



**BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI**

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ**

**BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY**

**Број: ЈН2-01-07.1-2114-9/20.
Сарајево, 10.09.2020. године.**

Канцеларија за разматрање жалби БиХ, рјешавајући по жалби понуђача Путник-До д.о.о. Бугојно, изјављена против Допуне Одлуке о избору најповољнијег понуђача ЛОТ 6 број: 08-27-1230/19-7-1 од 23.07.2020. године, у поступку јавне набавке услуга превоза ученика основних школа на подручју Општине Бугојно, уговорног органа Министарство образовања, науке, културе и спорта КСБ-Канцеларија за јавне набавке за потребе корисника буџета кантона Средишња Босна, на основу члана 104. и члана 111. Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ" број: 39/14 од 19.05.2014. године) и члана 193. став 2. Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ" број: 29/02., 12/04, 93/09. и 41/13.) на сједни Вијећа одржаној 10.09.2020. донесено је

Р Ј Е Ш Е Њ Е

Жалба понуђача Путник-До д.о.о. Бугојно, изјављена против Допуне Одлуке о избору најповољнијег понуђача ЛОТ 6 број: 08-27-1230/19-7-1 од 23.07.2020. године, у поступку јавне набавке услуга превоза ученика основних школа на подручју Општине Бугојно, уговорног органа Министарство образовања, науке, културе и спорта КСБ-Канцеларија за јавне набавке за потребе корисника буџета кантона Средишња Босна се одбија као неоснована.

Одбија се захтјев за поврат средстава уплаћених на име накнаде за покретање жалбеног поступка у износу од 2.500,00 КМ.

О б р а з л о ж е њ е

Уговорни орган је покренуо отворени поступак јавне набавке услуга превоза ученика Основних школа на подручју Општине Бугојно за потребе уговорног органа за ЛОТ 1, за које је Обавјештење о набавци објавио на Порталу јавних набавки број Обавјештења: 475-1-2-5-3-10/20 од 06.04.2020. године.

Понуђач Путник-До д.о.о. Бугојно, поднио је жалбу број: 02-08/20. од 18.08.2020. године, која је запримљена код овог органа 10.08.2020. године, против Одлуке о избору најповољнијег понуђача ЛОТ 6 број: 08-27-1230/19-7-1 од 23.07.2020. године, у поступку јавне набавке услуга превоза ученика основних школа на подручју Општине Бугојно, уговорног органа Министарство образовања, науке, културе и спорта-Канцеларија за јавне набавке за потребе корисника буџета кантона Средишња Босна.

Жалилац је своју жалбу засновао на следећим жалбеним наводима:

1. Након што смо запримили Одлуку о избору наше фирме као најповољнијег понуђача у року смо доставили тражену документацију о личној способности из члана 45. Закона о јавним набавкама. Наше предузеће је са Управом за индиректно опорезивање БиХ, Регионални центар Мостар склопило споразум о плаћању дуга по основу ПДВ-а, те се истог у потпуности придржава. Од Управе за индиректно опорезивање Регионални центар Мостар смо тражили потврду да у предвиђеној динамици извршавамо репрограмиране обавезе. Умјесто тражене потврде исти су нам доставили Увјерење број: 02/6/III-16-11-2-1551-1/20 од 16.04.2020. године. Након тога смо их контактирали телефонским путем питали зашто нам нису издали Потврду о уредном измирењу обавеза по основу споразума о репрограмирању обавеза. Одговорили су да немају могућност да дају други папир осим увјерења, те да уколико уговорни орган мисли да не измирујемо обавезе да их назову и да ће им потврдити да урдно испуњавамо планиране обавезе. Међутим, уговорни орган је одбацио доказ Увјерење о измирењу индиректних пореза, издат од Управе за индиректно опорезивање дана 16.04.2020. године, а да није контактирао Управу за индиректно опорезивање Регионални центар Мостар, чиме је извршио повреду горе наведеног члана ЗЈН и одбацио нашу понуду као неприхватљиву.

Жалилац тражи од овог органа да жалбу усвоји и поништи оспоравани акт уговорног органа, а актом број: ЈН2-01-07-1-2014-8/20. од 28.08.2020. године, захтјева поврат накнаде за покретање жалбеног поступка у износу од 2.500,00 КМ.

Уговорни орган је актом број: 09-14-01-293/19-48 од 30.07.2020. године заједно са ијашњењем доставио овом органу документацију потребну за одлучивање по предметној жалби.

