BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY

Број: ЈН2-01-07-1-2206-6/20
Сарајево, 10.09.2020 год

Уред за разматрање жалби, рјешавајући по жалби понуђача „Securitas“ доо Сарајево изјављене на Тендерске документације, број предмета 13-0011859 /20 од 20.07.2020 године Уговорног органа: Влада Брчко дистрикта БиХ, у поступку јавне набавке услуга одржавања алармних система, видео надзора, ел читача и сл. на основу члана 104. и 111. Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ" бр: 39/14.) и чл. 193. Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ" бр: 29/02., 12/04., 93/09. и 41/13.), Уред за разматрање жалби, на сједници Вијећа, одржаној дана 01.07.2020.год. донио је:

Р Ј Е Ш Е Њ Е

Жалба се усваја и поништава се:

- Тендерске документације, број предмета 13-0011859 /20 од 20.07.2020 године
- Усваја се захтјев за повратуплаћених средстава на име накнаде за покретање жалбеног поступка у износу од 500,00 КМ

О б р а з л о ж е њ е

Понуђач „Securitas“ доо Сарајево изјавио је жалбу на Тендерске документације, број предмета 13-0011859 /20 од 20.07.2020 године Уговорног органа: Влада Брчко дистрикта БиХ, у поступку јавне набавке услуга одржавања алармних система, видео надзора, ел читача и сл, која је запримљена код овог органа под бројем: ЈН2-01-07-1- 2206/20

Жалилац у жалби наводи следеће:

Преузели смо Тендерску документацију, број предмета: 13-001859/20, од 20.07.2020. године.

Овим путем изјављујемо жалбу на предметну тендерску документаају у дијелу 4.17. Потписивање уговора, гдје наводите да ће Уговоми орган приступити потписивању уговора са најповољнијим понуђачем тек када прибави „Рјешење о испуњавању услова за обављање дјелатности посебних услова за инсталацијске радове у складу са чланом 7 и чланом 11 став д) или једним од било којих ставова од а) до ц) истог члана Правилника

Предмет набавке су услуге одржавања алармних система, видео надзора, ел читача и сл. што је искључива дјелатност агенције за заштиту људи и имовине, уређене Законом о агенцијама за осигурање лица и имовине и приватној детективској дјелатности и припадајућим подзаконским прописима и које могу обављати само агенције за заштиту које су регистриране за обављање послова техничке заштите и које посједују одобрење за обављање послова техничке заштите издато од Полиције Брчко Дистрикта БиХ. Напријед наведени Закон, конкретно Правилник о условима и начину спровођења физичког и техничког обезбјеђења, је дефинирао да пројектну документацију могу израђивати само правна лица регистрирана за обављање послова техничке заштите, на начин и под условима утврђеним Законом и прописима из области градње.

Обзиром да је предмет набавке одржавање ситема техничке заштите а не пројектовање система техничке заштите, сматрамо да је услов „Рјешење о испуњавању услова за обављање дјелатности посебних услова за инсталацијске радове у складу са чланом 7. и чланом 11. став д) или једним од било којих ставова од а) до ц) истог члана Правилника", који сте навели као елиминаторан, супротан Закону о агенцијама за осигурање лица и имовине и приватној детективској дјелатности ("Службени гласник Брчко дистрикта БиХ" бројеви 27/04, 15/05 и 37/05) и припадајућим подзаконским актима, да исти онемогућава агенцијама за заштиту људи и имовине које су уредно регистриране за обављање дјелатности техничке заштите и посједују одобрење издато од Полиције Брчко Дистрикта БиХ, да учествују у овом поступку набавке уколико не прибаве додатно рјешење које захтјевате.

Уговорни орган је доставио овом органу документацију потребну за одлучивање по предметној жалби,
Жалба је благовремена, допуштена и изјављена од овлаштеног лица.

Жалба је основана.

Овај орган је размотрио жалбу и стање у спису, те утврдио следеће неспорне и релевантне чињенице:

Полазећи од навода жалитеља:

Овим путем изјављујемо жалбу на предметну тендерску документаају у дијелу 4.17. Потписивање уговора, гдје наводите да ће Уговоми орган приступити потписивању уговора са најповољнијим понуђачем тек када прибави „Рјешење о испуњавању услова за обављање дјелатности посебних услова за инсталацијске радове у складу са чланом 7 и чланом 11 став д) или једним од било којих ставова од а) до ц) истог члана Правилника

Предмет набавке су услуге одржавања алармних система, видео надзора, ел читача и сл. што је искључива дјелатност агенције за заштиту људи и имовине, уређене Законом о агенцијама за осигурање лица и имовине и приватној детективској дјелатности и припадајућим подзаконским прописима и које могу обављати само агенције за заштиту које су регистриране за обављање послова техничке заштите и које посједују одобрење за обављање послова техничке заштите издато од Полиције Брчко Дистрикта БиХ. Напријед наведени Закон, конкретно Правилник о условима и начину спровођења физичког и техничког обезбјеђења, је дефинирао да пројектну документацију могу израђивати само

Sarajevo, M. Tita 11a; Tel ++387 33 207 682 Fax: ++387 33 207 756

правна лица регистрирана за обављање послова техничке заштите, на начин и под условима утврђеним Законом и прописима из области градње.

