Дакле, неистинит је навод да понуђач није уписао мјесто и датум, већ су наведени подаци уписани Потврди отправка нотарског акта број: ОПУ-455/2020., а који се налази на наличју изјаве и чини њен саставни дио".

Увидом у понуду изабраног понуђача овај орган је утврдио да је исти на страни 36. доставио Анекс 10-Писмена изјава из члана 52. Закона о јавним набавкама, код које није попуњено на за то остављеном простору мјесто и датум давања изјаве, али је иста овјерена од стране нотара из Бијељине Јадранке Маријановић, број ОПУ-456/2020 који му је својом овјером дао првну снагу, те је из исте видљив датум и мјесто овјере, па је **жалбени навод несонован.**

У поновном поступку уговорни орган је у обавези да уважавајући ставове овог изврши поновну евалуацију пристиглих понуда, затим донесе правилну и закониту одлуку, те предметни поступак настави у складу са Законом о јавним набавкама, подзаконским актима и предметном тендерском документацијом.

Поврат уплаћених средстава у износу од 1.666,66 КМ ће се извршити посебним актом, у складу са чланом 108. став 7. ЗЈН и чланом 4. Инструкције о начину уплате, контроли и поврата накнада ("Сл. гласник БиХ", број 86/14.).

Имајући у виду предње, жалба је основана, те је на основу члана 230. став 2. Закона о управном поступку, одлучено као у диспозитиву овог рјешења.

### **Поука о правном лијеку**

Ово рјешење је коначан управни акт. Против овог рјешења може се поднијети тужба у управном спору пред Судом БиХ у року од 30 дана од дана пријема овог рјешења. Такса на тужбу износи 100,00 КМ.

**ПРЕДСЈЕДНИК ВИЈЕЋА**

**Драгана Шобот**

#### **Доставити:**

- "БТГ" д.о.о. Томиславград  
Коло бб  
80 240 Томиславград,
- Министарство одбране БиХ  
Хамдије Крешевљаковића број 98  
71 000 Сарајево,
- евиденцији,
- а/а.