Прије него што се упустио у мериторно одлучивање, овај орган је приступио провјери формалних предпоставки за улагање жалбе, које морају бити испуњене на страни жалилаца, како би се уопште приступило њеном рјешавању, а односе се на условљене предпоставке у складу са чланом 109. Закона о јавним набавкама, односно на допуштеност, благовременост и изјављеност од овлаштене особе.

Жалба је благовремена, допуштена и изјављена од овлаштеног лица.

Жалба је неоснована.

Овај орган је размотрио жалбе и стање у спису, те утврдио следеће неспорне и релевантне чињенице:

- Одлуком о покретању поступка јавне набавке број: 08-27-1230/2319-2, од 18.12.2019. године, покренут је поступак јавне набавке услуга превоза ученика основних школа на подручју Општине Бугојно, чија је процјењена вриједност 1.050.903,00 КМ без ПДВ-а; поступак отворени;
- Тендерском документацијом број: 09-14-01-293/19. од 23.01.2020. године прописани су услови и поступак предметне набавке;
- Одлуком о избору најповољнијег понуђача број: 08-27-1230/19-7-1 од 13.05.2020. године, за најповољнијег понуђача изабран је Путник-До д.о.о. Бугојно;
- Допуном Одлуке о избору најповољнијег понуђача број: 08-27-1230/19-2-1 од 13.05.2020. године, број: 08-27-1230/19-7-1 од 23.07.2020. године, за најповољнијег понуђача изабран је "Еуро Турист" д.о.о. Бугојно.

У вези горе наведеног предметног жалбеног навода овај орган је увидом у Одлуку о избору најповољнијег понуђача број: 08-27-1230/19-7 од 13.05.2020. године, утврдио да је уговорни орган за најповољнијег понуђача изабрао је Путник-До д.о.о. Бугојно, након чега је исти био у обавези да у року пет дана достави доказе о личној који се односе на личну способност понуђача, а у вези члана 45. Закона о јавним набавкама. Изабрани понуђач је поступајући по захтјеву уговорног органа доставио следеће доказе:

- Рјешење број: 02/6-2/III-16-UP/I-5-2/20 од 14.02.2020. године, издато од стране Управе за индиректно/неизравно опорезивање БиХ-Регионални центар Мостар, којим се одобрава плаћање дуга по основу неизмирених обавеза у 15 једнаких мјесечних рата;
- Увјерење број: 02/6/III-16-11-2-1551-1/20 од 16.04.2020. године, издато од стране Управе за индиректно/неизравно опорезивање БиХ-Регионални центар Мостар, којим се потврђује да на дан 16.04.2020. године "Путник-До" д.о.о. Бугојно има неизмирених обавеза у износу од 25.833,13 КМ, и истим је обавезнику одобрено плаћање у 15 једнаких мјесечних рата (од 05.03.2020. године до 05.05.2021. године).

Тачком 13.5. предметне тендерске документације уговорни орган је прописао да у случају да понуђачи имају закључен споразум о репрограму обавеза, односно одгођеном плаћању, по основу доприноса за пензијско-инвалидско осигурање, здравствено осигурање, директне и индиректне порезе, дужни су доставити потврду надлежне институције/а да понуђач у предвиђеној динамици измирује своје репрограмиране обавезе.

Уколико је понуђач закључио споразум о репрограму обавеза или одгођеном плаћању обавеза и извршио само једну уплату обавеза, непосредно прије доставе понуде, не сматра се да у предвиђеној динамици извршава своје обавезе и тај понуђач неће бити квалификован у овом поступку јавне набавке.

У свом изјашњењу уговорни орган наводи да: "Жалилац је након запримања Одлуке о избору најповољнијег понуђача, у остављеном року од пет дана доставио документе којима доказује личну способност, у којима је недостајао доказ да уредно измирује репрограмиране обавезе, а што је изричито прописано тачком 13.5. тендерске документације, у којој је наведено:

У случају да понуђачи имају закључен споразум о репрограму обавеза, односно одгођеном плаћању, по основу доприноса за пензијско инвалидско осигурање, здравствено осигурање, директне и индиректне порезе, дужни су доставити потврду надлежне институције/а да понуђач у предвиђеној динамици измирује своје репрограмиране обавезе. Уколико је понуђач закључио споразум о репрограму обавеза или одгођеном плаћању обавеза и извршио само једну уплату обавеза, непосредно прије доставе понуде, не сматра се да у предвиђеној динамици извршава своје обавезе и тај понуђач неће бити квалификован у овом поступку јавне набавке.