Обзиром да је предмет набавке одржавање ситема техничке заштите а не пројектовање система техничке заштите, сматрамо да је услов „Рјешење о испуњавању услова за обављање дјелатности посебних услова за инсталацијске радове у складу са чланом 7. и чланом 11. став д) или једним од било којих ставова од а) до ц) истог члана Правилника", који сте навели као елиминаторан, супротан Закону о агенцијама за осигурање лица и имовине и приватној детективској дјелатности ("Службени гласник Брчко дистрикта БиХ" бројеви 27/04, 15/05 и 37/05) и припадајућим подзаконским актима, да исти онемогућава агенцијама за заштиту људи и имовине које су уредно регистриране за обављање дјелатности техничке заштите и посједују одобрење издато од Полиције Брчко Дистрикта БиХ, да учествују у овом поступку набавке уколико не прибаве додатно рјешење које захтјевате.

У Изјашњењу на наведено Уговорни орган истиче:

Жалитељ је из наведених прописа погрешно извукао закључак о искључивој надлежности Агенције за осигурање лица и имовине у области услуга на одржавању алармних система, видео надзора, ел читача полазећи од тврдње да само у области пројектовања „Агенције" нису искључиво надлежне, док у осталим дјелатностима то није случај. При томе, жалилац није узео у обзир члан 39 став (2) Правилника о условима и начину провођења физичког и техничког обезбјеђења („Сл. гласник Брчко дистрикта БиХ" број: 46/04) у коме је одређено да „послове одржавања и сервисирања система техничке заштите могу једино обављати правна лица која су регистрована за обављање послова техничке заштите". Видљиво је да послове сервисирања и одржавања обављају иста лица као и послове пројектовања, што је и сасвим разумљиво, јер градња и одржавање грађевинских објеката и припадајућих уређаја је систем и било би нелогично да се пројектовање објекта ради у складу са прописима из области грађевинарства а услуге одржаваења истих објеката, да се не раде под тим истим условима и у складу са истим прописима.

Из свега наведеног овај орган констатује:

Увидом у тендерску документацију тачком 4.17 тражено је:

У складу са чланом 87. Закона о просторном планирању и грађењу Брчко дистрикта БиХ (Сл. Гласник Брчко дистикта број 29/08) и чланом 3 Правилника о испуњавању услова правних лица за израду техничке документације ревизије техничке документације, грађења и надзора (Сл. гласник Брчко Дистрикта број 18/11, да би понуђачи обављали тендером предвиђене радове морају посједовати одговарајућа Рјешења о испуњавању услова за обављање дате дјелатности, издате од стране надлежног одјељења Владе Брчко дистрикта БиХ и то:

- Рјешење о испуњавању услова за обављање дјелатности посебних услова за инсталацијске радове у складу са чланом 7. и чланом 11. став д) или једним од било којих ставова од а) до ц) истог правилника.

Увидом у Тендерслку документацију тачком 2.1 дефинисан је предмет набавке:

Предмет овог поступка је услуга одржавања алармних система, видео надзора, ел. читача и сл.

Из свега наведеног овај орган констатује да је нејасан захтјев уговорног органа, као и начин на који образлаже постављање наведеног услова „да послове сервисирања и одржавања обављају иста лица као и послове пројектовања, што је и сасвим разумљиво, јер градња и одржавање грађевинских објеката и припадајућих уређаја је систем и било би нелогично да се пројектовање објекта ради у складу са прописима из области грађевинарства а услуге одржаваења истих објеката, да се не раде под тим истим условима и у складу са истим прописима", а све у односу на дефинисани предмет набавке, на начин да наведени предмет

Sarajevo, M. Tita 11a; Tel ++387 33 207 682 Fax: ++387 33 207 756

набавке повезује пројектовањем објекта, а што није дефинисано, нити се може на овај начин извести закључак, те је навод жалитеља основан.

Жалба је основана.

На основу члана 230. Закона о управном поступку, одлучено као у диспозитиву овог рјешења.

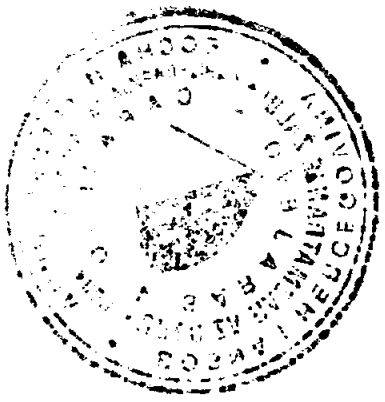
Повратуплаћених средстава у износу од 500,00 КМ ће се извршити посебним актом у складу са чланом 108 став 7. ЗЈН и чланом 4 Инструкције о начину уплате, контроли и повратанакнада прописаних чланом 108.ЗЈН („Сл гласник БиХ број 86/14).

Поука о правном лијеку

Ово рјешење је коначан управни акт. Против овог рјешења може се поднијети тужба у управном спору пред Судом БиХ у року од 30 дана од дана пријема овог рјешења. Такса на тужбу износи 100,00 КМ.

ПРЕДСЈЕДНИК ВИЈЕЋА

Мр Николина Силак

Доставити:
- „ Securitas“ доо Сарајево
- Влада Брчко дистрикт
- евиденцији
- а/а

Sarajevo, M. Tita 11a; Tel ++387 33 207 682 Fax: ++387 33 207 756