Дакле, између осталих тражених и достављених докумената, у достављеном Увјерењу Управе за индиректно опорезивање број: 02/6/III-16-11-2-1551-1/20 од 16.04.2020. године, констатује се да на дан 16.04.2020. године, жалилац има неизморених обавеза у износу 25.833,13 КМ по основу индиректних пореза и да је донесено Рјешење Групе за присилну наплату РСЦ Мостар који је обавезнику одобрено плаћање дуга у 15 једнаких мјесечних рата, али није наведено да жалилац уредно

отплаћује репрограмиране обавезе, нити је неком другом потврдом то потврђено, а што је изричито прописано цитираном тачком 13.5. тендерске документације. Пошто је очигледно да жалилац документима којима доказује личну способност, достављеним у року од пет дана од дана заступања Одлуке о избору, није доказао да уредно подмирује своје репрограмиране обавезе, а да је свако накнадно доказивање документима достављеним уз жалбу ирелевантно и није допуштено, јер би се тиме понуђачи довели у неравноправан положај, овај Уред сматра да су Допуне Одлука о избору најповољнијег понуђача донесене у складу са одредбама Закона о јавним набавкама које регулишу обавезе понуђача да морају испуњавати прописане услове у погледу личне способности, а да се у случају да се утврди да неки понуђач не испуњава ове услове, његова понуда мора одбацити као неприхватљива".

Одредбама члана 45. став 2. тачка ц) и д) Закона о јавним набавкама прописано је да, кандидат/понуђач коме буде додјељен уговор обавезан је доставити сљедеће документе којима ће потврдити да се случајеви наведени у ставу (1) овог члана не односе на њега:

ц) увјерење надлежних институција којим се потврђује да је кандидат/понуђач измирио доспјеле обавезе, а које се односе на доприносе за пензијско и инвалидско осигурање и здравствено осигурање

д) увјерење надлежних институција да је кандидат/понуђач измирио доспјеле обавезе у вези с плаћањем директних и индиректних пореза.

Ставом (3) истог члана Закона о јавним набавкама прописано је да као доказ за испуњавање услова из става (2) тачка ц) и д) прихвата се и споразум понуђача с надлежним пореским институцијама о репрограмираном, односно одгођеном плаћању обавеза понуђача по основу пореза и доприноса и индиректних пореза уз потврду пореских органа да понуђач у предвиђеној динамици измирује своје репрограмиране обавезе.

Имајући у виду предње наведену одредбу члана 45. став 3. Закона о јавним набавкама овај орган, не спори да је изабрани понуђач у року, остављеном од стране уговорног органа, доставио доказе који се тичу личне способности кандидата/понуђача, конкретно достављени су Рјешење број: 02/6-2/III-16-UP/I-5-2/20 од 14.02.2020. године, издато од стране Управе за индиректно/неизравно опорезивање БиХ-Регионални центар Мостар, којим се одобрава плаћање дуга по основу неизмирених обавеза у 15 једнаких мјесечних рата и Увјерење број: 02/6/III-16-11-2-1551-1/20 од 16.04.2020. године, такође издато од стране Управе за индиректно/неизравно опорезивање БиХ-Регионални центар Мостар, којим се потврђује да на дан 16.04.2020. године "Путник-До" д.о.о. Бугојно има неизмирених обавеза у износу од 25.833,13 КМ, те је истим обавезнику одобрено плаћање у 15 једнаких мјесечних рата (од 05.03.2020. године до 05.05.2021. године). Међутим из достављених наведених докумената се не види да кандидат/понуђач у предвиђеној динамици измирује своје репрограмиране обавезе, а што је Законом о јавним набавкама прописано као обавеза кандидата/понуђача, па је **жалбени навод неоснован.**

С обзиром да се жалба одбија као неоснована то се у складу са чланом 108. став 6. Закона о јавним набавкама одбија поврат накнаде уплаћене на име покретања жалбеног поступка.

Имајући у виду предње, жалба је неоснована, те је на основу члана 228. став 2. Закона о управном поступку, одлучено као у диспозитиву овог рјешења.

Поука о правном лијеку

Ово рјешење је коначан управни акт. Против овог рјешења може се поднијети тужба у управном спору пред Судом БиХ у року од 30 дана од дана пријема овог рјешења. Такса на тужбу износи 100,00 КМ.

ПРЕДСЈЕДНИЦА ВИЈЕЋА

Драгана Шобот

Доставити:

- Путник-До д.о.о. Бугојно
Пољице I бб
70 230 Бугојно,
- Министарство образовања, науке, културе и спорта КСБ
Канцеларија за јавне набавке за потребе корисника буџета
Кантона Средишња Босна
Станична број 43
72 270 Травник,
- евиденцији,
- а/а.